



**PENGARUH ALOKASI BELANJA URUSAN KESEHATAN DAN  
PENDIDIKAN TERHADAP INDEKS PEMBANGUNAN  
MANUSIA DI KABUPATEN JEMBER**

**SKRIPSI**

oleh:

**Nurida Fatimah  
NIM 100910201008**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA  
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS JEMBER  
2014**



**PENGARUH ALOKASI BELANJA URUSAN KESEHATAN DAN  
PENDIDIKAN TERHADAP INDEKS PEMBANGUNAN MANUSIA DI  
KABUPATEN JEMBER**

*(The Influence of Budget Allocation Health and Education Concern toward  
Human Development Index in Jember Regency)*

**SKRIPSI**

diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat untuk  
menyelesaikan Program Studi Ilmu Administrasi Negara (S1)  
dan mencapai gelar Sarjana Sosial

oleh:

**Nurida Fatimah  
NIM 100910201008**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA  
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS JEMBER  
2014**

## **PERSEMBAHAN**

Skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Ibunda tercinta Siti Narfi'ah dan Ayahanda tercinta Dachwan yang telah mencurahkan kasih sayang, doa, dukungan dan kepercayaan penuh serta nasihat-nasihat selama ini;
2. Guru-guruku sejak taman kanak-kanak sampai dengan perguruan tinggi;
3. Mohammad Fahrul Faozi yang telah memberikan perhatian, dukungan, dan kebersamaannya selama ini;
4. Almamater Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

## MOTTO

Allah akan meninggikan orang-orang yang beriman di antara kamu dan orang-orang yang diberi ilmu pengetahuan beberapa derajat.  
(terjemahan Surat Al Mujadalah ayat 11)\*)

Satu bab dari ilmu yang dipelajari oleh seorang, adalah lebih baik baginya daripada dunia seisinya.  
(Sabda Rasulullah SAW)\*\* )

\* ) Departemen Agama Republik Indonesia. 1998. *Al Qur'an dan Terjemahannya*. Semarang: PT Kumudasmoro Grafindo.

\*\* ) Sunarto, Achmad. 2010. *Imam Al Ghazali Ilmu dan Manfaatnya*. Surabaya: Karya Agung. Hal. 21

## PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

nama : NURIDA FATIMAH

NIM : 100910201008

menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul “Pengaruh Alokasi Belanja Urusan Kesehatan dan Pendidikan terhadap Indeks Pembangunan Manusia di Kabupaten Jember” adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali kutipan yang sudah saya sebutkan sumbernya, belum pernah diajukan pada institusi mana pun, dan bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa ada tekanan dan paksaan dari pihak mana pun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 7 April 2014  
Yang menyatakan,



Nurida Fatimah  
NIM 100910201008

**SKRIPSI**

**PENGARUH ALOKASI BELANJA URUSAN KESEHATAN DAN  
PENDIDIKAN TERHADAP INDEKS PEMBANGUNAN MANUSIA DI  
KABUPATEN JEMBER**

Oleh

Nurida Fatimah  
NIM 100910201008

Pembimbing

Dosen Pembimbing Utama : Drs. Anwar, M.Si

Dosen Pembimbing Anggota : Hermanto Rohman, S.Sos, M.AP

## PENGESAHAN

Skripsi berjudul “Pengaruh Alokasi Belanja Daerah Urusan Kesehatan dan Pendidikan terhadap Indeks Pembangunan Manusia di Kabupaten Jember” telah diuji dan disahkan oleh Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember pada:

hari, tanggal : Senin, 7 April 2014

tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Tim Penguji:

Ketua,

Dr. Anastasia M, M.Si  
NIP 195805101987022001

Sekretaris,

Drs. Anwar, M.Si  
NIP 196306061988021001

Anggota:

1. Hermanto Rohman, S.Sos, M. PA  
NIP 197903032005011001

2. Dina Suryawati, S.Sos, M.AP  
NIP 198009172005012001

3. Drs. Supranoto, M.Si  
NIP 196102131988021001

Mengesahkan,  
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik



Prof. Dr. Hary Yuswadi, M.A  
NIP 195207271981031003

## RINGKASAN

**Pengaruh Alokasi Belanja Urusan Kesehatan Dan Pendidikan Terhadap Indeks Pembangunan Manusia Di Kabupaten Jember;** Nurida Fatimah, 100910201008; 2014; 101 halaman; Program Studi Ilmu Administrasi Negara Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Penelitian ini bertujuan untuk menjelaskan pengaruh alokasi belanja daerah urusan kesehatan dan pendidikan terhadap Indeks Pembangunan Manusia di Kabupaten Jember. Belanja daerah menurut UU tahun 33 tahun 2004 tentang Perimbangan Keuangan antara Pemerintah Pusat dan Pemerintah Daerah adalah semua kewajiban daerah yang diakui sebagai pengurang nilai kekayaan bersih dalam periode tahun anggaran yang bersangkutan. Belanja dalam APBD dialokasikan untuk melaksanakan program/kegiatan sesuai dengan kemampuan pendapatannya, serta didukung oleh pembiayaan yang sehat sehingga diharapkan mampu mendorong pertumbuhan ekonomi daerah, pemerataan pendapatan, serta pembangunan di berbagai sektor termasuk sektor kesehatan dan pendidikan yang menjadi komponen penghitungan Indeks Pembangunan Manusia (IPM). IPM merupakan capaian pembangunan manusia berbasis sejumlah komponen dasar kualitas hidup, yang mewakili bidang kesehatan, bidang pendidikan, dan kemampuan daya beli masyarakat terhadap kebutuhan pokok (standart hidup layak). Sebagai upaya peningkatkan IPM, alokasi belanja urusan kesehatan dan pendidikan harus ditingkatkan karena belanja memegang peranan penting dalam kegiatan pembangunan manusia.

Metode penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah menggunakan pendekatan kuantitatif. Jenis data yang digunakan dalam penelitian adalah data time series 2007-2011, dengan data sekunder yang dipublikasikan

oleh Badan Pusat Statistik Provinsi Jawa Timur dan Badan Pengelola Keuangan dan Aset Daerah Kabupaten Jember. Pengolahan data dengan menggunakan program SPSS 17.00. Berdasarkan hasil perhitungan tersebut, maka model regresi berganda adalah sebagai berikut.  $Y = 64.99 - 3.74 \times 10^{-5} X_1 + 8.74 \times 10^{-6} X_2$ . Dari uji F pengaruh belanja urusan kesehatan dan pendidikan terhadap Indeks Pembangunan Manusia, F hitung adalah 0,76, sedangkan F tabel adalah 19,0, maka  $F_{hitung} < F_{tabel}$  ( $0,76 < 19,0$ ) sehingga  $H_0$  diterima dan  $H_1$  ditolak. Artinya belanja daerah urusan kesehatan dan pendidikan secara bersama-sama (simultan) tidak berpengaruh signifikan terhadap Indeks Pembangunan Manusia. Untuk uji t, dari hasil penghitungan diketahui bahwa secara parsial belanja urusan kesehatan tidak berpengaruh signifikan terhadap Indeks Pembangunan Manusia ( $t_{hitung} 0,912 < t_{tabel} 4,303$ ) dan hasil regresi probabilitas belanja daerah urusan kesehatan  $sig\ t = 0,458$  sedangkan  $\alpha = 0,05$ , artinya probabilitas belanja daerah urusan kesehatan lebih besar dari 0,05 maka  $H_0$  diterima dan  $H_1$  ditolak sehingga variabel bebas belanja daerah urusan kesehatan tidak berpengaruh terhadap Indeks Pembangunan Manusia. Selanjutnya hasil penghitungan secara parsial belanja urusan pendidikan juga tidak berpengaruh signifikan terhadap Indeks Pembangunan Manusia ( $t_{hitung} 0,478 < t_{tabel} 4,303$ ) dan hasil regresi probabilitas belanja daerah urusan pendidikan  $sig\ t = 0,478$ . Sedangkan  $\alpha = 0,05$ , artinya probabilitas belanja daerah urusan pendidikan lebih besar dari 0,05 maka belanja daerah urusan pendidikan tidak berpengaruh signifikan terhadap Indeks Pembangunan Manusia.

Berdasarkan analisis dokumen APBD Tahun 2007-2011, alokasi belanja modal yang dialokasikan untuk program-program pembangunan baik pembangunan kesehatan maupun pembangunan pendidikan, alokasinya sangat terbatas. Hal tersebut bertolak belakang dengan proporsi belanja modal berdasarkan Peraturan Presiden No 5 Tahun 2010 tentang Rencana Pembangunan Jangka Menengah Nasional yang seharusnya adalah 30% dari APBD yang dimaksudkan untuk program dan kegiatan pembangunan. Belanja urusan kesehatan dan pendidikan selama tahun 2007-2011 lebih didominasi untuk belanja birokrasi yang tidak memberikan manfaat langsung bagi pembangunan manusia.

