



**DINAMIKA GERAKAN SERIKAT BURUH DI JAWA  
TAHUN 1908-1942**

**SKRIPSI**

Oleh

**Deni Putra Pratama  
NIM 090210302030**

**PROGRAM STUDI PENDIDIKAN SEJARAH  
JURUSAN PENDIDIKAN ILMU PENGETAHUAN SOSIAL  
FAKULTAS KEGURUAN DAN ILMU PENDIDIKAN  
UNIVERSITAS JEMBER  
2014**



## **DINAMIKA GERAKAN SERIKAT BURUH DI JAWA TAHUN 1908-1942**

### **SKRIPSI**

diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat  
untuk menyelesaikan Program Studi Pendidikan Sejarah (S1)  
dan mencapai gelar Sarjana Pendidikan

Oleh

**Deni Putra Pratama**  
**NIM 090210302030**

**PROGRAM STUDI PENDIDIKAN SEJARAH**  
**JURUSAN PENDIDIKAN ILMU PENGETAHUAN SOSIAL**  
**FAKULTAS KEGURUAN DAN ILMU PENDIDIKAN**  
**UNIVERSITAS JEMBER**  
**2014**

## **PERSEMBAHAN**

Skripsi ini dipersembahkan untuk:

1. Ayahanda Sudarip dan Ibunda Sundari yang tercinta;
2. Guru-guruku sejak taman kanak-kanak sampai dengan perguruan tinggi;
3. Teman-teman seperjuangan yang telah banyak memberikan bantuan dan semangat dalam menyelesaikan skripsi ini;
4. Almamater Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan Universitas Jember.

## **MOTO**

“Merdeka” dan “kuasa” adalah jalan pertama guna mendapatkan  
“kesenangan” dan “ketenangan” dalam semua hal  
(Semaoen)\*

atau

Kemandirian itu dilandasi oleh kepercayaan terhadap  
pemikiran dan keputusan sendiri  
(Hidajat) \*\*

---

\*) Semaoen. 2000. *Penuntun Kaum Buruh*. Yogyakarta: Jendela.

\*\*) Hidajat, M.S. 2012. *Seabad Gerakan Buruh Indonesia*. Bandung: Nuansa Aulia.

## **PERNYATAAN**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

nama : Deni Putra Pratama

NIM : 090210302030

menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul “Dinamika Gerakan Serikat Buruh Di Jawa Tahun 1908-1942” adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali kutipan yang sudah saya sebutkan sumbernya, belum pernah diajukan pada institusi mana pun, dan bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa ada tekanan dan paksaan dari pihak mana pun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata di kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 16 Januari 2014

Yang menyatakan,

Deni Putra Pratama

NIM 090210302030

## **SKRIPSI**

### **DINAMIKA GERAKAN SERIKAT BURUH DI JAWA TAHUN 1908-1942**

Oleh

Deni Putra Pratama  
NIM 090210302030

Pembimbing:

Dosen Pembimbing 1 : Drs. Sumarjono, M. Si  
Dosen Pembimbing 2 : Drs. Sugiyanto, M. Hum

## **PENGESAHAN**

Skripsi berjudul “Dinamika Gerakan Serikat Buruh Di Jawa Tahun 1908-1942”  
telah diuji dan disahkan pada:

hari, tanggal : Kamis 16 Januari 2014

tempat : Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan Universitas Jember

Tim Penguji

Ketua,

Sekretaris,

Drs. Sumarjono, M. Si  
NIP. 19580823 198702 1 001

Drs. Sugiyanto, M. Hum  
NIP. 19570220 198503 1 003

Anggota I,

Anggota II,

Drs. Sutjito, M. Si  
NIP. 19580624 198601 1 001

Dr. Nurul Umamah, M. Pd  
NIP. 19690204 199303 2 008

Mengesahkan  
Dekan Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan,

Prof. Dr. Sunardi, M. Pd  
NIP. 19540501 198303 1 005

## RINGKASAN

**Dinamika Gerakan Serikat Buruh Di Jawa Tahun 1908-1942;** Deni Putra Pratama, 090210302030; 2014: xix+111 halaman; Program Studi Pendidikan Sejarah; Jurusan Pendidikan Ilmu Pengetahuan Sosial; Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan, Universitas Jember.

