



DINAMIKA POLITIK PKB

(Studi Tentang Konflik Internal 1999-2004)

SKRIPSI

Skripsi Diajukan Guna Melengkapi Tugas Akhir Dan Memenuhi Salah
Satu Syarat Untuk Menyelesaikan Studi Pada Jurusan Sejarah (S1) Dan
Mencapai Gelar Sarjana Sastra

Oleh

UMMY KULSUM

NIM 080110301004

JURUSAN ILMU SEJARAH

FAKULTAS SASTRA

UNIVERSITAS JEMBER

2013



DINAMIKA POLITIK PKB

(Studi Tentang Konflik Internal 1999-2004)

SKRIPSI

Skripsi Diajukan Guna Melengkapi Tugas Akhir Dan Memenuhi Salah
Satu Syarat Untuk Menyelesaikan Studi Pada Jurusan Sejarah (S1) Dan
Mencapai Gelar Sarjana Sastra

Oleh

UMMY KULSUM

NIM 080110301004

JURUSAN ILMU SEJARAH

FAKULTAS SASTRA

UNIVERSITAS JEMBER

2013

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
DAFTAR ISI	ii
PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI	iv
LEMBAR PERSETUJUAN	v
LEMBAR PENGESAHAN	vi
PERSEMBAHAN	vii
MOTTO	viii
PRAKATA	ix
ABSTRAKSI	x
ABSTRACT	xi
RINGKASAN	xiii
SINGKATAN	xv
TABEL	xvii
LAMPIRAN	xvii
BAB I PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Perumusan Masalah	10
1.3 Tujuan dan Manfaat	11
1.4 Ruang Lingkup	11
1.5 Tinjauan Pustaka	13
1.6 Pendekatan dan Kerangka Teori	15
1.7 Metode Penelitian	18
1.8 Sistematika Penulisan	20

BAB II BERDIRINYA PKB	
2.1 Kronologi Pendirian	22
2.1.1 Eksistensi PKB dalam Politik Praktis	27
2.1.2 Pengaruh Pemikiran dan Sikap Politik Gus Dur dalam PKB	29
2.2 Kontroversi Presiden Santri	37
2.3 Posisi PKB dalam Pemilu 1999	42
BAB III KONFLIK INTERNAL PKB	
3.1 Benih-Benih Konflik	50
3.2 PKB Kuningan dengan PKB Batu Tulis	64
3.3 PKB Muktamar Semarang dengan PKB Muktamar Surabaya	67
3.4 Kemosrotan Suara PKB dalam Pemilu 2004	74
BAB IV KESIMPULAN	88
DAFTAR PUSTAKA	91
LAMPIRAN	94

PERNYATAAN

Saya yang bertandatangan dibawah ini:

Nama : Ummy Kulsum

Nim : 080110301004

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul “ DINAMIKA POLITIK PKB: Studi Tentang Konflik Internal 1999-2004” adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali kutipan yang sudah saya sebutkan sumbernya, dan skripsi ini belum pernah diajukan pada institusi mana pun, dan bukan karya jiblanan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap-sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa ada tekanan, paksaan dari pihak manapun serta bersedia disanksi akademik jika ternyata di kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 19 September 2013

Yang menyatakan,

Ummy Kulsum

Nim. 080110301004

PERSETUJUAN

Skripsi ini telah disetujui untuk di ujikan oleh:

Dosen Pembimbing, I

Dosen pembimbing II

Drs. Hendro Sumartono.
Nip.196303261989021001

Sunarlan. SS., M.Si.
Nip.196910112006041001

PENGESAHAN

Diterima dan disahkan oleh:

Panitia penguji skripsi Program Strata 1 Jurusan Sejarah Fakultas Sastra Universitas Jember

Pada hari : Selasa

Tanggal : 24 September 2013

Ketua,

Drs. Hendro Sumartono
NIP : 196303261989021001

Anggota 1,

Sunarlan, SS., M.Si
NIP : 196202281989021001

Anggota 2,

Drs. IG. Krisnadi, M.Hum.
NIP : 196202281989021001

Mengesahkan

Dekan Fakultas Sastra Universitas Jember,

Dr. Hairus Salikin, M. Ed
NIP : 19631051989021001

PERSEMBAHAN

Karya ini sebagai persembahan untuk :