Dari program-program yang tersusun dalam SIMDA, hanya ada 7 program kesehatan yang dapat meningkatkan Angka Harapan Hidup dan 6 program yang dapat meningkatkan Indeks Pendidikan. Alokasi belanja modal pada program-program pembangunan tersebut masih didominasi untuk kegiatan pengadaan, pemeliharaan, dan peningkatan sarana prasarana baik pada urusan kesehatan maupun pendidikan.

## **PRAKATA**

Puji syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah Yang Maha Esa atas segala rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Pengaruh Alokasi Belanja Daerah Urusan Kesehatan dan Pendidikan terhadap Indeks Pembangunan Manusia di Kabupaten Jember”. Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat menyelesaikan pendidikan strata satu (S1) pada program studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Penyusunan skripsi ini tidak lepas dari bantuan berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis menyampaikan terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. Hary Yuswadi, M.A., selaku dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
2. Dr. Anastasia Murdyastuti, M.Si, selaku Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara;
3. Drs Anwar, M.Si, selaku Dosen Pembimbing Utama dan Hermanto Rohman, S.Sos, M.PA, selaku Dosen Pembimbing Anggota yang selalu membimbing penulis dalam penelitian ini;
4. Drs. Achmad Rosyidi, selaku Dosen Pembimbing Akademik;
5. Bapak Mulyono yang selalu sabar memberikan bantuan terkait birokrasi kampus;
6. Hadi Sasmito, S.H, selaku Kepala Bidang Anggaran, Didik Purnomo, S.E selaku Kasubid Anggaran Belanja, dan mas Yuliyanto dari Dinas Pengelola Keuangan dan Asset Daerah Kabupaten Jember yang telah memberikan bantuan berupa penyediaan data;
7. Rudi Danarto, staff Badan Perencanaan dan Pembangunan Kabupaten Jember;

8. Erik Gunawan, selaku staff Dinas Kesehatan dan Machdi Sandi, selaku staff Dinas Pendidikan kabupaten Jember yang telah meluangkan waktunya dalam memberikan data dan informasi terkait penelitian ini;
9. Kedua orang tuaku, Siti Narfi'ah dan Dachwan yang selalu memberikan dukungan dan doa kepada penulis selama ini;
10. Adik-adikku Runida Fatimah, A.Md, Titin Sulistya Ningrum, dan Achmad Ibnu Chadiq;
11. Mohammad Fahrul Faozi yang telah memberikan perhatian, kepercayaan, dan motivasi selama ini;
12. Sahabat-sahabatku, Nicky, Nisa, Fitri yang memberikan dukungan dan spirit;
13. Teman-temanku Riki, Hanifa, Dia, Aida, Vivin, Vera, Koko, Wita dan semua teman-teman Administrasi Negara angkatan 2010 dan 2009 yang tidak bisa disebutkan satu-persatu terima kasih atas kritik dan sarannya;
14. Teman-teman seperjuangan di kos "Dinda", Ria, Alim, Zahro, Dian, Ririn, Avida, Mareta, Lely, Dita, Sobib, dan Rista yang selalu menghadirkan canda tawa;
15. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu per satu.

Penulis juga menerima segala kritik dan saran dari semua pihak demi kesempurnaan skripsi ini. Akhirnya penulis berharap, semoga skripsi ini dapat bermanfaat.

Jember, April 2014

Penulis

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	i
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	ii
<b>HALAMAN MOTTO</b> .....	iii
<b>HALAMAN PERNYATAAN</b> .....	iv
<b>HALAMAN PEMBIMBINGAN</b> .....	v
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	vi
<b>RINGKASAN</b> .....	vii
<b>PRAKATA</b> .....	x
<b>DAFTAR ISI</b> .....	xii
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	xv
<b>DAFTAR DIAGRAM</b> .....	xvii
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	xviii
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	xix
<b>BAB 1. PENDAHULUAN</b>	
<b>1.1 Latar Belakang</b> .....	1
<b>1.2 Rumusan Masalah</b> .....	11
<b>1.3 Tujuan dan Manfaat Penelitian</b> .....	11
1.3.1 Tujuan Penelitian.....	11
1.3.2 Manfaat Penelitian.....	11
<b>BAB 2 TINJAUAN PUSTAKA</b>	
<b>2.1 Landasan Teori</b> .....	13
<b>2.2 Desentralisasi</b> .....	15
2.2.1 Otonomi Daerah .....	18
2.2.2 Desentralisasi Fiskal.....	20
2.2.3 Anggaran Pendapatan dan Belanja Dearah .....	22
<b>2.3 Belanja Daerah</b> .....	24

