



IMPLEMENTASI PROGRAM KELUARGA HARAPAN (PKH) DALAM  
PEMBERIAN JAMINAN SOSIAL PADA PEREMPUAN DI DESA JOMBANG  
KECAMATAN JOMBANG KABUPATEN JEMBER

TAHUN 2012

SKRIPSI

diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat untuk menyelesaikan Program Studi Pendidikan Luar Sekolah (S1) dan mencapai gelar sarjana pendidikan

Oleh :

Siti Mufidah

NIM 080210201004

PROGRAM STUDI PENDIDIKAN LUAR SEKOLAH  
JURUSAN ILMU PENDIDIKAN  
FAKULTAS KEGURUAN DAN ILMU PENDIDIKAN  
UNIVERSITAS JEMBER

2012

## **PERSEMBAHAN**

Syukur Alhamdulillah saya panjatkan kepada Allah Swt atas keruniannya, serta Sholawat dan Salam atas Nabi Muhammad Saw, Rasa syukur Alhamdulillah skripsi ini saya persembahkan kepada:

1. Ayahanda Syaiun Hadi, Ibunda Khomsiati yang selalu memberikan semangat, dukungan serta nasehat. Terimakasih atas doa dan kasih sayang yang tak pernah padam, namun bagiku itu menjadi sumber keberanian bagiku selama ini;
2. Suamiku tercinta Agus Nur Yasin S.Pd.I yang telah mendukung dan memberi semangat serta motivasinya;
3. Guru-guruku tercinta dari TK, MI, SMP, MA sampai Perguruan Tinggi, yang telah memberikan ilmu yang bermanfaat bagi masa depanku;
4. Almamater Program Studi Pendidikan Luar Sekolah Jurusan Ilmu Pendidikan Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan Universitas Jember yang kubanggakan.

## MOTTO

قَالُوا سُبْحَانَكَ لَا عِلْمَ لَنَا إِلَّا مَا عَلَّمْتَنَا إِنَّكَ أَنْتَ الْعَلِيمُ الْحَكِيمُ

Mereka menjawab :Maha Suci Engkau. Tidak ada pengetahuan bagi kami, kecuali apa yang Engkau ajarkan kepada kami. Karena sesungguhnya Engkaulah Yang Maha Tahu, lagi.Maha bijaksana. (Surat Al Baqoroh Ayat 32) \*)

---

\*) Departemen Agama Republik Indonesia. 2006. *Al Qur'an Tajwid dan Terjemahnya*. Jakarta Magfirah Pustaka.

## PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Siti Mufidah

Nim : 080210201004

menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi yang berjudul “**Implementasi Program Keluarga Harapan Dalam Pemberian Jaminan Sosial Pada Perempuan Di Desa Jombang Kecamatan Jombang Kabupaten Jember Tahun 2012**” adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali jika dalam pengutipan substansi disebutkan sumbernya, dan belum pernah di ajukan pada institusi mana pun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus di junjung tinggi.

Demikian ini sayabuat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata di kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 28 Oktober 2012  
Yang menyatakan,

Siti Mufidah  
NIM 080210201004

## **SKRIPSI**

# **IMPLEMENTASI PROGRAM KELUARGA HARAPAN DALAM PEMBERIAN JAMINAN SOSIAL PADA PEREMPUAN DI DESA JOMBANG KECAMATAN JOMBANG KABUPATEN JEMBER TAHUN 2012**

Nama Mahasiswa : Siti Mufidah  
NIM : 080210201004  
Jurusan : Ilmu Pendidikan  
Program Studi : Pendidikan Luar Sekolah  
Angkatan Tahun : 2008  
Daerah Asal : Jember  
Tempat, Tanggal Lahir : Jember, 19 Januari 1990

Disetujui oleh,

Pembimbing I,

Pembimbing II,

Drs. H.AT. Hendra Wijaya, SH. M. Kes  
NIP. 195812121986021002

Dr. Nanik Yuliati, M.Pd  
NIP.196107291988022001

## PENGESAHAN

Skripsi berjudul “**Implementasi Program Keluarga Harapan Dalam Pemberian Jaminan Sosial Pada Perempuan Di Desa Jombang Kecamatan Jombang Kabupaten Jember Tahun 2012**” telah di uji dan disahkan pada:

Hari, tanggal :

Tempat :

