



**KONSTRUKSI SOSIAL SISTEM PERINGATAN DINI BANJIR BANDANG  
DI DESA PAKIS KECAMATAN PANTI KABUPATEN JEMBER**

***SOCIAL CONTRUCTION OF EARLY WARNING SYSTEM TO FLASH FLOOD  
IN PAKIS VILLAGE PANTI SUBDISTRICT JEMBER DISTRICT***

**SKRIPSI**

Oleh

**Rindang El Nabila  
NIM 080910302006**

**PROGRAM STUDI SOSIOLOGI  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS JEMBER  
2014**



**KONSTRUKSI SOSIAL SISTEM PERINGATAN DINI BANJIR BANDANG  
DI DESA PAKIS KECAMATAN PANTI KABUPATEN JEMBER**

***SOCIAL CONTRUCTION OF EARLY WARNING SYSTEM TO FLASH FLOOD  
IN PAKIS VILLAGE PANTI SUBDISTRICT JEMBER DISTRICT***

**SKRIPSI**

diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat  
untuk menyelesaikan Program Studi Sosiologi (S1) dan mencapai gelar Sarjana  
Sosial

Oleh  
**Rindang El Nabila**  
**NIM 080910302006**

**PROGRAM STUDI SOSIOLOGI  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS JEMBER  
2014**

## **PERSEMBAHAN**

Skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Ayahku tercinta Ach. Hamdani SmHK dan Ibundaku tersayang Elok Hidayati Anwariyah do'a dan kasih sayang kalian mengantarkan adinda hingga menyelesaikan kuliah dan menyelesaikan skripsi ini;
2. Almarhum dan Almarhumah Kakek dan Nenekku Abd. Kawi Anwar dan R.A Sahriya, Moch. Sakrani dan Munirah yang selalu ada dalam ingatanku, do'a cucumu ini akan selalu ada setiap waktu sebagai pemotivasiku dikala ku senang dan sedih;
3. Abangku Zebki Farindunto, Mbakku Miluda Triasrurin, S.Pd, dan keponakanku Reihansyah Barkah Taufani yang telah memberiku semangat untuk menyelesaikan skripsi ini;
4. Semua informan yang telah meluangkan waktunya dan bersedia untuk memberikan informasi dalam penulisan skripsi ini;
5. Almamater Program Studi Sosiologi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

## **MOTO**

Mestinya kau harus intropeksi, Allah menciptakan sumber daya dan lingkungannya dengan cara yang benar dan terbatas...itu bermanfaat bagimu dalam batas-batas tertentu...hanya saja kebanyakan manusia tidak percaya...cenderung mengabaikan perintahKu

(Panduan Spritual Islam dalam Abdillah, 2001:16)<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> Abdillah, Mujiono. 2001. *Agama Ramah Lingkungan: Perspektif Alqur'an* [seri disertasi]. Jakarta Selatan: Paramida

**SKRIPSI**

**KONSTRUKSI SOSIAL SISTEM PERINGATAN DINI BANJIR BANDANG  
DI DESA PAKIS KECAMATAN PANTI KABUPATEN JEMBER**

***SOCIAL CONTRUCTION OF EARLY WARNING SYSTEM TO FLASH FLOOD  
IN PAKIS VILLAGE PANTI SUBDISTRICT JEMBER DISTRICT***

**Oleh:**

Rindang El Nabila  
NIM 080910302006

Pembimbing

Dosen Pembimbing : Drs. Joko Mulyono, M. Si

## **PERNYATAAN**

Saya yang bertandatangan di bawah ini:

Nama : Rindang El Nabila

NIM : 080910302006

menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul *“Konstruksi Sosial Sistem Peringatan Dini Banjir Bandang Di Desa Pakis Kecamatan Panti Kabupaten Jember”* adalah hasil karya sendiri, kecuali kutipan yang saya sebutkan sumbernya, belum diajukan pada institusi manapun, dan bukan karya jiplakan. Saya bertanggungjawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat sebenarnya, tanpa ada tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta bersedia mendapatkan sanksi akademik jika ternyata di kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 29 Januari 2014

Yang Menyatakan,

Rindang El Nabila  
NIM 080910302006

## PENGESAHAN

Karya Ilmiah Skripsi berjudul “Konstruksi Sosial Sistem Peringatan Dini Banjir Bandang Di Desa Pakis Kecamatan Panti Kabupaten Jember” telah diuji dan disahkan pada:

hari, tanggal : Rabu, 29 Januari 2014

tempat : Ruang LAB Sosiologi

Tim Penguji:

Ketua,

Hery Prasetyo, S.Sos., M.Sosio  
NIP 198304042008121003

Anggota I,

Anggota II,

Drs. Joko Mulyono, M. Si  
NIP 19640620199003001

Drs. Moch. Affandi, MA  
NIP 195003041976031003

Mengesahkan  
Dekan,

Prof. Dr. Hary Yuswadi, MA  
NIP 195207271981031003

**Konstruksi Sosial Sistem Peringatan Dini Banjir Bandang Di Desa Pakis Kecamatan Panti Kabupaten Jember;** Rindang El Nabila; 080910302006; 2014: 115 Halaman; Program Studi Sosiologi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik; Universitas Jember.