Latar belakang masalah ini yaitu peranan buruh dalam proses pembangunan perekonomian sangat penting. Keberadaan buruh sangat dibutuhkan agar proses produksi tetap berjalan dan menghasilkan keuntungan bagi majikan. Kerja keras buruh selama ini tidak sebanding dengan apa yang buruh dapatkan. Hal tersebut menyangkut masalah sosial dan ekonomi, seperti rendahnya upah, kesejahteraan sosial, penghargaan, keamanan dan ketenangan kerja. Kondisi itulah antara lain yang dapat menimbulkan ketegangan antara buruh dan majikan. Buruh melakukan demonstrasi bahkan aksi mogok kerja untuk menuntut perbaikan hubungan atau kondisi kerja, yang mungkin sebelumnya tidak menjadi perhatian majikan.

Permasalahan yang dibahas dalam penelitian ini adalah: (1) faktor-faktor apakah yang melatarbelakangi gerakan serikat buruh pabrik gula dan kereta api di Jawa tahun 1908-1942?; (2) bagaimanakah strategi gerakan serikat buruh pabrik gula dan kereta api di Jawa tahun 1908-1942?; (3) bagaimanakah dampak gerakan serikat buruh pabrik gula dan kereta api di Jawa tahun 1908-1942 terhadap perburuhan dan pemerintah kolonial Belanda?. Tujuan dari penelitian ini adalah: (1) mendeskripsikan faktor-faktor yang melatarbelakangi gerakan serikat buruh pabrik gula dan kereta api di Jawa tahun 1908-1942; (2) mengkaji dan menjelaskan lebih dalam mengenai strategi gerakan serikat buruh pabrik gula dan kereta api di Jawa tahun 1908-1942; (3) menganalisis dampak gerakan serikat buruh pabrik gula dan kereta api di Jawa tahun 1908-1942 terhadap perburuhan dan pemerintah kolonial Belanda. Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode sejarah yang terdiri dari empat langkah, yaitu heuristik, kritik, interpretasi, dan historiografi.

Simpulan dari penelitian ini adalah latar belakang gerakan serikat buruh pabrik gula dan kereta api di Jawa tahun 1908-1942, memang tidak bisa terlepas dari adanya kebijakan pemerintah kolonial Belanda dan pengusaha swasta. Kebijakan-kebijakan tersebut, yaitu: (1) kebijakan sosial-ekonomi; (2) peraturan-peraturan hukum. Strategi gerakan serikat buruh pabrik gula dan kereta api di Jawa tahun 1908-1942, yaitu: (1) strategi sosialisasi ideologi gerakan; (2) strategi pemogokan. Dampak gerakan serikat buruh pabrik gula dan kereta api di Jawa tahun 1908-1942, yaitu: (1) dampak terhadap perburuhan; (2) dampak terhadap pemerintah kolonial Belanda.

Saran yang dapat diberikan sehubungan dengan simpulan di atas, yaitu: (1) bagi pembaca, diharapkan lebih mengetahui dan memahami mengenai sejarah gerakan serikat buruh, karena mengingat gerakan serikat buruh ini merupakan bagian dari sejarah perjuangan Bangsa; (2) bagi mahasiswa sejarah, diharapkan untuk lebih giat melakukan penelitian-penelitian mengenai sejarah gerakan serikat buruh yang berlangsung pada masa kolonial Belanda sampai sekarang; (3) bagi peneliti sejarah, diharapkan melakukan pengkajian yang lebih jauh lagi mengenai sejarah gerakan serikat buruh yang berlangsung pada masa kolonial Belanda sampai sekarang, dengan harapan agar kajian mengenai sejarah gerakan serikat buruh di Indonesia semakin lengkap.

## **PRAKATA**

Puji syukur kehadirat Allah SWT atas segala rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Dinamika Gerakan Serikat Buruh Di Jawa Tahun 1908-1942”. Skripsi ini disusun dengan tujuan untuk memenuhi salah satu syarat menyelesaikan pendidikan strata satu (SI) pada Program Studi Pendidikan Sejarah, Jurusan Ilmu Pengetahuan Sosial, Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan, Universitas Jember.

Penulisan skripsi ini dapat terselesaikan berkat bantuan berbagai pihak. Penulis pada kesempatan ini menyampaikan terima kasih kepada:

1. Drs. Mohammad Hasan, M. Sc, Ph. D, selaku Rektor Universitas Jember;
2. Prof. Dr. Sunardi, M. Pd, selaku Dekan Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan Universitas Jember;
3. Drs. Pudjo Suharso, M. Si, selaku Ketua Jurusan Pendidikan Ilmu Pengetahuan Sosial Universitas Jember;
4. Dr. Nurul Umamah, M. Pd, selaku Ketua Program Studi Pendidikan Sejarah Universitas Jember dan selaku Dosen Pengaji yang telah memberikan masukan yang sangat berguna bagi penyempurnaan skripsi ini;
5. Drs. H. Marjono, M. Hum, selaku Ketua Laboratorium Program Studi Pendidikan Sejarah Universitas Jember;
6. Drs. Sumarjono, M. Si, selaku Dosen Pembimbing Akademik dan selaku Dosen Pembimbing I yang telah memberikan bimbingan dengan penuh kesabaran, serta pengarahan yang sangat berguna hingga selesaiannya skripsi ini;
7. Drs. Sugiyanto, M. Hum, selaku Dosen Pembimbing II yang telah memberikan bimbingan dengan penuh kesabaran, serta pengarahan yang sangat berguna hingga selesaiannya skripsi ini;
8. Drs. Sutjito, M. Si, selaku Dosen Pembahas yang telah memberikan masukan yang sangat berguna bagi penyempurnaan skripsi ini;

9. Dosen-dosen Program Studi Pendidikan Sejarah, Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan, Universitas Jember yang telah berbagi ilmu dan pengalaman selama perkuliahan;
10. Bapak Sudarip dan Ibu Sundari sekeluarga yang telah memberikan motivasi dan doanya demi terselesaikannya skripsi ini;
11. Rekan-rekan Program Studi Pendidikan Sejarah angkatan 2009 Okta Prasetyo, Dimas Riskiyanto, Wahyu Hari, Sunarko, Heru, Erik, M. Zaeni, Ahmad Muslim, Tibyan Hakim, Ali Maki, Abdul Adim, A'Munim Budi, Rio Yenvan, Afrian Mahda, Gema Budiarto, Mega Kusuma, Siska Yulia, Ni Made, Margareta, Rizka Dwi, Vina Dwi dan teman-teman yang lain, terima kasih karena kalian telah memberikan motivasi dan semangat dalam hidup ini;
12. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.

Penulis juga menerima segala kritik dan saran dari semua pihak demi kesempurnaan skripsi ini. Akhirnya penulis berharap, semoga skripsi ini dapat bermanfaat.

Jember, Januari 2014

Penulis,

## DAFTAR ISI

	Halaman
<b>HALAMAN SAMPUL .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PERSEMPAHAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN MOTO .....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN .....</b>	<b>v</b>
<b>HALAMAN BIMBINGAN .....</b>	<b>vi</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN .....</b>	<b>vii</b>
<b>RINGKASAN .....</b>	<b>viii</b>
<b>PRAKATA .....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR ISTILAH .....</b>	<b>xiv</b>
<b>DAFTAR SINGKATAN .....</b>	<b>xvi</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xviii</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>xix</b>
<b>BAB 1. PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
<b>1.1 Latar Belakang .....</b>	<b>1</b>
<b>1.2 Penegasan Pengertian Judul .....</b>	<b>8</b>
<b>1.3 Ruang Lingkup Penelitian .....</b>	<b>8</b>
<b>1.4 Rumusan Masalah .....</b>	<b>9</b>
<b>1.5 Tujuan Penelitian .....</b>	<b>9</b>
<b>1.6 Manfaat Penelitian .....</b>	<b>10</b>
<b>BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>11</b>
<b>BAB 3. METODE PENELITIAN .....</b>	<b>18</b>
<b>BAB 4. LATAR BELAKANG GERAKAN SERIKAT BURUH</b>	
<b>PABRIK GULA DAN KERETA API DI JAWA TAHUN 1908-1942 .....</b>	<b>22</b>
<b>4.1 Berdirinya Serikat Buruh Pabrik Gula Dan Kereta Api Di Jawa .....</b>	<b>22</b>

4.1.1 Kebijakan Ekonomi Liberal Tahun 1870 .....	<b>22</b>
4.1.1.1 Kehidupan Buruh Pabrik Gula .....	<b>28</b>
4.1.1.2 Kehidupan Buruh Kereta Api .....	<b>31</b>
4.1.2 Kebijakan Politik Ethis Tahun 1901 .....	<b>34</b>
4.1.3 Serikat Buruh Pabrik Gula .....	<b>37</b>
4.1.4 Serikat Buruh Kereta Api .....	<b>40</b>
4.1.5 Pengaruh Partai-Partai Politik Dalam Serikat-Serikat Buruh .....	<b>43</b>
<b>4.2 Kebijakan Sosial-Ekonomi .....</b>	<b>46</b>
<b>4.3 Peraturan-Peraturan Hukum .....</b>	<b>52</b>
<b>BAB 5. STRATEGI GERAKAN SERIKAT BURUH PABRIK GULA DAN KERETA API DI JAWA TAHUN 1908-1942 .....</b>	<b>56</b>
<b>5.1 Sosialisasi Ideologi Gerakan .....</b>	<b>56</b>
5.1.1 Sosialisme .....	<b>56</b>
5.1.2 Nasionalisme .....	<b>57</b>
5.1.3 Ide-Ide Politik Islam .....	<b>59</b>
<b>5.2 Pemogokan .....</b>	<b>60</b>
5.2.1 Pemogokan Buruh Pabrik Gula Tahun 1920 .....	<b>60</b>
5.2.2 Pemogokan Buruh Kereta Api Tahun 1923 .....	<b>67</b>
5.2.3 Pemberontakan Partai Komunis Indonesia (PKI) Tahun 1926 .....	<b>72</b>
<b>BAB 6. DAMPAK GERAKAN SERIKAT BURUH PABRIK GULA DAN KERETA API DI JAWA TAHUN 1908-1942 .....</b>	<b>78</b>
<b>6.1 Perburuhan .....</b>	<b>78</b>
<b>6.2 Pemerintah Kolonial Belanda .....</b>	<b>80</b>
<b>BAB 7. PENUTUP .....</b>	<b>82</b>
<b>7.1 Simpulan .....</b>	<b>82</b>
<b>7.2 Saran .....</b>	<b>83</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>84</b>
<b>LAMPIRAN-LAMPIRAN .....</b>	<b>88</b>

## DAFTAR ISTILAH

<i>Afdeling</i>	: Cabang
<i>Agrarische Wet</i>	: Undang-Undang Agraria
<i>Cultuurstelsel</i>	: Sistem Tanam Wajib
<i>Dai Toa</i>	: Perang Asia Timur Raya
<i>Droogdok Maatschappij</i>	: Perusahaan Kapal
<i>Dwangstelsel</i>	: Sistem Tanam Paksa
<i>Eerste Las Inlandsche School</i>	: Sekolah Pribumi Tingkat Pertama
<i>Etische Politiek</i>	: Politik Balas Jasa
<i>Heerendiensten</i>	: Kerja Wajib
<i>Het Koloniale Verslag</i>	: Parlemen
<i>Het Vrije Woord</i>	: Kata yang Merdeka
<i>Hokokai</i>	: Kebaktian
<i>Hollandsche Inlandsche School</i>	: Sekolah Hindia Belanda
<i>Inlandsche Landbouw School</i>	: Sekolah Pertanian Pribumi
<i>Middelbare Landbouw School</i>	: Sekolah Pertanian Tingkat Menengah
<i>Nederlands Indische Stoomtram</i>	: Kereta Api Hindia Belanda
<i>Nederlandsch Indische Landbouw Maatschappij</i>	: Perusahaan Pertanian Hindia Belanda
<i>Regerings Reglement</i>	: Peraturan Pemerintah
<i>Reform</i>	: Pembaruan
<i>Semarangsche Handelsvereeniging</i>	: Perkumpulan Perdagangan Semarang
<i>Soerabajaasch Handelsblad</i>	: Surat Kabar Perdagangan Surabaya
<i>Staatsspoorwegen</i>	: Kereta Api Negara
<i>Stoomboot en Prauwenvaar</i>	: Kapal Uap
<i>Suiker Contracten</i>	: Kontrak-Kontrak Gula

<i>Suiker Wet</i>	:	Undang-Undang Gula
<i>Tweede Kamer</i>	:	Kamar Kedua
<i>Tweede Klas</i>	:	Sekolah Kelas Kedua
<i>Vakbond</i>	:	Serikat Buruh
<i>Van Dorp</i>	:	Desa
<i>Vergadering</i>	:	Pertemuan
<i>Volksraad</i>	:	Dewan Rakyat

## DAFTAR SINGKATAN

BKI	: Barisan Kaum Buruh
BOWNI	: <i>Burgerlijke Openbare Werken in Ned-Indie</i>
CSI	: Centraal Sarekat Islam
Duanebond	: <i>Bond van Ambtenaren bij de In-en Uitvoerrechten en Accijnzin Ned-Indie</i>
GASPI	: Gabungan Serikat-Serikat Sekerja Partikelir Indonesia
GHS	: <i>Geneeskundige Hoogeschool</i>
HIS	: <i>Hollandsche Inlandsche School</i>
HKSBB	: <i>Hogere Kweekschoolieren Bond</i>
HVA	: <i>Handels Vereeniging Amsterdam</i>
ISDV	: <i>Indische Social Democratische Vereeniging</i>
JSWB	: <i>Java Suiker Werkgever Bond</i>
NHM	: <i>Nederlandsche Handel Maatschappij</i>
NIOG	: <i>Nederlandsch-Indisch Onderwijzers Genootschap</i>
NIS	: <i>Nederlands Indische Stoomtram</i>
ORB	: <i>Opium Regie Bond</i>
OSVIA	: <i>Opleiding School Voor Inlandsche Ambtenaren</i>
Pandhuisbond	: <i>Bond van Pandhuis Personeel</i>
PBP	: Perkumpulan Bumiputra Pabean
PBST	: Perhimpunan Beambte Spoor dan Tram
PEB	: <i>Politiek Economische Bond</i>
PFB	: <i>Personnel Fabriek Bond</i>
PGB	: Persatuan Guru Bantu
PGHB	: Perserikatan Guru Hindia Belanda
PKI	: Partai Komunis Indonesia
PNI	: Partai Nasional Indonesia
Postbond	: <i>Bond van Ambtenaren bij den Post-Telegraaf-en Telefondienst</i>
PPKB	: Persatuan Pergerakan Kaum Buruh

PPPB	: Persatuan Pegawai Pegadaian Bumiputra
PSSI	: Persatuan Serikat Sekerja Indonesia
PVH	: Persatuan Vakbond Hindia
PVPN	: Persatuan Vakbonden Pegawai Negeri
RR	: <i>Regerings Reglement</i>
RV	: <i>Revolusioner Vaksentral</i>
SBBE	: Serikat Buruh Bengkel dan Elektris
SDAP	: <i>Sociaal Democratische Arbeid Partij</i>
SI	: Sarekat Islam
SCS	: Semarang-Cirebon <i>Stoomtram</i>
SJS	: Semarang-Joana <i>Stoomtram</i>
SKBI	: Serikat Kaum Buruh Indonesia
SS	: <i>Staatsspoorwegen</i>
STOVIA	: <i>School Toot Opleiding Van Indische Artsen</i>
Suikerbond	: <i>Bond van Geemployeerden bij de Suikerindustrie op Java</i>
SS Bond	: <i>Staatsspoor Bond</i>
VIPBOW	: <i>Vereeniging van Indlandsch Personeel Burgerlijk Openbare Werken</i>
VSTP	: <i>Vereeniging van Spoor en Tramweg Personeel</i>

## **DAFTAR TABEL**

Halaman

Tabel 4.1	Upah Berbagai Kelompok Buruh .....	31
Tabel 4.2	Upah Buruh Harian Tetap Di Perusahaan Kereta Api ....	34

## **DAFTAR LAMPIRAN**

	Halaman	
Lampiran A	Matrik Penelitian .....	88
Lampiran B	Personalia Tidak Tetap (Buruh Musiman) Perkebunan ...	89
Lampiran C	Personalia (Buruh Tetap) Perkebunan .....	90
Lampiran D	Peraturan Perburuhan Di Perusahaan Perkebunan .....	92
Lampiran E	Peraturan Perburuhan Di Perusahaan Perindustrian .....	105