



**KEBIJAKAN NICOLAS SARKOZY DALAM MENANGANI
MASALAH IMIGRAN DI PERANCIS**

Nicolas Sarkozy's Policy In Handling Immigrant In France

SKRIPSI

Oleh

Fudzcha Putri Jazilah.MM

100910101002

**JURUSAN ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER**

2014



**KEBIJAKAN NICOLAS SARKOZY DALAM MENANGANI
MASALAH IMIGRAN DI PERANCIS**

**(NICOLAS SARKOZY POLICY IN HANDLING
IMMIGRANT IN FRANCE)**

SKRIPSI

diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat
untuk menyelesaikan Program Studi Ilmu Hubungan Internasional (SI)
dan mencapai gelar Sarjana Sosial

Oleh

Fudzcha Putri Jazilah.MM

100910101002

**JURUSAN ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER**

2014

PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk :

1. Ayah tercinta Makhfud. S.Pd dan Mama Tercinta Muslihah;
2. Kedua adik perempuan penulis Imaniar Insy Savety Habibah.MM dan Ahsien Nisa Lintang Balda.MM;
3. Guru-guru yang banyak berjasa dari taman kanak-kanak sampai perguruan tinggi;
4. Almamater tercinta Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.

MOTTO

Manusia sering kali menjadi seperti apa yang ia yakini. Jika saya terus-menerus berkata kepada diri sendiri bahwa saya tidak dapat melakukan hal tertentu, mungkin

saja pada akhirnya saya memang tidak dapat melakukannya.

Sebaliknya, jika saya memiliki keyakinan bahwa saya dapat

melakukannya, maka pasti saya akan mampu

melakukannya meskipun pada awalnya

saya tidak memiliki kemampuan untuk itu. *)

*) [Richard Attenborough](#). 2012. *152 Kata-Kata Bijak Gandhi*. Jakarta: PT.Gramedia Pustaka Utama

PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Fudzcha Putri Jazilah.MM

Nim : 100910101002

menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul “Kebijakan Nicolas Sarkozy Dalam Menangani Imigran di Perancis” adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali kutipan yang sudah saya sebutkan sumbernya, belum pernah diajukan pada institusi manapun, dan bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa ada tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata di kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 27 Januari 2014

Yang menyatakan

Fudzcha Putri Jazilah.MM

NIM 100910101002

SKRIPSI

**KEBIJAKAN NICOLAS SARKOZY DALAM MENANGANI MASALAH
IMIGRAN DI PERANCIS**

Oleh

FUDZCHA PUTRI JAZILAH.MM

NIM 100910101002

Pembimbing

Dosen Pembimbing Utama : Drs. Djoko Susilo, M.Si

Dosen Pembimbing Anggota : Linda Dwi Eriyanti, S.Sos., M.A

PENGESAHAN

Skripsi berjudul “Kebijakan Nicolas Sarkozy Dalam Menangani Masalah Imigran di Perancis” telah diuji dan di sahkan pada:

hari : Senin
tanggal : 20 Januari 2014
waktu : 09.00 WIB

Tim Penguji:

Ketua

Drs. Sugiyanto E.K MA, Ph.D

NIP 195004281979031001

Sekretaris I

Sekretaris II

Drs. Djoko Susilo, M.Si
NIP 195908311989021002

Linda Dwi Eriyanti, S.Sos., M.A
NIP 197708102006042003

Anggota I

Anggota II

Drs. Alfian Jamil, M.Si
NIP 195004081976031001

Drs. Bagus Sigit Sunarko, M.Si, Ph.D
NIP 196802291998031001

Mengesahkan
Dekan,

Prof. Dr. Hary Yuswadi, M.A.
NIP 195207271981031003

RINGKASAN

Kebijakan Nicolas Sarkozy Dalam Menangani Masalah Imigran di Perancis; Fudzcha Putri Jazilah.MM, 100910101002; 2013: 82 halaman; Jurusan Ilmu Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Perancis merupakan salah satu negara di kawasan Eropa yang menjadi tujuan utama imigran asal Afrika. Keberadaan imigran asal Afrika di Perancis memiliki keterkaitan historis di mana Perancis adalah negara yang menjajah Afrika sehingga warisan kolonialisme Perancis tersebut membawa dampak pada keinginan orang-orang Afrika untuk bermigrasi ke Perancis. Sejalan dengan terbukanya akses untuk bermigrasi ke Perancis pasca perang dunia II jumlah imigran asal Afrika semakin bertambah sehingga menjadi permasalahan tersendiri di Perancis. Hal ini menjadikan Perancis harus membuat kebijakan yang lebih restriktif untuk mengatasi permasalahan tersebut. Kemudian melalui Nicolas Sarkozy sebagai Menteri Dalam Negeri teretuslah kebijakan terkait imigrasi yang diberi nama *France Immigration and Integration law*. Kebijakan *France Immigration and Integration Law* ini bertujuan untuk memilah imigran yang pantas masuk ke negara perancis. Adapun tiga poin penting yang menjadi tujuan dari kebijakan tersebut adalah *Immigration Choice*, *Mandatory Immigration*, dan *Co-Development*.

