



SKRIPSI

**KEWENANGAN KOMISI PEMILIHAN UMUM KABUPATEN/KOTA DALAM
VERIFIKASI PENDAFTARAN CALON ANGGOTA DEWAN PERWAKILAN
RAKYAT DAERAH**

*AUTHORITY COMMITTEE of GENERAL DISTRICT/CITY VERIFICATION of
REGISTRATION OF PARTICIPANTS DEWAN PERWAKILAN RAKYAT DAERAH*

**BINTANA AFIYAH PARAHITA
NIM. 090710101071**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN
UNIVERSITAS JEMBER
FAKULTAS HUKUM
2014**

SKRIPSI

**KEWENANGAN KOMISI PEMILIHAN UMUM KABUPATEN/KOTA DALAM
VERIFIKASI PENDAFTARAN CALON ANGGOTA DEWAN PERWAKILAN
RAKYAT DAERAH**

*AUTHORITY COMMITTEE of GENERAL DISTRICT/CITY VERIFICATION of
REGISTRATION OF PARTICIPANTS DEWAN PERWAKILAN RAKYAT DAERAH*

BINTANA AFIYAH PARAHITA

NIM. 090710101071

KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN

UNIVERSITAS JEMBER

FAKULTAS HUKUM

2014

MOTTO :

“Tanpa terus-menerus tumbuh dan berkembang. Kata-kata seperti kemajuan, prestasi, dan sukses tak punya arti apa-apa”¹

¹ Benjamin Franklin (1706-1790), ilmuwan, filsuf, penulis, dan penemu asal Amerika Serikat.
<http://Ibenxs.wordpress.com/other/kata-kata-mutiara-dan-bijak-dari-para-pakar/>

PERSEMBAHAN

Kupersembahkan skripsi ini kepada :

1. Kedua orang tuaku tercinta, Bapak Suyono dan Ibu Siti Istifadah (Alm) yang sangat berjasa memberikan kasih sayang yang tulus, keikhlasan, do'a serta motivasi untuk meraih mimpi;
2. Almamater yang kubanggakan Fakultas Hukum Universitas Jember;
3. Bapak/Ibu Guru dan Dosen yang senantiasa memberikan ilmu yang bermanfaat dengan tulus, sabar, dan penuh tanggung jawab yang saya hormati.

**KEWENANGAN KOMISI PEMILIHAN UMUM KABUPATEN/KOTA DALAM
VERIFIKASI PENDAFTARAN CALON ANGGOTA DEWAN PERWAKILAN
RAKYAT DAERAH**

*AUTHORITY COMMITTEE of GENERAL DISTRICT/CITY VERIFICATION of
REGISTRATION OF PARTICIPANTS DEWAN PERWAKILAN RAKYAT DAERAH*

SKRIPSI

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum
dalam Program Studi Ilmu Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Jember**

BINTANA AFIYAH PARAHITA

NIM. 090710101071

KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN

UNIVERSITAS JEMBER

FAKULTAS HUKUM

2014

PERSETUJUAN

**SKRIPSI INI TELAH DISETUJUI
TANGGAL 22 JANUARI 2014**

Oleh :
Pembimbing

R.A RINI ANGGRAINI, S.H., M.H.
NIP. 195911151985122001

Pembantu Pembimbing

IWAN RACHMAD SOETIJONO, S.H., M.H.
NIP. 197004101998021001

PENGESAHAN

Skripsi dengan judul :

**KEWENANGAN KOMISI PEMILIHAN UMUM KABUPATEN/KOTA DALAM
VERIFIKASI PENDAFTARAN CALON ANGGOTA DEWAN PERWAKILAN
RAKYAT DAERAH**

*AUTHORITY COMMITTEE of GENERAL DISTRICT/CITY VERIFICATION of
REGISTRATION OF PARTICIPANTS DEWAN PERWAKILAN RAKYAT DAERAH*

Oleh :

BINTANA AFIYAH PARAHITA
NIM. 090710101071

Pembimbing

Pembantu Pembimbing

R.A RINI ANGGRAINI, S.H., M.H.
NIP. 195911151985122001

IWAN RACHMAD S, S.H., M.H
NIP.197004101998021001

Mengesahkan :

Kementerian Pendidikan Nasional Republik Indonesia
Universitas Jember
Fakultas Hukum
Dekan,