Tim Penguji

Ketua

Sekretaris

Drs. H. Anwar Rozaq, M.Si

NIP. 194711131979031001

Anggota I

Dr. Nanik Yulianti, M.Pd

NIP. 196101291988022001

Anggota II

Drs. H.AT. Hendra Wijaya, SH., M.Kes

NIP. 195812121986021002

Drs.H.Ahmad Zein, M.Pd

NIP. 19520303 198002 1 001

Mengetahui,

Dekan Fakultas Keguruan dan Ilmu pendidikan

Universitas Jember

Prof. Dr. Sunardi, M.Pd

NIP. 19540501 198303 1 005

## RINGKASAN

**“Implementasi Program Keluarga Harapan Dalam Pemberian Jaminan Sosial Pada Perempuan di Desa Jombang Kecamatan Jombang Kabupaten Jember Tahun 2012”**. Siti Mufidah,, 080210201004, 2012: 88 halaman; Program Studi Pendidikan Luar Sekolah; Jurusan Ilmu Pendidikan; Fakultas Keguruan dan ilmu pendidikan; universitas jember.

Pendidikan dan kesehatan adalah dua unsur penting bagi manusia untuk menjadi sejahtera dan mandiri. Sehat menopang tubuh untuk dapat aktif berkarya karena dengan modal pendidikan, manusia memperoleh pengetahuan sehingga memiliki kesempatan lebih besar untuk meraih peluang kemajuan. Pendidikan yang rendah dan kesehatan yang tidak memadai merupakan salah satu kelemahan yang terdapat dikalangan keluarga-keluarga miskin, termasuk keluarga miskin di Indonesia. Dalam UPPKH sendiri sangat berhubungan dengan dua unsur tersebut yaitu kesehatan dan pendidikan untuk mensejahterakan masyarakat miskin, adapun rumusan masalah dalam penelitian ini adalah “Bagaimanakah Implementasi Program Keluarga Harapan (PKH) dalam pemberian jaminan sosial pada perempuan, di Desa Jombang Kecamatan Jombang Kabupaten Jember Tahun 2012?, Adapun tujuan dari penelitian ini yaitu untuk mengetahui implementasi program keluarga harapan (PKH) dalam pemberian jaminan social pada perempuan di Desa Jombang Kecamatan Jombang Kabupaten Jember dan manfaatnya untuk menambah ilmu pengetahuan dan ketrampilan yang diperoleh peneliti agar dapat bersikap ilmiah dalam memecahkan permasalahan yang ada di masyarakat.

Jenis penelitian ini adalah deskriptif kualitatif, Penentuan tempat menggunakan metode *purposive*, waktu yang dibutuhkan dalam penelitian ini adalah 6 bulan, responden dalam penelitian ini berjumlah 6 orang, metode pengumpul data yang digunakan dalam penelitian ini adalah wawancara, observasi, dan dokumentasi.

Sedangkan analisis data dalam penelitian ini menggunakan reduksi data, penyajian data, dan verifikasi yang dilakukan sebelum, selama dan setelah di lapangan.

Dari hasil analisis data dapat disimpulkan bahwa Untuk kegiatan PKH pada Kelompok Keluarga Ibu Penerima Manfaat (KKIPM) program, di Desa Jombang secara umum masih minim dalam melakukan kegiatan seperti tidak tampak. Maka saran yang dapat disampaikan untuk UPPKH atau pendamping harus selalu mengawasi dan menjaga secara bersama sama yang terkait dengan perjalanan program PKH yang ada, agar semua kegiatan yang diselenggarakan tersebut bisa berjalan dengan baik dan tidak ditemukan lagi pemaslahan yang dapat menghambat program.



## PRAKATA

Puji syukur kehadiran Allah Swt atas rahmat-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “**Implementasi Program Keluarga Harapan Dalam Pemberian Jaminan Sosial Pada Perempuan Di Desa Jombang Kecamatan Jombang kabupaten Jember Tahun 2012**”. Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat kelulusan strata satu (S1) pada Program Studi Pendidikan Luar Sekolah Jurusan Ilmu Pendidikan Fakultas Keguruan Dan Ilmu Pendidikan Universitas Jember.

Penulis menyampaikan terima kasih kepada:

1. Drs. Moh Hasan, MSc, Ph D Rektor Universitas Jember;
2. Drs. H. Imam Muchtar, SH, M. Hum Dekan Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan Universitas Jember;
3. Dr. Nanik Yulianti M.Pd Ketua Jurusan Ilmu Pendidikan FKIP Universitas Jember, sekaligus dosen pembimbing II yang telah meluangkan waktu dan pikirannya untuk membimbing dan mengarahkan dalam penulisan skripsi ini;
4. Drs. H. Hendrawijaya, SH. M.Kes Ketua Program Studi Pendidikan Luar Sekolah FKIP Universitas Jember Sekaligus dosen pembimbing Akademik dan dosen pembimbing I yang telah meluangkan waktunya dan pikirannya serta perhatiannya untuk memberikan bimbingan yang membangkitkan semangat pada peneliti;
5. Drs. H. Anwar Rozaq, MS selaku dosen pembahas yang telah membimbing dan mengarahkan dalam penulisan skripsi ini;
6. Seluruh Dosen Program Studi Pendidikan Luar Sekolah FKIP Universitas Jember;
7. Ayah dan Ibu yang telah memberikan doa dan dukungannya demi terselesaikannya skripsi ini;
8. Koordinator pendamping Nur Hasan S.Pd.I.dan seluruh pengurus UPPKH desa Jombang Kabupaten Jember yang telah membantu dalam penyelesaian skripsi ini;
9. teman-teman seangkatan dan seperjuangan “PLS 2008” yang telah mendukung dan menyumbangkan ide-idenya kepada peneliti;

10.seluruh keluarga besar di Jombang Jember terima kasih atas kasih sayangnya dan dukungannya;

11.keluarga besar HMP “Andragogie” terimakasih teman-teman semua;

10.semua pihak yang telah ,membantu terselesaikannya skripsi ini.

Penulis menerima kritik dan saran demi kesempurnaan skripsi ini. Penulis berharap skripsi ini bermanfaat bagi pembaca.

Jember, 12 September 2012

Penulis

## DAFTAR ISI

	<b>Halaman</b>
<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>MOTTO .....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN .....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PENGAJUAN .....</b>	<b>v</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN .....</b>	<b>vi</b>
<b>RINGKASAN .....</b>	<b>vii</b>
<b>PRAKATA .....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xiv</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>xv</b>
<b>BAB 1. PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
<b>1.1 Latar Belakang .....</b>	<b>1</b>
<b>1.2 Rumusan Masalah .....</b>	<b>5</b>
<b>1.3 Tujuan Penelitian .....</b>	<b>5</b>
<b>1.4 Manfaat Penelitian .....</b>	<b>5</b>
<b>BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>7</b>
<b>2.1 Program keluarga harapan .....</b>	<b>7</b>
2.1.1 Ketentuan-ketentuan Program Keluarga Harapan .....	8
2.1.2 Analisis Kebijakan Sosial .....	9
<b>2.2 Jaminan Sosial.....</b>	<b>11</b>
2.2.1 Mekanisme Jaminan Sosial .....	12
2.2.2 Sistem Jaminan Sosial .....	14

<b>BAB 3. METODE PENELITIAN .....</b>	<b>17</b>
<b>3.1 Jenis Penelitian .....</b>	<b>17</b>
<b>3.2 Tempat dan Waktu Penelitian .....</b>	<b>18</b>
<b>3.3 Penentuan Responden Penelitian .....</b>	<b>19</b>
<b>3.4 Definisi operasional .....</b>	<b>20</b>
3.4.1 Program Keluarga Harapan.....	20
3.4.2 Jaminan sosial .....	21
<b>3.5 Rancangan Penelitian .....</b>	<b>21</b>
<b>3.6 Data dan Sumber Data .....</b>	<b>23</b>
<b>3.7 Metode Pengumpulan Data .....</b>	<b>24</b>
3.7.1 Metode Observasi.....	24
3.7.2 Metode wawancara.....	25
3.7.3 Metode Dokumentasi .....	27
<b>3.8 Metode Pengolahan dan Analisis Data.....</b>	<b>28</b>
3.8.2 pengolahan data .....	28
3.9.2 Analisis data .....	28
<b>BAB 4. HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>30</b>
<b>4.1 Data Pendukung .....</b>	<b>30</b>
4.1.1 Gambaran Umum Daerah Penelitian .....	30
4.1.2 Jumlah dan Mata Pencaharian Penduduk Desa Jombang .....	31
4.1.3 Tingkat Pendidikan .....	34
4.1.4 Kondisi Sosial Budaya .....	35
<b>4.2 Data Utama .....</b>	<b>36</b>
4.2.1 Umur informan .....	36
4.2.2 Tingkat Pendidikan .....	36
4.2.3 Status Informan .....	37
4.2.4 Jabatan.....	37

<b>4.3 Hasil penelitian .....</b>	<b>38</b>
4.3.1 Gambaran Umum Tentang PKH.....	38
4.3.2 tujuan .....	38
4.3.3 Gambaran Umum Tentang PKH.....	38
4.3.4 Visi dan misi PKH .....	39
4.3.5 Prinsip PKH .....	39
4.3.5 Pelaksanaan PKH.....	40
<b>BAB 5. PENUTUP .....</b>	<b>73</b>
<b>5.1 Kesimpulan .....</b>	<b>73</b>
<b>5.2 Saran .....</b>	<b>73</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>74</b>

## DAFTAR TABEL

	<b>Halaman</b>
<b>4.1.2 Jumlah Penduduk Tahun 2012 Berdasarkan Jenis Kelamin .....</b>	<b>31</b>
<b>4.1.2 Data Penduduk Tahun 2012 Berdasarkan Usia .....</b>	<b>32</b>
<b>4.1.2 Mata Pencaharian Penduduk Desa Jombang .....</b>	<b>33</b>
<b>4.1.3 Tingkat Pendidikan Penduduk Desa Jombang .....</b>	<b>34</b>
<b>4.3.5 Bantuan Sosial PKH. ....</b>	<b>60</b>
<b>4.3.5 Realisasi Pemanfaatan Bantuan, .....</b>	<b>64</b>
<b>4.3.5 Kelompok PKH di desa Jombang.....</b>	<b>66</b>
<b>4.3.5 Kegiatan PKH di Wilayah Desa Jombang.....</b>	<b>71</b>

## DAFTAR LAMPIRAN

	<b>Halaman</b>
<b>A. MATRIK PENELITIAN .....</b>	<b>76</b>
<b>B. INSTRUMEN PENELITIAN .....</b>	<b>77</b>
<b>C. PEDOMAN WAWANCARA .....</b>	<b>78</b>
<b>D. DATA JUMLAH KELOMPOK PKH .....</b>	<b>79</b>
<b>E. STRUKTUR ORGANISASI PKH .....</b>	<b>80</b>
<b>F. PETA SOSIAL DESA JOMBANG .....</b>	<b>81</b>
<b>G. PETA KABUPATEN JEMBER .....</b>	<b>82</b>
<b>H. TAHAPAN PKH .....</b>	<b>83</b>
<b>I. FOTO PENELITIAN .....</b>	<b>84</b>
<b>J. SURAT IZIN PENELITIAN.....</b>	<b>85</b>
<b>K. LEMBAR KONSULTASI SKRIPSI.....</b>	<b>86</b>

## **BAB 1.PENDAHULUAN**

Dalam bab ini diuraikan 1.1 Latar belakang, 1.2 Rumusan masalah, 1.3 Tujuan penelitian, 1.4 Manfaat penelitian.

### **I.I Latar Belakang**

Pendidikan dan kesehatan adalah dua unsur penting bagi manusia untuk menjadi sejahtera dan mandiri. Sehat menopang tubuh untuk dapat aktif berkarya karena dengan modal pendidikan, manusia memperoleh pengetahuan sehingga memiliki kesempatan lebih besar untuk meraih peluang kemajuan. Pendidikan yang rendah dan kesehatan yang tidak memadai merupakan salah satu kelemahan yang terdapat dikalangan keluarga-keluarga miskin, termasuk keluarga miskin di Indonesia. Tanpa kita sadari pula bahwa saat ini, kita hidup dalam satu abad yangb dikenal sebagai zaman pembangunan ( *the age of development*). Zaman disaat suatu gagasan mampu mendominasi dan mempengaruhi pemikiran bangsa-bangsa secara global, menyangkut gagasan pembebasan masalah kemiskinan dam keterbelakangan bagi berjuta-juta rakyat di dunia ketiga.

Di Indonesia, kata pembangunan sudah menjadi kata kunci dalam segala hal. Secara umum, kata umum diartikan sebagai usaha untuk memajukan kehidupan masyarakat dan warganya. Sementara menurut Weidner (1970:14) bahwa, pembangunan adalah suatu pertumbuhan kearah modernisasi. Seperti kita ketahui juga, bahwa dalam buku panduan pelaksanaan program IDT sendiri diwilayah Jawa Timur (1994:33) menyatakan bahwa

“kemiskinan adalah situasi serba kekurangan yang terjadi bukan karena dikehendaki melainkan karena tidak dapat dengan kekuatan yang ada padanya.Kemiskinan ditandai dengan lemahnya nilai tukar produksi orang miskin.Rendahnya produktivitas, terbatasnya modal yang dimiliki, rendahnya pendapatan dan keterbatasan kesempatan berpartisipasi dalam pembangunan”.