



SKRIPSI

**KAJIAN YURIDIS MEKANISME PENCALONAN KEPALA DESA
BERDASARKAN PERATURAN DAERAH KABUPATEN JEMBER NOMOR
6 TAHUN 2006 TENTANG PEMERINTAHAN DESA**

*JURIDICAL STUDIES MECHANISM OF THE VILLAGE HEADMAN CANDIDATE
WHICH IS BASED JEMBER RESIDENCE TERRITORIAL REGULATION NO.6 IN
2006 THOSE ABOUT LOCAL GOVERNMENT*

**SEPTA EKA NUGROHO
090710101243**

KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN

UNIVERSITAS JEMBER

FAKULTAS HUKUM

2013

SKRIPSI

**KAJIAN YURIDIS MEKANISME PENCALONAN KEPALA DESA
BERDASARKAN PERATURAN DAERAH KABUPATEN JEMBER NOMOR
6 TAHUN 2006 TENTANG PEMERINTAHAN DESA**

*JURIDICAL STUDIES MECHANISM OF THE VILLAGE HEADMAN CANDIDATE
WHICH IS BASED JEMBER RESIDENCE TERRITORIAL REGULATION NO.6 IN
2006 THOSE ABOUT LOCAL GOVERNMENT*

**SEPTA EKA NUGROHO
090710101243**

KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN

UNIVERSITAS JEMBER

FAKULTAS HUKUM

2013

MOTTO

**“ KUATKAN IMAN DAN TEGAKKAN KEADILAN WALAUPUN NYAWA
JADI TARUHAN ”**

(Septa Eka Nugroho)

PERSEMBAHAN

Skripsi ini penulis persembahkan untuk :

1. Ayahanda tercinta Mudiyantoro dan ibunda tercinta Runingsih Repelita yang telah mendoakan, membesarkan, mengajarkan, dan memberikan kasih sayang kepada anakmu ini sampai saat ini;
2. Bapak/ Ibu Guru dan Bapak/ Ibu Dosen yang telah membimbing, mengajarkan dan membekali ilmu pengetahuan dengan penuh kesabaran dan tak kenal lelah;
3. Bangsa dan Negara Indonesia dan Almamater Universitas Jember Tercinta;

**KAJIAN YURIDIS MEKANISME PENCALONAN KEPALA DESA
BERDASARKAN PERATURAN DAERAH KABUPATEN JEMBER NOMOR
6 TAHUN 2006 TENTANG PEMERINTAHAN DESA**

*JURIDICAL STUDIES MECHANISM OF THE VILLAGE HEADMAN CANDIDATE
WHICH IS BASED JEMBER RESIDENCE TERRITORIAL REGULATION NO.6 IN
2006 THOSE ABOUT LOCAL GOVERNMENT*

SKRIPSI

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana Hukum pada
Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Jember

**SEPTA EKA NUGROHO
NIM. 090710101243**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN
UNIVERSITAS JEMBER
FAKULTAS HUKUM
2013**

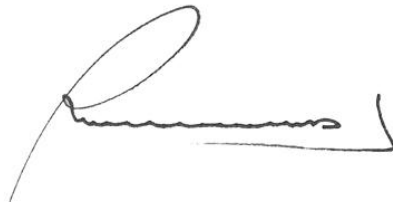
PERSETUJUAN

SKRIPSI INI TELAH DISETUJUI

TANGGAL 27 DESEMBER 2013

Oleh :

Pembimbing



IWAN RACHMAD SOETIJONO., S.H., M.H.

NIP. 197004101998021001

Pembantu Pembimbing



ROSITA INDRAYATI., S.H., M.H.

NIP. 197805312005012001

PENGESAHAN

Skripsi dengan judul :

**KAJIAN YURIDIS MEKANISME PENCALONAN KEPALA DESA
BERDASARKAN PERATURAN DAERAH KABUPATEN JEMBER NOMOR
6 TAHUN 2006 TENTANG PEMERINTAHAN DESA**

*JURIDICAL STUDIES MECHANISM OF THE VILLAGE HEADMAN CANDIDATE
WHICH IS BASED JEMBER RESIDENCE TERRITORIAL REGULATION NO.6 IN
2006 THOSE ABAOUT LOCAL GOVERNMENT*

Oleh :

