



**IMPLEMENTASI PROGRAM PENGELOLAAN SUMBERDAYA
HUTAN BERSAMA MASYARAKAT (PHBM) PERUM PERHUTANI
UNIT II DI DESA SUMBERSALAK KECAMATAN LEDOKOMBO
KABUPATEN JEMBER
(STUDI KASUS DI LMDH WANA ASRI SUMBER SALAK)**

***THE IMPLEMENTATION OF PROGRAM IN PERUM PERHUTANI UNIT
II JEMBER AT SUMBERSALAK VILAGE***

SKRIPSI

diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat
untuk menyelesaikan Program Studi Ilmu Administrasi Negara (S1)
dan mencapai gelar Sarjana Sosial

Oleh

Dwi Bismoko

NIM 070910291049

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER**

2014

PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Ayahanda Sunoto Hadi, Ibu Koen Anoe groho YN tercinta. Terimakasih untuk cinta, kasih sayang, pengorbanan serta do'a begitu tulus dan besar yang selalu menyertaiku selama ini.
2. Kakakku Febriani Tyas dan Adikku Indra Prana yang tercinta, yang selalu memberi dukungan, dan semangatnya selama ini
3. Kekasihku Wahyu Dwi N beserta keluarga terima kasih masih menemani hingga sampai seperti saat ini.
4. Guru-guruku sejak taman kanak-kanak sampai dengan perguruan tinggi;
5. Almamater Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

MOTTO

Setetes air dibuang, Setetes air yang dibutuhkan.¹

¹ Perum Perhutani

PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Dwi Bismoko

NIM : 070910291049

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul “Implementasi Program Pengelolaan sumberdaya Hutan Bersama Masyarakat (PHBM) Perum Perhutani Unit II di Desa Sumbersalak Kecamatan Ledokombo Kabupaten Jember (studi kasus di LMDH wana asri sumber salak)” adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali kutipan yang sudah saya sebutkan sumbernya, belumpernah diajukan pada intitusi manapun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa ada tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata dikemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 20 Januari 2014

Yang menyatakan,

Dwi Bismoko

NIM 070910291049

SKRIPSI

**IMPLEMENTASI PROGRAM PENGELOLAAN SUMBERDAYA
HUTAN BERSAMA MASYARAKAT (PHBM) PERUM PERHUTANI
UNIT II DI DESA SUMBERSALAK KECAMATAN LEDOKOMBO
KABUPATEN JEMBER
(STUDI KASUS DI LMDH WANA ASRI SUMBER SALAK)**

Oleh

Dwi Bismoko

NIM 070910291049

Pembimbing

Dosen pembimbing I : Dr. Sutomo, M.Si

Dosen pembimbing II : M. Hadi Makmur, S.Sos, M.AP

LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi berjudul Implementasi Program Pengelolaan sumberdaya Hutan Bersama Masyarakat (PHBM) Perum Perhutani Unit II di Desa Summersalak Kecamatan Ledokombo Kabupaten Jember (studi kasus di LMDH wana asri sumber salak)” telah diuji dan disahkan oleh Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember pada:

Hari/ Tanggal : Selasa/26 November 2013

Pukul : 09.00 WIB

Tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Tim Penguji:

Ketua,

Sekretaris,

Dr. Anastasia Murdyastuti, M.Si

NIP 195805101987022001

Dr. Sutomo, M.Si

NIP. 196503121991031003

Anggota Tim Penguji:

1. Drs. Boedijono, M. Si (.....)
NIP. 196103311989021001
2. Hermanto Rohman, S.sos, MPA (.....)
NIP.197903032005011001

Mengesahkan
Dekan,
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Jember

Prof. Dr. Hary Yuswadi, MA

NIP 195207271981031003

RINGKASAN

Implementasi Program Pengelolaan Sumberdaya Hutan Bersama Masyarakat (PHBM) Perum Perhutani Unit II di Desa Summersalak Kecamatan Ledokombo Kabupaten Jember (studi kasus di lmdh wana asri sumber salak; Dwi Bismoko, 070910291049; 2013: 97 halaman; Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Hutan merupakan suatu kawasan yang penting bagi salah satu kelangsungan hidup kita. Program PHBM adalah suatu sistem pengelolaan sumberdaya hutan yang dilakukan bersama masyarakat dengan prinsip berbagi hasil antara PT. Perhutani (Persero), masyarakat desa hutan, pihak yang berkepentingan, sehingga kepentingan bersama untuk mencapai keberlanjutan fungsi dan manfaat sumber daya hutan dapat diwujudkan secara optimal dan proporsional. Dalam pelaksanaan program PHBM didesa Summersalak masih kurang berjalan secara maksimal, Kegiatan yang dilakukan oleh kepala BKPH Sempolan selama 12 tahun yaitu hanya kegiatan pembinaan secara terus menerus. Masih banyak masyarakat yang belum paham betul akan keberadaan PHBM. Peneliti menemukan sesuatu yang berbeda dari pengelolaan hutan di Desa Summersalak yakni komunikasi yang dilakukan oleh pelaku pelaksana program yakni tokoh dan masyarakat, pemerintah Desa, petugas internal Perhutani (mandor) kurang berjalan secara efektif lain halnya dengan desa Sumberjati yang bersebelahan dengan hutan kawasan LMDH Summersalak yang mampu berkomunikasi dengan baik dengan para pelaku program PHBM. Terdorong Tujuan penelitian ini untuk mengetahui sejauh mana keberhasilan pelaksanaan program PHBM (Pengelolaan Hutan Bersama Masyarakat) di desa Summersalak Kecamatan Ledokombo Kabupaten Jember.

Untuk mengetahui sejauh mana pelaksanaan program PHBM peneliti menggunakan konsep implementasi program milik George Edwards yang

meliputi: 1. Komunikasi, 2. Sumberdaya, 3. Kecenderungan – kecenderungan, 4. Struktur birokrasi. Sedangkan untuk mengukur pembangunan masyarakat menggunakan konsep Pembangunan Masyarakat.

Melalui model deskriptif dengan jenis data kualitatif, penelitian ini menetapkan informan secara sampling purposive dengan melakukan indept interview, observasi secara langsung di lapangan, dokumentasi serta triangulasi. Sementara itu dalam proses analisis data, penelitian ini menggunakan metode interaktif yang terdiri dari empat komponen yaitu pengumpulan data, reduksi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan.

Dari hasil pembahasan yang dilakukan diketahui bahwa pelaksanaan Program Pengolahan Hutan Bersama Masyarakat (PHBM) menghasilkan terbentuknya LMDH yang kuat, sumberdaya hutan yang melimpah ekonomi masyarakat yang tercukupi. Tetapi banyak juga masyarakat desa hutan yang tidak sejahtera karena tidakkebagian lahan untuk menanam. Hal ini disebabkan karena masih buruknya management Lembaga Masyarakat Desa Hutan (LMDH), kurangnya pemahaman masyarakat terhadap program masyarakat, serta kurangnya upaya sosialisasi dari Perhutani.

PRAKATA

Puji syukur kehadirat Allah SWT, atas segala limpahan rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Implementasi Program Pengelolaan sumberdaya Hutan Bersama Masyarakat (PHBM) Perum Perhutani Unit II di Desa Sumbersalak Kecamatan Ledokombo Kabupaten Jember (studi kasus di LMDH wana asri sumber salak)”. Penulisan skripsi ini disusun guna memenuhi salah satu syarat untuk menyelesaikan Pendidikan Strata Satu (S1) pada Jurusan Ilmu Administrasi Program Studi Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Keberadaan dan dedikasi banyak orang merupakan bagian penting yang turut berperan atas selesainya karya ini. Karenanya, penulis menyampaikan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Hary Yuswadi, MA., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
2. Bapak Dr. Sasongko, M.Si, selaku Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
3. Ibu Dr. Anastasia Murdyastuti, M.Si selaku Ketua Program Studi Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
4. Bapak Agus Suharsono M, Si selaku dosen pembimbing akademik yang turut memberikan dukungan, arahan, dan nasehat selama penulis menjadi mahasiswa;
5. Bapak Dr. Sutomo, M.Si , selaku dosen pembimbing I yang telah memberi dukungan, bimbingan, saran, pikiran, waktu, dan kesabaran dalam penyusunan skripsi ini;

