



**PELAKSANAAN DISTRIBUSI DAN PENGENDALIAN PROGRAM
RASKIN DI KELURAHAN SINGOTRUNAN KABUPATEN
BANYUWANGI (INPRES NOMOR 1 TAHUN 2008)**

*The Implementation Distribution and Control of Raskin Program in Kelurahan
Singotrunan Kabupaten Banyuwangi (Inpres Number 1 Year of 2008)*

SKRIPSI

**RESTI YUANA
NIM. 060910291023**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI
JURUSAN ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER**

2010



**PELAKSANAAN DISTRIBUSI DAN PENGENDALIAN PROGRAM
RASKIN DI KELURAHAN SINGOTRUNAN KABUPATEN
BANYUWANGI (INPRES NOMOR 1 TAHUN 2008)**

*The Implementation Distribution and Control of Raskin Program in Kelurahan
Singotrunan Kabupaten Banyuwangi (Inpres Number 1 Year of 2008)*

SKRIPSI

Diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat untuk menyelesaikan Program Studi Administrasi Negara (S1) dan mencapai gelar Sarjana Ilmu Sosial Ilmu politik

RESTI YUANA

NIM. 060910291023

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI
JURUSAN ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER**

2010

RINGKASAN

Pelaksanaan Distribusi dan Pengendalian Program Raskin di Kelurahan Singotrunan Kabupaten Banyuwangi (Inpres Nomor 1 Tahun 2008); Resti Yuana; 060910291023; 2010; 99 halaman; Program Studi Administrasi Negara; Jurusan Ilmu Administrasi; Fakultas Ilmu Sosial Ilmu politik; Universitas Jember. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui pelaksanaan distribusi dan pengendalian program Raskin di Kelurahan Singotrunan Kabupaten Banyuwangi.

Program Raskin (beras untuk keluarga miskin) adalah program yang bertujuan untuk membantu mengurangi beban pengeluaran rumah tangga miskin dalam memenuhi kebutuhan pangan pokoknya. Program ini merupakan lanjutan program Operasi Pasar Khusus (OPK) pada tahun 1998 yang kemudian berubah menjadi Raskin (beras untuk rumah tangga miskin) pada tahun 2002 dengan tujuan agar lebih tepat sasaran. Penyaluran beras hingga titik distribusi menjadi tanggungjawab Bulog, sementara dari titik distribusi ke rumah tangga sasaran menjadi tanggungjawab pelaksana distribusi (kelurahan). Dalam pelaksanaannya program ini yang sudah berjalan sekitar delapan tahun memang telah mengalami beberapa penyesuaian, namun masih saja ada hambatan, oleh karena itu perlu dilakukan penelitian untuk melihat apakah pelaksanaan program Raskin sudah sesuai dengan pedoman umum sebagaimana mestinya. Melihat berbagai fenomena permasalahan yang ada dalam program Raskin mendorong penulis untuk melakukan penelitian.

Pelaksanaan Distribusi dan Pengendalian Program Raskin berdasarkan Instruksi Presiden Nomor 1 Tahun 2008 merupakan tema dari penelitian yang dilakukan penulis dengan fokus penelitian pada tahap pelaksanaan distribusi dan pada tahap pengendalian dan dilakukan di Kelurahan Singotrunan Kecamatan Banyuwangi Kabupaten Banyuwangi. Pemilihan lokasi penelitian tidak lain karena adanya

beberapa fenomena menarik yang diperoleh penulis dari penelitian dan informasi awal yang diperoleh penulis. Salah satu fenomena yang menarik adalah adanya penyelewengan pada tahap pendistribusian beras dan tidak adanya pemantauan maupun pengawasan pada tahap pengendalian.

Penelitian ini menggunakan tipe penelitian kualitatif deskriptif. Sumber data penelitian ini lebih banyak menggunakan data primer yaitu melalui wawancara dan melakukan observasi partisipatif yang kemudian didukung oleh data sekunder yang diperoleh melalui dokumentasi dan studi kepustakaan. Informan dalam penelitian ini terdiri dari pelaksana distribusi (pegawai kelurahan dan pihak Bulog), staf bagian perekonomian pemerintah Kabupaten Banyuwangi, RT yang terlibat dalam pelaksana distribusi dan masyarakat Rumah Tangga Sasaran. Metode analisis data yang digunakan dalam penelitian ini adalah analisis data model interaktif dari Miles dan Huberman yang terbagi menjadi tiga alur yaitu reduksi data, penyajian data dan penarikan kesimpulan (verifikasi).

Hasil penelitian yang diperoleh dari hasil wawancara, observasi, dokumen dan studi kepustakaan adalah, dari sisi penyaluran hingga titik distribusi, Bulog telah melaksanakan tugasnya dengan baik dan sesuai dengan pedoman umum kebijakan program. Permasalahan pelaksanaan Raskin banyak terjadi dari titik distribusi hingga rumah tangga sasaran. Pihak pelaksana distribusi (Kelurahan Singotrunan) telah berupaya menjalankan tugasnya sesuai dengan peraturan dan pedoman umum kebijakan program yang ada. Pendistribusian dilaksanakan sesuai dengan jadwal dan waktu yang tersedia semampu pelaksana distribusi menjalankannya. Yang terjadi karena banyak para RT yang mengambil atau menebus beras ke kelurahan untuk rumah tangga sasaran terjadilah ketidaktepatan jumlah beras karena ketidakakuratan/ketidakkengkapan data masyarakat sasaran penerima manfaat, yang mengakibatkan rumah tangga sasaran yang harusnya menerima penuh beras sebesar 13 kg akhirnya mereka hanya mendapatkan beras minimal 5 kg dan ada pula yang seharusnya menerima beras tidak menerima dengan semestinya, karena masih

