



**POTENSI PENERIMAAN PAJAK MINERAL BUKAN LOGAM DAN BATUAN
(Studi Kasus Bahan Galian Pasir Dan Kerikil Dalam Meningkatkan
Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Lumajang)**

SKRIPSI

Oleh
Dian Sarifatul Hasanah
NIM 090910201059

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER
2013**



**POTENSI PENERIMAAN PAJAK MINERAL BUKAN LOGAM DAN BATUAN
(Studi Kasus Bahan Galian Pasir Dan Kerikil Dalam Meningkatkan
Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Lumajang)**

**POTENTIAL OF TAX INCOMES SALTPETRE NON-METALS AND ROCKS
(Research : Sands Entrenchment and Pebbles Material to Increase Territory
Incomes of Lumajang Residence)**

SKRIPSI

ditujukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat untuk menyelesaikan Studi Ilmu Administrasi (S1) dan mencapai gelar Sarjana Administrasi Negara

Oleh

Dian Sarifatul Hasanah

NIM 090910201059

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER**

2013

PERSEMBAHAN

Alhamdulillah, segala puji bagi Allah SWT dan Nabi Muhammad SAW yang telah mengkaruniakan berkah dan kasih sayang-Nya sehingga atas izin-Nya penulis akhirnya dapat menyelesaikan skripsi ini. Skripsi ini penulis persembahkan untuk:

1. Kedua orang tuaku tercinta, Bapak Saman dan Ibu Turiyah yang senantiasa memberikan kasih sayangnya dan dukungan moril maupun materil. Terima kasih atas segala yang telah dilakukan demi penulis dan terima kasih atas setiap doa dan restu yang selalu mengiringi setiap langkah penulis;
2. Neng'ku Nurul Hayati, adikku Islamiyatul Khoiriyah dan keponakanku Wahyu Firman Hidayat, penulis berterima kasih atas segala doa, dukungan, canda, tawa dan kasih sayangnya sehingga penulis bisa menyelesaikan skripsi ini;
3. Sahabat pertama dan terakhirku di Jember Anggun Tika dan Nurul Istianah terima kasih banyak atas semua yang telah dilakukan, terima kasih atas segala canda dan tangisan haru serta bahagia yang telah dibagi dengan penulis sampai ke titik ini;
4. Guru-guruku dari TK sampai perguruan tinggi yang terhormat, yang telah mendidik dan memberikan bekal ilmu pengetahuan kepada penulis dengan penuh kesabaran;
5. Almamater Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember yang aku banggakan.

MOTO

“Hidup seekor lebah lebih bernilai daripada binatang lain bukan lantaran ia pekerja giat, tapi karena ia lebih suka bekerja (menghasilkan madu) untuk kenikmatan pihak lain.”

(Kahlil Gibran)^{*}

“Kerjakan apa saja yang telah menjadi hak dan kewajibanmu, karena kebahagiaan hidupmu terletak di situ.”

(Musthafa al-Gholayani)[†]

^{*}) Kahlil Gibran dalam bogel0708. (2008, September 4). *bogel0708.wordpress.com*. Retrieved Desember 9, 2013, from bogel0708.wordpress.com/2008/09/04/kata-mutiara/

[†]) Musthafa al-Gholayani dalam Rivaldi, M. (2012, Desember 11). *rivaldimuhammaadzahra.blogspot.com*. Retrieved Desember 9, 2013, from rivaldimuhammaadzahra.blogspot.com/2012/12/kata-kataku.html

PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Dian Sarifatul Hasanah

NIM : 090910201059

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul “Potensi Penerimaan Pajak Mineral Bukan Logam Dan Batuan (Studi Kasus Bahan Galian Pasir dan Kerikil Dalam Meningkatkan Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Lumajang)” adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali kutipan yang sudah saya sebutkan sumbernya, belum pernah diajukan pada institusi manapun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa ada tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata dikemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 10 Desember 2013

Yang menyatakan,



Dian Sarifatul Hasanah

NIM. 090910201059

SKRIPSI

**POTENSI PENERIMAAN PAJAK MINERAL BUKAN LOGAM DAN
BATUAN (STUDI KASUS BAHAN GALIAN PASIR DAN KERIKIL DALAM
MENINGKATKAN PENDAPATAN ASLI DAERAH KABUPATEN
LUMAJANG)**

