



SKRIPSI

**KAJIAN YURIDIS IZIN PEDAGANG KAKI LIMA DI JALAN JAWA
DALAM MEWUJUDKAN PENYELENGGARAAN PEMERINTAHAN
YANG BAIK (*GOOD GOVERNANCE*) DI WILAYAH KABUPATEN
JEMBER**

***JUDICIAL STUDY ABOUT PERMISSION OF TRADERS IN THE JAWA
STREET FOR MAKING GOOD GOVERNANCE IN JEMBER REGION***

**RYZA DWI ERLINDA
NIM 100710101006**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN
UNIVERSITAS JEMBER
FAKULTAS HUKUM
2014**

SKRIPSI

**KAJIAN YURIDIS TENTANG IZIN PEDAGANG KAKI LIMA DI JALAN
JAWA DALAM MEWUJUDKAN PENYELENGGARAAN
PEMERINTAHAN YANG BAIK (*GOOD GOVERNANCE*) DI WILAYAH
KABUPATEN JEMBER**

***JUDICIAL STUDY ABOUT PERMISSION OF TRADERS IN THE JAWA
STREET FOR MAKING GOOD GOVERNANCE IN JEMBER REGION***

**RYZA DWI ERLINDA
NIM 100710101006**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN
UNIVERSITAS JEMBER
FAKULTAS HUKUM
2014**

MOTTO

خير ال ناس أن فعمهم ل ناس

(Khoirunnas 'anfa'ahum linnas)

*Sebaik-baik manusia adalah yang paling bermanfaat bagi orang lain*¹

¹ (HR. Ahmad, Thabrani, Daruqutni. Dishahihkan Al Albani dalam *As-Silsilah As-Shahihah*)

PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan kepada :

1. Ayahanda Suwardi (Alm) dan Ibunda Rosyidah tercinta yang telah senantiasa mendoakan, memberikan kasih sayang, dukungan, motivasi dan nasihat selama ini;
2. Almamater yang saya banggakan Universitas Jember, tempat saya menimba ilmu;

**KAJIAN YURIDIS TENTANG IZIN PEDAGANG KAKI LIMA DI JALAN
JAWA DALAM MEWUJUDKAN PENYELENGGARAAN
PEMERINTAHAN YANG BAIK (*GOOD GOVERNANCE*) DI WILAYAH
KABUPATEN JEMBER**

*JUDICIAL STUDY ABOUT PERMISSION OF TRADERS IN THE JAWA
STREET FOR MAKING GOOD GOVERNANCE IN JEMBER REGION*

SKRIPSI

Untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum dalam Program Studi Ilmu Hukum pada
Fakultas Hukum Universitas Jember

RYZA DWI ERLINDA

NIM. 100710101006

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN
UNIVERSITAS JEMBER
FAKULTAS HUKUM
2014**

**SKRIPSI INI TELAH DISETUJUI
TANGGAL 28 JANUARI 2014**

Oleh:

Pembimbing

Asmara Budi Dyah Darma Sutji, S.H.

NIP: 195007101980022001

Pembantu Pembimbing

Rosita Indrayati, S.H., M.H

NIP. 197805312005012001

PENGESAHAN

Skripsi dengan judul :

**KAJIAN YURIDIS TENTANG IZIN PEDAGANG KAKI LIMA DI JALAN
JAWA DALAM MEWUJUDKAN PENYELENGGARAAN
PEMERINTAHAN YANG BAIK (*GOOD GOVERNANCE*) DI WILAYAH
KABUPATEN JEMBER**

Oleh :

Ryza Dwi Erlinda

NIM. 100710101006

Dosen Pembimbing

Asmara Budi Dyah D.S, S.H

NIP: 195007101980022001

**Dosen Pembantu
Pembimbing**

Rosita Indrayati, S.H., M.H

NIP: 197805312005012001

**Mengesahkan :
Kementerian Pendidikan dan Kebudayaan
Universitas Jember
Fakultas Hukum
Dekan,**

Dr. Widodo Ekatjahjana, S.H., M.Hum.

