



**PENGARUH PENERAPAN ANGGARAN BERBASIS KINERJA TERHADAP  
AKUNTABILITAS KINERJA INSTANSI PEMERINTAH  
(Studi Empiris Pada Pemerintah Kota Probolinggo)**

**PROPOSAL SKRIPSI**

oleh :  
**Ida Nurhayati**  
**080810391122**

**JURUSAN AKUNTANSI  
FAKULTAS EKONOMI  
UNIVERSITAS JEMBER  
2014**



**PENGARUH PENERAPAN ANGGARAN BERBASIS KINERJA TERHADAP  
AKUNTABILITAS KINERJA INSTANSI PEMERINTAH  
(Studi Empiris Pada Pemerintah Kota Probolinggo)**

**SKRIPSI**

diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat  
untuk menyelesaikan Program Studi Ilmu Akuntansi (SI)  
dan mencapai gelar Sarjana Ekonomi

**Disusun oleh:**

**IDA NURHAYATI  
NIM 080810391067**

**S1 AKUNTANSI  
FAKULTAS EKONOMI  
UNIVERSITAS JEMBER  
2014**

## **PERSEMBAHAN**

Dengan mengucapkan Hamdallah dan segala kerendahan hati, saya persembahkan skripsi ini sebagai bentuk tanggung jawab, bakti, dan ungkapan terima kasih kepada :

1. Ibunda Siti Rohma yang sangat berjasa dalam perjalanan hidupku. Untuk semua pengorbanan dan cucuran keringat yang tak bisa dinilai dengan hal apapun. Terima kasih atas semua untaian do'a dan kasih sayang tiada henti.
2. Mbakku tersayang Misri terima kasih atas segala kasih sayang, doa serta dukungannya selama ini.
3. Pendidikku sedari taman kanak-kanak hingga perguruan tinggi yang terhormat, yang telah memberikan ilmu dan membimbing dengan penuh ketulusan dan kesabaran.
4. Almamater Fakultas Ekonomi Universitas Jember.

## MOTO

*“Sesungguhnya Allah tidak merubah keadaan sesuatu Kaum  
sehingga mereka merubah keadaan mereka sendiri”  
(Terjemahan Surat Ar-Ra'd : 11)*

Sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan.  
Maka apabila kamu telah selesai (dari sesuatu urusan), kerjakanlah  
dengan sungguh-sungguh (urusan) yang lain.  
Dan hanya kepada Tuhanmulah hendaknya kamu berharap.  
*(Terjemahan Surat Al-Insyiroh ayat 6-8)*

Dan milik Allah timur dan barat,  
Kemanapun kamu menghadap di sanalah wajah Allah.  
Sungguh, Allah maha luas, maha mengetahui  
*(Terjemahan Surat Al – Imron ayat 115)*

## PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Ida Nurhayati

NIM : 080810391122

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul “**Pengaruh Penerapan Anggaran Berbasis Kinerja Terhadap Akuntabilitas Kinerja Instansi Pemerintah**” adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali kutipan yang sudah saya sebutkan sumbernya, belum pernah diajukan pada intitusi manapun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa ada tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata dikemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 22 Januari 2014

Yang menyatakan,

Ida Nurhayati  
NIM 080810391122

**SKRIPSI**

**PENGARUH PENERAPAN ANGGARAN BERBASIS KINERJA TERHADAP  
AKUNTABILITAS KINERJA INSTANSI PEMERINTAH  
(Studi Empiris Pada Pemerintah Kota Probolinggo)**

Oleh

**IDA NURHAYATI  
NIM 080810391122**

Pembimbing

Dosen Pembimbing I : Hendrawan Santosa Putra, SE.,M.Si.,Ak  
Dosen Pembimbing II : Taufik Kurrohman, SE., M.SA., Ak

## **TANDA PERSETUJUANSKRIPSI**

Judul skripsi : PENGARUH PENERAPAN ANGGARAN BERBASIS  
KINERJA TERHADAP AKUNTABILITAS KINERJA  
INSTANSI PEMERINTAH (STUDY EMPIRIS PADA  
PEMERINTAH KOTA PROBOLINGGO)

Nama Mahasiswa : Ida Nurhayati

N I M : 080810391122

Jurusan : S-1 AKUNTANSI

Tanggal Persetujuan : 17 Januari 2014

Pembimbing I,

Pembimbing II,

Hendrawan Santosa Putra, SE.M.Si, AK  
NIP. 19740506 200212 1 006

Taufik Kurrohman, SE.M.SA, AK  
NIP. 19820723 200501 1 002

Ketua Jurusan  
Akuntansi

Dr. Alwan S. Kustono, SE., M.Si., Ak.  
NIP 197204162001121001

## PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi berjudul :

**PENGARUH PENERAPAN ANGGARAN BERBASIS KINERJA TERHADAP  
AKUNTABILITAS KINERJA INSTANSI PEMERINTAH  
(Studi Empiris Pada Pemerintah Kota Probolinggo)**

