



**ENABLER: PERANAN PEMERINTAH DALAM  
MODEL PEMBANGUNAN BERPUSAT PADA MANUSIA  
(STUDI PADA PEMERINTAH DESA DI DESA HARJOMULYO,  
KECAMATAN SILO, KABUPATEN JEMBER DALAM  
PROGRAM NASIONAL PEMBERDAYAAN MASYARAKAT  
MANDIRI PERDESAAN (PNPM - MANDIRI PERDESAAN)  
TAHUN ANGGARAN 2009)**

***ENABLER: THE GOVERNMENT'S ROLE IN THE  
PEOPLE CENTERED DEVELOPMENT MODEL  
(STUDY ON THE VILLAGE GOVERNMENT AT HARJOMULYO,  
SUBDISTRICT OF SILO, DISTRICT OF JEMBER IN THE NATIONAL  
PROGRAMME OF COMMUNITY DEVELOPMENT - RURAL AUTONOMY  
IN BUDGETARY YEAR OF 2009)***

**SKRIPSI**

Oleh

**Grace Eva Nofna Br. Ginting**

**NIM 040910201164**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA  
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS JEMBER  
2010**



**ENABLER: PERANAN PEMERINTAH DALAM  
MODEL PEMBANGUNAN BERPUSAT PADA MANUSIA  
(STUDI PADA PEMERINTAH DESA DI DESA HARJOMULYO,  
KECAMATAN SILO, KABUPATEN JEMBER DALAM  
PROGRAM NASIONAL PEMBERDAYAAN MASYARAKAT  
MANDIRI PERDESAAN (PNPM - MANDIRI PERDESAAN)  
TAHUN ANGGARAN 2009)**

***ENABLER: THE GOVERNMENT'S ROLE IN THE  
PEOPLE CENTERED DEVELOPMENT MODEL  
(STUDY ON THE VILLAGE GOVERNMENT AT HARJOMULYO,  
SUBDISTRICT OF SILO, DISTRICT OF JEMBER IN THE NATIONAL  
PROGRAMME OF COMMUNITY DEVELOPMENT - RURAL AUTONOMY  
IN BUDGETARY YEAR OF 2009)***

## **SKRIPSI**

diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat  
untuk menyelesaikan Program Studi Ilmu Administrasi Negara (S1)  
dan mencapai gelar Sarjana Sosial

Oleh

**Grace Eva Nofna Br. Ginting**

**NIM 040910201164**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA  
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS JEMBER  
2010**

## **PERSEMBAHAN**

Untuk kedua orang tuaku,

Frans John Israel Ginting & Krista Frida Murlan Br. Silalahi.

## MOTO

DAN INGAT,  
HIDUPLAH UNTUK MEMBERI SEBANYAK-BANYAKNYA,  
BUKAN UNTUK MENERIMA SEBANYAK-BANYAKNYA.\*<sup>)</sup>

---

<sup>)</sup> Riza, Riri (Director). 2008. *Laskar Pelangi* [Film]. (Available from Laskar Pelangi, Jakarta, Miles Films & Mizan Productions).

## PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

nama : Grace Eva Nofna Br. Ginting

NIM : 040910201164

menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul “*Enabler: Peranan Pemerintah dalam Model Pembangunan Berpusat pada Manusia (Studi pada Pemerintah Desa di Desa Harjomulyo, Kecamatan Silo, Kabupaten Jember dalam Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat - Mandiri Perdesaan (PNPM - Mandiri Perdesaan) Tahun Anggaran 2009)*” adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali jika dalam pengutipan substansi disebutkan sumbernya, dan belum pernah diajukan pada institusi mana pun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa ada tekanan dan paksaan dari pihak mana pun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata di kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 1 Desember 2010