banyaknya masyarakat miskin yang membutuhkan bantuan beras bersubsidi ini. Di tahap pengendalian pelaksana tidak menjalankan tugasnya dengan semestinya, karena tidak ada pemantauan, pengawasan, evaluasi pada pelaksanaan distribusi beras. Hal ini mengakibatkan administrasi pembayaran Raskin tidak sesuai dengan Pedoman Umum, kualitas beras yang diterima Rumah Tangga Sasaran Penerima Manfaat tidak sesuai dengan ketentuan Pedoman Umum serta alat yang digunakan pelaksana distribusi kurang memadai. Menurut Pedoman Umum Raskin keberhasilan Raskin diukur berdasarkan tingkat pencapaian indikator 6T, yaitu tepat sasaran, tepat jumlah, tepat harga, tepat waktu, tepat kualitas, dan tepat administrasi. Secara umum, hasil kajian terhadap pelaksanaan program Raskin menunjukkan bahwa program masih relatif lemah. Hal ini ditandai oleh target jumlah dan sasaran yang kurang tepat pada tahap pendistribusian beras karena ketidakakuratan data tersebut dan pelaksanaan pemantauan, evaluasi dan pengawasan yang belum optimal.

Dari fenomena yang telah ditemukan di lapangan, penulis memberikan saran agar pelaksana distribusi menyediakan perlengkapan/alat yang lebih memadai. Kedua, diharap penyaluran beras dilakukan di RT-RT agar masyarakat RTS-PM lebih mudah untuk mengambilnya. Ketiga, pendataan masyarakat Rumah Tangga Sasaran harus diperbaiki, sesuai dengan jumlah masyarakat miskin yang ada agar pelaksanaan distribusi dapat dibagi sesuai dengan ketentuan yang ada, serta monev harus dilaksanakan sebagaimana mestinya, agar proses pelaksanaan distribusi berhasil sesuai dengan tujuan yang diharapkan sehingga dapat mencegah terjadinya penyimpangan dan memperbaiki kekurangan atau kendala yang terjadi di lapangan.

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSEMBAHAN	ii
HALAMAN MOTTO	iii
HALAMAN PERNYATAAN	iv
HALAMAN PENGESAHAN	v
HALAMAN PEMBIMBINGAN	vi
RINGKASAN	vii
PRAKATA	x
DAFTAR ISI	xii
DAFTAR TABEL	xv
DAFTAR GAMBAR	xvi
DAFTAR LAMPIRAN	xvii
BAB 1. PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	11
1.3 Tujuan Penelitian.....	12
1.4 Manfaat Penelitian.....	12
BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA	15
2.1 Kebijakan Publik.....	15
2.1.1 Proses Pembuatan Kebijakan Publik.....	17
2.2 Pelaksanaan Kebijakan.....	18
2.3 Implementasi Kebijakan.....	20
2.4 Model-model Proses Pelaksanaan Kebijakan.....	23
2.4.1 Model Pelaksanaan Kebijakan George Edwards III.....	23
2.4.2 Model Pelaksanaan Kebijakan Daniel A. Mazmanian dan Paul A. Sabatier.....	28
2.4.3 Model Pelaksanaan Kebijakan Merilee S. Grindle.....	30

2.4.4 Model Pelaksanaan Kebijakan Van Meter dan Van Horn.....	30
2.5 Program Beras untuk Keluarga Miskin.....	34
2.5.1 Pengertian Program Raskin.....	34
2.5.2 Dasar Hukum Program Raskin.....	35
2.5.3 Tujuan dan Sasaran Program Raskin.....	35
2.5.4 Pengertian RTS-PM.....	36
2.5.5 Titik Distribusi, Pelaksana Distribusi dan Kualitas Beras Bulog.....	36
2.5.6 Prinsip Pengelolaan Program Raskin.....	35
2.6 Penelitian Terdahulu.....	39
BAB 3. METODE PENELITIAN.....	41
3.1 Fokus Penelitian.....	41
3.2 Paradigma dan Tipe Penelitian.....	42
3.3 Penentuan Lokasi Penelitian.....	42
3.4 Penentuan Informan.....	42
3.5 Teknik Pengumpulan Data.....	44
3.6 Teknik Pemeriksaan Keabsahaan Data.....	46
3.7 Analisis Data.....	47
BAB 4. HASIL DAN PEMBAHASAN.....	50
4.1 Deskripsi Daerah Penelitian.....	50
4.1.1 Gambaran Umum Kelurahan Singotrunan.....	50
4.1.1.1 Kondisi Geografis.....	50
4.1.1.2 Potensi Penduduk.....	50
4.1.1.3 Pendidikan.....	52
4.1.1.4 Struktur Mata Pencaharian.....	53
4.1.1.5 Infrastruktur.....	54
4.1.1.6 Struktur Organisasi Kelurahan Singotrunan.....	54
4.2 Gambaran Umum Program Raskin di Kelurahan Singotrunan Kecamatan Banyuwangi Kabupaten Banyuwangi.....	56
4.2.1 Tujuan dan Sasaran Program.....	57

4.2.2 Mekanisme Kegiatan.....	57
4.2.3 Struktur Organisasi dan Tugas Pokok serta Fungsi	
Pelaksana Kegiatan.....	60
4.3 Hasil Penelitian.....	61
4.3.1 Pelaksanaan Pendistribusian Raskin di Kelurahan Singotrunan	
Kecamatan Banyuwangi Kabupaten Banyuwangi.....	61
4.3.2 Tahap Pengendalian.....	73
4.3.3 Kesimpulan Hasil Penelitian.....	79
4.4 Pembahasan.....	83
BAB 5. KESIMPULAN DAN SARAN.....	97
5.1 Kesimpulan.....	97
5.2 Saran.....	98
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	