Yang dipersiapkan dan disusun oleh:

Nama : Ida Nurhayati  
NIM : 080810391122  
Jurusan : S-1 Akuntansi

Telah dipertahankan di depan panitia penguji pada tanggal:

**21 Februari 2014**

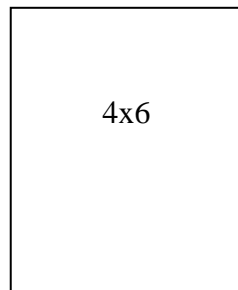
Dan dinyatakan telah memenuhi syarat untuk diterima sebagai kelengkapan guna memperoleh Gelar Sarjana Ekonomi pada Fakultas Ekonomi Universitas Jember.

### **Susunan Panitia Penguji**

Ketua : Novi Wulandari Widiyanti, SE,M.acc.Fin,AK : (.....)  
NIP 19801127 200501 2 003

Sekretaris : Dr. Ahmad Roziq SE,M.Si,AK : (.....)  
NIP. 19700428 199702 1 001

Anggota : Drs.H.Djoko Supatmoko, MM, AK. : (.....)  
NIP 19550227 198403 1 001



Mengetahui/ Menyetujui  
Universitas Jember  
Fakultas Ekonomi  
Dekan,

Prof. Dr. Moehammad Fathorrazi, M.Si  
NIP 19630614 1999002 1 001



**Ida Nurhayati**

*Jurusan Akuntansi, Fakultas Ekonomi, Universitas Jember*

### **ABSTRAK**

Penelitian ini untuk mencari bukti secara empiris pengaruh penerapan anggaran berbasis kinerja terhadap akuntabilitas kinerja instansi pemerintah kota Probolinggo, untuk melihat pengaruh penerapan anggaran berbasis kinerja terhadap akuntabilitas kinerja instansi pemerintah menggunakan empat variabel yaitu, perencanaan anggaran (X1), pelaksanaan anggaran (X2), pelaporan/pertanggungjawaban anggaran (X3), dan evaluasi kinerja (X4).

Dalam penelitian ini, sampel menggunakan metode purposive sampling dan respondennya adalah semua yang terkait dalam penyusunan Tim Anggaran Pemerintah Daerah (TAPD) dari tiap SKPD Kota Probolinggo. Pengumpulan data dilakukan melalui observasi langsung dan survei yang diperoleh dengan cara pembagian kuesioner kepada para responden. Penelitian ini menggunakan model analisis regresi linier berganda dengan software SPSS.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa perencanaan anggaran, pelaksanaan anggaran, pelaporan/pertanggungjawaban anggaran mempunyai pengaruh yang signifikan terhadap akuntabilitas kinerja instansi pemerintah kota Probolinggo.

Kata kunci: Penerapan Anggaran Berbasis Kinerja, Perencanaan Anggaran, Pelaksanaan Anggaran, Pelaporan/Pertanggungjawaban Anggaran, Evaluasi Kinerja, Akuntabilitas kinerja Instansi Pemerintah

**Ida Nurhayati**

*Jurusan Akuntansi, Fakultas Ekonomi, Universitas Jember*

### **ABSTRACT**

This research is to find empirical evidence influence the implementation of performance-based budgeting to performance accountability Probolinggo city agencies, to see the effect of the application of performance-based budgeting to performance accountability of government agencies using four variables, namely, budget planning (X1), implementation of the budget (X2), reporting / accountability budget (X3), and performance evaluation (X4).

In this study, sample using purposive sampling method and the respondent is all involved in the preparation of the Local Government Budget Team (TAPD), of each SKPDs Probolinggo. The data was collected through direct observation and a survey obtained by distribution of questionnaires to the respondents This study uses a model of multiple linear regression analysis with SPSS software.

The results showed that the budget planning, budget execution, reporting / accountability budget has a significant impact on agency performance accountability Probolinggo city government.

**Keywords:** Performance Based Budgeting planning budget, the implementation of the budget, reporting / accountability budget, and performance evaluation, Performance Accountability of Public Institution.

## **PRAKATA**

Puji syukur ke hadirat Allah Swt. Atas segala rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Pengaruh Perataan Laba Terhadap Nilai Perusahaan Dengan Kualitas Laba Sebagai Variabel Intervening (Studi Empiris pada Perusahaan Manufaktur yang Terdaftar pada BEI)”. Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat menyelesaikan pendidikan strata satu (S1) pada Jurusan Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Jember.