Yang menyatakan,

Grace Eva Nofna Br. Ginting

NIM 040910201164

## **SKRIPSI**

***ENABLER: PERANAN PEMERINTAH DALAM  
MODEL PEMBANGUNAN BERPUSAT PADA MANUSIA  
(STUDI PADA PEMERINTAH DESA DI DESA HARJOMULYO,  
KECAMATAN SILO, KABUPATEN JEMBER DALAM  
PROGRAM NASIONAL PEMBERDAYAAN MASYARAKAT  
MANDIRI PERDESAAN (PNPM - MANDIRI PERDESAAN)  
TAHUN ANGGARAN 2009)***

Oleh

Grace Eva Nofna Br. Ginting

NIM 040910201164

Pembimbing

Dosen Pembimbing Utama : Drs. H. Boedijono, M. Si

Dosen Pembimbing Anggota : Drs. Abdul Kholiq Azhari, M. Si

## PENGESAHAN

Skripsi berjudul “*Enabler: Peranan Pemerintah dalam Model Pembangunan Berpusat pada Manusia (Studi pada Pemerintah Desa di Desa Harjomulyo, Kecamatan Silo, Kabupaten Jember dalam Program Nasional Pemberdayaan - Masyarakat Mandiri Perdesaan (PNPM - Mandiri Perdesaan) Tahun Anggaran 2009)*” telah diuji dan disahkan pada:

hari, tanggal : Selasa, 14 Desember 2010

tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.

Tim Penguji :

Ketua,

Sekretaris,

Dr. Sutomo, M. Si  
NIP. 196503121991031003

Drs. Boedijono, M. Si  
NIP. 196103311989021001

Anggota Penguji :

1. Drs. A. Kholiq Azhari, M. Si  
NIP. 195907261989021001 (.....)
2. Rahmat Hidayat, S. Sos, MPA  
NIP. 198103222005011001 (.....)
3. Hadi Makmur, S. Sos, MAP  
NIP. 197410072000121001 (.....)

Mengesahkan  
Dekan,  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Jember

Prof. Dr. Hary Yuswadi, MA  
NIP.195207271981031003

## RINGKASAN

***Enabler: Peranan Pemerintah dalam Model Pembangunan Berpusat pada Manusia (Studi pada Pemerintah Desa di Desa Harjomulyo, Kecamatan Silo, Kabupaten Jember dalam Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat - Mandiri Perdesaan (PNPM - Mandiri Perdesaan) Tahun Anggaran 2009)***; Grace Eva Nofna Br. Ginting, 040910201164; 2010: xvii + 114 halaman; Program Studi Ilmu Administrasi Negara, Jurusan Ilmu Administrasi, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Jember.

*Enabler* merupakan istilah peranan pemerintah dalam Model Pembangunan Berpusat pada Manusia. Di Indonesia, urgensi bagi pemerintah untuk dapat menjalankan peranannya sebagai *enabler* semakin meningkat seiring diadopsinya MDGs ke dalam konsep pembangunan nasional sejak awal tahun 2000. Karena, sebagaimana diketahui MDGs dengan tegas menekankan orientasi pada pembangunan manusia sebagai wujud konsep pembangunan yang berkualitas. Orientasi kepada pembangunan manusia yang berimplikasi pada diterapkannya Strategi Pengelolaan Sumber Daya Lokal ini kemudian melahirkan program-program yang bersifat pemberdayaan untuk mengatasi masalah kemiskinan. Di antaranya adalah Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat -Mandiri Perdesaan (PNPM - Mandiri Perdesaan). Sebagai salah satu manifestasi Model Pembangunan Berpusat pada Manusia, PNPM - Mandiri Perdesaan tentu saja menuntut pemerintah untuk dapat mewujudkan peranan *enabler*-nya tersebut. Termasuk pemerintah di tingkat lokal, yakni pemerintah desa. Ini pulalah yang dialami pemerintah desa di Desa Harjomulyo, Kecamatan Silo, Kabupaten Jember dengan masuknya Desa Harjomulyo sebagai satu dari berbagai desa sasaran PNPM - Mandiri Perdesaan. Bagaimana Pemerintah Desa Harjomulyo menjalankan peranannya sebagai *enabler* pada penyelenggaraan PNPM - Mandiri Perdesaan TA 2009 di Desa Harjomulyo merupakan hal yang coba ditelusuri dalam penelitian ini. Momen penyelenggaraan