Dr. WIDODO EKATJAHJANA, S.H., M.Hum
NIP. 197105011993031001

PENETAPAN PANITIA PENGUJI

Dipertahankan dihadapan panitia penguji pada :

Hari : Kamis

Tanggal : 30

Bulan : Januari

Tahun : 2014

Diterima oleh panitia penguji Fakultas Hukum Universitas Jember

Panitia Penguji

Ketua

Sekretaris

Dr. JAYUS, S.H, M.Hum
NIP. 195612061983031003

IDA BAGUS OKA ANA, S.H, M.M.
NIP. 196011221989021001

Anggota Penguji

1. **R.A. RINI ANGGRAINI, S.H., M.H.** :.....
NIP. 195911151985122001

2. **IWAN RACHMAD SOETIJONO, S.H., M.H.** :.....
NIP. 197004101998021001

PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : BINTANA AFIYAH PARAHITA

NIM : 090710101071

Menyatakan bahwa karya ilmiah yang berjudul “*KEWENANGAN KOMISI PEMILIHAN UMUM KABUPATEN/KOTA DALAM VERIFIKASI PENDAFTARAN CALON ANGGOTA DEWAN PERWAKILAN RAKYAT DAERAH*” adalah benar-benar karya sendiri kecuali jika disebutkan sumbernya dan belum pernah diajukan pada instansi manapun serta bukan hasil jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata dikemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 29 Januari 2014

Yang menyatakan

MATERAI 6000

BINTANA AFIYAH PARAHITA

NIM. 090710101071

UCAPAN TERIMA KASIH

Pertama-tama penulis panjatkan puji syukur kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat serta hidayahnya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Skripsi ini diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi syarat-syarat untuk menyelesaikan program studi ilmu hukum. Skripsi ini berjudul **“KEWENANGAN KOMISI PEMILIHAN UMUM KABUPATEN/KOTA DALAM VERIFIKASI PENDAFTARAN CALON ANGGOTA DEWAN PERWAKILAN RAKYAT DAERAH”**.

Skripsi ini berhasil diselesaikan berkat bimbingan, petunjuk dan pengarahan dari pembimbing dan pembantu pembimbing, yang dimana skripsi ini adalah sebuah karya dengan hasil kerja keras, semangat, motivasi, keyakinan untuk meraih cita-cita dan harapan, serta segala bantuan berbagai pihak yang dengan tulus ikhlas memberikan bantuan kepada penulis. Oleh karena itu pada kesempatan ini pula penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Ibu R.A Rini Anggraini, S.H., M.H. Pembimbing yang telah banyak memberikan bimbingan, petunjuk dan pengarahan dalam penulisan skripsi ini;
2. Bapak Iwan Rachmad Soetijono, S.H., M.H., Pembantu Pembimbing yang telah banyak memberikan bimbingan, petunjuk dan pengarahan dalam penulisan skripsi ini;
3. Bapak Dr. Jayus, S.H, M.Hum, Ketua Panitia Penguji pada ujian pendadaran dalam mempertahankan skripsi ini;
4. Bapak Ida Bagus Oka Ana, S.H, M.M., Sekretaris Panitia Penguji pada ujian pendadaran dalam mempertahankan skripsi ini;
5. BapakDr. Widodo Ekatjahjana, S.H.,M.H.,Dekan Fakultas Hukum Universitas Jember;
6. Bapak Dr. Nurul Ghufron, S.H.,M.H. Pembantu Dekan I, Bapak Mardi Handono, S.H., M.H. Pembantu Dekan II, Bapak.Iwan Rachmad S,S.H.,M.H. Pembantu Dekan III Fakultas Hukum Universitas Jember;
7. Bapak Gautama Budi Arundati, S.H.,LLM Ketua bagian Hukum Tata Negara Fakultas Hukum Universitas Jember;