Penyusunan skripsi ini tidak lepas dari bantuan berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis menyampaikan terima kasih kepada:

1. Dr. Moehammad Fathorrazi, M. Si., selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Jember
2. Hendrawan Santoso Putra, SE, M.Si. Ak., selaku Dosen Pembimbing Utama yang telah meluangkan waktu, berbagi ilmu dalam membuat sebuah karya ilmiah dan memberi saran atau arahan selama proses penulisan skripsi, sehingga penulisan skripsi ini terselesaikan.
3. Taufik Kurrohman, SE., M.SA., Ak., selaku Dosen Pembimbing II yang telah meluangkan waktu, selalu memberi motivasi dan memberi semangat sehingga penulisan skripsi ini terselesaikan.
4. selaku Dosen Pembimbing Akademik (DPA) yang telah membimbing selama penulis menjadi mahasiswa.
5. Seluruh dosen dan staf karyawan Fakultas Ekonomi Universitas Jember.
6. Kedua orang tua yang tercinta. Terima kasih atas kasih sayang, semangat serta do'a yang telah diberikan selama ini.
7. Guru-guruku sejak taman kanak-kanak sampai dengan perguruan tinggi
8. Almamater Fakultas Ekonomi Universitas Jember.
9. Teman-teman seperjuangan angkatan 2008
10. Almamater Fakultas Ekonomi Universitas Jember.

11. Serta kepada semua pihak yang namanya tidak dapat disebutkan satu persatu.

Penulis mengungkapkan terima kasih banyak atas semua bantuan yang diberikan.

Penulis juga menerima segala kritik dan saran dari semua pihak demi kesempurnaan skripsi ini. Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat.

Jember, 22 Januari 2014

Penulis

## DAFTAR ISI

	<b>Halaman</b>
<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	<b>i</b>
<b>HALAMAN PESREMBAHAN</b> .....	<b>iii</b>
<b>HALAMAN MOTO</b> .....	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN</b> .....	<b>v</b>
<b>HALAMAN PEMBIMBING</b> .....	<b>vi</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN</b> .....	<b>vii</b>
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>viii</b>
<b>ABSTRACT</b> .....	<b>ix</b>
<b>PRAKATA</b> .....	<b>x</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>xii</b>
 <b>BAB 1. PENDAHULUAN</b>	
<b>1.1 Latar Belakang Masalah</b> .....	<b>1</b>
<b>1.2 Rumusan Masalah</b> .....	<b>6</b>
<b>1.3 Tujuan Penelitian</b> .....	<b>7</b>
<b>1.4 Manfaat Penelitian</b> .....	<b>7</b>
 <b>BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA</b>	
<b>2.1 Tinjauan Teori</b>	
2.1.1 <i>Agency Theory</i> .....	8
2.1.2 Teori Kontijensi .....	8
2.1.3 Teori Implementasi Kebijakan .....	9
<b>2.2 <i>New Public Management</i></b> .....	<b>10</b>

<b>2.3 Pengertian dan fungsi Anggaran Sektor Publik.....</b>	<b>12</b>
<b>2.4 Anggaran Berbasis Kinerja.....</b>	<b>15</b>
2.4.1 Pengertian Anggaran Berbasis Kinerja.....	15
2.4.2 Prinsip dan Tujuan ABK .....	17
2.4.3 Kerangka Kerja Penganggaran Berbasis Kinerja.....	18
<b>2.5 Pengelolaan Keuangan Daerah .....</b>	<b>21</b>
2.5.1 Perencanaan Anggaran .....	21
2.5.2 Implementasi/Pelaksanaan Anggaran .....	23
2.5.3 Pelaporan/Pertanggungjawaban Anggaran .....	23
2.5.5 Evaluasi .....	24
<b>2.6 Akuntabilitas Kinerja Instansi Pemerintah (AKIP) .....</b>	<b>25</b>
2.6.1 Definisi Akuntabilitas Kinerja Instansi Pemerintah .....	25
2.6.2 Prinsip – prinsip Pelaksanaan Akuntabilitas Kinerja Instansi Pemerintah.....	25
2.6.3 Siklus Akuntabilitas Kinerja Instansi Pemerintah .....	26
<b>2.7 Penelitian Terdahulu.....</b>	<b>28</b>
<b>2.8 Kerangka Pemikiran .....</b>	<b>30</b>
<b>2.9 Hipotesis .....</b>	<b>32</b>

### **BAB 3. METODE PENELITIAN**

<b>3.1 Rancangan Penelitian.....</b>	<b>36</b>
<b>3.2 Lokasi dan Waktu Penelitian .....</b>	<b>36</b>
<b>3.3 Populasi dan Sampel .....</b>	<b>37</b>
<b>3.4 Jenis dan Sumber Data .....</b>	<b>37</b>
<b>3.5 Teknik Pengumpulan Data.....</b>	<b>38</b>