PNPM - Mandiri Perdesaan TA 2009 di Desa Harjomulyo dipilih berdasarkan pertimbangan santerinya protes masyarakat Desa Harjomulyo yang ditujukan kepada Pemerintah Desa Harjomulyo, terutama kepada kepala Desa Harjomulyo, terkait desain proyek jembatan rabat beton PNPM - Mandiri Perdesaan TA 2009 di desa tersebut, yang dinilai berpotensi memperparah dampak banjir.

Guna mencapai tujuan penelitian, maka peneliti pertama-tama akan menggali informasi berkaitan dengan peranan Pemerintah Desa Harjomulyo dalam PNPM - Mandiri Perdesaan TA 2009 di Desa Harjomulyo, yang kemudian dianalisa dengan menggunakan prinsip-prinsip *enabler* yang dikemukakan Y. C. Yen, untuk mengetahui manakah dari peranan yang telah dijalankan Pemerintah Desa Harjomulyo tersebut yang termasuk sebagai peranan *enabler*. Sementara itu, sumber data dalam penelitian ini terdiri dari data primer yang diperoleh melalui observasi partisipatif dan wawancara mendalam dengan tiga informan inti, serta dari data sekunder yang diperoleh melalui dokumentasi dan studi kepustakaan. Data-data yang diperoleh tersebut selanjutnya diperiksa keabsahannya melalui triangulasi dengan metode, yakni dengan mewawancarai secara mendalam lima orang informan pembanding. Analisis data dalam penelitian ini sendiri dilakukan dengan model analisa interaktif dari Miles dan Huberman.

Hasil dari kegiatan penelitian menunjukkan, bahwa terdapat delapan peranan utama yang dijalankan Pemerintah Desa Harjomulyo pada saat penyelenggaraan PNPM - Mandiri Perdesaan TA 2009 di Desa Harjomulyo. Dan dari delapan peranan tersebut, empat di antaranya termasuk peranan sebagai *enabler*.

## PRAKATA

Terima kasih Tuhan, akhirnya karya dengan judul *Enabler: Peranan Pemerintah dalam Model Pembangunan Berpusat pada Manusia (Studi pada Pemerintah Desa di Desa Harjomulyo, Kecamatan Silo, Kabupaten Jember dalam Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat - Mandiri Perdesaan (PNPM - Mandiri Perdesaan) Tahun Anggaran 2009)* terselesaikan juga. Untuk setiap proses dan hasil, selamanya penulis bersyukur kepada Engkau yang menjadikan segala sesuatunya dapat dilakukan.

Keberadaan dan dedikasi banyak orang merupakan bagian penting lain yang turut berperan atas selesainya karya ini. Karenanya, penulis berterima kasih kepada keluarga besar Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember, khususnya kepada kedua dosen pembimbing penulis, Drs. H. Boedijono, M. Si dan Drs. Abdul Kholiq Azhari, M. Si, untuk kesediaan membimbing hingga akhir. Terima kasih juga penulis haturkan kepada masyarakat dan Pemerintahan Desa Harjomulyo, Kecamatan Silo, Kabupaten Jember untuk sebuah penerimaan yang tulus dan penuh kehangatan. Penulis juga sangat berterima kasih kepada para sahabat, teristimewa kepada Meira Nugrahani Kunyono Dewi, Fitri Anita Sarihastutik, Dwi Putra Sulistiyadi, Nita Ryan Purbosari, Khairil Idaqa', M. Abdul Azis, Mayra Elly Agus, Puranggi Septi Widiyastika, Desi Purnama Sari, Desinta Nugrahaningrum, Mia Kharisma, dan Puspitawati, untuk setiap semangat yang diberikan. Kepada saudara-saudara di Gereja Mawar Sharon Satelit Revival Jember, terima kasih untuk semua bentuk dukungannya. Akhirnya, rasa terima kasih yang terutama penulis persembahkan kepada kedua orang tua penulis, Frans John Israel Ginting dan Krista Frida Murlan Br. Silalahi. Terima kasih papa dan mama, untuk segala pengorbanan dalam perjuangan demi memandaikan anakmu ini. Meski lama tertunda, semoga karya ini dapat menjadi kemenangan yang papa dan mama banggakan. Juga kepada Franisz,