2.3.1 Belanja Daerah Urusan Kesehatan.....	29
2.3.2 Belanja Daerah Urusan Pendidikan.....	29
2.3.3 Perencanaan Strategis dalam Pembangunan .....	31
<b>2.4 Pembangunan Manusia .....</b>	<b>32</b>
2.4.1 Indeks Pembangunan Manusia.....	34
2.4.2 Angka Harapan Hidup.....	37
2.4.3 Indeks Pendidikan .....	37
2.4.4 Sandart Hidup Layak.....	38
<b>2.5 Penelitian Terdahulu.....</b>	<b>41</b>
<b>2.6 Kerangka Berfikir .....</b>	<b>41</b>
<b>2.10 Hipotesis .....</b>	<b>43</b>

### **BAB 3. METODE PENELITIAN**

<b>3.1 Jenis Penelitian .....</b>	<b>44</b>
<b>3.2 Tempat dan Waktu Penelitian .....</b>	<b>45</b>
<b>3.3 Variabel dan Definisi Operasional.....</b>	<b>45</b>
3.3.1 Variabel .....	45
3.3.2 Definisi Operasional.....	46
<b>3.4 Jenis dan Sumber Data .....</b>	<b>47</b>
<b>3.5 Teknik Pengumpulan Data.....</b>	<b>48</b>
<b>3.6 Teknik Analisis Data .....</b>	<b>49</b>
3.6.1 Uji Asumsi Klasik .....	49
3.6.2 Analisis Inferensial.....	50
3.6.3 Uji Hipotesis.....	51
<b>3.7 Validitas dan Reliabilitas.....</b>	<b>54</b>

### **BAB 4. HASIL DAN PEMBAHASAN**

<b>4.1 Gambaran Umum Kabupaten Jember .....</b>	<b>56</b>
<b>4.2 Gambaran Belanja Daerah Kabupaten Jember Tahun Anggaran 2007-2011 .....</b>	<b>63</b>
<b>4.3 Belanja Daerah Urusan Kesehatan .....</b>	<b>69</b>

<b>4.4 Belanja Daerah Urusan Pendidikan .....</b>	<b>72</b>
<b>4.5 IPM Kabupaten Jember .....</b>	<b>75</b>
4.5.1 Indeks Harapan Hidup.....	76
4.5.2 Indeks Pendidikan .....	77
4.5.3 Sandart Hidup Layak.....	78
4.5.4 Capaian IPM Kabupaten Jember Tahun 2007-2011 .....	79
<b>4.6 Analisis Regresi Berganda.....</b>	<b>80</b>
4.6.1 Analisa Hasil .....	85
<b>4.7 Pembahasan .....</b>	<b>90</b>
4.7.1 Belanja Daerah Urusan Kesehatan.....	92
4.7.2 Belanja Daerah Urusan Pendidikan.....	96
<b>BAB 5. PENUTUP</b>	
<b>5.1 Kesimpulan .....</b>	<b>102</b>
<b>5.2 Saran.....</b>	<b>102</b>
<b>5.3 Keterbatasan.....</b>	<b>103</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>xx</b>
<b>LAMPIRAN-LAMPIRAN</b>	