1. Donny Dellyar Noer, suami tercinta.
2. Al Ghofar Wirabumi buah hati tercinta.
3. Ibunda Siti Khotijah dan Ayah M Darsum sebagai tanda cinta kasih.
4. Bapak Handoyo dan Ibunda Hariyani Mertua.
5. Almamater tercinta.
6. Sahabat-sahabat saya yang selalu memberikan semangat dalam pengerjaan skripsi ini.

MOTTO

Jenius adalah 1 % inspirasi dan 99 % keringat. Tidak ada yang dapat menggantikan kerja keras
(Thomas Alfa Edison)

Hakikat pendidikan ialah untuk memanusiakan manusia
(Driyarkara)

PRAKATA

Puji syukur kehadiran Allah SWT atas segala rahmat, nikmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Skripsi ini mengkaji tentang dinamika yang terjadi pada partai politik yang ada di Indonesia dengan judul : ***Dinamika Politik PKB: Studi Konflik Tentang Internal 1999-2004***. Penulis sangatlah ingin menguak dinamika yang terjadi di partai para naahdliyin ini. Maka dari itu penulis memilih PKB sebagai studi kasus dalam penelitian ini. Disamping itu PKB partai yang didirikan oleh para ulama NU ini menyimpan beberapa konflik yang terjadi semenjak pendiriannya, konflik dan perpecahan yang terjadi di PKB adalah suatu fakta yang tidak dapat terelakkan. Sampai saat ini ada beberapa konflik yang terjadi didalamnya.

Skripsi adalah suatu hasil tugas penyusunan karya ilmiah mandiri oleh siswa pada akhir masa studinya. Penulis setelah melakukan beberapa kali diskusi dengan dosen dan rekan mahasiswa, serta melakukan eksplorasi berbagai sumber, pada akhirnya menetapkan dinamika politik tersebut sebagai suatu judul karyanya. Kerja keras dalam penyusunan skripsi ini ialah untuk memenuhi suatu syarat mendapatkan gelar sarjana strata satu (S1) pada Jurusan Sejarah Fakultas Sastra Universitas Jember.

Penyusun sampaikan terselesaikan penulis karya ilmiah ini tidak lepas dari bantuan berbagi pihak. Oleh karena itu dengan kerendahan hati penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada:

1. Dr. Hairus Salikin, M.Ed Dekan Fakultas Sastra Universitas Jember.
2. Drs. IG. Krisnadi, M.Hum. Ketua Jurusan Sejarah, Fakultas Saatra Universitas Jember.
3. Drs. Hendro Sumartono, Dosen pembimbing yang telah mengarahkan dengan cermat, meluangkan waktu dan pikirannya serta perhatian dalam penulisan skripsi ini.
4. Sunarlan. SS., M.Si, atas segala arahan dan waktu yang telah diluangkan bagi penulis selama proses penyempurnaan skripsi ini.
5. Siti Sumardiati M.Hum. Dosen pembimbing akademik yang selalu memberikan arahan dan motivasi.
6. Segenap dosen-dosen dan staf Jurusan Sejarah Fakultas Sastra Universitas Jember.

7. Para narasumber ; Afton Imam Huda dan Kyai Saiful Bari MS atas informasi dan waktu yang diluangkan bagi penulis sehingga skripsi ini dapat disusun dan di selesaikan.
8. Rekan-rekan mahasiswa Sejarah angkatan 2008.
9. Kautsar Mustofa Uzmut, atas pemberian buku PKB Garis Miring Gus Dur.
10. Wasis Sasmito yang telah membantu dalam mencari buku-buku yang dibutuhkan.
11. Sahabat (Anis Kusmita, Yuli, Bety, Fifi, Mevi dan seluruh teman-teman yang lain dan tidak bisa disebutkan satu persatu.).
12. Semua pihak yang tidak mampu penulis sebutkan satu persatu yang telah memberikan dorongan, motivasi, kesempatan dan diskusi yang menambahkan referensi buku baru dan sangatlah membantu dan mempermudah penulis dalam penyelesaian skripsi ini.