Oleh

Dian Sarifatul Hasanah

NIM 090910201059

Pembimbing

Dosen Pembimbing Utama : Drs. Anwar, M.Si

Dosen Pembimbing Anggota : Dr. Anastasia Murdyastuti, M.Si

RINGKASAN

“Potensi Penerimaan Pajak Mineral Bukan Logam Dan Batuan (Studi Kasus Bahan Galian Pasir Dan Kerikil Dalam Meningkatkan Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Lumajang)”; Dian Sarifatul Hasanah, 090910201059; 2013; 146 halaman; Program Studi Ilmu Administrasi Negara Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Otonomi daerah mensyaratkan bahwa pembangunan daerah merupakan tanggung jawab bagi Pemerintah Daerah. Pemberian hak otonomi daerah antara lain dimaksudkan untuk memberikan keleluasaan bagi Pemerintah Daerah agar dapat menggali sumber – sumber pendapatan yang ada di daerah, salah satunya adalah pajak daerah. Dari berbagai macam jenis pajak daerah, peneliti hanya memfokuskan pada pajak mineral bukan logam dan batuan khususnya jenis pasir dan kerikil. Hal ini dikarenakan lokasi penelitian yang sangat terkenal akan kualitas dan kuantitas dari pasir dan kerikilnya yaitu Kabupaten Lumajang. Namun 2 tahun terakhir realisasi penerimaan pajak pasir dan kerikil semakin menurun. Kejanggalan semakin meningkat apabila melihat dijalan dipenuhi oleh truk – truk besar bermuatan pasir dan kerikil sehingga menimbulkan kemacetan dan rusaknya jalan nasional. Dengan demikian seharusnya realisasi penerimaan pajak pasir dan kerikil terus mengalami peningkatan bukannya malah menurun.

Penelitian ini bertujuan mendeskripsikan besarnya potensi penerimaan pajak pasir dan kerikil di Kabupaten Lumajang dan memproyeksikan pada tahun 2013 - 2017. Untuk analisis potensi penerimaan, digunakan pendekatan basis makro dan mikro. Tipe penelitian yang digunakan adalah deskriptif dengan pendekatan kuantitatif dengan menggunakan variabel mandiri yaitu potensi penerimaan pajak pasir dan kerikil. Populasinya adalah 31 penambang/WP pasir dan kerikil yang terdiri dari 9 berbentuk badan hukum dan 22 berbentuk orang pribadi (OP) yang tersebar di Kabupaten Lumajang dengan pengambilan sampel *purposive sampling*

berdasarkan data dari DPKD Kabupaten Lumajang, dan dipilih 3 penambang/WP pasir dan kerikil yaitu Penambang A (badan), Penambang B (OP), dan Penambang C (OP). Jenis data yang dikumpulkan adalah data primer yaitu wawancara dan observasi, sedangkan data sekundernya menggunakan dokumentasi dan studi kepustakaan

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa potensi pajak pasir dan kerikil di Kabupaten Lumajang sangat bagus, tetapi realisasinya sangat rendah. Hal tersebut didasarkan atas analisis data primer dan sekunder, dimana terdapat selisih Rp 3.406.055.000,- atau 93,34%. Rata-rata perbandingan penerimaan dan potensi hanya 6,65% dari potensi yang ada dilapangan, artinya pajak yang disetor oleh penambang/WP pasir dan kerikil sangat kecil dari yang seharusnya. Identifikasi pada pajak pasir dan kerikil tergolong terbelakang begitu juga dengan sektor pertambangan dan penggalian. Untuk proyeksi tahun 2013-2017 didasarkan atas realisasi penerimaan tahun 2008-2012 yang tergolong masih kecil karena peramalan didasarkan atas realisasi penerimaan bukan dari potensi penerimaan.

PRAKATA

Puji syukur kehadirat Allah SWT atas segala rahmat dan karunia-Nya sehingga peneliti dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Potensi Penerimaan Pajak Mineral Bukan Logam Dan Batuan (Studi Kasus Bahan Galian Pasir Dan Kerikil Dalam Meningkatkan Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Lumajang)”. Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan strata (S1) pada Jurusan Ilmu Administrasi Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Penyusunan skripsi ini tidak lepas dari bantuan berbagai pihak, oleh karena itu peneliti ingin menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. Hary Yuswadi, MA selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
2. Dr. Sasongko, M.Si, selaku Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
3. Dr. Anastasia Murdyastuti, M.Si, selaku Ketua Program Studi Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember serta selaku dosen pembimbing II yang telah meluangkan waktu guna memberi bimbingan dan saran sehingga skripsi saya dapat terselesaikan dengan baik;
4. Drs. Achmad Rosyidi, selaku dosen pembimbing akademik yang telah memberikan dukungan, arahan, dan nasehat selama penulis menjadi mahasiswa;
5. Drs. Anwar, M.Si, selaku dosen pembimbing I yang telah meluangkan waktu, tenaga dan pikiran dalam penulisan skripsi ini;
6. Tim penguji yang telah meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran guna menguji sehingga menyempurnakan skripsi ini;
7. Rachmaniah, SH.MM, dan Drs. Abdul Majid, MM, selaku Kepala dan Sekretaris Dinas Pengelola Keuangan Daerah Kabupaten Lumajang yang telah

memberikan ijin untuk penelitian, Dra. Hertutik, Didik Sumartono, S.Sos, Machromi Yusuf dan Agung Prasetyo Hadi yang telah membantu peneliti dengan memberikan data dan informasi yang dibutuhkan;

