



**BANTUAN JICA MELALUI PROYEK PENGELOLAAN MITIGASI
BENCANA TERPADU DI INDONESIA
(Studi Kasus di Kabupaten Jember)**

**(JICA ASSISTANCE THROUGH INTEGRATED DISASTER
MITIGATION MANAGEMENT PROJECT IN INDONESIA)
(Case Studies in The Regency of Jember)**

SKRIPSI

diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat untuk menyelesaikan Program Studi Ilmu Hubungan Internasional (S1) dan mencapai gelar Sarjana Sosial

Oleh

**Flora Vomica
NIM 090910101011**

**JURUSAN ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER**

2013

PERSEMBAHAN

Saya persembahkan karya sederhana ini untuk Maha Cinta dan Kasih SayangNya, Allah SWT yang telah mencurahkan lautan cinta dengan cara yang tidak dapat dibayangkan oleh hambaNya. . . kesabaran tidak akan pernah mengenal batas.

Sudarmadji, lelaki keras dan dapat melembut dalam waktu yang bersamaan yang telah mengajari kerasnya kehidupan.

Wanita jelita Darlina Yuni Astuti dengan tangan lembutnya yang tidak pernah bosan membelai kening ini. Tanpa keduanya karya ini tidak akan pernah tertulis.

Para penggila gagasan dan intrik dunia politik, tanpa kalian tidak akan ada maksud tersembunyi dalam setiap tindakan.

Almamater,

*Jurusan Ilmu Hubungan Internasional
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Jember.*

Motto

Sungguh menakjubkan perkaranya orang yang beriman, karena segala urusannya adalah baik baginya. Dan hal yang demikian itu tidak akan terdapat kecuali hanya pada orang mu'min: Yaitu jika ia mendapatkan kebahagiaan, ia bersyukur, karena (ia mengetahui) bahwa hal tersebut merupakan yang terbaik untuknya. Dan jika ia tertimpa musibah, ia bersabar, karena (ia mengetahui) bahwa hal tersebut merupakan hal terbaik bagi dirinya.

(HR. Muslim)¹

Only God can judge you, forget the haters, because somebody loves you.

(Miley Cyrus)^{}**

¹ Ahmad Hadi Yasin. 2009. *Dahsyatnya Sabar*. Depok: Qultum Media.

^{**} Miley Cyrus. 2013. *Bangerz*. United States: RCA.

PERNYATAAN

Saya yang bertandatangan di bawah ini:

Nama: Flora Vomica

NIM : 090910101011

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya tulis ilmiah yang berjudul **“Bantuan JICA Melalui Proyek Pengelolaan Mitigasi Bencana Terpadu Di Indonesia (Studi Kasus Di Kabupaten Jember)”** adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali jika disebutkan sumbernya dan belum pernah diajukan pada institusi manapun serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa ada tekanan dan paksaan dari manapun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata dikemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 23 Desember
2013

Yang menyatakan,

Flora Vomica
NIM: 090910101011

SKRIPSI

**BANTUAN JICA MELALUI PROYEK PENGELOLAAN MITIGASI
BENCANA TERPADU DI INDONESIA
(Studi Kasus Di Kabupaten Jember)**

**(JICA ASSISTANCE THROUGH INTEGRATED DISASTER
MITIGATION MANAGEMENT PROJECT IN INDONESIA)
(Case Studies in The Regency of Jember)**

Oleh:

Flora Vomica

NIM 090910101011

Dosen Pembimbing I : Drs. Supriyadi, M.Si

Dosen Pembimbing II : Heri Alfian, S.Sos, M.Si

PENGESAHAN

Skripsi berjudul *Bantuan JICA Melalui Proyek Pengelolaan Mitigasi Bencana Terpadu Di Indonesia (Studi Kasus Di Kabupaten Jember)* telah diuji dan disahkan pada:

hari : Senin
tanggal : 23 Desember 2013
waktu: : 09.00 WIB
tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas
Jember.

Tim Penguji:
Ketua

Drs. Djoko Susilo, M.Si
NIP. 195908311989021002

Sekretaris I

Drs. Supriyadi, M.Si
NIP. 195803171985031003

Anggota I

Dra. Sri Yuniati, M.Si
NIP. 196305261989022001

Sekretaris II

Heri Alfian, M.Si
NIP.1980082220050

Anggota II

Drs. Pra Adi Soelistijono, M.Si
NIP. 196105151988021001

Mengesahkan
Dekan,

Prof. Dr. Hary Yuswadi, M.A
NIP.195207271981031003

RINGKASAN

Bantuan JICA Melalui Proyek Pengelolaan Mitigasi Bencana Terpadu Di Indonesia (Studi Kasus Di Kabupaten Jember); Flora Vomica, 090910101011; 2013: 126 halaman; Jurusan Ilmu Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember

Jepang merupakan salah satu negara yang menggunakan konsep *soft power* dalam melakukan hubungan luar negeri dengan negara-negara berkembang, salah satunya adalah dengan Indonesia. Cara *soft* tersebut diimplementasikan melalui kerjasama dengan organisasi bentukan Jepang, salah satunya yaitu JICA. JICA dalam pelaksanaannya menitikberatkan pada agenda global seperti bencana alam. Indonesia termasuk negara yang memiliki tingkat bencana alam tinggi, menjalin kerjasama bidang pengelolaan mitigasi bencana dengan JICA. Kerjasama ini dilaksanakan di Kabupaten Jember pada tahun 2008 dan berakhir pada tahun 2012. Adanya kerjasama ini tidak terlepas dari motif Jepang terhadap Indonesia. Oleh karena itu penelitian ini bertujuan untuk mengetahui motif apa saja yang dimiliki oleh Jepang melalui JICA di Indonesia.

Penelitian ini merupakan penelitian kualitatif dengan menggunakan sumber data sekunder berupa Informasi dan kajian yang diperoleh dari buku, surat kabar, majalah, jurnal, media internet serta informasi dari instansi-instansi yang terkait dengan penelitian.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa motif yang dimiliki oleh Jepang yaitu motif kemanusiaan, motif politik dan motif ekonomi. Dalam motif kemanusiaan, sama sekali tidak terdapat unsur perpolitikan. Sedangkan untuk motif politik, Jepang menginginkan perluasan kerjasama hingga ke negara ASEAN lainnya melalui Indonesia. Motif ekonomi merupakan motif utama Jepang yaitu dengan menjalin kerjasama, maka Jepang dapat menjadi pemimpin perekonomian di wilayah Asia hingga seluruh dunia.

PRAKATA

Subhanallah alhamdulillah, puji syukur kepada Maha Cinta Allah SWT yang telah melimpahkan karunia dan rahmat-Nya yang tidak terbatas sehingga peneliti dapat menyelesaikan penelitian yang berjudul **“BANTUAN JICA MELALUI PROYEK PENGELOLAAN MITIGASI BENCANA TERPADU DI INDONESIA (STUDI KASUS DI JEMBER)”**.

Penelitian ini merupakan sebuah syarat untuk menyelesaikan studi Ilmu Hubungan Internasional (S1) dan untuk mendapatkan gelar Sarjana Sosial. Semua ini tidak akan pernah terwujud tanpa dukungan, doa, bantuan dan peran serta dari jurusan Hubungan Internasional Universitas Jember.

Terselesainya penelitian ini tidak lepas dari bantuan berbagai pihak, oleh karena itu peneliti menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Allah SWT yang tidak berhenti mencurahkan nikmat-Nya.
2. Bapak Drs. Supriyadi, M.Si selaku Dosen Pembimbing I dan Dosen Pembimbing Akademik peneliti.
3. Bapak Heri Alfian, S.Sos, M.Si selaku Dosen Pembimbing II peneliti.
4. Bapak Edi, Kepala Dinas Badan Pemberdayaan Masyarakat yang telah menceritakan pengalamannya semasa bekerja dengan *expert* JICA.
5. Kedua orang tua peneliti.
6. Sahabat dan teman-teman yang telah membantu penyelesaian penelitian ini.
7. Dokter Alvino Surya Nurfadhillah yang telah memberikan semangat tak terbatas.
8. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu.

Akhir kata dengan segala kerendahan hati karya penelitian ini diselesaikan sebagai tanda penghormatan dan terima kasih kepada mereka.

Jember, Desember 2013

Peneliti

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSEMBAHAN	ii
HALAMAN MOTTO	iii
HALAMAN PERNYATAAN	iv
HALAMAN PEMBIMBINGAN SKRIPSI	v
HALAMAN PENGESAHAN	vi
RINGKASAN	vii
PRAKATA	viii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR	xii
DAFTAR GRAFIK	xiii
DAFTAR LAMPIRAN	xiv
BAB 1. PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Ruang Lingkup Pembahasan	6
1.2.1 Ruang Lingkup Materi	6
1.2.2 Batasan Waktu	7
1.3 Rumusan Masalah	7
1.4 Tujuan Penelitian	8
1.5 Kerangka Dasar Pemikiran	8
1.5.1 Soft Power	8
1.5.2 Konsep Motif	12
1.6 Argumen Utama	14
1.7 Metode Penelitian	14
1.7.1 Jenis Penelitian.....	15
1.7.2 Sumber Data/Teknik Pengumpulan Data.....	15
1.7.3 Teknik Analisa Data.....	15
1.8 Sistematika Penulisan	16