NIP. 197105011993031001

PENETAPAN PANITIA PENGUJI

Dipertahankan di hadapan Panitia Penguji pada :

Hari : Selasa

Tanggal : 28

Bulan : Januari

Tahun : 2014

Diterima oleh Panitia Penguji Fakultas Hukum Universitas Jember :

Panitia Penguji :

Ketua

Sekretaris

Rizal Nugroho, S.H., M.Hum

NIP. 195611251984031002

Warah Atikah, S.H., M.Hum.

NIP.197303252001122002

Anggota Penguji :

Asmara Budi Dyah D.S, S.H

NIP: 195007101980022001

.....

Rosita Indrayati, S.H., M.H

NIP: 197805312005012001

.....

PERNYATAAN

Saya sebagai penulis yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Ryza Dwi Erlinda

NIM : 100710101006

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa sripsi yang berjudul: "*Kajian Yuridis tentang Izin Pedagang Kaki Lima Di Jalan Jawa dalam Mewujudkan Penyelenggaraan Pemerintahan Yang Baik (Good Governance) Di Wilayah Kabupaten Jember.*" adalah benar-benar karya sendiri, kecuali jika dalam pengutipan substansi disebutkan sumbernya, dan belum pernah diajukan pada institusi manapun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak lain serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata dikemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 28 Januari 2014

Yang Menyatakan,

Ryza Dwi Erlinda

NIM. 100710101006

UCAPAN TERIMA KASIH

Puji Syukur kehadirat Allah SWT atas segala limpahan rahmat, hidaya, serta ridho – Nya, sehingga skripsi dengan judul : “Kajian Yuridis Tentang Izin Pedagang Kaki Lima Di Jalan Jawa dalam Mewujudkan Pemerintahan Yang Baik (*Good Governance*) Di Wilayah Kabupaten Jember” ini dapat terselesaikan dengan cepat dan tepat. Penulisan ini diajukan sebagai salah satu syarat menyelesaikan Pendidikan Strata Satu (S1) pada Fakultas Hukum Universitas Jember.

Penulisan ini dapat terselesaikan dengan adanya bantuan dari beberapa pihak. Maka sudah selayaknya pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih yang setulusnya kepada:

1. Ibu Asmara Budi Dyah D.S., S.H. selaku Dosen Pembimbing I, yang telah memberi dukungan, bimbingan dan saran dengan penuh kesabaran sehingga skripsi ini dapat terselesaikan;
2. Ibu Rosita Indrayati., S.H., M.H. selaku Dosen Pembimbing II yang telah memberi dukungan, bimbingan, dan saran dengan penuh kesabaran sehingga skripsi ini dapat terselesaikan;
3. Bapak Rizal Nugroho, S.H, M.Hum. selaku Ketua Penguji yang telah memberikan masukan dan motivasi untuk terus maju menuju yang lebih baik;
4. Warah Atikah., S.H., M.Hum. selaku Sekretaris Penguji yang telah memberikan masukan dan motivasi untuk terus maju dan semangat menjalani hidup;
5. Bapak Dr. Widodo Ekatjahjana, S.H., M.Hum, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Jember, serta menjadi sosok mentor dalam membimbing segala hal keilmuan.
6. Bapak Dr.H.Nurul Gufron, S.H, M.H selaku Pembantu Dekan I, Mardi Handono, S.H, M.H selaku Pembantu Dekan II, dan Bapak Iwan Rachmad, S.H, M.H selaku Pembantu Dekan III yang menjadi suri tauladan dan memberikan inspirasi;

