



**EVALUASI DAMPAK PENDISTRIBUSIAN BERAS UNTUK
KELUARGA MISKIN (RASKIN) TAHUN 2013 DI DESA MUMBULSARI
KECAMATAN MUMBULSARI KABUPATEN JEMBER**

*EVALUATION OF IMPACT OF 2013 RASKIN'S DISTRIBUTION
IN MUMBULSARI VILLAGE MUMBULSARI SUBDISTRICT JEMBER
REGENCY*

SKRIPSI

Oleh

**Boddy Hermawan
NIM 080910201049**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER
2014**



**EVALUASI DAMPAK PENDISTRIBUSIAN BERAS UNTUK
KELUARGA MISKIN (RASKIN) TAHUN 2013 DI DESA MUMBULSARI
KECAMATAN MUMBULSARI KABUPATEN JEMBER**

*(Evaluation Of Impact Of 2013 Raskin's Distribution In Mumbulsari Village
Mumbulsari Subdistrict Jember Regency)*

SKRIPSI

Diajukan guna memenuhi salah satu persyaratan untuk menyelesaikan
Program Sarjana (S1) pada Program Studi Ilmu Administrasi Negara Jurusan Ilmu
Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember

Oleh

**Boddy Hermawan
NIM 080910201049**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER
2014**

PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Ibunda Farida Tufosa dan Ayahanda Bambang Amudji yang selalu mendoakan saya, serta tidak berhenti memberikan kasih sayang dan semangat sampai saat ini;
2. Kakakku Rifandi Nugroho yang telah memberikan moril maupun materiil;
3. Kekasihku Evy Widyastutik yang telah memberikan motivasi selama ini;
4. Yang terhormat guru-guruku sejak taman kanak-kanak sampai dengan perguruan tinggi, yang sudah memberikan ilmu dan membimbing dengan penuh kesabaran;
5. Almamater Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

MOTTO

Sesuatu yang belum dikerjakan, seringkali tampak mustahil, kita baru yakin kalau kita telah berhasil melakukannya dengan baik. (Evelyn Underhill)¹

¹ <http://ananda-7.blogspot.com/2012/08/kumpulan-contoh-kata-motto-skripsi.html#ixzz2tZMvm2Un>

PERNYATAAN

Saya yang bertandatangan di bawah ini:

Nama : Boddy Hermawan

NIM : 080910201049

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul “Evaluasi Dampak Pendistribusian Beras untuk Keluarga Miskin (Raskin) Tahun 2013 di Desa Mumbulsari Kecamatan Mumbulsari Kabupaten Jember.” (*Evaluation Of Impact Of 2013 Raskin’s Distribution In Mumbulsari Village Mumbulsari Subdistrict Jember Regency*) adalah benar-benar karya tulis sendiri, kecuali jika dalam pengutipan substansi disebutkan sumbernya, dan belum pernah diajukan pada instansi manapun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata dikemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 18 Februari 2014

Yang menyatakan,

Boddy Hermawan

NIM 080910201049

SKRIPSI

**EVALUASI DAMPAK PENDISTRIBUSIAN BERAS UNTUK
KELUARGA MISKIN (RASKIN) TAHUN 2013 DI DESA MUMBULSARI
KECAMATAN MUMBULSARI KABUPATEN JEMBER**

*EVALUATION OF IMPACT OF 2013 RASKIN'S DISTRIBUTION
IN MUMBULSARI VILLAGE MUMBULSARI SUBDISTRICT JEMBER REGENCY*

Oleh

Boddy Hermawan

NIM 080910201049

Pembimbing:

Pembimbing I : Drs. Boedijono, M.Si

Pembimbing II : Dr. Sutomo, M.Si

PENGESAHAN

Skripsi berjudul “EVALUASI DAMPAK PENDISTRIBUSIAN BERAS UNTUK KELUARGA MISKIN (RASKIN) TAHUN 2013 DI DESA MUMBULSARI KECAMATAN MUMBULSARI KABUPATEN JEMBER” telah diuji dan disahkan oleh Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember pada:

hari, tanggal : Kamis, 27 Maret 2014

tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Tim Penguji

Ketua

Sekretaris

Drs. Anwar, M.Si

NIP. 196306061988021001

Drs. Boedijono, M.Si

NIP. 196103311989021001

Anggota Tim Penguji

1. Dr. Sutomo, M.Si (.....)
NIP. 196503121991031003
2. Dina Suryawati, S.Sos, M.AP (.....)
NIP. 198009172005012001

Mengesahkan

Dekan,

Prof. Dr. Hary Yuswadi, MA

NIP. 195207271981031003

RINGKASAN

Evaluasi Dampak Pendistribusian Beras Untuk Keluarga Miskin (Raskin) Tahun 2013 Di Desa Mumbulsari Kecamatan Mumbulsari Kabupaten Jember; Boddy Hermawan; 080910201049; 2013:79 halaman; Program Studi Ilmu Administrasi Negara Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui Dampak Pendistribusian Beras untuk Keluarga Miskin (Raskin) terhadap Masyarakat Penerima Raskin di Desa Mumbulsari Kecamatan Mumbulsari Kabupaten Jember. Evaluasi ditujukan untuk mengetahui sebab-sebab kegagalan serta mengetahui apakah telah meraih dampak yang diinginkan, baik dampak positif maupun negatif. Program Raskin merupakan salah satu upaya pemerintah untuk mengurangi beban pengeluaran keluarga miskin. Program Raskin bertujuan untuk mengurangi beban pengeluaran Rumah Tangga Sasaran (RTS) melalui pemenuhan sebagian kebutuhan pangan pokok dalam bentuk beras.