## DAFTAR TABEL

1.1	IPM di Indonesia Tahun 1996-2011 .....	3
1.2	Proporsi Belanja Daerah menurut Urusan Pemerintahan Tahun Anggaran 2010.....	5
1.3	Proporsi Belanja tidak Langsung dan Belanja Langsung Urusan Kesehatan dan Pendidikan Tahun 2007-2011 .....	6
1.4	IPM Kabupaten Jember Tahun 2007-2011 .....	10
2.1	Perbedaan Desentralisasi dan Dekonsentrasi .....	16
2.2	Kelompok Belanja tidak Langsung.....	27
2.3	Kelompok Belanja Langsung.....	28
2.4	Klasifikasi IPM .....	37
2.5	Nilai Maksimum dan Minimum Indikator IPM.....	39
4.1	Luas Wilayah, Jumlah Penduduk, dan Kepadatan Penduduk Kabupaten Jember, Sensus Tahun 2010 .....	58
4.2	Sarana Kesehatan Kabupaten Jember tahun 2011 .....	61
4.3	Tenaga Kesehatan Kabupaten Jember Tahun 2011 .....	62
4.4	Sarana Pendidikan Kabupaten Jember .....	62
4.5	Tenaga Pendidikan Kabupaten Jember .....	63
4.6	Ringkasan Pendapatan dan Belanja Kabupaten Jember Tahun Anggaran 2007-2011 .....	64
4.7	Indeks Harapan Hidup Kabupaten Jember.....	77
4.8	Angka Melek Huruf, Rata-rata Lama Sekolah dan Indeks Pendidikan Kabupaten Jember .....	78
4.9	Indeks Daya Beli Kabupaten Jember .....	79
4.10	Perkembangan IPM Kabupaten Jember.....	80
4.11	Data Awal Penghitungan Regresi Berganda .....	81
4.12	Analisis Regresi Berganda .....	84
4.13	Rangkuman Hasil Pengujian Variabel Bebas Secara Simultan .....	86

4.14 Perbandingan Antara Nilai t hitung dengan t tabel masing-masing Variabel Bebas pada Tingkat Signifikansi 0,05 .....	90
4.15 Proporsi Belanja Modal pada Program Pembangunan Kesehatan tahun 2007-2011 .....	94
4.16 Proporsi Belanja Modal pada Program Pembangunan Pendidikan tahun 2007-2011 .....	98

## DAFTAR DIAGRAM

1.1	Proporsi Belanja Daerah Urusan Kesehatan dan Pendidikan Kabupaten Jember Tahun 2007-2011 .....	6
4.1	Komposisi Belanja tidak Langsung dan Belanja Langsung Tahun Anggaran 2007-2011 .....	65
4.2	Rata-rata Proporsi Belanja tidak Langsung Tahun Anggaran 2007-2011 .....	66
4.3	Rata-rata Proporsi Belanja Langsung Tahun Anggaran 2007-2011 .....	67
4.4	Rata-rata Proporsi Alokasi Belanja Urusan Pendidikan, Kesehatan, dan lainnya.....	68
4.5	Struktur dan Alokasi Belanja Urusan Kesehatan .....	69
4.6	Struktur dan Alokasi Belanja Langsung Urusan Kesehatan .....	70
4.7	Struktur dan Alokasi Belanja Urusan Pendidikan.....	72
4.8	Struktur dan Alokasi Belanja Langsung Urusan Pendidikan.....	73
4.9	Perbandingan Proporsi Belanja Birokrasi dan Belanja Modal.....	91
4.10	Perbandingan Proporsi Belanja Birokrasi dan Belanja Modal pada Program Pembangunan Kesehatan tahun 2007-2011 .....	93
4.11	Perbandingan Proporsi Belanja Birokrasi dan Belanja Modal pada Program Pembangunan Pendidikan tahun 2007-2011.....	97

## **DAFTAR GAMBAR**

2.1	Perhitungan IPM .....	35
2.2	Kerangka Berfikir Penelitian.....	42
4.1	Uji Normalitas P-P Plot of Regression Standardized Residual.....	82
4.2	Uji Heteroskedastisitas Scatterplot .....	83

## **DAFTAR LAMPIRAN**

1. Hasil Regresi Berganda
2. Tabel Nilai t dan Taraf Signifikansi
3. Penjabaran Belanja Urusan Kesehatan dan Pendidikan Tahun 2007
4. Penjabaran Belanja Urusan Kesehatan dan Pendidikan Tahun 2008
5. Penjabaran Belanja Urusan Kesehatan dan Pendidikan Tahun 2009
6. Penjabaran Belanja Urusan Kesehatan dan Pendidikan Tahun 2010
7. Penjabaran Belanja Urusan Kesehatan dan Pendidikan Tahun 2011
8. Indeks Pembangunan Manusia Provinsi Jawa Timur Tahun 2004-2011
9. Program Pembangunan Kesehatan Berdasarkan Rencana Strategis Dinas Kesehatan Tahun 2006-2010
10. Program Pembangunan Pendidikan Berdasarkan Rencana Strategis Dinas Pendidikan Tahun 2006-2010
11. Ijin Penelitian dari Lembaga Penelitian Universitas Jember
12. Ijin Penelitian dari Badan Kesatuan Bangsa dan Politik
13. Surat Keterangan Selesai Penelitian