Penelitian ini merupakan penelitian kualitatif. Metode penelitian tersebut meliputi teknik pengumpulan data dan teknik analisa data. Teknik pengumpulan data adalah menggunakan studi pustaka (Library Research) untuk memperoleh data sekunder. Kemudian, data yang di dapat tersebut dianalisis secara deskriptif.

Hasil Penelitian menunjukkan bahwa faktor yang melatarbelakangi dibuatnya kebijakan *France Immigration and Integration Law* oleh Nicolas Sarkozy adalah adanya pertimbangan faktor internal dan eksternal. Faktor internal yang menjadi alasan mengapa kebijakan ini harus di ambil adalah kondisi politik domestik dan opini publik yang munculnya dari dalam negara perancis. Politik domestik tersebut meliputi bagaimana Nicolas Sarkozy selaku Menteri Dalam Negeri berperan cukup

besar dalam kebijakan tersebut. Selain itu, latar belakang Nicolas Sarkozy yang berasal dari Partai UMP atau partai yang memegang kekuasaan pada masa itu juga cukup memberikan pengaruh yang cukup signifikan dalam kebijakan tersebut. Kemudian opini publik juga merupakan salah satu faktor yang dapat di kategorikan dalam Faktor internal yang menjadi alasan mengapa kebijakan tersebut harus dikeluarkan. Opini publik yang muncul berupa tuntutan masyarakat perancis agar permasalahan terkait imigran agar segera diatasi karena masyarakat perancis menilai bahwa keberadaan imigran tersebut membawa masalah ekonomi dan sosial bagi mereka.

Selain itu, Faktor eksternal yang menjadi pertimbangan di dalam pembuatan Kebijakan tersebut adalah adanya fenomena *Ageing Society* di Uni Eropa dan Kebijakan Keimigrasian di Inggris. Nicolas Sarkozy sebagai aktor yang merepresentasi negara mempersepsi kedua faktor tersebut sebagai faktor eksternal yang muncul dari luar diri dan negaranya. Sarkozy merasa bahwa dengan adanya fenomena *ageing society* yang di ikuti dengan munculnya Policy Paper oleh Komisi uni eropa akan menambah sederet permasalahan terkait imigran yang semakin kompleks di negaranya. Kemudian kondisi imigran di Inggris dan kebijakan restriktif Inggris terkait masalah imigran juga menjadi salah satu faktor di terapkannya kebijakan tersebut. Intinya bahwa Sarkozy khawatir jika negaranya tidak membuat kebijakan yang restriktif terkait imigran maka akan mengganggu stabilitas negaranya dan akan menambah permasalahan terkait imigran akibat adanya faktor-faktor ekksternal yang muncul tersebut.

PRAKATA

Puji Syukur Ke hadirat Allah Swt atas segala Rahmat dan nikmat-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “*Kebijakan Nicolas Dalam Menangani Masalah Imigran di Perancis*”. Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat menyelesaikan pendidikan strata satu (S1) pada jurusan Ilmu Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Penyusunan skripsi ini tidak lepas dari bantuan berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis menyampaikan banyak terimakasih kepada:

1. Prof. Dr. Hary Yuswadi, MA selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember
2. Bapak Drs. Djoko Susilo, M.Si dan Ibu Linda Dwi Eriyanti, S.Sos.,M.A Selaku Dosen Pembimbing selama penulis menyusun Skripsi sehingga penulis dapat membuka cakrawala pengetahuan lebih luas;
3. Ibu Suyani Indriastuti, S.Sos., M.Si selaku Dosen Pembimbing Akademik (DPA) penulis dan tidak henti menjadi tempat penulis saat membutuhkan masukan dan arahan permasalahan-permasalahan akademik yang dihadapi;
4. Ibu Dra. Sri Yuniati, M.Si Selaku Ketua Jurusan dan Ibu Suyani Indriastuti, S.Sos., M.Si selaku Sekretaris Jurusan yang memberikan kontibusi positif kepada penulis untuk semakin optimis menata masa depan;
5. Bapak dan Ibu Dosen di jurusan Ilmu Hubungan Internasional FISIP Universitas Jember yang telah memberikan ilmu dan bimbingan selama penulis menjadi mahasiswa;
6. Ayah, Mama, Sevy dan Sisien yang tidak pernah henti memberikan suntikan doa dan semangat kepada penulis;
7. Om Wasis Sasmito dan Keluarga yang selalu memberikan dukungan baik Referensi, doa dan semangat kepada penulis;
8. Sahabat Penulis Devi S R dan Reza P yang selalu setia menjadi tempat curahan hati penulis;