Untuk kesempurnaan karya ilmiah ini penulis berharap dan membuka ruang seluas-luasnya terhadap kritik dan saran dari semua pihak. Semoga skripsi ini bermanfaat bagi semua.

Jember, 19 September 2013

Ummy kulsum

ABSTRAKSI

Skripsi yang disusun menggunakan data primer dan sekunder membahas tentang Dinamika Politik PKB khususnya mencakup konflik internal PKB 1999-2004. Cakupan pembahasan meliputi latar belakang, proses berdirinya PKB , pengaruh pemikiran perilaku politik Gus Dur, konflik internal dan penurunan suara PKB pada pemilu 2004.

Akar permasalahan konflik internal PKB menyangkut persoalan kepentingan politik. Keinginan Poros Tengah yang menghendaki Gus Dur sebagai Presiden RI mendapat tanggapan pro dan kontra di dalam PKB. Muara konflik dimulai pihak Poros Tengah yang menghendaki Gus Dur menjadi Presiden RI, tetapi sebagian kyai sepuh menginginkan Gus Dur sebagai guru bangsa. Namun Gus Dur menerima tawaran Poros Tengah untuk menjadi Presiden. Hal ini berdampak PKB pecah menjadi dua kubu ; pertama PKB Kuningan versus PKB Batu Tulis. Setelah Gus Dur menjabat sebagai Presiden ia hanya berkuasa selama 1,5 tahun, kemudian terjadi pemakzulan Gus Dur oleh Poros Tengah. Pemakzulan Gus Dur sebagai Presiden RI menyebabkan konflik internal yang ke dua yaitu PKB Muktamar Semarang versus PKB Muktamar Surabaya.

Akibat dari Konflik yang terjadi di PKB menimbulkan kemerosotan suara pada pemilu 2004. Subtansi konflik yang berkepanjangan mengklaim anggapan tiada kawan dan lawan yang abadi, yang abadi hanyalah kepentingan individu masing-masing elit partai.

Kata kunci: dinamika politik, PKB, poros tengah, pemakzulan, konflik

ABSTRACT

This thesis was prepared using primary and secondary data discussed about Political Dynamics in internal conflict of PKB 1999-2004. The scope of discussion covered the background, the process of establishment of PKB, the influence of behavior thought in Gus Dur's politics, the internal conflicts and a decrease of the vote for PKB in the 2004 election.

The problem source of internal conflict in PKB was the political interest. The wish of Central Axis who wants Prt Gus Dur to be the President of RI got pro's and con's responses in PKB. The conflict sources began from central axis side hoped Gus Dur become the President of RI but part of older kyai wanted Gus Dur become a teacher of nation. Unfortunately Gus Dur received an offer of central axis to be the President, so this condition made affects to PKB that got dissension to be two fortification that is PKB Kuningan and PKB Batu Tulis. After he is President, he hold the power only one and half year, after that there was deposing for Gus Dur from the central axis. The deposing of Gus Dur to be the President of RI caused the second internal conflict, that were PKB Muktamar Semarang and PKB Muktamar Surabaya.

The affects of PKB conflict made the vote declining in 2004 election. The long substance of conflict claimed that there was no eternal friends and enemies, but it was only the self interest for each party elite.