**SEPTA EKA NUGROHO
NIM. 090710101243**

Pembimbing



IWAN RACHMAD SOETIJONO., S.H., M.H.
NIP. 197004101998021001

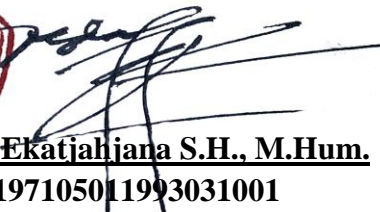
Pembantu pembimbing



ROSITA INDRAYATI., S.H., M.H.
NIP. 197805312005012001

Mengesahkan :

**Kementrian pendidikan dan Kebudayaan
Universitas Jember
Fakultas Hukum
Dekan,**



Dr. Widodo Ekatjahjana S.H., M.Hum.
NIP. 197105011993031001

PENETAPAN PANITIA PENGUJI

Dipertahankan di hadapan Panitia Penguji pada :

Hari : Jumat

Tanggal : 27

Bulan : Desember

Tahun : 2013

Diterima oleh Panitia Penguji Fakultas Hukum Universitas Jember

Panitia Penguji :

Ketua,



Antikowati, S.H., M.H.
NIP: 196112021988022001

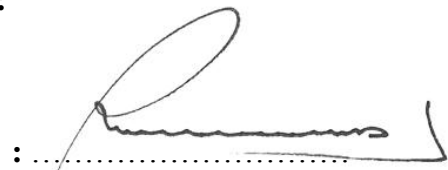
Sekretaris,




Warah Atikah, S.H., M.Hum.
NIP: 197303252001122002

Anggota Penguji :

Iwan Rachman Soetijono., S.H., M.H.
NIP. 197004101998021001



Rosita Indrayati., S.H., M.H.
NIP. 197805312005012001



PERNYATAAN

Saya sebagai penulis yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Septa Eka Nugroho

Nim : 090710101243

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi yang berjudul : *Kajian Yuridis Mekanisme Pencalonan Kepala Desa Berdasarkan Peraturan Daerah Kabupaten Jember Nomor 6 Tahun 2006 Tentang Pemerintahan Desa* adalah benar-benar karya sendiri, kecuali dalam pengutipan substansi disebutkan sumbernya, dan belum pernah diajukan pada institusi manapun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggungjawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak lain serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata dikemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 27 Desember 2013

Yang menyatakan,



Septa Eka Nugroho

090710101243

UCAPAN TERIMA KASIH

Puji Syukur ke hadirat Allah SWT atas segala rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“KAJIAN YURIDIS MEKANISME PENCALONAN KEPALA DESA BERDASARKAN PERATURAN DAERAH KABUPATEN JEMBER NOMOR 6 TAHUN 2006 TENTANG PEMERINTAHAN DESA”**. Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat menyelesaikan pendidikan strata satu (S1) pada Fakultas Hukum Universitas Jember.

Penyusunan skripsi ini tidak lepas dari bantuan berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis menyampaikan terima kasih kepada:

1. Iwan Rachmad Soetijono., S.H., M.H. selaku Dosen Pembimbing Utama dan Rosita Indrayati., S.H., M.H. selaku Dosen Pembantu pembimbing yang dengan sabar membimbing penulis dalam pengerjaan serta penyusunan skripsi;
2. Dosen Ketua Panitia Penguji Ibu Antikowati, S.H., M.H. dan selaku Dosen Sekretaris Panitia Penguji Ibu Warah Atikah, S.H., M.H. yang telah memberikan saran dan kritik membangun serta bimbingan kepada penulis;
3. Bapak Dr. Widodo Ekatjahjana, S.H., M.H., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Jember yang saya hormati;
4. Jajaran Pembantu Dekan, Bapak DR. Nurul Ghufron, S.H., M.H., selaku Pembantu Dekan I, Bapak Mardi Handono, S.H., M.H., selaku Pembantu Dekan II, dan Bapak Iwan Rachmad Soetijono, S.H., M.H., selaku Pembantu Dekan III Fakultas Hukum Universitas Jember yang saya hormati;
5. I Wayan Yasa., S.H., M.H. selaku Dosen Pembimbing Akademik atas bimbingan beliau selama ini;
6. Seluruh staf pengajar dan karyawan Fakultas Hukum Universitas Jember;
7. Seluruh dosen Fakultas Hukum Universitas Jember;