8. Penambang pasir dan kerikil di Kecamatan Pasirian yang senantiasa membantu peneliti untuk memperoleh informasi yang diperlukan terkait penelitian;
9. Kedua Orang Tuaku yang telah memberikan semangat, dorongan, dan doa sehingga peneliti dapat menyelesaikan skripsi ini;
10. Sahabat-sahabatku dan teman sehidup semati, seperjuangan, se penderitaan Titin Kartika (Nda), Sally Nurmalasari (Salmon), dan Mega Sistiana (mega megs) hidupku di kampus tidak ada rasanya jika tanpa kalian. Ma'af jika ada salah kata selama ini. Terima kasih telah senantiasa menguatkan di kala penulis terpuruk dan sempat merasa tidak mampu melakukan apa-apa;
11. Teman-teman seperjuangan Ilmu Administrasi Negara angkatan 2009 yang telah berjuang bersama, banyak memberikan support dan doa, perhatian dan kasih sayang kepadaku. Sukses buat kalian semua;
12. Keluarga besar Kostan Amanah Anggun (Teplir), Nurul (won), Dewi, Popi (markopop), Unyil, Rina, Nanda yang selalu senantiasa memotivasi dan membangkitkan semangat hingga terselesaikan skripsi ini.

Di dalam skripsi ini tersedia banyak ruang untuk mendapat kritik dan saran yang membangun. Semoga skripsi ini dapat mendorong penelitian-penelitian yang lebih baik lagi, sehingga dapat meningkatkan kualitas dan kuantitas wacana akademis terutama terkait dengan tema yang diusung dalam skripsi ini. Sekali lagi peneliti mengucapkan terima kasih dan akhirnya penulis berharap, semoga skripsi ini bermanfaat. Amin

Jember, 10 Desember 2013

Penulis

PENGESAHAN

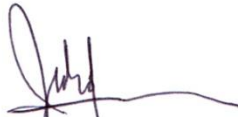
Skripsi berjudul “Potensi Penerimaan Pajak Mineral Bukan Logam Dan Batuan (Studi Kasus Bahan Galian Pasir Dan Kerikil Dalam Meningkatkan Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Lumajang)” telah diuji dan disahkan pada:

Hari, tanggal : Senin, 23 Desember 2013

Tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

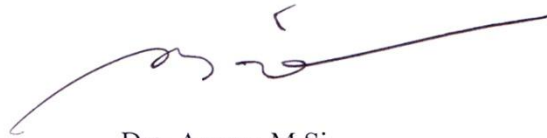
Tim Penguji

Ketua,



Dr. Sutomo, M.Si
NIP. 196503121991031003

Sekretaris,



Drs. Anwar, M.Si
NIP. 196306061988021001

Anggota I,



Dr. Anastasia M, M.Si
NIP. 195805101987022001

Anggota II,



Dina Suryawati, S.Sos. M.AP
NIP. 198009172005012001

Mengesahkan
Dekan,



Prof. Dr. Hary Yuswadi, MA
NIP. 19520727 198103 1 003

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN SAMPUL	ii
HALAMAN PERSEMBAHAN	iii
HALAMAN MOTO	iv
HALAMAN PERNYATAAN	v
HALAMAN PEMBIMBING SKRIPSI	vi
RINGKASAN	vii
PRAKATA	ix
LEMBAR PENGESAHAN	xi
DAFTAR ISI	xii
DAFTAR TABEL	xv
DAFTAR GAMBAR	xvii
DAFTAR LAMPIRAN	xviii
BAB 1. PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	15
1.3 Tujuan dan Manfaat Penelitian	15
1.3.1 Tujuan Penelitian.....	15
1.3.2 Manfaat Penelitian.....	16
BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA	17
2.1 Otonomi Daerah	18
2.2 Keuangan Daerah	22