BAB 2. JAPAN INTERNATIONAL COOPERATION	
AGENCY (JICA)	18
2.1 Gambaran Umum JICA	18
2.1.1 Visi Misi Dan Strategi JICA	19
2.1.2 Perkembangan Dan Operasional JICA	21
2.1.3 Struktur Organisasi JICA	30
2.2 Proses Integrasi JICA Di Indonesia Mengenai <i>Disaster Relief</i>	31
2.3 Perkembangan Kerjasama JICA Dan Indonesia	33
2.4 Pentingnya Negara Indonesia Bagi Jepang	36
2.4.1 Bidang Perekonomian	37
2.4.1 Bidang Politik	40
BAB 3. INTEGRATED DISASTER MITIGATION	
MANAGEMENT PROJECT SEBAGAI	
BENTUK SOFT POWER	44
3.1 Bencana Banjir Kabupaten Jember Tahun 2006	48
3.2 Integrated Disaster Mitigation Management Project	
for Banjir Bandang	58
BAB 4. MOTIF JEPANG DALAM KERJASAMA PENANGGULANGAN	
BENCANA DENGAN INDONESIA	69
4.1 Motif Kemanusiaan	69
4.2 Motif Politik	73
4.4 Motif Ekonomi	78
BAB 5. KESIMPULAN	82
DAFTAR PUSTAKA	83
LAMPIRAN	87

DAFTAR TABEL

	Halaman
2.1 Jumlah Personil JICA Dalam Proyek Tahun 2008	26
2.2 Negara-negara Yang Melakukan Kerjasama Dengan JICA	29
2.3 Kronologi Perkembangan Kerjasama JICA Dengan Pemerintah Indonesia.....	34
3.1 <i>Country Assistance</i> JICA	45

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
2.3 Skema Alur Operasional JICA	26
2.4 Skema Bantuan Jepang Terhadap Negara Berkembang	28
2.3 Struktur Organisasi JICA	30
3.2 Ilustrasi Bencana Banjir Bandang	49
3.3 Peta Potensi Gerakan Tanah Kabupaten Jember dan Sekitarnya.....	52
3.4 Peta Rawan Banjir Bandang Wilayah Jember Utara.....	53
3.5 Peta Rawan Banjir Bandang Wilayah Jember Timur	54
3.6 Peta Rawan Banjir Bandang Wilayah Jember Selatan	54
3.7 Peta Rawan Banjir Bandang Kawasan Gunung Argopuro	55
3.8 Salah Satu Alat <i>Early Warning System</i> Pemberian Jepang Yang Digunakan Untuk Mengukur Ketinggian Air Dari Aliran Sungai	63
3.9 Sensor Pengukur Ketinggian Air Yang Telah Dipasang Di Salah Satu Sungai Daerah Rawan Bencana	63
3.9 Langkah-Langkah Dalam Proses Penanggulangan Bencana	64
3.10 Anggota Tim JICA Dalam Kerjasama <i>Integrated Disaster Mitigation Management Project</i>	67

DAFTAR GRAFIK

	Halaman
2.5 Perbandingan Bantuan Jepang Pada Semua Bidang Di Indonesia Terhadap Bantuan Pemerintah Asing Dan LSM Asing Tahun 2001-2005	42
2.6 Perbandingan Bantuan Jepang Pada Bidang Penanggulangan Bencana Di Indonesia Terhadap Bantuan Pemerintah Asing Dan LSM Asing Tahun 2008-2012. Data diolah dari berbagai sumber resmi.	43
4.1 Jumlah Bantuan (Hibah Dan Teknis) Jepang Di Indonesia Menurut Bidang Masing-Masing Tahun 2008-2012. Data diolah dari berbagai sumber resmi.	77

DAFTAR LAMPIRAN

	Halaman
A. Surat Ijin Penelitian Dari Universitas Jember.....	87
B. Surat Rekomendasi Dari Bakesbangpol Kabupaten Jember.....	88
C. <i>Attached Document of Integrated Disaster Mitigation Management Project</i>	89
D. MOU JICA Dengan Kabupaten Jember.....	90
E. SOP Kegiatan Stakeholder Dalam Sistem Peringatan Dini Bencana Banjir Bandang Di Desa Pakis, Kabupaten Jember.....	91