Konstruksi sosial sistem peringatan dini merupakan penggambaran proses sosial melalui tindakan dan interaksi individu yang menjadi salah satu aspek dalam kegiatan penanggulangan bencana khususnya pada peringatan dini karena sangat penting untuk mengurangi resiko bencana yang akan terjadi. Rumusan masalah dari penelitian ini adalah bagaimanakah konstruksi sosial sistem peringatan dini banjir bandang di Desa Pakis Kecamatan Panti Kabupaten Jember? Penelitian ini difokuskan pada Realitas Objektif dan Realitas Subjektif bencana banjir bandang dan dialektis konstruksi sosial Peter L Berger yaitu a) objektivikasi, b)internalisasi, dan c) eksternalisasi yang dihubungkan dengan hal-hal yang dilakukan dalam peringatan dini diantaranya pengamatan gejala bencana, analisis hasil gejala bencana, pengambilan tindakan oleh pihak berwenang, penyebaran informasi tentang peringatan dini, dan pengambilan tindakan oleh masyarakat. Penelitian ini dilakukan di Desa Pakis Kecamatan Panti Kabupaten Jember yang telah mengalami banjir bandang selama dua kali yaitu tahun 2006 dan 2011 dan telah mendapatkan pelatihan peringatan dini yang diadakan oleh JICA yang bekerjasama dengan YPM. Metode penelitian yang digunakan dalam penelitian ini yaitu metode kualitatif dengan pendekatan deskriptif. Informan pokok dan tambahan dengan memakai teknik *purposive sampling*. Sumber data yang digunakan yaitu sumber data primer dan sekunder. Data primer diperoleh melalui wawancara secara mendalam kepada para informan dan data sekunder diperoleh dari Kecamatan Panti Dalam Angka mulai dari tahun 2008 , tahun 2010, dan tahun 2012, kegiatan pelatihan peringatan dini yang diadakan oleh JICA yang bekerjasama dengan YPM Jember berupa foto dan kegiatan pelatihan tersebut, profil Desa Pakis dan foto-foto hasil dokumentasi peneliti. Dari hasil penelitian di lapang dapat diperoleh yaitu: a) di dalam realitas objektif yaitu berupa pengalaman

masyarakat yang terjadi ketika bencana banjir pada tahun 2006 dan 2011 yang dilakukan ala kadarnya dengan kemampuan masing-masing individu sedangkan realitas subjektif yaitu persepsi masyarakat tentang penyebab banjir bandang diantaranya disebabkan oleh pembalakan liar dan angin gunung yang sering terjadi serta pemahaman masyarakat mengenai langkah-langkah dalam mengantisipasi bencana yang akan terjadi yang masih kurang; c) tahap objektivikasi yaitu kegiatan berupa *site watching*, FGD, penentuan *stakeholder*, kegiatan SOP peringatan dini, dan pembentukan masing-masing masyarakat dalam *stakeholders*; d) tahap internalisasi yaitu kegiatan-kegiatan yang dilakukan oleh JICA dengan cara mensosialisasikan kepada masyarakat sekitar dan masyarakat mulai masuk ke dalam dunia bentukan dari JICA; e) penafasiran dan tindakan anggota masyarakat dalam kegiatan yang dilakukan oleh JICA dan tindakan yang dilakukan setelah kegiatan pelatihan selesai berbeda-beda antara satu dengan yang lainnya.

## **PRAKATA**

Puji syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT atas segala rahmat dan karunia-Nya, sehingga peneliti dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Konstruksi Peringatan Dini Di Desa Pakis, Kecamatan Panti, Kabupaten Jember”. Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat dalam menyelesaikan pendidikan strata satu (S1) Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember. Penulisan skripsi ini tidak lepas dari bantuan berbagai pihak, oleh sebab itu peneliti menyampaikan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Prof. Dr. Hary Yuswadi, MA selaku Dosen Pembing Akademik (DPA) sekaligus Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
2. Drs. Joko Mulyono, M. Si selaku dosen Pembimbing Skripsi;
3. Drs. Akhmad Ganefo, M. Si selaku Ketua Program Studi Sosiologi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
4. Para Dosen program studi Sosiologi, seluruh Dosen Universitas Jember, dan segenap kayawan FISIP Universitas Jember atas ilmu pengetahuan dan bantuan selama ini; dan
5. Moh. Marzuki yang telah membantu dan memotivasi menyelesaikan skripsi ini sampai selesai.

Peneliti menerima segala saran dan kritik dari pembaca, demi kesempurnaan skripsi ini Peneliti berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat dan memberikan tambahan pengetahuan bagi para pembaca.