2.2.1 Manajemen Penerimaan Daerah.....	24
2.3 Pendapatan Asli Daerah.....	27
2.3.1 Pajak dan Pajak Daerah.....	32
2.3.2 Fungsi Pajak.....	34
2.3.3 Sistem Perpajakan.....	35
2.3.4 Syarat Pemungutan Pajak.....	35
2.3.5 Teknik Pemungutan Pajak.....	36
2.3.6 Tarif pajak.....	37
2.3.7 Hambatan Pemungutan pajak.....	38
2.3.8 Kinerja Pajak (<i>Tax Performance</i>).....	39
2.3.9 Tax Ratio.....	40
2.3.10 Pajak Mineral Bukan Logam dan Batuan.....	41
2.4 Potensi Penerimaan Pajak Pasir dan Kerikil.....	50
2.5 Proyeksi Penerimaan Pajak (<i>forecasting</i>).....	57
2.5.1 Bentuk Utama Ramalan.....	59
2.5.2 Jenis-Jenis Masa Depan.....	60
2.6 Hasil Penelitian Terdahulu.....	61
2.7 Kerangka Berpikir.....	62
BAB 3. METODE PENELITIAN.....	64
3.1 Jenis Penelitian.....	64
3.2 Sasaran Penelitian.....	65
3.3 Lokasi Penelitian.....	66
3.4 Penentuan Narasumber.....	66
3.5 Identifikasi Variabel.....	67
3.6 Definisi Operasional Variabel.....	67
3.7 Populasi dan Penarikan Sampel.....	69
3.8 Jenis dan Sumber Data.....	70
3.9 Metode Pengumpulan Data.....	71

3.10 Metode Analisis Data	73
BAB 4. HASIL DAN PEMBAHASAN	79
4.1 Deskripsi Daerah Penelitian	79
4.1.1 Keadaan Geografis Kabupaten Lumajang.....	79
4.1.2 Profil Sosial Masyarakat Kabupaten Lumajang.....	83
4.1.3 Produk Domestik Regional Bruto Kabupaten Lumajang.....	85
4.1.4 Kondisi Pertambangan dan Penggalian di Kabupaten Lumajang.....	94
4.2 Analisis Data	96
4.2.1 Potensi Pajak Pasir dan Kerikil di Kabupaten Lumajang.....	96
4.2.2 Peramalan (<i>Forecasting</i>) Pajak Pasir dan Kerikil Kabupaten Lumajang.....	117
4.3 Pembahasan	120
4.3.1 Potensi Pajak Pasir dan Kerikil di Kabupaten Lumajang.....	121
4.3.2 Proyeksi (<i>Forecasting</i>) Pajak Pasir dan Kerikil Kabupaten Lumajang.....	135
BAB 5. PENUTUP	139
5.1 Kesimpulan	139
5.2 Saran	141
DAFTAR PUSTAKA	143

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Realisasi penerimaan PAD Kabupaten/Kota di Indonesia tahun 2007-2011.....	5
Tabel 1.2	Realisasi penerimaan PAD Kabupaten/Kota di Provinsi Jawa Timur tahun 2007-2011.....	5
Tabel 1.3	Target dan realisasi PAD Kabupaten Lumajang tahun 2008-2012.....	6
Tabel 1.4	Realisasi penerimaan pajak daerah tahun 2008-2012.....	7
Tabel 1.5	Target dan realisasi pajak pasir dan kerikil tahun 2010.....	8
Tabel 1.6	Lokasi bahan galian pasir dan kerikil wilayah selatan Kabupaten Lumajang.....	10
Tabel 1.7	Realisasi penerimaan pajak pasir dan kerikil tahun 2008-2012.....	11
Tabel 1.8	Produksi pajak pasir dan kerikil tahun 2010-2012.....	13
Tabel 2.1	Data wajib pajak pasir dan kerikil Kabupaten Lumajang tahun 2012.....	49
Tabel 3.1	Kategori sector berdasarkan Tipologi Klassen.....	76
Tabel 4.1	Aktifitas kegiatan Gunung Semeru tahun 2011.....	83
Tabel 4.2	Pertumbuhan ekonomi sektoral Kabupaten Lumajang tahun 2008-2012.....	87
Tabel 4.3	Struktur ekonomi dalam PDRB Kabupaten Lumajang tahun 2008-2012 (ADHB, Persen).....	89
Tabel 4.4	Pendapatan per kapita Kabupaten Lumajang dan pertumbuhannya tahun 2008-2012.....	90
Tabel 4.5	Indeks perkembangan PDRB Kabupaten Lumajang tahun 2008-2012 (ADHK 2000).....	92

Tabel 4.6	PDRB Kabupaten Lumajang tahun 2008-2012 (ADHK 2000).....	93
Table 4.7	Potensi bahan galian pasir dan kerikil wilayah selatan Kabupaten Lumajang.....	95
Tabel 4.8	Data wajib pajak pasir dan kerikil Kabupaten Lumajang tahun 2012.....	95
Tabel 4.9	Rata-rata kendaraan pengangkut pasir dan kerikil per hari dan volume/tonase (data primer).....	98
Tabel 4.10	Potensi pajak pasir dan kerikil.....	100
Tabel 4.11	Rata-rata kendaraan pengangkut pasir dan kerikil per hari dan volume/tonase tahun 2012 (data sekunder).....	101
Tabel 4.12	Realisasi penerimaan pajak pasir dan kerikil tahun.....	102
Tabel 4.13	Perbandingan tingkat realisasi penerimaan pajak pasir dan kerikil tahun 2012 dengan potensi pajak pasir dan kerikil.....	104
Tabel 4.14	Rata-rata pertumbuhan dan kontribusi PAD, pajak daerah dan masing-masing pajak daerah Kabupaten Lumajang tahun 2007-2012.....	107
Tabel 4.15	Rata-rata per sektor dan rata-rata PDRB Kabupaten Lumajang tahun 2008-2012.....	116
Tabel 4.16	Laju pertumbuhan PDRB dan pertumbuhan masing-masing sektor tahun 2008-2012.....	113
Tabel 4.17	Perhitungan trend dengan least square berdasarkan data pajak pasir dan kerikil tahun 2010-2012.....	119
Tabel 4.18	Kecenderungan pajak pasir dan kerikil Kabupaten Lumajang tahun 2008-2012.....	136
Tabel 4.19	Prakiraan/Proyeksi penerimaan pajak pasir dan kerikil Kabupaten Lumajang tahun 2013-2017.....	137

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1	Peta potensi daerah.....	53
Gambar 3.1	Analisis Tipologi Klassen PAD.....	76
Gambar 3.2	Kombinasi matriks Boston Consulting Group (BCG) dan Tipologi Klassen.....	77
Gambar 4.1	Gambar aliran sungai dari Gunung Semeru.....	82
Gambar 4.2	Pertumbuhan PDRB ADHB dan PDRB ADHK Kabupaten Lumajang tahun 2008-2012.....	87
Gambar 4.3	Analisis Tipologi Klassen PAD.....	106
Gambar 4.4	Klasifikasi masing-masing pajak daerah Kabupaten Lumajang tahun 2007-2012.....	110
Gambar 4.5	Analisis Tipologi Klassen PDRB.....	111
Gambar 4.6	Klasifikasi masing-masing sektor.....	116
Gambar 4.7	Klasifikasi pajak daerah ke dalam matrik tipologi kelas.....	130
Gambar 4.8	Klasifikasi sektor PDRB ke dalam matrik tipologi kelas.....	132
Gambar 4.9	Kecenderungan, dan proyeksi pajak pasir dan kerikil tahun 2013-2017.....	137

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran A	Penghitungan potensi penerimaan pajak pasir dan kerikil.....	147
Lampiran B	Penghitungan analisis Tipologi Klassen PAD.....	149
Lampiran C	Penghitungan analisis Tipologi Klassen PDRB.....	169
Lampiran D	Hasil Observasi dan Wawancara.....	175
Lampiran E	Pedoman wawancara.....	179
Lampiran F	Struktur organisasi DPKD Kabupaten Lumajang.....	181
Lampiran G	Bagan Prosedur Surat Ijin Pertambangan Daerah (SIPD).....	182
Lampiran H	Surat Kendali.....	183
Lampiran I	Surat ijin penelitian dari Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Jember.....	184
Lampiran J	Surat ijin penelitian dari lembaga penelitian Universitas Jember.....	185
Lampiran K	Surat ijin penelitian dari Badan Kesatuan Bangsa dan Politik Kabupaten Lumajang.....	186
Lampiran L	Surat keterangan dari DPKD Kabupaten Lumajang.....	187
Lampiran M	Surat keterangan dari Bagian Ekonomi Sekretariat Daerah Kabupaten Lumajang.....	188
Lampiran N	Peraturan Daerah Kabupaten Lumajang No. 4 Tahun 2011 tentang Pajak Daerah.....	189
Lampiran O	Keputusan Bupati Lumajang No. 188.45/57/427.12/2013 tentang Nilai Harga Pasar Bahan Mineral Bukan Logam dan Batuan di Kabupaten Lumajang.....	228
Lampiran P	Daftar kegiatan konsultasi/bimbingan skripsi.....	231