Penelitian ini berlokasi di Desa Mumbulsari Kecamatan Mumbulsari Kabupaten Jember. Teknik pengumpulan data dalam penelitian ini menggunakan observasi terus terang atau tersamar, wawancara tak berstruktur, dokumentasi, serta melakukan studi kepustakaan. Analisis data dilakukan dengan model analisis interaktif dari Miles dan Huberman yang terbagi dalam tahap reduksi data, penyajian data dan penarikan kesimpulan. Penelitian ini juga menggunakan teknik pemeriksaan keabsahan data dengan menggunakan triangulasi sumber.

Hasil penelitian ini menggambarkan bahwa pendistribusian Raskin dapat dikatakan kurang tepat sasaran karena beras didistribusikan secara merata (pukul rata), baik Rumah Tangga Miskin atau Rumah Tangga yang mampu, semua mendapatkan jatah beras sesuai dengan kesepakatan yang telah dimusyawarahkan

sehingga dampak positif Raskin kurang begitu dirasakan serta bersifat relatif. Bantuan Raskin juga mempunyai dampak negatif bagi penerima Raskin, yakni adanya penerima Raskin yang menjual kembali beras bantuan pemerintah dengan tujuan untuk mendapat uang tunai. Jadi, Perlu dilakukan evaluasi yang berkelanjutan secara periodik untuk memperkecil penyimpangan dalam pelaksanaan program Raskin sehingga penerima Raskin dapat merasakan manfaat Raskin secara maksimal sesuai dengan tujuan program Raskin.

PRAKATA

Puji syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT atas segala rahmat, nikmat serta hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan karya tulis ilmiah yang berjudul " *Evaluasi Dampak Pendistribusian Beras untuk Keluarga Miskin (Raskin) Tahun 2013 di Desa Mumbulsari Kecamatan Mumbulsari Kabupaten Jember*". Karya tulis ilmiah ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat dalam menyelesaikan pendidikan strata satu (S1) pada Program Studi Ilmu Administrasi Negara, Jurusan Ilmu Administrasi, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Jember.

Penyusunan skripsi ini tidak lepas dari bantuan berbagai pihak, oleh karena itu penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Hary Yuswadi, M.A selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.
2. Bapak Dr. Sasongko, M.Si selaku Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.
3. Ibu Dr. Anastasia Murdyastuti, M.Si selaku Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.
4. Bapak Drs. Boedijono, M.Si dan Bapak Dr. Sutomo, M.Si selaku Dosen Pembimbing. Penulis ucapkan banyak terima kasih atas bantuan, saran, bimbingan, pemikiran, dan juga kontribusinya selama ini dari awal sampai terselesaikannya skripsi ini.
5. Bapak Drs. Abdul Kholiq Azhari, M.Si selaku dosen pembimbing akademik yang telah membimbing dan mengarahkan selama menjadi mahasiswa yang aktif.
6. Tim penguji yang telah meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran guna untuk menguji skripsi ini agar menjadi sempurna.

7. Seluruh dosen dan karyawan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.
8. Bapak Juwarto, S.Sos selaku Sekretaris Desa Mumbulsari beserta para perangkat desa yang senantiasa membantu peneliti dalam proses penelitian di lapangan dan turut mendukung dalam kelancaran penelitian ini.
9. Bapak Abdul Rohman mantan Kaur Kesra, Ketua RW serta masyarakat Desa Mumbulsari yang telah membantu memberikan informasi demi terselesainya penelitian ini.
10. Keluargaku, untuk Ibuku, Ayahku dan Kakakku terima kasih atas doa dan dukungannya selama ini.
11. Kekasihku yang telah memberikan motivasi selama ini.
12. Teman-temanku cak Abdul Ghony, Kukuh hoax, Danny, Andi, Henry Marine, Badarus, Andry guathel, Agus, Indra, dll terima kasih atas dukungan serta kebersamaannya.
13. Seluruh angkatan AN 2008 terima kasih atas kebersamaannya selama ini.
14. Serta semua pihak yang tidak disebutkan satu per satu yang telah banyak membantu penulis dalam menyelesaikan studi di Jember.

Penulis juga menerima saran dan kritik dari semua pihak demi kesempurnaan skripsi ini. Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat.