8. Prof. Dr. M. Arief Amrullah, S.H.,M.H., selaku DPA (Dosen Pembimbing Akademik), yang telah memberikan masukan, bimbingan, konsultasi dan motivasi selama penulis belajar di Fakultas Hukum Universitas Jember;
9. Seluruh Dosen dan Karyawan Fakultas Hukum yang telah membantu dalam penyelesaian skripsi ini;
10. Kedua Orang Tuaku, Bapak Suyono dan Ibu Siti Istifadah (Alm) serta seluruh keluarga besarku yang telah memberikan semangat dalam penyelesaian skripsi;
11. Keluarga besar dan saudara-saudara dari penulis: Moch. Meika Putra I, Putri Kusumarini, Dian Oktoriana S., Rahman Putra Pratama yang telah memberi motivasi, dukungan, dan semangat demi kesuksesan penulis selama belajar di Fakultas Hukum Universitas Jember;
12. Kawan-kawan seperjuangan di Universitas Jember terutama kawan-kawan semua angkatan di Fakultas Hukum Universitas Jember khususnya angkatan 2009 yang telah membagi ilmu pengetahuan, membagi suka duka, inspirasi, dukungan, semangat kekeluargaan dan do'a;
13. Sahabat-sahabat Fakultas Hukum Universitas Jember, Nanda, Rina, Revi, Hana, Siska, Eva, teman-teman magang di KPU Rizal, Aldis, Andini, Sofi, sahabat saya diluar Fakultas Hukum Lina, Sari, Lia, Widya, Syaiful Rizal serta seluruh teman-teman yang lain yang tidak bisa saya sebutkan semua kalian adalah teman sekaligus sahabat aku yang baik;
14. Semua pihak yang tidak dapat disebut satu persatu yang telah banyak memberikan bantuan dalam penulisan skripsi ini; dan,

Tiada balas jasa yang dapat penulis berikan kecuali harapan semoga amal kebbaikannya mendapat imbalan dari Allah SWT dan semoga segala bantuan dan kebaikan yang telah diberikan dapat memberikan arti yang berguna bagi kita semua.

Akhirnya harapan penulis adalah semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi kita semua demi menegakkan keadilan dan kebenaran berdasarkan hukum.

Jember, 22 Januari 2014

Penulis

RINGKASAN

Komisi Pemilihan Umum (KPU) sangat berperan aktif dalam penyelenggaraan pemilihan umum (Pemilu) karena KPU merupakan Lembaga penyelenggara pemilu yang bersifat nasional, tetap, dan mandiri. KPU selain berperan dalam mengkoordinasikan semua tahapan penyelenggaraan pemilu dimulai dari penjarangan DPS, penetapan DPT sampai penetapan calon anggota legislatif, KPU juga berperan dalam membentuk Panitia Pemilihan Kecamatan (PPK) dan Panitia Pemungutan Suara (PPS). KPU juga bekerja penuh waktu dan bertanggung jawab dalam hal memverifikasi kelengkapan persyaratan pencalonan anggota legislatif.

Rumusan masalah yang dibahas dalam skripsi ini adalah:

1. Bagaimana penyelenggaraan pemilihan umum berdasarkan Undang-Undang Nomor 15 Tahun 2011 Tentang Penyelenggara Pemilihan Umum?
2. Bagaimana wewenang Komisi Pemilihan Umum Kabupaten/Kota dalam pelaksanaan pemilihan umum berdasarkan Undang-Undang Nomor 15 tahun 2011 Tentang Penyelenggara Pemilihan Umum?

Tujuan dari penulisan skripsi ini adalah untuk mengetahui dan memahami prosedur persyaratan calon anggota legislatif berdasarkan Undang-Undang Nomor 15 Tahun 2011 Tentang Penyelenggara Pemilihan Umum, untuk mengetahui dan memahami wewenang Komisi Pemilihan Umum Kabupaten/Kota dalam pelaksanaan pemilihan calon anggota legislatif berdasarkan Undang-Undang Nomor 15 Tahun 2011 Tentang Penyelenggara Pemilihan Umum.

Metode penelitian dalam skripsi ini menggunakan tipe penelitian yuridis normatif (*legal research*), yaitu penelitian yang difokuskan untuk mengkaji penerapan kaidah-kaidah atau norma-norma dalam hukum positif yang berlaku. Pendekatan masalah yang digunakan dalam penyusunan skripsi ini menggunakan pendekatan perundang-undangan (*statute approach*) dan pendekatan konseptual (*conceptual approach*), dengan penggunaan bahan hukum yang dipergunakan untuk memecahkan suatu permasalahan yang menjadi pokok pembahasan berupa bahan hukum primer yaitu peraturan perundang-undangan yang berkaitan dengan pelaksanaan pemilihan calon

anggota legislatif, ditunjang dengan bahan hukum sekunder dan bahan non hukum seperti wawancara yang bersifat mendukung dari bahan hukum primer dan dianalisis secara ilmiah.