9. Mr. Dominique Roubert Service d'information et de Presse Ambassade de France yang telah banyak memberi informasi untuk penulis;
10. Sahabat dan teman-teman di jurusan Ilmu Hubungan Internasional angkatan 2010 Bahram, Lidya, Devita, Meli, Mega S, Wulan, Ine, Destyane dan yang lain. Terimakasih telah menjadi teman berbagi dan berdiskusi dalam penyelesaian skripsi ini;
11. Kakak angkatan Mas Qifli (HI-2009) yang tidak pernah bosan menjadi tempat berdiskusi dan berbagi sehingga penulis dapat membuka khasanah pengetahuan lebih luas;
12. Teman-teman Divisi Penelitian dan Pengembangan akademik 2011/2012 dan 2012/2013 Alm.Mas Priyo, Edwin (HI-2009), Dian (HI-2010), Akbar (HI-2011), Citra (HI-2011), Iqbal (HI-2011) dan Irfan (HI-2010) yang selalu menjadi tempat berdiskusi demi pengembangan keilmuan penulis;
13. Junior di Jurusan Ilmu Hubungan Internasional Dek Rifka (HI-2011), Dek Fatimah (HI-2011), Dek Ria (HI-2012) dan Dek Habib (HI-2012).
14. Teman-teman Kos YASIKUM yang selama 3 tahun lebih menjadi tempat berbagi Suka dan Duka, Putri, Wike, Dina, Ulfa, Ifta, Nayla, Mbak Sukma, Mbak Ratna dan yang lainnya.
15. Bapak dan Ibu Guru Semasa SMA yang sampai saat ini selalu memberi dukungan kepada penulis, Ibu Catur, Bapak Dayat, Bapak Ghani, Ibu Ratna, Ibu Wiwik, Ibu Silvi, Bapak Januarib, Ibu Sariamah, Bapak Supiyanto dan lainnya.
16. Semua pihak yang tidak dapat dituliskan satu per satu atas bantuannya dalam penyelesaian skripsi ini.

Dalam penulisan skripsi ini tentu masih terdapat kekurangan dan kesalahan. Oleh karena itu penulis menerima segala kritik dan saran demi kesempurnaan skripsi ini. Akhirnya penulis berharap bahwa skripsi ini dapat bermanfaat.

Jember, 27 Januari 2014

Penulis

DAFTAR ISI

	halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSEMBAHAN	ii
HALAMAN MOTTO	iii
HALAMAN PERNYATAAN	iv
HALAMAN PEMBIMBINGAN SKRIPSI	v
HALAMAN PENGESAHAN	vi
RINGKASAN	vii
PRAKATA	x
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR	xiv
DAFTAR LAMPIRAN	xv
BAB I. PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Ruang Lingkup Pembahasan	6
1.2.1 Batasan Materi	6
1.2.2 Batasan Waktu	7
1.3 Rumusan Masalah	7
1.4 Tujuan Penelitian	8
1.5 Kerangka Teori	8
1.6 Argumen Utama	18
1.7 Metode Penelitian	18
1.7.1 Metode Pengumpulan Data.....	18
1.7.2 Metode Analisa Data	19
1.8 Sistematika Penulisan	19
BAB 2. Sejarah Perkembangan Imigran di Perancis	20
2.1 Kedatangan Imigran di Perancis	27

2.2 Masalah yang Muncul akibat kedatangan Imigran di Perancis	29
2.3 Dinamika Kebijakan Imigrasi di Perancis	32
BAB 3. Proses Pembuatan Kebijakan di Perancis.....	36
3.1 Struktur Politik dan Pemerintahan Perancis	37
3.2 Ideologi Partai di Perancis.....	41
3.3 Proses Pembuatan kebijakan	44
3.4 Kebijakan France Immigration and Integration Law	46
BAB 4. Faktor-faktor yang melatarbelakangi kebijakan France Immigration and Integration Law	52
4.1 Faktor Internal	54
4.1.1 Kondisi Politik Domestik.....	54
4.1.2 Opini Publik.....	59
4.2 Faktor Eksternal	67
4.2.1 Fenomena Ageing Society di Uni Eropa	68
4.2.2 Kebijakan terkait Imigrasi di Inggris	70
BAB 5. KESIMPULAN	75
DAFTAR PUSTAKA	77
LAMPIRAN	83

DAFTAR TABEL

	Halaman
2.1 Immigrant Population Country of Birth 1995-2005	27
2.2 Masalah yang disebabkan oleh keberadaan imigran di Perancis	30
2.3 Kebijakan imigrasi di Perancis (1974-2006)	33
3.1 France Assemble Nationale Since 2002.....	43
3.2 France Senate Since 2004	43
4.1 Persentase yang menyetujui bahwa banyak imigran di Perancis	60
4.2 Immigration, Unemployment and GDP rate in France 1980-2005.....	66
4.3 Unemployment rates of native and immigrant in France.....	66
4.4 Old Age Dependency Ratio	68

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
1.1 alur kerangka teori.....	17
2.1 Alur sejarah kedatangan imigran di Perancis.....	22
2.2 Jumlah Imigran di Perancis 2001-2007.....	26
2.2 Migration to France by Reason	29
3.1 Struktur Pemerintahan Perancis	37
3.2 Alur Pembuatan Kebijakan <i>France Immigration and Integration Law</i>	45
3.3 Mahasiswa Asing yang Masuk ke Perancis	47

DAFTAR LAMPIRAN

A. Undang-Undang <i>France Immigration and Integration Law</i> (LOI n° 2006-911 du 24 juillet 2006 relative à l'immigration et à l'intégration)	83
---	----