8. Ibunda Runingsih Repelita dan Ayahanda Mudiyantoro tercinta serta adikku Wahyu Romanto dan Ismay Mandalika tersayang terima kasih atas doa dan dukungan yang tak pernah henti;
9. Aba Sudar, Gus Proyo, Gus David, Mbah Tris, Gus Yudi, yang telah menemani disetiap langkah dan dukungan doa yang tiada hentinya.
10. Woelan Sejati Timoer yang membantu pada saat penulisan;
11. Untuk mereka para ksatria NKRI dan Staf karyawannya Pemda sudah berkenan untuk memberikan informasi untuk dikaji oleh penulis;
12. Keluarga di Jember terima kasih atas dukungan, motivasi, serta doa yang selalu dipanjatkan;
13. Sony Bastian Budiarto, Zainal Abidin Soleh, Ervin Manuel Simanjuntak, Adam Huri Muhammad, Bimo Yudha Prakoso, Dana Eka Yosawan, dan Afif Habibi yang merupakan sahabatku "SRIGALA TERAKHIR"
14. Teman-teman angkatan 2009 yang telah memberikan canda, tawa, dukungan serta doa kepadaku;
15. Serta semua pihak yang telah membantu dan berjasa dalam penyelesaian skripsi ini yang saya hormati dan saya banggakan.

Penulis juga menerima segala kritik dan saran dari semua pihak demi kesempurnaan skripsi ini. Akhirnya penulis berharap, semoga skripsi ini dapat bermanfaat.

Jember, 27 Desember 2013

Penulis

RINGKASAN

Pemilihan Kepala Desa adalah jalan untuk mewujudkan kedaulatan rakyat yang merupakan kesempatan bagi masyarakat desa untuk memilih Kepala Desa. Sebelum melakukan proses pemilihan tersebut tentunya harus melalui tahap penyeleksian bakal calon Kepala Desa sesuai dengan aturan yang telah ditetapkan oleh peraturan yang ada, dalam hal ini aturan yang mengatur tentang pencalonan kepala desa dan berbagi aturan tentang desa terdapat pada Peraturan Pemerintah Nomor 72 Tahun 2005 tentang desa, namun didalam Peraturan Pemerintah Nomor 72 Tahun 2005 tentang desa ini masih mengatur peraturan yang bersifat umum tentang pencalonan, pemilihan, pemberhentian Kepala Desa. Peraturan lebih terperinci deserahkan pada peraturan kabupaten kota masing-masing daerah. Dan proses pencalonan kepala desa di daerah Jember telah diatur didalam peraturan daerah Kabupaten Jember pasal 30 nomor 6 tahun 2006 tentang pemerintahan desa. Jika dikaji lagi ayat perayat secara mendalam pada pasal 30 peraturan daerah kabupaten Jemembr nomor 6 tahun 2006 tentang pemerintaha desa mengenai mekanisme pencalonan kepala desa terdapat hal- hal yang tidak sesuai dengan aturan atau undang-undang diatasnya terutama pada hal penyerahan persyaratan menjadi calon kepala desa yang tertera pada pasal 30 ayat (1) peraturan daerah kabupaten Jember nomor 6 tahun 2006 tentang pemerintahan desa, dimana persyaratan untuk menjadi kepala desa di kabupaten jember mengacu pada pasal 26 peraturan daerah kabupaten jember nomor 6 tahun 2006 tentang pemerintahan desa, pada persyaratan inilah terdapat suatu syarat tepatnya pada pasal 26 huruf c peraturan daerah kabupaten jember nomor 6 tahun 2006 tentang pemerintahan desa yang menyatakan bahwa seorang calon kepala desa tidak pernah terlibat langsung atau tidak langsung dalam kegiatan yang mengkhianati Pancasila dan Undang-Undang Dasar 1945, dengan adanya persyaratan seperti ini dalam peraturan daerah kabupaten jember khususnya dalam hal pencalonan kepala desa yang tertera dalam mekanisme pencalonan kepala desa pada pasal 30 peraturan daerah kabupaten jember nomor 6 tahun 2006 tentang

pemerintahan desa telah melanggar peraturan diatasnya yaitu peraturan pemerintah nomor 72 tahun 2005 tentang desa, karena pada dasarnya dalam peraturan pemerintah nomor 72 tahun 2005 khususnya dalam hal persyaratan menjadi kepala desa tidak membubuhkan persyaratan tersebut. Dengan menyertakan syarat yang akhirnya akan menjuru pada tindak diskriminatif seperti itu secara langsung pemerintah Kabupaten Jember telah melanggar konstitusi dan pancasila . Hal seperti ini tentunya akan menimbulkan konflik pada saat pencalonan Kepala desa

Permasalahan yang akan dibahas dalam skripsi ini adalah: Bagaimanakah mekanisme Pencalonan Kepala Desa menurut Peraturan Daerah Kabupaten Jember Nomor 6 Tahun 2006 tentang Pemerintahan Desa. Permasalahan yang kedua adalah Konflik apakah yang sering muncul ketika pencalonan Kepala Desa di Kabupaten Jember serta solusi yang dapat digunakan dalam memecahkan konflik tersebut.

Tujuan penulis dalam mengerjakan skripsi ini adalah Untuk mengetahui dan memahami, menganalisis mekanisme Pencalonan Kepala Desa yang berdasarkan peraturan daerah Kabupaten Jember nomor 6 tahun 2006 tentang pemerintahan desa. Dan tujuan yang kedua untuk mengetahui konflik serta solusi yang dapat digunakan sebagai bentuk upaya pemecahan konflik dalam pencalonan Kepala Desa.

Penulisan skripsi ini, menggunakan tipe penelitian yang bersifat yuridis normatif serta menggunakan beberapa metode pendekatan yaitu metode pendekatan undang-undang (*statute aproach*) dan menggunakan pendekatan konseptual (*conceptual aproach*). Sedangkan untuk bahan hukum penulis menggunakan 3 bahan hukum, yaitu bahan hukum primer, bahan hukum sekunder dan bahan non hukum analisa yang digunakan dalam penulisan ini yaitu metode perspektif.

Berdasarkan uraian diatas penulis memberikan saran yaitu Lebih mengoptimalkan tugas dan fungsi BPD di msing-masing desa di Kabupaten Jember sebagai perwakilan masyarakat desa, terutama tugas pengawasan dalam proses perjalanan politik di tingkat desa dan pengawsan peraturan-peraturan desa yang akan diterapkan di desa masing-masing.

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL DEPAN	i
HALAMAN SAMPUL DALAM	ii
HALAMAN MOTTO	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN	iv
HALAMAN PERSYARATAN GELAR	v
HALAMAN PERSETUJUAN	vi
HALAMAN PENGESAHAN.....	vii
HALAMAN PENETAPAN PANITIA UJIAN.....	viii
HALAMAN PERNYATAAN.....	ix
HALAMAN UCAPAN TERIMAKASIH	x
HALAMAN RINGKASAN	xii
DAFTAR ISI.....	xiv
BAB 1. PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	3
1.3 Tujuan Penelitian	3
1.3.1 Tujuan Umum	3
1.3.2 Tujuan Khusus.....	4
1.4 Manfaat Penelitian	4
1.5 Metode Penelitian.....	5
1.5.1 Tipe Penelitian.....	5
1.5.2 Pendekatan Masalah.....	5
1.5.3 Bahan Hukum.....	6
1.5.3.1 Bahan Hukum Primer	6
1.5.3.2 Bahan Hukum Sekuder	7
1.5.3.2 Bahan Hukum Tersier.....	7

1.5.4 Analisa Bahan Hukum	8
BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA.....	9
2.1 Pemerintahan Daerah	9
2.1.1 Pengertian Pemerintahan Daerah	9
2.1.2 Pemerintahan Desa Bagian Dari Pemerintahan Daerah	10
2.2 Pemerintahan Desa	11
2.2.1 Pengertian Desa.....	11
2.2.2 Asal Mula Desa	14
2.2.3 Dasar Hukum Di Bentuknya Pemerintahan Desa	18
2.3 Kepala Desa.....	22
2.3.1 Pengertian Kepala Desa	22
2.3.2 Tugas Dan Wewenang Kepala Desa	23
2.4 Pemilihan Kepala Desa	26
2.4.1 Pemilihan Kepala Desa Bagian Dari Pelaksanaan Demokrasi.....	26
2.4.2 Mekanisme Pemilihan Kepala Desa.....	27
BAB 3. PEMBAHASAN	30
3.1 Mekanisme Pencalonan Kepala Desa Berdasarkan Peraturan Daerah Kabupaten Jember Nomor 6 Tahun 2006 Tentang Pemerintahan Desa	30
3.2 Konflik Yang Sering Muncul Ketika Pencalonan Kepala Desa Di Kabupaten Jember Serta Solusi Yang Dapat Digunakan Dalam Memecah Konflik	46
BAB 4. PENUTUP.....	61
4.1 Kesimpulan.....	61
4.2 Saran	61

DAFTAR BACAAN

LAMPIRAN