Kesimpulan dalam skripsi Penyelenggaraan pemilu bersifat langsung, umum, bebas, rahasia, jujur, dan adil hanya dapat terwujud apabila penyelenggara pemilu mempunyai integritas tinggi serta memahami dan menghormati hak-hak sipil dan politik dari warga Negara. KPU dalam menjalankan tugasnya bertanggung jawab sesuai dengan peraturan perundang-undangan serta dalam hal penyelenggaraan seluruh tahapan pemilihan umum dan tugas lainnya.

Saran dalam skripsi ini adalah Dalam penyelenggaraan pemilu, KPU Kabupaten/Kota dalam memverifikasi harus diperhatikan kelayakannya yaitu sejauh mana tahap penetapan daftar calon legislatif sampai peran KPU terhadap permasalahan yang muncul. KPU Kabupaten/Kota dalam kewenangannya lebih professional dan memiliki kredibilitas yang dapat dipertanggungjawabkan dalam penyelenggaraan pemilu dan menjalankan kewajibannya sebagai anggota KPU Kabupaten/Kota.

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL DEPAN	i
HALAMAN SAMPUL DALAM	ii
HALAMAN MOTO	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN	iv
HALAMAN PERSYARATAN GELAR	v
HALAMAN PERSETUJUAN	vi
HALAMAN PENGESAHAN	vii
HALAMAN PENETAPAN PANITIA PENGUJI	viii
HALAMAN PERNYATAAN	ix
HALAMAN UCAPAN TERIMA KASIH.....	x
HALAMAN RINGKASAN.....	xii
DAFTAR ISI	xiv
BAB 1 PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	5
1.3 Tujuan Penelitian.....	5
1.3.1 Tujuan Umum.....	5
1.3.2 Tujuan Khusus	6
1.3.3 Manfaat Penelitian.....	6
1.4 Metode Penulisan	7
1.4.1 Tipe Penelitian.....	7
1.4.3 Pendekatan Masalah	8
1.4.3 Sumber Bahan Hukum.....	8
1.4.3.1 Bahan Hukum Primer	9
1.4.3.2 Bahan Hukum Sekunder	10
1.4.3.3 Bahan Non Hukum	10
1.1 Analisis Bahan Hukum.....	11
BAB 2 TINJAUAN PUSTAKA	13
2.1 Hak Masyarakat Sebagai Pemilih Dalam Pemilu.....	13
2.2 Dewan Perwakilan Rakyat Daerah	17

2.2.1	Syarat-Syarat Anggota Dewan Perwakilan Rakyat Daerah	18
2.2.2	Kedudukan dan Peranan Anggota Dewan Perwakilan Rakyat Daerah	20
2.2.3	Hak-Hak Anggota Dewan Perwakilan Rakyat Daerah.....	23
2.3	Pemilihan Umum	24
2.3.1	Pengertian Pemilihan Umum.....	24
2.3.2	Asas-Asas Pemilihan Umum	26
2.3.3	Tujuan dan Fungsi Pemilihan Umum	27
2.4	Komisi Pemilihan Umum	29
2.4.1	Pengertian Komisi Pemilihan Umum	29
2.4.2	Syarat Anggota Komisi Pemilihan Umum Kabupaten/Kota	30
2.4.3	Mekanisme Pemilihan Anggota Komisi Pemilihan Umum Kabupaten/Kota	31
BAB 3 PEMBAHASAN.....		34
3.1	. Penyelenggaraan Pemilu Berdasarkan Undang-Undang Nomor 15 Tahun 2011 Tentang Penyelenggara Pemilihan Umum	34
3.1.1	Prosedur Penjaringan Daftar Pemilih Sementara	34
3.1.2	Proses Penetapan Daftar Pemilih Tetap.....	36
3.1.3	Mekanisme Pelaksanaan Pencalonan Anggota Legislatif	37
3.1.4	Penetapan Calon Terpilih Anggota Legislatif	46
3.2	Wewenang Komisi Pemilihan Umum Daerah Dalam Pelaksanaan Pemilihan Legislatif Berdasarkan Undang-Undang Nomor 15 Tahun 2011 Tentang Penyelenggara Pemilihan Umum	51
3.2.1	Komisi Pemilihan Umum Sebagai Lembaga Penyelenggara Pemilihan Umum.....	53
3.2.2	Hak dan Kewajiban Komisi Pemilihan Umum Daerah Dalam Penyelenggaraan Pemilu.....	55
BAB 4 PENUTUP		57
3.2	Kesimpulan	57
4.2	Saran.....	57

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN