



**PROSES LELANG ELEKTRONIK
(PAKET LELANG REHABILITASI PUSKESMAS WONGSOREJO)**

SKRIPSI

Oleh
Bahtiar Nur Rohman
NIM 090910201026

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER
2013**



**PROSES LELANG ELEKTRONIK
(PAKET LELANG REHABILITASI PUSKESMAS WONGSOREJO)**

(Process of Electronic Auction – Auction unit Rehabilitasi Puskesmas Wongsorejo)

SKRIPSI

diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat untuk menyelesaikan Program Studi Ilmu Administrasi Negara (S1) dan mencapai gelar Sarjana Administrasi Negara

Oleh

**Bahtiar Nur Rohman
NIM 090910201026**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER
2013**

PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Ayahanda Ach. AL CHOTIBI dan Ibunda Suharminten yang tercinta;
2. Kakakku Alifulloh Azhar dan adik-adikku Fitri Nur Rohmi dan Bahrul Yusuf yang aku sayangi;
3. Guru-guruku di TK Khodijah, MI Miftahul Ulum, MTsN Srono Banyuwangi, SMAN 1 Rogojampi Banyuwangi, dan Universitas Jember;
4. Almamater Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

MOTO

Do your best and let God do the rest.

(Lakukan yang terbaik dan serahkan hasilnya pada Tuhan.) *)

Usaha keras tidak akan mengkhianati. **)

*) Ben Carson

**) Quote by Akimoto. Y

PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

nama : Bahtiar Nur Rohman

NIM : 090910201026

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi yang berjudul “Proses Lelang Elektronik (Paket Lelang Rehabilitasi Puskesmas Wongsorejo)” adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali kutipan yang sudah saya sebutkan sumbernya, belum pernah diajukan di institusi mana pun, dan bukan karya jiplakan. Saya bertanggungjawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa ada tekanan dan paksaan dari pihak mana pun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata di kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 10 Desember 2013

Yang menyatakan,

Bahtiar Nur Rohman

NIM 090910201026

SKRIPSI

PROSES LELANG ELEKTRONIK (PAKET LELANG REHABILITASI PUSKESMAS WONGSOREJO)

(Process of Electronic Auction – Auction unit Rehabilitasi Puskesmas Wongsorejo)

Oleh

Bahtiar Nur Rohman
NIM 090910201026

Pembimbing

Dosen Pembimbing Utama : Drs. Supranoto, M.Si
Dosen Pembimbing Anggota : Hermanto Rohman, S.Sos ,M.PA

PENGESAHAN

Skripsi berjudul "*Proses Lelang Elektronik (Paket Lelang – Rehabilitasi Puskesmas Wongsorejo)*" telah di uji dan disahkan pada:

hari, tanggal : Selasa, 10 Desember 2013

tempat : Fakultas Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember

Tim Penguji:

Ketua,



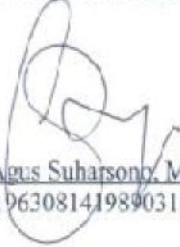
Dr. Anastasia Murdyastuti
NIP. 195805101987022001

Sekretaris,



Dr. Supranoto, M.Si
NIP 196102131988021001

Anggota Penguji,



Dr. Agus Suharsono, M.Si
NIP. 196308141989031023

(.....)

Mengesahkan,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Jember



Prof. Dr. Hary Yuswadi, MA
NIP 195207271981031003

RINGKASAN

Proses Lelang Elektronik (Paket Lelang - Rehabilitasi Puskesmas Wongsorejo); Bahtiar Nur Rohman; 090910201026; 2013; 94 halaman; Program Studi Ilmu Administrasi Negara Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Lelang elektronik merupakan salah satu tahap dalam pengadaan barang dan jasa (*procurement*) dalam pemerintah yang termasuk salah satu proses kegiatan pembangunan yang penting dalam suatu negara. Procurement sebagai output dari perencanaan anggaran pembangunan negara menjadi sangat penting dan harus dilakukan secara benar. Sistem pengadaan barang dan jasa pemerintah diakhir tahun 2012 terutama di Kabupaten Banyuwangi menggunakan sistem manual, dan kita ketahui bersama bahwa dalam pelaksanaannya masih ada ruang KKN disana. Oleh karena itu untuk memperbaiki sistem ini maka dibentuklah sistem pengadaan baru yaitu sistem *e-procurement* yang ini berpengaruh pada perubahan lelang kearah elektronik. Menurut perpres No 70 tahun 2012 *e-procurement* adalah pengadaan barang dan jasa yang dilaksanakan dengan menggunakan teknologi informasi dan transaksi elektronik sesuai dengan ketentuan perundang-undangan. Dengan sistem pengadaan ini maka prinsip efisiensi, efektifitas dan transparansi dapat tercipta.

Tujuan dari penelitian ini yaitu untuk mendeskripsikan bagaimana proses lelang elektronik (e-procurement) paket lelang Rehabilitasi Puskesmas Wongsorejo pada ULP kabupaten Banyuwangi terutama pada proses implementasi dari setiap tahap-tahap lelang mulai awal sampai lelang berakhir. Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan tipe penelitian deskriptif. Pengumpulan data dan informasi penelitian menggunakan teknik dokumentasi dan *indepth interview*.

Proses lelang elektronik pada unit layanan pengadaan (ULP) Kabupaten Banyuwangi terutama pada paket lelang – Rehabilitasi Puskesmas Wongsorejo adalah berawal dari tahap pengumuman paket lelang, pendaftaran, pemberian penjelasan

(aanwizing), upload dokumen penawaran, evaluasi dokumen penawaran, penetapan dan pengumuman pemenang, sampai masa sanggah. Lelang diawali dengan pengumuman lelang yang diumumkan pada tanggal 23 - 26 Juli 2013 pada jam 12.00 WIB, lelang berlanjut sampai tahap evaluasi dimana peserta lelang adalah 10 peserta dengan penawaran yang beragam, seleksi aritmatik menunjukkan tiga penawaran terendah yaitu CV. Dewi Sri, CV. Dharma Satriya dan CV. Mawar Merah. Setelah dilakukan evaluasi dokumen administrasi, teknis dan biaya dan juga setelah dilakukan pembuktian kualifikasi dokumen maka ditetapkannya pemenang lelang yaitu CV. Mawar Merah dengan alamat: Lingk Sukowidi Rt/Rw 01/02 Kel Klatak Kec. Kalipuro Banyuwangi. CV. Mawar Merah memenangkan lelang dengan harga penawaran Rp 355.253.422 dari nilai harga pagu Rp 486.880.000.

Semua tahap lelang elektronik berjalan baik dan sesuai dengan peraturannya, kesiapan dari sisi panitia lelang sendiri sudah baik karena hampir semua personil panitia lelang sudah mampu dan menguasai sistem teknologi informasi elektronik ini. Namun seperti yang sudah disampaikan peneliti bahwa dalam pelaksanaannya masih ditemukan kekurangan-kekurangan yang bisa menghambat dari pelaksanaan lelang elektronik itu sendiri. Kekurangan dari sistem elektronik ini salah satunya yaitu kurangnya kesiapan dan kesadaran dari sisi peserta lelang yaitu para penyedia jasa yang masih belum bisa mengikuti dari perkembangan sistem teknologi lelang. Sementara masih ditemukan juga kekurangan dari segi jaringan aplikasi yaitu kecilnya bandwidth jaringan web server LPSE yang menyebabkan kelambatan proses dari segi upload / download dokumen. Dan juga masih ada kekurangan pada teknis pelaksanaan tahap aanwizing / pemberian penjelasan yang menyebabkan nilai efisien dan efektif yang seharusnya bisa dicapai namun akhirnya tidak tercapai.

PRAKATA

Puji syukur atas kehadiran Allah SWT atas segala rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Proses Lelang Elektronik (Paket Lelang - Rehabilitasi Puskesmas Wongsorejo)”. Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat menyelesaikan pendidikan strata satu (S1) pada Program Studi Ilmu Administrasi Negara Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Penyusunan skripsi ini tidak lepas dari bantuan berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis menyampaikan terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. Hary Yuswadi, MA selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember
2. Dr. Sasongko, M. Si., selaku Ketua Jurusan Ilmu Administrasi dan Dr. Anastasia Murdyastuti M.Si., selaku Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara
3. Drs. Supranoto, M. Si., selaku Dosen Pembimbing I dan Hermanto Rohman, S.Sos, M.PA,. selaku Dosen Pembimbing II yang membimbing, memotivasi dan selalu memberikan semangat kepada penulis serta yang telah meluangkan waktu, pikiran, dan perhatian dalam penulisan skripsi ini;
4. Dr. Anastasia Murdyastuti, M.Si, Suji, S.Sos, M.Si dan Drs. Agus Suharsono, M.Si selaku tim penguji skripsi yang sudah berkenan dalam menguji dan membantu dalam menyempurnakan skripsi saya.
5. Drs. Harun Al Rasyid, M.Si selaku Dosen Pembimbing Akademik (DPA) yang telah membimbing selama penulis menjadi mahasiswa;
6. Dosen dan karyawan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik yang senantiasa menjadi orang tua sekaligus teman diskusi selama penulis menjadi mahasiswa;
7. Keluargaku yang selalu memberikan doa dan semangatnya kepada penulis;
8. para informan selaku nara sumber yang telah meluangkan waktu dan pikiran demi terselesainya skripsi ini;

9. teman-teman seperjuangan Administrasi Negara angkatan '09 yang telah membantu dalam menjalani masa perkuliahan selama penulis menjadi mahasiswa;
10. teman-teman kos Sumatera Gg. 6 no. 9 yang selama ini selalu menemani saat suka maupun duka;
11. semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu per satu.