7. Bapak Gautama Budi Arundati, S.H.,LLM. selaku Ketua Bagian Hukum Tata Negara Fakultas Hukum Universitas Jember yang senantiasa membuat penulis lebih disiplin menulis;
8. Prof.Dr.H.Tjuk Wirawan, S.H selaku Dosen Pembimbing Akademik yang telah memberikan petunjuk dan nasihatnya selama masa perkuliahan;
9. Seluruh Dosen dan Karyawan Fakultas Hukum Universitas Jember yang telah memberikan bekal ilmu kepada penulis;
10. Ibunda tercinta, Rosyidah yang telah senantiasa mendoakan, memberikan kasih sayang, dukungan, motivasi dan nasihat selama ini;
11. Kakak tercinta, Maya Fitriana yang senantiasa mendorong dan memberikan motivasi untuk selalu berjuang tak kenal lelah agar skripsi ini dapat terselesaikan;
12. Teman-teman seperjuangan Angkatan 2010, Amalia Arifathul Ni'mah, Sundariya, Taufiqoh Hidayati, Devi Arikhal Ahmadi, Nita Anggarini, Novianto Kharisma Wardana, Marandika Eka Saputra, Gress Gustia A.P, Ika Novita, I Putu Angga Raditya P., Raden Ajeng Wilujeng, Trinh Asi Triami, dan teman-teman lainnya, yang selalu hadir dengan senyum tawa membahana dalam menimba ilmu;
13. Teman-teman Magang di Kantor Pemerintah Kabupaten Jember, Veronica Agnes Sianipar, Irwan Anjalline, M. Surur Rosidi, M. Afif Khoirul Wafa yang selalu memberikan inspiratif di setiap waktunya;
14. Teman-teman Kekhususan Hukum Tata Negara angkatan 2010 Naila Rizqi Zakiah, Santiniketan, Vicky Wirdian Kusuma, Dairani, Jevon Rainhart Berhitoe, Megarani Arshi Andini, Dedy Kurniawan, Edsar Eka Febrianto, R Yudha Firliantana, Rizqi Nur Cahya, Nur Ainy Firdaus, Bima Yogyaswara, dan teman-teman lainnya yang selalu semangat di setiap kehadirannya;
15. Saudara-Saudara Ikatan Mahasiswa Hukum Tata Negara (Ima-HTN) baik angkatan 2009 maupun 2011 yang senantiasa memberikan suasana kekeluargaan dalam suasana keorganisasian dan kerohanian;

16. Teman-teman Kesepon Comunity, Cesari Harnindya Mukti, Ria Mustafa Brown, dan Novia Ragil (Pakdhe) yang selalu senantiasa memberikan pengalaman baru dalam menikmati hidup;
17. Kakak-kakak kost Nias III Nomor 21, Fitri Hariani, Kamalia Fikri, Noerma Elya Putri, Monica Vigayana B.S yang selalu memberikan rasa solidaritas dalam satu atap rumah;
18. Teman-teman Bumi Tanah Ronggolawe Vivin Astharyna Harysart, Silvia Candra Ayu, Wilda Vortunela, Febriana (Ebing) dan teman-teman lainnya yang selalu memberikan support di setiap waktunya;
19. Semua pihak yang telah membantu dalam penyusunan skripsi ini.

Tiada balas jasa yang dapat penulis berikan kecuali harapan semoga amal kebbaikannya mendapat imbalan dari Allah SWT. Penulis juga menerima segala kritik dan saran dari semua pihak demi kesempurnaan skripsi ini. Akhirnya penulis mengharapkan semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembaca dan masyarakat pada umumnya. Amin.

Jember, 28 Januari 2014

Penulis

RINGKASAN

Keberadaan Pedagang Kaki Lima (PKL) di Jalan Jawa Kabupaten Jember tidak tereelakan lagi perkembangannya. PKL dipandang telah bertentangan dengan ketentuan peraturan daerah, melanggar ketertiban, keamanan dan keindahan kota yang mana telah menggunakan bahu jalan, trotoar atau fasilitas umum lain yang dapat menimbulkan gangguan ketentraman, ketertiban, kebersihan lingkungan, dan kelancaran lalu lintas. Tiap kota memiliki permasalahan PKL tak terkecuali di Kabupaten Jember.