Agnes, dan Atlanta Ginting, terima kasih untuk tidak pernah berhenti membesarkan hati dan pikiran penulis.

Harapan penulis, semoga karya ini dapat memberi manfaat. Namun, penulis sepenuhnya sadar bahwa masih terdapat banyak kekurangan dalam karya yang penulis kerjakan. Karena itu, datangnya kritik dan saran yang membangun dari berbagai pihak menjadi hal lain yang juga penulis harapkan. Sebab tak ada yang sempurna dari kerja seorang manusia.

Jember, 1 Desember 2010

Grace Eva Nofna Br. Ginting

## DAFTAR ISI

	Halaman
<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	i
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	ii
<b>HALAMAN MOTO</b> .....	iii
<b>HALAMAN PERNYATAAN</b> .....	iv
<b>HALAMAN PEMBIMBINGAN</b> .....	v
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	vi
<b>RINGKASAN</b> .....	vii
<b>PRAKATA</b> .....	ix
<b>DAFTAR ISI</b> .....	xi
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	xv
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	xvi
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	xvii
<b>BAB 1. PENDAHULUAN</b> .....	1
<b>1.1 Latar Belakang Masalah</b> .....	1
<b>1.2 Rumusan Masalah</b> .....	12
<b>1.3 Tujuan dan Manfaat Penelitian</b> .....	13
1.3.1 Tujuan Penelitian .....	13
1.3.2 Manfaat Penelitian .....	14
<b>BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	15
<b>2.1 Kemiskinan</b> .....	15
<b>2.2 Pembangunan Nasional</b> .....	19
2.1.1 Model Pembangunan Nasional.....	19
<b>2.3 Pengelolaan Sumber Daya Lokal</b> ( <i>Community Based Resource Management</i> ).....	23

<b>2.4</b>	<b>Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat - Mandiri Perdesaan (PNPM - Mandiri Perdesaan).....</b>	<b>24</b>
2.4.1	Tujuan.....	25
2.4.2	Keluaran Program.....	26
2.4.3	Prinsip Dasar.....	27
2.4.4	Sasaran.....	28
2.4.5	Pendanaan.....	28
2.4.6	Ketentuan dasar .....	29
2.4.7	Alur Tahapan .....	30
<b>2.5</b>	<b>Justifikasi PNPM - Mandiri Perdesaan sebagai Salah Satu Manifestasi Model Pembangunan Berpusat pada Manusia.....</b>	<b>31</b>
<b>2.6</b>	<b>Peran.....</b>	<b>32</b>
<b>2.7</b>	<b>Pemerintah Desa .....</b>	<b>35</b>
<b>2.8</b>	<b>Peran Pelaku-Pelaku PNPM - Mandiri Perdesaan .....</b>	<b>37</b>
<b>2.9</b>	<b>Peranan Pemerintah sebagai <i>Enabler</i>.....</b>	<b>40</b>
<b>BAB 3.</b>	<b>METODE PENELITIAN.....</b>	<b>42</b>
<b>3.1</b>	<b>Jenis Penelitian.....</b>	<b>42</b>
<b>3.2</b>	<b>Waktu dan Tempat Penelitian.....</b>	<b>42</b>
<b>3.3</b>	<b>Informan Penelitian.....</b>	<b>43</b>
<b>3.4</b>	<b>Jenis dan Sumber Data.....</b>	<b>45</b>
3.4.1	Pengamatan.....	45
3.4.2	Wawancara.....	46
3.4.3	Dokumentasi.....	47
3.4.4	Studi Kepustakaan.....	47
<b>3.5</b>	<b>Metode Analisis Data.....</b>	<b>48</b>
<b>3.6</b>	<b>Metode Pemeriksaan Keabsahan Data.....</b>	<b>50</b>