Jember, 18 Februari 2014

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN SAMPUL	ii
HALAMAN PERSEMBAHAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERNYATAAN	v
HALAMAN PEMBIMBING	vi
LEMBAR PENGESAHAN	vii
RINGKASAN	viii
PRAKATA	x
DAFTAR ISI	xii
DAFTAR TABEL	xv
DAFTAR GAMBAR	xvi
DAFTAR LAMPIRAN	xvii
BAB I. PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Perumusan Masalah	13
1.3 Tujuan dan Manfaat Penulisan	13
1.3.1 Tujuan Penelitian	13
1.3.2 Manfaat Penelitian	14
BAB II. TINJAUAN PUSTAKA	
2.1 Konsep Kebijakan Publik	15
2.1.1 Jenis-Jenis Kebijakan Publik	17
2.1.2 Tahap-Tahap Kebijakan	18
2.2 Konsep Evaluasi Kebijakan	20
2.2.1 Tipe Evaluasi Kebijakan Publik	24
2.2.2 Paradigma Administrasi Negara	25

2.3	Konsep Evaluasi Dampak Program	27
2.4	Konsep Program Raskin	28
	2.4.1 Dasar Hukum	31
	2.4.2 Tujuan dan Sasaran	33
2.5	Konsep Subsidi	33
2.6	Konsep Kemiskinan	34
	2.5.1 Dimensi-Dimensi Kemiskinan	36
	2.5.2 Kriteria Kemiskinan	37
2.6	Hasil Penelitian Terdahulu	38
BAB III. METODE PENELITIAN		
3.1	Jenis Penelitian	40
3.2	Fokus Penelitian	41
3.3	Lokasi Penelitian	41
3.4	Jenis dan Sumber Data	42
3.5	Teknik Penentuan Informan	42
3.6	Teknik Pengumpulan Data	44
3.7	Metode Analisis Data	47
3.8	Teknik Pemeriksaan Keabsahan Data	49
BAB IV. HASIL DAN PEMBAHASAN		
4.1	Deskripsi Daerah Penelitian	51
	4.1.1 Desa Mumbulsari	51
4.2	Hasil dan Pembahasan Penelitian Mengenai Dampak Pendistribusian Beras untuk Keluarga Miskin (Raskin) terhadap Masyarakat Penerima Raskin di Desa Mumbulsari Kecamatan Mumbulsari Kabupaten Jember Tahun 2013	59
	4.2.1 Gambaran Pendistribusian Raskin di Desa Mumbulsari	59
	4.2.2 Pembahasan Tentang Gambaran Pendistribusian Raskin di Desa Mumbulsari	63

4.2.3 Dampak Pendistribusian Raskin terhadap Masyarakat Penerima Raskin di Desa Mumbulsari	66
4.2.4 Pembahasan Tentang Dampak Pendistribusian Raskin terhadap Masyarakat Penerima Raskin di Desa Mumbulsari	69
4.2.5 Harapan Terhadap Program Raskin	71
4.2.6 Keberlanjutan Program Raskin	73
BAB V. KESIMPULAN DAN SARAN	
5.1 Kesimpulan	77
5.2 Saran	78
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Jumlah dan Persentase Penduduk Miskin Menurut Daerah di Indonesia, Maret 2012–September 2012	2
Tabel 1.2 Jumlah Penduduk Miskin Tertinggi menurut Propinsi Tahun 2012	3
Tabel 1.3 Angka Kemiskinan Tertinggi di Jawa Timur Tahun 2010	4
Tabel 1.4 Daftar Komoditi yang Memberi Pengaruh Besar pada Kenaikan Garis Kemiskinan, September 2012	8
Tabel 1.5 Data Kemiskinan Kabupaten Jember, November 2012	12
Tabel 4.1 Jumlah Penduduk Desa Mumbulsari Berdasarkan Usia	51
Tabel 4.2 Tingkat Kemiskinan di Desa Mumbulsari Berdasarkan KK	52
Tabel 4.3 Tamatan Sekolah Masyarakat Desa Mumbulsari	52
Tabel 4.4 Mata Pencaharian Penduduk Desa Mumbulsari	56

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 tahap-tahap kebijakan menurut Winarno (2007:33)	19
Gambar 2.2 kebijakan sebagai suatu proses menurut Subarsono (2005:121)	22
Gambar 2.3 Alur Distribusi Raskin	29
Gambar 3.1 Teknik Analisis Data Interaktif	47
Gambar 4.1 Struktur Pemerintahan Desa Mumbulsari	57
Gambar 4.2 Alur Pendistribusian Raskin di Desa Mumbulsari	62

DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1. Transkrip hasil wawancara dengan Sekretaris Desa Bapak Juwarto, S.Sos
- Lampiran 2. Profil Informan
- Lampiran 3. Dokumentasi
- Lampiran 4. Peta Desa Mumbulsari
- Lampiran 5. Surat ijin penelitian dari Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember
- Lampiran 6. Surat ijin penelitian dari Lemlit Universitas Jember
- Lampiran 7. Surat ijin penelitian dari Bakesbangpol Kabupaten Jember
- Lampiran 8. Surat ijin penelitian dari Kecamatan Mumbulsari
- Lampiran 9. Surat keterangan telah melakukan penelitian dari Desa Mumbulsari
- Lampiran 10. Penetapan pagu Raskin tahun 2013 di Kabupaten Jember