



**SKRIPSI**

**PERANAN RETRIBUSI PARKIR BERLANGGANAN DALAM  
MENINGKATKAN PENDAPATAN ASLI DAERAH  
KABUPATEN BANYUWANGI BERDASARKAN  
PERATURAN DAERAH BANYUWANGI  
NOMOR 12 TAHUN 2011**

*THE ROLE OF PARKING FEES SUBSCRIPTION TO INCREASE  
BANYUWANGI DISTRICT'S REVENUE UNDER THE RULES OF THE  
BANYUWANGI DISTRICT NUMBER 12 IN 2011*

**NI MADE DHYANA ANANDA SAPUTRI**  
**NIM. 080710191046**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN  
UNIVERSITAS JEMBER  
FAKULTAS HUKUM  
2014**

**SKRIPSI**

**PERANAN RETRIBUSI PARKIR BERLANGGANAN DALAM  
MENINGKATKAN PENDAPATAN ASLI DAERAH  
KABUPATEN BANYUWANGI BERDASARKAN  
PERATURAN DAERAH BANYUWANGI  
NOMOR 12 TAHUN 2011**

*THE ROLE OF PARKING FEES SUBSCRIPTION TO INCREASE  
BANYUWANGI DISTRICT'S REVENUE UNDER THE RULES OF THE  
BANYUWANGI DISTRICT NUMBER 12 IN 2011*

**NI MADE DHYANA ANANDA SAPUTRI**  
**NIM. 080710191046**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN  
UNIVERSITAS JEMBER  
FAKULTAS HUKUM  
2014**

## MOTTO

### **Lunasi Pajaknya Awasi Penggunaannya<sup>1</sup>**

---

<sup>1</sup> <http://www.pajak.go.id/index.php?mib=dirjenpajak/motto/mottopajak.htm>, diakses tanggal 12 Januari 2014

## PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : NI MADE DHYANA ANANDA SAPUTRI

NIM : 080710191046

Menyatakan bahwa karya ilmiah yang berjudul “**PERANAN RETRIBUSI PARKIR BERLANGGANAN DALAM MENINGKATKAN PENDAPATAN ASLI DAERAH KABUPATEN BANYUWANGI BERDASARKAN PERATURAN DAERAH BANYUWANGI NOMOR 12 TAHUN 2011**” adalah benar-benar karya sendiri kecuali jika disebutkan sumbernya dan belum pernah diajukan pada instansi manapun serta bukan hasil jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata dikemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 13 Februari 2014

Yang menyatakan

**NI MADE DHYANA ANANDA S**  
**NIM. 080710191046**

## **PERSEMBAHAN**

Kupersembahkan Skripsi ini kepada:

1. Kedua orang tuaku tercinta, Ayahanda Ketut Kencana Nira Saputra Ibunda Ruchi Krisnaningsih yang memberikan kasih sayang tulus, keikhlasan, do'a, serta motivasi dalam menjalani kehidupan ini.
2. Almamater yang kubanggakan Universitas Jember;
3. Bapak/Ibu Guru dan Dosen pengajar yang senantiasa memberikan ilmu dengan tulus, sabar, dan penuh tanggung jawab yang aku hormati;

**PERANAN RETRIBUSI PARKIR BERLANGGANAN DALAM  
MENINGKATKAN PENDAPATAN ASLI DAERAH  
KABUPATEN BANYUWANGI BERDASARKAN  
PERATURAN DAERAH BANYUWANGI  
NOMOR 12 TAHUN 2011**

**THE ROLE OF PARKING FEES SUBSCRIPTION TO INCREASE  
BANYUWANGI DISTRICT'S REVENUE UNDER THE RULES OF THE  
BANYUWANGI DISTRICT NUMBER 12 IN 2011**

**NI MADE DHAYANA ANANDA SAPUTRI  
NIM. 080710191046**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN  
UNIVERSITAS JEMBER  
FAKULTAS HUKUM  
2014**

**SKRIPSI INI TELAH DISETUJUI**  
**TANGGAL 13 FEBUARI 2014**

Oleh :  
**Pembimbing**

**H. EDDY MULYONO, S.H, M.Hum.**  
**NIP. 196802191992011001**

**Pembantu Pembimbing**

**ROSITA INDRAYATI, S.H., M.H.**  
**NIP. 197805312005012001**

**PENGESAHAN**

**Skripsi dengan judul:**

**PERANAN RETRIBUSI PARKIR BERLANGGANAN DALAM  
MENINGKATKAN PENDAPATAN ASLI DAERAH KABUPATEN  
BANYUWANGI BERDASARKAN PERATURAN DAERAH BANYUWANGI  
NOMOR 12 TAHUN 2011**

**Oleh:**

**NI MADE DHYANA ANANDA S**

**NIM: 080710191046**

**Pembimbing**

**Pembantu Pembimbing**

**H. EDDY MULYONO, S.H., M.HUM**  
**NIP. 196802191992011001**

**ROSITA INDRAYATI, S.H., MH.**  
**NIP. 1978053120005012001**

**Mengesahkan**

**Kementrian Pendidikan dan Kebudayaan Republik Indonesia**

**Universitas Jember**

**Fakultas Hukum**

**Dekan**

**Dr. Widodo Ekatjahjana, S.H., M.Hum.**  
**NIP. 197105011993031001**



## **PENETAPAN PANITIA PENGUJI**

Dipertahankan dihadapan panitia penguji pada :

Hari : Kamis

Tanggal : 13

Bulan : Februari

Tahun : 2014

Diterima oleh panitia penguji Fakultas Hukum Universitas Jember

### **Panitia Penguji**

**Ketua**

**Sekretaris**

**R.A. RINI ANGGRAINI, S.H., M.H.**  
NIP. 195911151985122001

**WARAH ATIKAH, S.H., M. Hum.**  
NIP. 197303252001122001

### **Anggota Penguji**

**H. EDDY MULYONO, S.H, M.Hum.** .....  
NIP. 196802191992011001

**ROSITA INDRAYATI, S.H.,M.H.** .....  
NIP. 197805312005012001

## UCAPAN TERIMA KASIH

Pertama-tama penulis panjatkan puji syukur kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat serta hidayahnya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Skripsi ini diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi syarat-syarat untuk menyelesaikan program studi ilmu hukum. Skripsi ini berjudul berjudul “PERANAN RETRIBUSI PARKIR BERLANGGANAN DALAM MENINGKATKAN PENDAPATAN ASLI DAERAH KABUPATEN BANYUWANGI BERDASARKAN PERATURAN DAERAH BANYUWANGI NOMOR 12 TAHUN 2011”

Skripsi ini berhasil diselesaikan berkat bimbingan, petunjuk dan pengarahan dari pembimbing dan pembantu pembimbing, yang dimana skripsi ini adalah sebuah karya dengan hasil kerja keras, semangat, motivasi, keyakinan untuk meraih cita-cita dan harapan, serta segala bantuan berbagai pihak yang dengan tulus ikhlas memberikan bantuan kepada penulis. Oleh karena itu pada kesempatan ini pula penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak H Eddy Mulyono S.H.,M.Hum selaku pembimbing Pertama yang telah banyak memberikan bimbingan, petunjuk dan pengarahan dalam penulisan skripsi ini pada ujian pendadaran dalam mempertahankan skripsi ini;
2. Ibu Rosita Indrayati, S.H.,M.H. pembimbing kedua yang telah banyak memberikan bimbingan, petunjuk dan pengarahan dalam penulisan skripsi ini pada ujian pendadaran dalam mempertahankan skripsi ini;
3. Ibu R.A. Rini Anggraini, S.H., M.H., Ketua Panitia Penguji pada ujian pendadaran dalam mempertahankan skripsi ini;
4. Ibu Warah Atikah, S.H.,M.Hum.,Sekretaris Panitia Penguji pada ujian pendadaran dalam mempertahankan skripsi ini;
5. Staf karyawan di lingkungan Fakultas Hukum Universitas Jember yang telah banyak membantu selama kuliah;
6. Kawan-kawan seperjuangan di Universitas Jember terutama kawan-kawan di Fakultas Hukum Universitas Jember khususnya angkatan 2008 baik

- Reguler maupun Non-Reguler, yang telah membagi ilmu pengetahuan, membagi suka duka, inspirasi, dukungan, semangat kekeluargaan dan do'a;
7. Rekan-rekan IMA HTN (Ikatan Mahasiswa Bagian Hukum Tata Negara) yang telah memberikan motivasi, do'a dan semangat kekeluargaan kepada Penulis
  8. Teman-teman Kampus Fakultas Hukum Universitas Jember : Savira Rianda S.H, I Wayan Dharma A.S S.H, Andi Sujono S.H, Iatri Aundiyah, Rio Prihatnolo S.H, Fahjar Kurniawan, Daisy Larasati S.H, Festi Ayu dan Satriyo Aji Wibowo
  9. Semua pihak yang tidak dapat disebut satu persatu yang telah banyak memberikan bantuan dalam penulisan skripsi ini; dan,
  10. Sahabat-Sahabat Tersayang saya Novia Gasma, Dini Danis, Raisa icha, Lucky Marimar, florensiana Dewi, Ucup Nurbani, Rani Delope, Lupie Delope, Markonah Nona, Wendi wahyudi, adinda, dan Temen-temen Kos Puri Dewi-Dewi
  11. Kakakku tersayang I Gede Deny A.S dan Justisia berserta ponakan Romero Prawira Abiyasa selalu memberikan semangat

Tiada balas jasa yang dapat penulis berikan kecuali harapan semoga amal kebaaikannya mendapat imbalan dari Tuhan YME dan semoga segala bantuan dan kebaikan yang telah diberikan dapat memberikan arti yang berguna bagi kita semua.

Akhirnya harapan penulis adalah semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi kita semua demi menegakkan keadilan dan kebenaran berdasarkan hukum.

Jember, 13 Februari 2014

Penulis

## RINGKASAN

Pajak merupakan sumber terpenting dalam penerimaan negara dan dipungut dengan ketentuan-ketentuan dari undang-undang sampai dengan keputusan dirjen pajak. Untuk mendukung dan mengimplementasikan ketentuan tersebut di lapangan perlu adanya kesadaran dalam memahami dan mengetahui ketentuan perpajakan yang berlaku. Dengan kesadaran dan pengetahuan yang memadai, wajib pajak dapat menjalankan pemenuhan kewajiban perpajakannya secara benar, sedangkan aparatur pajak dapat memberikan pelayanan yang maksimal.

Salah satu bentuk pajak adalah pajak retribusi yang dalam skripsi ini penulis mengambil pajak parkir berlangganan. Parkir berlangganan adalah jenis pajak yang dipungut kepada setiap wajib pajak yang mempunyai kendaraan bermotor seperti roda dua maupun roda empat. Kabupaten Banyuwangi adalah sebuah kabupaten yang sangat luas dan berpredikat sedang berkembang dan berpotensi untuk menjadi Kabupaten maju setelah Jember. Dengan fenomena seperti ini angka pertumbuhan dari peningkatan volume kendaraan sungguh sangat tidak dapat terelakkan, banyak sekali kendaraan baik itu roda dua maupun roda empat yang lalu lalang di Banyuwangi. Dalam hal ini untuk lebih menertibkan tata cara pembayaran parkir dan nantinya dapat meningkatkan Pendapatan Asli daerah dari sektor Pajak dalam hal ini parkir Berlangganan. Permasalahan dalam skripsi ini adalah:

1. Bagaimana penerapan Retribusi Parkir Berlangganan dalam kontek meningkatkan Pendapatan Asli Daerah (PAD) Kabupaten Banyuwangi berdasarkan Peraturan Daerah Kabupaten Banyuwangi Nomor 12 Tahun 2011 ?
2. Bagaimana Penerapan Retribusi Parkir Berlangganan di Kabupaten Banyuwangi berdasarkan Peraturan Daerah Kabupaten Banyuwangi Nomor 12 Tahun 2011 ?

Tujuan dari penulisan ini terbagi menjadi 2 (dua), yaitu: tujuan umum dan tujuan khusus. Tujuan umum dalam penulisan skripsi ini yaitu: untuk memenuhi syarat yang diperlukan guna meraih gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Jember, Sedangkan tujuan khususnya yaitu untuk mengetahui dan mengkaji permasalahan yang diangkat dalam skripsi ini.

Tipe penulisan dalam skripsi ini adalah yuridis normatif sedangkan pendekatan masalah yaitu dengan menggunakan Undang-Undang dan konseptual. Metode pengumpulan bahan hukum yang digunakan adalah sumber bahan hukum primer, sumber bahan hukum sekunder, dan bahan non hukum serta analisa bahan hukum. Pada bab pembahasan, akan membahas mengenai 2 (dua) hal yang terdapat dalam rumusan masalah. Penerapan dari parkir berlangganan dalam rangka peningkatan Pendapatan Asli Daerah untuk Kabupaten banyuwangi sangat efektif sekali dalam kaitannya memberikan sumbangsih yang sangat besar dan begitu terasa manfaatnya. Hal ini dapat dilihat dari pendapatan sektor parkir berlangganan yang mengalami kenaikan dari tahun ke tahun. Sebut saja pada tahun 2010 saja mencapai Rp. 6.659.050.000,- , untuk tahun 2011 sebesar Rp. 7.499.337.500,-, 2012 sebesar Rp. 10.012.202.500,-, sedangkan pada penutupan tahun 2013 sudah mencapai Rp. 10.906.875.000,- dapat kita lihat berarti disini parkir berlangganan itu penerapannya sangat efektif sekali dan dapat meningkatkan Pendapatan Asli Daerah kabupaten Banyuwangi. Berbicara tentang bagaimana penerapan retribusi parkir berlangganan tentulah kita akan membicarakan tentang sejauh mana atau keefektifan dari parkir berlangganan tersebut. Banyak sekali kita melihat terjadinya pro dan kontra dalam kebijakan public adalah sesuatu yang tidak bisa terelakkan. Tidak ada sebuah kebijakan yang akan memuaskan semua pihak, pasti ada yang senang dengan kebijakan tersebut dan yang menentang kebijakan tersebut. Penerapan dari peraturan daerah ini sangat efektif sekali dalam kaitannya ketika diterapkan kepada wajib pajak. Akan tetapi masih ada kekurangan dimana ada permainan dari oknum sehingga meskipun wajib pajak yang sudah membayar atau melaksanakan kewajibannya yaitu ikut parkir berlangganan tetapi masih saja ditarik parkir di tempat-tempat dia memarkir kendarannya hal ini yang memicu kontra dari masyarakat akan parkir berlangganan. Akan tetapi sejauh ini berhasil dan sukses peraturan daerah ini diterapkan

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN SAMPUL DEPAN .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN SAMPUL DALAM.....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN MOTO .....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN .....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN .....</b>	<b>v</b>
<b>HALAMAN PERSYARATAN GELAR .....</b>	<b>vi</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN .....</b>	<b>vii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>viii</b>
<b>HALAMAN PENETAPAN PANITIA PENGUJI .....</b>	<b>ix</b>
<b>HALAMAN UCAPAN TERIMA KASIH .....</b>	<b>x</b>
<b>HALAMAN RINGKASAN .....</b>	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>xv</b>
<b>BAB 1 PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Rumusan Masalah.....	5
1.3. Tujuan Penelitian.....	5
1.3.1. Tujuan Umum .....	5
1.3.2. Tujuan Khusus .....	5
1.4. Manfaat Penelitian.....	6
1.5. Metode Penulisan .....	6
1.5.1. Tipe Penelitian .....	7
1.5.2. Pendekatan Masalah.....	8
1.5.3. Sumber Bahan Hukum .....	8
1.5.3.1. Bahan Hukum Primer.....	8
1.5.3.2. Bahan Hukum Sekunder.....	9
1.5.3.3. Bahan Non-Hukum .....	10
1.6. Analisis Bahan Hukum.....	10
<b>BAB 2 TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>11</b>

2.1. Pemerintahan Daerah.....	11
2.1.1. Pengertian Pemerintah Daerah.....	12
2.1.2. Keuangan Daerah.....	13
2.1.3. Sumber-Sumber Keuangan Daerah.....	14
2.1.4. Ruang lingkup Keuangan Daerah.....	16
2.1.5. Pendapatan Asli Daerah.....	17
2.1.6. Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah.....	22
2.2. Pengertian Pajak Daerah dan Retribusi.....	23
2.2.1. Pajak Daerah dan Retribusi Daerah.....	23
2.2.2. Pajak Kabupaten atau Kota.....	24
2.2.3. Retribusi Daerah.....	25
2.2.4. Retribusi Jasa Umum.....	26
2.2.5. Retribusi Pelayanan parkir di Tepi Jalan Umum.....	28
<b>BAB 3 PEMBAHASAN.....</b>	<b>30</b>
3.1. Penerapan Retribusi Parkir Berlangganan dalam konteks meningkatkan Pendapatan Asli Daerah (PAD) Kabupaten Banyuwangi Berdasarkan Peraturan Daerah Nomor 12 tahun 2011.....	30
3.2. Penerapan Retribusi Parkir Berlangganan Kabupaten Banyuwangi Berdasarkan Peraturan Daerah Nomor 12 Tahun 2011.....	38
<b>BAB 4 PENUTUP.....</b>	<b>42</b>
4.1. Kesimpulan.....	42
4.2. Saran-saran.....	43