



**IMPLEMENTASI SURAT EDARAN BUPATI JEMBER NOMOR  
188/65/012/2008. TENTANG PENGEMBANGAN DESA SIAGA DI DESA  
KEMUNING LOR, KECAMATAN ARJASA, KABUPATEN JEMBER**  
(The Implementation of The Regent's Decicon Letter Number 188/65/012/2008 About  
the development of "Desa Siaga" In Kemuning Lor, Subdistrict Of Arjasa,  
Jember Regency)

**SKRIPSI**

Oleh

**M. Abd Azis  
NIM: 050910201032**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA  
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS JEMBER  
2010**

## RINGKASAN

**Implementasi Surat Edaran Bupati Jember Nomor 188/65/012/2008. Tentang pengembangan Desa Siaga di Desa Kemuning Lor, Kecamatan Arjasa, Kabupaten Jember;** M. Abd Azis; 050910201032; 2010; 119 halaman; Program Studi Ilmu Administrasi Negara; Jurusan Ilmu Administrasi; Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Desa Siaga merupakan salah satu program pemerintah dalam meningkatkan kesehatan masyarakat Indonesia. Pelaksanaan Desa Siaga diharapkan akan membantu masyarakat untuk meningkatkan kesehatan bagi dirinya sendiri serta lingkungannya mereka. Karena masih banyak masyarakat yang kurang peduli terhadap kesehatannya mereka sendiri dan lingkungannya.

Tujuan dari penelitian ini adalah untuk, mengetahui, mendeskripsikan, menganalisa pelaksanaan desa siaga. Penelitian ini dilaksanakan di Desa Kemuning Lor, Kecamatan Arjasa, Kabupaten Jember. Dalam penelitian ini menggunakan tipe penelitian deskriptif dengan paradigma kualitatif. Informan dalam penelitian ini terdiri dari informan inti dan triangulasi. Penentuan informan menggunakan teknik *purposive* (bertujuan). Teknik pengumpulan data dalam penelitian ini menggunakan teknik dokumentasi dan wawancara. Data yang diperoleh kemudian dianalisis dengan menggunakan model implementasi Van Horn dan Van Meter.

Berdasarkan penelitian dan analisis data menunjukkan bahwa pelaksanaan desa siaga di Desa Kemuning Lor ini sah sampai pada tahap desa siaga kembang dan menuju tahap paripurna. Berdasarkan dari hasil penelitian ini maka disini peneliti mencoba memberikan saran kepada petugas pelaksana dan pihak-pihak terkait dalam implementasi Kebijakan Desa Siaga agar mengoptimalkan kinerjanya selain itu Sosialisasi harus terus menerus dilakukan kepada masyarakat secara jelas dan merata

sehingga masyarakat mempunyai pengetahuan tentang kesehatan dan masalah yang dihadapi beserta pemecahan sehingga dapat tercipta “Desa Kemuning Lor yang sehat. Untuk mendukung kinerja pengurus dan kader Desa Siaga seharusnya fasilitas yang kurang dalam poskesdes harap diperhatikan karena dengan kurangnya fasilitas jelas akan menghambat kinerja petugas kesehatan dan kader.

## DAFTAR ISI

	Halaman
<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	I
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	ii
<b>HALAMAN MOTTO</b> .....	iii
<b>HALAMAN PERNYATAAN</b> .....	iv
<b>HALAMAN PEMBIMBING</b> .....	v
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	vi
<b>RINGKASAN</b> .....	vii
<b>PRAKATA</b> .....	ix
<b>DAFTAR ISI</b> .....	xi
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	xiii
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	xiv
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	xv
<b>BAB 1. PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
1.1. Latar Belakang Masalah.....	1
1.2. Perumusan Masalah.....	18
1.3. Tujuan Dan Kegunaan Penelitian.....	19
1.3.1. Tujuan Penelitian.....	19
1.3.2. Kegunaan Penelitian.....	19
<b>BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	<b>20</b>
2.1. Pendahuluan .....	20
2.1.1 Konsep Kebijakan Publik.....	21
2.1.2. Konsep Implementasi Kebijakan.....	25
2.1.3. Model-Model Implementasi Kebijakan Publik.....	26
a. Model implementasi kebijakan public	
George Edward III.....	26
b. Model Implementasi Kebijakan Publik	
Van Meter dan Van Horn.....	31
2.1.4. konsep desa siaga.....	39

2.1.5. konsep implementasi kebijakan desa siaga berdasarkan Kepmenkes No. 564/MEKES/SK/VIII/2006.....	41
<b>BAB 3. METODE PENELITIAN .....</b>	<b>48</b>
3.1. Metode Penelitian.....	48
3.1.1. Tipe Penelitian.....	48
3.1.2. Lokasi Penelitian.....	49
3.1.3. Tehnik Penentuan Informan.....	50
3.1.4. Definisi Operasional. . . . .	51
3.1.5. Tehnik Pengumpulan Data.....	54
3.1.6. Tehnik Pemeriksaan Keabsahan Data.....	56
3.1.7. Metode Analisis Data.....	60
<b>BAB 4. PEMBAHASAN .....</b>	<b>62</b>
4.1. GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN .....	62
4.1.1 Pengantar .....	62
4.1.2. Kecamatan Arjasa .....	62
4.1.3. Desa Kemuning Lor .....	63
4.2. Implementasi Kebijakan Desa Siaga Di Desa Kemuning Lor .....	68
4.3 Implementasi Desa Siaga Desa Kemuning Lor Di Lihat Dari Model Van Horn dan Van Meter .....	89
4.3.1 Ukuran-ukuran dasar dan tujuan-tujuan .....	90
4.3.2 Sumber daya pelaksanaan .....	97
4.3.3 Komunikasi antar Organisasi dan kegiatan-kegiatan pelaksanaan. .	98
4.3.4 Ciri-ciri atau karakteristik badan pelaksana .....	101
4.3.5 Lingkungan ekonomi, sosial, dan politik .....	107
4.3.6 Sikap para pelaksana .....	109
4.4 Kendala–Kendala yang Dihadapi Pelaksana Dalam Pelaksanaan Desa Siaga di Desa Kemuning Lor, Kecamatan Arjasa, Kabupaten Jember. ....	117

<b>BAB 5. KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>	<b>118</b>
5.1. Kesimpulan .....	118
5.2. Saran .....	119
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	