Penulis juga menerima segala kritik dan saran dari semua pihak demi kesempurnaan skripsi ini. Akhirnya penulis berharap, semoga skripsi ini dapat bermanfaat.

Jember, 10 Desember 2013

Penulis

GLOSSARY

- Aanwijzing** : Pemberian Penjelasan, adalah suatu kegiatan pertemuan antara panitia dan peserta lelang untuk membahas dokumen lelang yang akan dilelangkan melalui online (chatting pada aplikasi SPSE)
- APENDO** : Aplikasi Pengaman Dokumen, adalah aplikasi pada LPSE yang berfungsi untuk menyimpan dan mengamankan dokumen peserta lelang yang telah dikirimkan kepada panitia lelang.
- Download/Upload** : Kegiatan mengunduh atau mengambil dan mengirim file/data dokumen penawaran pada sistem online LPSE.
- E-Procurement** : Kegiatan yang dilakukan oleh pemerintah baik itu Kementerian/Lembaga/Dinas/Institusi untuk memperoleh barang dan jasa yang dimulai dari perencanaan kegiatan sampai diperolehnya barang dan jasa tersebut.
- Enkripsi dokumen** : Adalah pengubahan format file data dari file .doc, .xls, .pdf dll ke format file .rhs, file .rhs adalah format file aplikasi APENDO.
- HPS** : Harga Perkiraan Sendiri, adalah besar nilai proyek atau perkiraan anggaran suatu pekerjaan yang diperkirakan sendiri oleh dinas pemilik pekerjaan.
- KPA** : Kuasa Pengguna Anggaran, adalah pejabat yang ditentukan oleh PA untuk menggunakan APBN atau APBD.
- Kualifikasi** : Terkait dengan kecocokan antara dokumen scan yang dikirim pada saat mendaftar lelang dengan dokumen asli. Misal: dokumen SIUP, Akta Perusahaan dll
- Lelang Elektronik** : Suatu proses kegiatan lelang atau pemilihan penyedia jasa yang dilakukan dengan media internet (online).
- Lelang** : Kegiatan lelang atau pemilihan penyedia jasa yang dalam

Konvensional	pelaksanaannya menggunakan tatap muka langsung.
LPSE	: Layanan Pengadaan secara Elektronik, adalah suatu lembaga yang dibentuk untuk mengakomodir dan memfasilitasi dari pelaksanaan e-procurement terutama lelang elektronik.
PA	: Pengguna Anggaran, adalah pejabat pemegang wewenang penggunaan anggaran kementerian/lembaga/dinas/institusi yang bersangkutan.
Pagu Anggaran	: Besar nilai anggaran pekerjaan atau proyek yang ditetapkan dalam APBN atau APBD
Password	: Kombinasi angka atau huruf yang digunakan untuk masuk dalam aplikasi SPSE dalam website LPSE.
Pokja	: Kelompok Kerja, adalah tim dari ULP yang bertugas dalam melaksanakan proses lelang elektronik.
PPK	: Pejabat Pembuat Komitmen, adalah pejabat yang bertanggung jawab atas pelaksanaan pengadaan barang atau jasa.
SPSE	: Sistem Pengadaan secara Elektronik, adalah sistem online atau aplikasi lelang elektronik yang berada pada website LPSE
ULP	: Unit Layanan Pengadaan, adalah unit yang dibentuk khusus melaksanakan pemilihan penyedia jasa untuk pekerjaan-pekerjaan dari Kementerian/Lembaga/dinas/instansi pemerintah.
Username/User Id	: Kode nama yang digunakan untuk masuk dalam aplikasi SPSE dalam website LPSE.

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSEMBAHAN	ii
HALAMAN MOTO	iii
HALAMAN PERNYATAAN	iv
HALAMAN PEMBIMBING	v
HALAMAN PENGESAHAN	vi
RINGKASAN	vii
PRAKATA	ix
GLOSSARY	xi
DAFTAR ISI	xiii
DAFTAR TABEL	xv
DAFTAR GAMBAR	xvi
DAFTAR LAMPIRAN	xvii
BAB 1. PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	9
1.3 Tujuan Penelitian	10
1.4 Manfaat Penelitian	10
BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA	11
2.1 Landasan Teori.....	11
2.2 Kedudukan Pengadaan Barang dan Jasa	12
2.2.1 Pengadaan Barang Dan Jasa Bagian dari Administrasi Negara.....	12
2.3 Pengadaan Barang dan Jasa dalam Pemerintahan.....	27
2.3.1 Pengertian Pengadaan barang dan jasa	27
2.3.2 Etika Pengadaan	27
2.4 Konsep Lelang Elektronik (<i>E-Procurement</i>)	28
2.4.1 Pengadaan barang dan jasa secara elektronik	28

2.4.2 Prinsip pengadaan barang dan jasa secara elektronik	29
2.4.3 Instansi-instansi yang terkait.....	31
2.4.4 Layanan Pengadaan Secara Elektronik (LPSE)	33
2.4.5 Tahap-Tahap pengadaan barang dan jasa melalui lelang elektronik	33
BAB 3. METODE PENELITIAN	35
3.1 Fokus Penelitian	35
3.2 Lokasi Penelitian.....	36
3.3 Tipe Penelitian	36
3.4 Penentuan Informan	37
3.5 Jenis Data dan Teknik Pengumpulan Data.....	38
3.5.1 Jenis Data	38
3.5.2 Teknik Pengumpulan Data.....	39
3.6 Metode Analisis Data.....	41
3.7 Teknik Pemeriksaan keabsahan data.....	44
BAB 4. HASIL DAN PEMBAHASAN	45
4.1 Deskripsi Tempat Penelitian	45
4.1.1 Profil Unit Layanan Pengadaan Barang dan Jasa	45
4.1.2 Struktur Organisasi	46
4.1.3 Sumber Daya Manusia	47
4.1.4 Penjelasan Paket Lelang - Rehabilitasi Puskesmas Wongsorejo	49
4.2 Pengadaan Barang dan Jasa melalui Lelang Elektronik untuk Pekerjaan konstruksi.....	51
4.2.1 Proses Lelang Elektronik	52
4.3 Pembahasan.....	87
BAB 5. KESIMPULAN DAN SARAN	93
5.1 Kesimpulan	93
5.2 Saran.....	94

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

	Halaman
1.1 Pengadaan Barang dan Jasa melalui sistem elektronik (<i>E-Procurement</i>) Kabupaten Banyuwangi Tahun 2012.....	5
1.2 Pengadaan barang dan jasa melalui lelang manual Kabupaten Banyuwangi tahun 2012	6
3.1 Daftar nama informan yang dijadikan sebagai nara sumber.....	38
3.2 Daftar dokumen-dokumen yang dijadikan sumber informasi peneliti	40
4.1 Anggota Unit Layanan Pengadaan Barang atau Jasa Kabupaten Banyuwangi.....	48

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
2.1 Pelaksanaan kegiatan Pembangunan Pemerintah	20
3.1 Komponen-komponen Analisis Data: Model Interaktif	38
4.1 Struktur organisasi unit layanan pengadaan barang atau jasa.....	47
4.2 Peserta Lelang dan Harga Penawaran.....	49
4.3 pemenang lelang PPK-178 Rehabilitasi Puskesmas Wongsorejo	50
4.4 Jadwal Lelang PPK-178 Rehabilitasi Puskesmas Wongsorejo	51
4.5 Alur Proses Lelang Elektronik.....	52
4.6 Tahap-Tahap atau Proses Lelang Elektronik pada Unit Layanan Pengadaan Kabupaten Banyuwangi.....	53
4.7 Pengumuman Paket Lelang Elektronik pada <i>Website</i> LPSE	56
4.8 mendaftarkan user id penyedia barang atau jasa	59
4.9 formulir pendaftaran online a.1	60
4.10 Formulir pendaftaran online a.2.....	60
4.11 halaman pendaftaran lelang	62
4.12 mendownload dokumen pengadaan.....	63
4.13 mengirimkan pertanyaan lelang.....	68
4.14 proses mengirimkan dokumen kualifikasi	69
4.15 data kualifikasi yang akan dikirim a.1	70
4.16 data kualifikasi yang akan dikirim a.2	70
4.17 alur pengiriman dokumen *.rhs	71
4.18 mengunggah file *.rhs di SPSE	73
4.19 persetujuan mengirimkan dokumen penawaran *.rhs.....	74
4.20 Hasil evaluasi dokumen penawaran peserta	77
4.21 Pengumuman Pemenang Lelang.....	81
4.22 masuk ke menu sanggah	83
4.23 mengirimkan sanggahan lelang	84