Keywords: political dynamics, PKB, central axis, declining, conflict

RINGKASAN

Penulisan skripsi ini berjudul Dinamika Politik PKB Studi Tentang Kasus Konflik Internal 1998-2004. PKB yang berdiri pada tanggal 23 juli 1998 dan didirikan oleh PBNU yang ditasbihkan sebagai satu-satunya wadah berpolitik bagi anggota organisasi sosial keagamaan tersebut. Berpijak pada AD/ART dan Mabda Syiasi, basis ideologi PKB adalah Pancasila dan memiliki sifat sebagai partai terbuka dalam pengertian lintas agama, suku, ras dan lintas golongan yang dimanifestasikan dalam bentuk visi, misi, program perjuangan, keanggotaan dan kepemimpinan. Sejalan dengan kultur di NU, kyai menduduki posisi dan peran yang sangat penting di PKB. Meskipun PKB ditasbihkan sebagai partai yang terbuka pada kenyataannya mayoritas massa dan elit partai adalah Nahdliyin. Dalam perjalanan politik selanjutnya, banyak konflik menerpa PKB. Diantaranya konflik Pertama, PKB Batu Tulis dengan PKB Kuningan. Kedua, PKB Mukthamar Semarang dengan PKB Mukthamar Surabaya. Konflik yang terjadi di PKB berimbas pada penurunan suara pada pemilu 2004.

Penulis menggunakan teori konflik untuk mendeskripsikan konflik yang terjadi di PKB, selain teori konflik penulis juga menggunakan teori partai politik. Penulisan skripsi ini mencoba menguak peran politik Gus Dur sekaligus menguraikan situasi yang terjadi dalam konflik PKB. Beberapa kesimpulan yang diambil dalam penulisan ini diantaranya : PKB sebagai partai gagal melakukan konsolidasi dan membangun sistem. Akar konflik internal di tubuh PKB disebabkan oleh benturan kepentingan pragmatis dari masing-masing kader partai yang tengah memegang kekuasaan. Pola konflik yang terbangun di PKB bersifat struktural dan kultural. Konflik yang membelah struktur partai mengakibatkan dualisme kepengurusan dan pertikaian sesama kader. Dalam tataran kultural, konflik telah membuat polarisasi di kalangan kyai dan santri. Konflik internal PKB memperkuat pandangan bahwa proses institusionalisasi dalam partai tidak berjalan sebagaimana mestinya. Institusi berubah menjadi sangat personal. Imbasnya struktur partai tidak berfungsi secara optimal.

DAFTAR SINGKATAN

AD/ART	: Anggaran Dasar atau Anggaran Rumah Tangga
DPP PKB	: Dewan Pengurus Pusat Partai Kebangkitan Bangsa
DPD	: Dewan Perwakilan Daerah
GOLKAR	: Partai Golongan Karya
MLB	: Muktamar Luar Biasa
NU	: Nahdhatul Ulama
ORBA	: Orde Baru
PAN	: Partai Amanat Nasional
Parpol	: Partai Politik
PBB	: Partai Bulan Bintang
PKB	: Partai kebangkitan Bangsa
PBNU	: Pengurus Besar Nahdatul Ulama
PDI-P	: Partai Demokrasi Indonesia Perjuangan
PKB	: Partai Kebangkitan Bangsa
PPP	: Partai Persatuan Pembangunan
PWNU	: Pengurus Wilayah Nahdlatul Ulama
SU MPR 1999	: Sidang Umum Majelis Perwakilan Rakyat 1999
SI	: Sidang Istimewa

Daftar Tabel

Nomor	Judul Tabel	Halaman
2.3.1	Table Perolehan Suara 10 Besar Partai Politik Peserta Pemilu 1999	42
2.3.2	tabel Kabinet Persatuan Nasional sebelum dan sesudah di Reshuffle	43
3.4.1	Perbandingan Hasil Pemilu 1999 dan 2004	86

DAFTAR LAMPIRAN

Nomor	Daftar Lampiran	Halaman
Lampiran A	Surat penelitian bakesbangpol	94
Lampiran B	Surat penelitan Lemlit	95
Lampiran C	Tabel Penilaian Responden terhadap Pemerintahan Presiden Gus Dur	96
Lampiran D	Peta perolehan suara pemilu 2004	98
Lampiran E	persentase perolehan suara pemilu 2004	99
Lampiran F	Surat keterangan wawancara dengan Afton Imam Huda	100
Lampiran G	Hasil wawancara dengan Afton Imam Huda	101
Lampiran H	Surat keterangan wawancara dengan Kyai Syaiful	102
Lampiran I	Hasil wawancara dengan Kyai Syaiful	103
Lampiran J	Gambar bendera partai yang mengikuti pemilu 1999	104
Lampiran K	Peta suara pemilu 1999	105