Bahwasanya permasalahan PKL telah diatur dalam peraturan perundang-undangan yang berlaku di lingkungan Pemerintahan Kabupaten Jember sesuai dengan pelaksanaan otonomi daerah sebagaimana dicantumkan dalam Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945 bahwasanya Pemerintahan daerah Provinsi, Daerah Kabupaten, dan Kota mengatur dan mengurus sendiri urusan pemerintahan menurut asas otonomi dan tugas pembantuan. Berdasarkan uraian diatas penulis mengangkat permasalahan menjadi sebuah karya ilmiah dalam bentuk skripsi dengan judul **Kajian Yuridis Tentang Izin Pedagang Kaki Lima Di Jalan Jawa Untuk Mewujudkan Penyelenggaraan Pemerintahan Yang Baik (*Good Governance*) Di Wilayah Kabupaten Jember.** Permasalahan yang diangkat dalam penulisan skripsi ini mengenai tindakan pemerintah Kabupen Jember dalam menangani permasalahan PKL dan mengetahui pengimplementasian tindakan pemerintah tersebut serta kesesuaian izin PKL dengan peraturan yang berlaku di wilayah Kabupaten Jember.

Tujuan dari penulisan skripsi ini untuk mengkaji dan menganalisis tentang tindakan Pemerintah Kabupaten Jember dalam menangani permasalahan PKL berkaitan dengan izin PKL, tata cara yang ditempuh oleh PKL di Jalan Jawa untuk memperoleh izin usaha sebagaimana diatur dalam Peraturan Daerah Nomor 6 Tahun 2008 tentang Pedagang Kaki Lima tindak lanjut dengan Peraturan Bupati Kabupaten Jember Nomor 36 tahun 2008 tentang Pelaksanaan Peraturan Daerah

Nomor 6 tahun 2008 tentang Pedagang Kaki Lima dan Peraturan Bupati Nomor 36 Tahun 2009 tentang Penataan Pedagang Kaki Lima Kabupaten Jember serta Keputusan Bupati Jember Nomor.188.45/456/012/2009 tentang Tim Penataan dan Pembinaan Pedagang Kaki Lima Kabupaten Jember.

Tipe penelitian yang digunakan dalam penulisan skripsi ini adalah yuridis normatif (*Legal Research*), yakni penelitian yang difokuskan untuk mengkaji penerapan kaidah-kaidah atau norma-norma dalam hukum positif yang berlaku.² Tipe penelitian yuridis normatif dilakukan dengan dilakukan dengan mengkaji berbagai macam aturan hukum yang bersifat formal seperti Undang-Undang, literatur-literatur yang bersifat konsep teoritis yang kemudian dihubungkan dengan permasalahan yang menjadi pokok pembahasan.

Dalam Peraturan Bupati Nomor 36 Tahun 2009 tentang Penataan Pedagang Kaki Lima di Kabupaten Jember mengatur bahwa Setiap orang yang akan membuka kegiatan usaha PKL, terlebih dahulu mengajukan permohonan ijin kepada Bupati melalui Kepala Satuan Polisi Pamong Praja. Kenyataannya lain dan bertentangan, bahwasanya pedagang kaki lima selama ini tidak memperoleh izin kepada pemerintah Daerah Kabupaten Jember dalam hal ini Kepala Satuan Polisi Pamong Praja yang sesuai apa dalam ketentuan perundang-undangan. Mereka selama ini memperoleh izin dari Kelurahan setempat.

Saran dari penulis bahwasanya pemerintah melakukan sosialisasi hukum khususnya dalam hal ini peraturan daerah Nomor 6 Tahun 2008 tentang Pedagang Kaki Lima, dan juga bagi pedagang kaki lima harus patuh dan mengikuti peraturan yang berlaku supaya tercipta ketertiban, keamanan dan terwujudnya Asas-Asas Umum Penyelenggaraan Yang Baik (*Good Governance*). Selain itu, Pemerintah secepatnya turun langsung untuk menyediakan lahan relokasi tersebut, karena semakin lama kondisi di jalan jawa akan semakin padat oleh PKL, sehingga akan semakin mengganggu kenyamanan bagi pengguna jalan maupun trotoar. Sehingga Peraturan perundang-undangan yang berlaku dapat terlaksana dengan dapat terimplementasikan dengan efektif. Bahwasanya semua

² Johny Ibrahim. *Teori Metodologi Penelitian Hukum Normatif*. (Malang : BanyuMedia, 2008), hlm. 295

Tindakan Pemerintah Daerah teratur, terkontrol sesuai dengan Asas-Asas Umum Pemerintahan yang Baik.