<b>BAB 4. HASIL DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>52</b>
<b>4.1 Deskripsi Umum Desa Harjomulyo.....</b>	<b>52</b>
<b>4.2 Kondisi Struktural Pemerintah Desa Harjomulyo pada saat Penyelenggaraan PNPM - Mandiri Perdesaan TA 2009 di Desa Harjomulyo.....</b>	<b>53</b>
<b>4.3 Peranan Pemerintah Desa Harjomulyo dalam PNPM - Mandiri Perdesaan TA 2009 di Desa Harjomulyo.....</b>	<b>54</b>
4.3.1 Turut Mensosialisasikan Program kepada Masyarakat Desa Harjomulyo.....	55
4.3.2 Mendukung Proses Penggalian Kebutuhan dan Potensi Masyarakat Desa Harjomulyo.....	61
4.3.3 Mendorong Masyarakat Terlibat dalam Tahap Perencanaan.....	67
4.3.4 Mendampingi Masyarakat dalam Tahap Perencanaan .....	71
4.3.5 Mendorong Masyarakat Terlibat dalam Tahap Pelaksanaan .....	78
4.3.6 Turut Memantau Jalannya Tahap Pelaksanaan ....	83
4.3.7 Mendukung Penyelesaian Masalah-Masalah yang Muncul Terkait Penyelenggaraan Program...	88
4.3.8 Mendorong Masyarakat untuk Memelihara Hasil-Hasil Program.....	102
<b>4.4 Analisis Peranan Pemerintah Desa Harjomulyo dalam Penyelenggaraan PNPM - Mandiri Perdesaan TA 2009 di Desa Harjomulyo yang Tergolong sebagai Peranan <i>Enabler</i>.....</b>	<b>108</b>

<b>BAB 5. KESIMPULAN DAN SARAN.....</b>	<b>113</b>
<b>5.1 Kesimpulan.....</b>	<b>113</b>
<b>5.2 Saran.....</b>	<b>114</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	
<b>LAMPIRAN</b>	

## DAFTAR TABEL

	Halaman
1.1 Jumlah dan persentase penduduk miskin di Indonesia tahun 2000-2007 .....	1
1.2 Jumlah dan persentase penduduk miskin di Indonesia menurut daerah tahun 1997-2005 .....	3
1.3 Rekapitulasi data masyarakat miskin Kabupaten Jember tahun 2008 hasil pendataan tahun 2007/2008.....	4
4.1 Analisis peranan Pemerintah Desa Harjomulyo dalam Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat - Mandiri Perdesaan (PNPM - Mandiri Perdesaan) tahun anggaran 2009 di Desa Harjomulyo yang tergolong sebagai peranan <i>enabler</i> .....	109



## DAFTAR GAMBAR

	Halaman
1.1 Proyek jembatan rabat beton PNPM - Mandiri Perdesaan tahun anggaran 2009 di Desa Harjomulyo .....	10
2.1 Alur tahapan PNPM - Mandiri Perdesaan.....	30
3.1 Komponen analisis data dengan model interaktif .....	49

## **DAFTAR LAMPIRAN**

- Lampiran 1: Surat ijin Penelitian dari Lembaga Penelitian Universitas Jember
- Lampiran 2: Surat Ijin Penelitian dari Badan Kesatuan Bangsa dan Lintas Masyarakat Kabupaten Jember
- Lampiran 3: Surat Ijin Penelitian dari Kecamatan Silo, Kabupaten Jember
- Lampiran 4: Surat Keterangan Penelitian dari Desa Harjomulyo, Kecamatan Silo, Kabupaten Jember