<b>3.6 Variabel Penelitian dan Definisi Operasional Variabel.....</b>	<b>38</b>
<b>3.7 Analisis Data .....</b>	<b>40</b>
3.7.1 Analisis Deskriptif .....	40
3.7.2 Uji Kualitas Data .....	41
3.7.2.1 Uji Validitas.....	41
3.7.2.2 Uji Reliabilitas.....	42
3.7.3 Uji Asumsi Klasik.....	41
3.7.3.1 Pengujian Normalitas .....	41
3.7.3.2 Uji Multikolinearitas.....	42
3.7.3.3 Uji Heterokedasitas.....	42
3.7.4 Analisis Regresi Linear Berganda .....	43
3.7.4.1 Uji F.....	43
3.7.4.2 Koefisien Determinasi ( $R^2$ ) .....	44
3.7.5 Pengujian Hipotesis .....	44

## **BAB 4. HASIL DAN PEMBAHASAN**

<b>4.1 Gambaran Umum.....</b>	<b>45</b>
4.1.1 Responden .....	45
4.1.2 Satuan Kerja Perangkat Daerah .....	45
4.1.3 Karakteristik Responden Penelitian.....	46
4.1.3.1 Jenis Kelamin .....	47
4.1.3.2 Latar Belakang Pendidikan .....	47
4.1.3.3 Pendidikan Terakhir .....	48
4.1.3.4 Jabatan .....	48
4.1.3.5 Lama Kerja .....	49

<b>4.2 Analisis Data .....</b>	<b>50</b>
4.2.1 Analisis Deskriptif .....	50
4.2.2 Uji Kualitas Data .....	51
4.2.2.1 Uji Validitas.....	51
4.2.2.2 Uji Reabilitas .....	52
4.2.3 Uji Asumsi Klasik .....	53
4.2.4.1 Uji Normalitas .....	53
4.2.4.2 Uji Multikolinearitas.....	54
4.2.4.3 Uji Heterokedastisitas.....	55
4.2.4 Analisis Regresi Linier Berganda .....	56
4.2.4.1 Persamaan Regresi .....	57
4.2.4.2 Pengujian Koefisien Regresi secara simultan Dengan Uji F .....	58
4.2.4.3 Pengujian Koefisien Regresi Secara Parsial Dengan Uji t .....	59
4.2.4.4 Koefisien Determinasi ( $R^2$ ) .....	61
<b>4.3 Pembahasan .....</b>	<b>63</b>
4.4.1 Hasil Uji Pengaruh Perencanaan Anggaran Terhadap Akuntabilitas Kinerja Instansi Pemerintah .....	63
4.4.2 Hasil Uji Pengaruh Pelaksanaan Anggaran Terhadap Akuntabilitas Kinerja Instansi Pemerintah .....	63
4.4.3 Hasil Uji Pengaruh Pelaporan/ Pertanggungjawaban Anggaran Terhadap	



Akuntabilitas Kinerja Instansi Pemerintah .....	64
4.4.4 Hasil Uji Pengaruh Evaluasi Kinerja Terhadap	
Akuntabilitas Kinerja Instansi Pemerintah .....	65
<b>BAB V PENUTUP</b>	
<b>5.1 Kesimpulan .....</b>	<b>67</b>
<b>5.2 Keterbatasan .....</b>	<b>68</b>
<b>5.3 Saran - Saran .....</b>	<b>68</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>68</b>
<b>LAMPIRAN</b>	

## DAFTAR TABEL

Tabel	Halaman
4.1 Satuan Kerja Perangkat Daerah Kota Parepare .....	45
4.2 Jenis Kelamin Responden .....	47
4.3 Latar Belakang Pendidikan Responden .....	47
4.4 Pendidikan Terakhir Responden.....	48
4.5 Jabatan Responden.....	49
4.6 Lama Bekerja Responden .....	49
4.7 Hasil Deskriptif Statistik.....	50
4.8 Hasil Uji Validitas .....	51
4.9 Hasil Uji Reliabilitas .....	53
4.10 Hasil Uji Multikolinieritas .....	54
4.11 Hasil Analisis Regresi Linier Berganda .....	57
4.12 Hasil Uji t .....	60
4.13 Efektif Variabel Bebas .....	63

## DAFTAR GAMBAR

	Halaman
2.1 Kerangka Kerja Sistem Akuntansi Berbasis Kinerja .....	19
2.2 Siklus Akuntabilitas Kinerja Instansi Pemerintah .....	26
2.3 Kerangka Pemikiran .....	32
4.1 Uji Normalitas .....	54
4.2 Uji Heteroskedastisitas .....	56