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL DEPAN	i
HALAMAN SAMPUL DALAM	ii
HALAMAN MOTTO	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN	iv
HALAMAN PRASYARAT GELAR	v
HALAMAN PERSETUJUAN	vi
HALAMAN PENGESAHAN	vii
HALAMAN PENETAPAN	viii
HALAMAN PERNYATAAN	ix
HALAMAN UCAPAN TERIMA KASIH	x
HALAMAN RINGKASAN	xiii
HALAMAN DAFTAR ISI	xvi
HALAMAN DAFTAR LAMPIRAN	xix
BAB 1. PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	3
1.3 Tujuan Penelitian	3
1.3.1 Tujuan Umum	3
1.3.2 Tujuan Khusus	4
1.4 Manfaat Penelitian	4
1.5 Metode Penelitian	4
1.5.1 Tipe Penelitian	5
1.5.2 Pendekatan Masalah	5
1.5.3 Sumber Bahan Hukum	6
1.5.3.1 Bahan Hukum Primer	6
1.5.3.2 Bahan Hukum Sekunder	7
1.5.3.3 Bahan Non Hukum	7
1.5.4 Analisis Bahan Hukum	7

BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA	9
2.1 Pemerintah Daerah	9
2.1.1 Pengertian Pemerintah Daerah	9
2.1.2 Tugas dan Wewenang Pemerintah Daerah	10
2.2 Tindakan Pemerintah	12
2.2.1 Pengertian Tindakan Pemerintah	12
2.2.2 Jenis-Jenis Tindakan Pemerintah	13
2.3 Pedagang Kaki Lima	15
2.3.1 Pengertian Pedagang Kaki Lima	15
2.3.2 Perkembangan Pedagang Kaki Lima	16
2.4 Izin sebagai Instrumen Pemerintah	18
2.4.1 Pengertian dan Fungsi Izin	18
2.4.2 Tujuan Izin	20
2.4.3 Aspek Hukum pada Izin	21
2.5 Penyelenggaraan Pemerintahan yang Baik (<i>Good Governance</i>)	22
2.5.1 Asas-asas Umum Pemerintahan yang Baik (<i>Good Governance</i>)	22
2.5.2 Substansi dari Asas Umum Pemerintahan yang Baik	25
BAB 3. PEMBAHASAN	27
3.1 Bentuk Tindakan Pemerintah Daerah Kabupaten Jember dalam Menangani permasalahan Pedagang Kaki Lima (PKL).....	28
3.2 Kesesuaian Antara Izin Pedagang Kaki Lima di Jalan Jawa Kabupaten Jember dengan Peraturan Perundang-undangan yang Berlaku	36
BAB 4. PENUTUP	51
4.1 Kesimpulan	51
4.2 Saran.....	52
DAFTAR BACAAN	
LAMPIRAN	

DAFTAR LAMPIRAN

No.	Keterangan	Halaman
I	Peraturan Daerah Nomor 6 Tahun 2008 Tentang Pedagang Kaki Lima Kabupaten Jember	30
II	Peraturan Bupati Nomor 36 Tahun 2008 Tentang Pelaksanaan Peraturan Daerah Nomor 6 Tahun 2008 tentang Pedagang Kaki Lima Kabupaten Jember	33
III	Peraturan Bupati Nomor 36 Tahun 2009 Tentang Penataan Pedagang Kaki Lima Kabupaten Jember	34
IV	Keputusan Bupati Nomor: 188.45/ 456/012/2009 Tentang Tim Penataan Dan Pembinaan Pedagang Kaki Lima Kabupaten Jember	35
V	Interview dengan Bapak Imam Pedagang Martabak di Jalan Jawa	39
VI	Interview dengan Ibu Mahzunatun Pedagang Lalapan/kopi didepan indomart Jalan Jawa	39
VII	Interview dengan Ibu Siti Mahmudah Pedagang Nasi campur di depan IKIP PGRI Jalan Jawa	39
VIII	Interview dengan Bapak Teguh pedagang lalapan lesehan di sebelah ekonomi di Jalan Jawa	40
IX	Interview dengan Kasubag Perdagangan Dalam Negeri DISPERINDAG Jember	40
X	Interview dengan Kepala SATPOL PP bagian Penertiban dan Pembinaan	42