Jember, Januari 2014

Penulis

## DAFTAR ISI

	Halaman
<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	<b>ii</b>
<b>HALAMAN MOTO</b> .....	<b>iii</b>
<b>HALAMAN BIMBINGAN</b> .....	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN</b> .....	<b>v</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	<b>vi</b>
<b>HALAMAN RINGKASAN</b> .....	<b>vii</b>
<b>HALAMAN PRAKATA</b> .....	<b>ix</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>x</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	<b>xiv</b>
<b>BAB 1. PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
<b>1.1 Latar Belakang</b> .....	<b>1</b>
<b>1.2 Permasalahan</b> .....	<b>4</b>
<b>1.3 Tujuan dan Manfaat</b> .....	<b>6</b>
1.3.1 Tujuan.....	6
1.3.2 Manfaat.....	6
<b>BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	<b>8</b>
<b>2.1 Konstruksi Sosial</b> .....	<b>8</b>
<b>2.2 Pengurangan Risiko Bencana Pada Tahap</b>	
<b>Peringatan Dini</b> .....	<b>12</b>
2.2.1 Bencana Banjir Bandang.....	15

<b>2.3 Japan International Cooperation Agency (JICA).....</b>	<b>18</b>
<b>2.5 Penelitian Terdahulu.....</b>	<b>19</b>
2.5.1 Perilaku SMASHBLAST dan Twibi (Studi trend mirip SMASH dan Cherry Belledi Lumajang).....	19
2.5.2 Peran Sosial Kapital Dalam Memperkuat kapasitas Pengurangan Risiko Bencana Berbasis Masyarakat (Studi Pada Masyarakat di Lereng Pegunungan Argopuro Pasca banjir bandang Di Kecamatan Panti).....	20
<b>2.6 Alur Pemikiran.....</b>	<b>21</b>
<b>BAB 3. METODE PENELITIAN.....</b>	<b>22</b>
<b>3.1 Metode Penelitian.....</b>	<b>22</b>
<b>3.2 Penentuan Lokasi Penelitian.....</b>	<b>22</b>
<b>3.3 Teknik Penentuan Informan.....</b>	<b>23</b>
<b>3.4 Metode Pengumpulan Data.....</b>	<b>25</b>
<b>3.5 Uji Validitas Data.....</b>	<b>27</b>
<b>3.6 Metode Analisis Data.....</b>	<b>28</b>
<b>BAB 4. HASIL DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>30</b>
<b>4.1 Desa Pakis KecamatanPanti Merupakan Salah Satu Zona RawanBencana Banjir Bandang Di KabupatenJember.....</b>	<b>30</b>
4.1.1 Kondisi Geografis Desa Pakis.....	30
4.1.2 Mata Pencaharian dan Produktivitas Pertanian.....	31
4.1.3 Kondisi Demografis Desa Pakis.....	31
4.1.4 Pemerintahan.....	32
4.1.4 Kondisi Sosial Budaya Masyarakat Desa Pakis.....	33
<b>4.2 Realitas Subjektif dan Objektif Dalam Bencana Banjir</b>	

<b>Bandang Di Desa Pakis.....</b>	<b>35</b>
4.2.1 Realitas Objektif Dalam Bencana Banjir Bandang Di Desa Pakis.....	36
4.2.2 Realitas Subjektif Dalam Bencana Banjir Bandang Di Desa Pakis.....	47
<b>4.3 Konstruksi Sosial Dalam Sistem Peringatan Dini</b>	
<b>Banjir Bandang.....</b>	<b>55</b>
4.4.1 Tahap Objektivikasi Sistem Peringatan Dini.....	61
4.4.2 Tahap Internalisasi Sistem Peringatan Dini.....	72
4.4.3 Tahap Eksternalisasi Sistem Peringatan Dini.....	91
<b>BAB 5. PENUTUP.....</b>	<b>110</b>
<b>5.1 Kesimpulan.....</b>	<b>110</b>
<b>5.2 Saran.....</b>	<b>111</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>113</b>
<b>LAMPIRAN</b>	
<b>1. Pedoman Wawancara</b>	
<b>2. Profil Informan</b>	
<b>3. Foto Dokumentasi</b>	
<b>4. Skema SOP Peringatan Dini DAS Kali Pakis</b>	
<b>5. Transkrip Hasil Wawancara</b>	
<b>6. Surat Izin Penelitian</b>	

## DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 4.1 Daftar Pelaku Kunci Dalam Sistem Peringatan Dini Dan Evakuasi Banjir Bandang DAS Kali Pakis.....	68

## DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 1. Siklus Penanggulangan Bencana.....	12
Gambar 2. Alur Pemikiran.....	20
Gambar 3. <i>Cross Check Data</i> .....	27
Gambar 4. Proses Penelitian.....	28
Gambar 6. Siklus Penanggulangan Bencana.....	59
Gambar 7. Peta Dusun Kahendran dan Lokasi Pengungsian Saat Terjadi Banjir Bandang.....	76
Gambar 8. Jembatan di Dusun Cempaka.....	79
Gambar 9. Tata Letak TTE Sistem Peringatan Dini di Desa Pakis....	84
Gambar 10. Tampilan 4 (Empat) Layar Monitoring.....	85