6. Bapak M. Hadi Makmur, S. Sos. M.AP., selaku dosen pembimbing II yang telah dengan sabar memberikan waktu, bimbingan, dukungan, motivasi, dan saran dalam penyusunan skripsi ini serta selama penulis menjadi mahasiswa;
7. Tim Penguji yang telah meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran guna menguji sehingga menyempurnakan skripsi ini;
8. Keluarga Besar Administrasi Negara angkatan 2007 yang telah memberikan bantuan, semangat, dan kasih sayang khususnya teman diskusi penulis, yaitu: HIMARU, dan temen-temen dekat penulis, yaitu raga, ulum, sadar, serta teman-teman yang tidak dapat disebutkan satu per satu sehingga dapat membangun mental penulis dalam menyelesaikan skripsi ini;
9. Semoga Allah SWT membalas semua budi baik yang diberikan kepada penulis selama ini, penulis juga menerima segala kritik dan saran dari semua pihak demi kesempurnaan skripsi ini. Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak. Amin.

Jember , 20 Januari 2014

Penulis

DAFTAR ISI

| | |
|---|------------|
| HALAMAN JUDUL | i |
| HALAMAN PERSEMBAHAN | ii |
| HALAMAN MOTTO | iii |
| HALAMAN PERNYATAAN | iv |
| HALAMAN PEMBIMBINGAN | v |
| LEMBAR PENGESAHAN..... | vi |
| RINGKASAN..... | vii |
| PRAKATA | ix |
| DAFTAR ISI | xi |
| DAFTAR TABEL | xiv |
| DAFTAR LAMPIRAN | xv |
| BAB 1 PENDAHULUAN | 1 |
| 1.1 Latar Belakang | 1 |
| 1.2 Rumusan Masalah | 8 |
| 1.3 Tujuan dan Manfaat Penelitian | 9 |
| 1.3.1 Tujuan Penelitian | 9 |
| 1.3.2 Manfaat Penelitian | 9 |
| BAB 2 TINJAUAN PUSTAKA | 11 |
| 2.1 Konsep Administrasi Negara | 12 |
| 2.1.1 Pergeseran Paradigma | 11 |
| 2.2 Konsep Kebijakan | 14 |
| 2.2.1 Proses Pembuatan Kebijakan | 17 |
| 2.3 Konsep Implementasi Program PHBM | 20 |
| 2.3.1 Model – Model Implementasi | 24 |
| 2.4 Konsep Pembangunan Masyarakat | 29 |
| 2.5 Konsep Kemitraan | 31 |

| | |
|---|-----------|
| 2.5.1 Model-Model Kemitraan | 31 |
| BAB 3 METODE PENELITIAN | 34 |
| 3.1 Fokus Penelitian | 34 |
| 3.2 Tipe Penelitian | 34 |
| 3.3 Waktu dan Lokasi Penelitian | 35 |
| 3.4 Penentuan Informan | 35 |
| 3.5 Teknik Pengumpulan Data | 37 |
| 3.6 Teknik Pemeriksaan Keabsahan Data | 37 |
| 3.7 Analisis Data | 38 |
| BAB 4 HASIL DAN PEMBAHASAN | 39 |
| 4.1 Deskripsi Daerah Penelitian..... | 39 |
| 4.1.1 Letak dan Keadaan Geografis | 40 |
| 4.1.2 Sumber Daya Manusia | 41 |
| 4.1.3 Sarana dan Prasarana Desa | 45 |
| 4.1.4 Pemerintahan Desa | 47 |
| 4.1.5 Pemerintah Desa | 48 |
| 4.1.6 Badan Permusyawaratan Desa | 49 |
| 4.2 Gambaran Umum Program PHBM Melalui LMDH di Desa Sumbersalak Kecamatan Ledokombo Kabupaten Jember..... | 54 |
| 4.3 Implementasi Program (PHBM) Melalui LMDH Wana Asri | 64 |
| 4.4 Pelaksanaan Program PHBM di desa sumbersalak kec. Ledokombo kab. Jember | 71 |
| 4.5 Hasil Yang Dicapai Dari Pelaksanaan program PHBM melalui LMDH | 73 |
| 4.5.1 Terbentuknya Kelembagaan | 73 |
| 4.5.2 Manfaat Sumber Daya Hutan..... | 77 |
| 4.5.3 Ekonomi Masyarakat Desa Sumbersalak setelah adanya | |

| | |
|---|-----------|
| PHBM | 81 |
| 4.6 Komunikasi Antar Pelaksana Dari Program PHBM | 85 |
| 4.7 Sumber – Sumber Daya Pelaksana Program PHBM | 88 |
| 4.8 Kecenderungan – Kecenderungan (Disposisi) dalam Pelaksanaan PHBM | 91 |
| BAB 5. PENUTUP | 95 |
| 5.1 Kesimpulan | 95 |
| 5.2 Saran | 96 |

DAFTAR TABEL

| | |
|---|-----------|
| Tabel 2.1 Indikator keberhasilan Program | 20 |
| Tabel 4.1 Luas Wilayah Desa Sumpersalak Menurut Penggunaan..... | 37 |
| Tabel 4.2 Hasil Tanaman Buah-buahan Desa Sumpersalak | 38 |
| Tabel 4.3 Status Kepemilikan Perkebunan Kopi..... | 39 |
| Tabel 4.4 Hasil Perkebunan Rakyat..... | 40 |
| Tabel 4.5 Data Penduduk Menurut Jenis Kelamin dan Usia | 41 |
| Tabel 4.6 tingkat Pendidikan penduduk desa Sumpersalak | 42 |
| Tabel 4.7 Kualitas Angkatan Kerja | 42 |
| Tabel 4.8 Remaja Putus Sekolah | 43 |
| Tabel 4.9 Tingkat Kesejahteraan Penduduk | 44 |
| Tabel 4.10 Struktur Mata Pencaharian penduduk Desa Sumpersak | 47 |
| Tabel 4.11 Prasarana Pemerintahan Desa | 50 |
| Tabel 4.12 Susunan Kepengurusan BPD Sumpersalak..... | 59 |
| Tabel 4.13 Penggunaan Hasil Sharing tahun 2012 | 60 |
| Tabel 4.14 Peran Pemerintah Desa Sumpersalak..... | 61 |
| Tabel 4.15 Nama Perwakilan Ds Untuk Pemilihan Pengurus LMDH | 71 |
| Tabel 4.16 Proses Penanaman pohon Pinus di Desa Sumpersalak | 82 |
| Tabel 4.17 Penggunaan Lahan Oleh Pesanggem | 83 |

DAFTAR LAMPIRAN

- A. Pedoman Pelaksanaan PHBM**
- B. Profil Desa Summersalak**
- C. Surat Ijin Penelitian dari Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**
- D. Surat Ijin Penelitian dari Lembaga Penelitian Universitas Jember**
- E. Surat Ijin Penelitian dari Badan Kesatuan Bangsa dan Politik**
- F Surat Keterangan Selesai Penelitian Desa Summersalak**
- G Surat Keterangan Selesai Penelitian LMDH**
- H. Surat Keterangan Selesai Penelitian Asper**
- I. Undang-Undang RepublikIndonesia Nomor 41 Tahun 1999 Tentang
Kehutanan**
- J. Peraturan Daerah Kabupaten Jember Nomor 6 Tahun 2006**