



**ANALISIS KINERJA PELAKSANA KEBIJAKAN DANA BANTUAN
OPERASIONAL SEKOLAH (BOS) DI SMPN 1 DAN SMPN 3
GENTENG KECAMATAN GENTENG
KABUPATEN BANYUWANGI**

**ANALYSIS OF THE PERFORMANCE OF BOS (BANTUAN OPERASIONAL
SEKOLAH) FUND PROGRAM IN SMPN 1 AND SMPN 3 GENTENG IN
KECAMATAN GENTENG KABUPATEN BANYUWANGI**

SKRIPSI

Oleh

**Endah Cahyaningtyas
NIM 030910201216**

Pembimbing

**Dosen Pembimbing 1 : Drs. Ardiyanto, M.Si
Dosen Pembimbing 2 : Drs. Supranoto, M.Si**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER
2011**



**ANALISIS KINERJA PELAKSANA KEBIJAKAN DANA BANTUAN
OPERASIONAL SEKOLAH (BOS) DI SMPN 1 DAN SMPN 3
GENTENG KECAMATAN GENTENG
KABUPATEN BANYUWANGI**

SKRIPSI

diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat
untuk menyelesaikan Program Studi Administrasi Negara (S1)
dan mencapai gelar Sarjana Sosial

Oleh

**Endah Cahyaningtyas
NIM 030910201216**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER
2011**

PERSEMBAHAN

Kupersembahkan karya kecilku ini untuk:

1. Bapak Komari Pudjo Sutanto dan Ibu Sukarti yang tercinta;
2. Guru-guruku sejak Sekolah Dasar sampai dengan Perguruan Tinggi;
3. Almamaterku Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

MOTTO

Sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan. Maka jika engkau telah selesai (dari sesuatu urusan), tetaplah bekerja keras.(untuk urusan yang lain), dan hanya kepada Tuhanmulah engkau berharap.
(*Terjemahan QS. Al-Insyirah ayat 6-8**)

*) Departemen Agama Republik Indonesia. 2009. *Al Qur'an Tajwid dan Terjemahannya*. Bandung: Jabal Raudhotul Jannah.

PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Endah Cahyaningtyas

NIM : 030910201216

menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul “Analisis Kinerja Pelaksana Kebijakan Dana Bantuan Operasional Sekolah (BOS) di SMPN 1 dan SMPN 3 Genteng Kecamatan Genteng Kabupaten Banyuwangi pada Semester I Tahun Ajaran 2009/2010” adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali jika dalam pengutipan substansi disebutkan sumbernya, dan belum pernah diajukan pada institusi mana pun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak mana pun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata di kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, Januari 2011

Yang menyatakan,

Endah Cahyaningtyas

NIM 030910201216



**ANALISIS KINERJA PELAKSANA KEBIJAKAN DANA BANTUAN
OPERASIONAL SEKOLAH (BOS) DI SMPN 1 DAN SMPN 3
GENTENG KECAMATAN GENTENG
KABUPATEN BANYUWANGI**

**ANALYSIS OF THE PERFORMANCE OF BOS (BANTUAN OPERASIONAL
SEKOLAH) FUND PROGRAM IN SMPN 1 AND SMPN 3 GENTENG IN
KECAMATAN GENTENG KABUPATEN BANYUWANGI**

SKRIPSI

Oleh

**Endah Cahyaningtyas
NIM 030910201216**

Pembimbing

**Dosen Pembimbing 1 : Drs. Ardiyanto, M.Si
Dosen Pembimbing 2 : Drs. Supranoto, M.Si**

PENGESAHAN

Skripsi berjudul “Analisis Kinerja Pelaksana Kebijakan Dana Bantuan Operasional Sekolah (BOS) di SMPN 1 dan SMPN 3 Genteng Kecamatan Genteng Kabupaten Banyuwangi” telah diuji dan disahkan pada:

hari, tanggal : Kamis, 13 Januari 2011

tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Tim Penguji:

Ketua,

Sekretaris,

Dr. Sutomo, M.Si
NIP. 196503121991031003

Drs. Supranoto, M. Si
NIP. 196102131988021001

Anggota Penguji:

1. Drs. A. Kholiq Ashari, M.Si
NIP. 195607261989021001

(.....)

Mengesahkan
Dekan,
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Jember

Prof. Dr. Hary Yuswadi, MA
NIP.195207271981031003

RINGKASAN

Analisis Kinerja Pelaksana Kebijakan Dana Bantuan Operasional Sekolah (BOS) di SMPN 1 dan SMPN 3 Genteng Kecamatan Genteng Kabupaten Banyuwangi; Endah Cahyaningtyas, 030910201216; 2010: 72 halaman; Program Studi Ilmu Administrasi Negara Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.

Bantuan Operasional Sekolah (BOS) merupakan program pendidikan yang penting karena disini program tersebut secara khusus bertujuan menggratiskan seluruh siswa miskin di tingkat pendidikan dasar dari beban biaya operasional sekolah baik di sekolah negeri maupun swasta, menggratiskan seluruh siswa SD negeri dan SMP negeri terhadap biaya operasional sekolah kecuali kepada rintisan sekolah berstandar internasional (RSBI) dan sekolah berstandar internasional (SBI), dan meringankan beban biaya operasional sekolah bagi siswa di sekolah swasta. Sekolah yang menjadi sasaran penelitian adalah SMPN 1 dan SMPN 3 Genteng yang keduanya memiliki kondisi berbeda baik dari tahun berdiri, jarak lokasi dan juga prestasi akademik dan non akademik yang diraih yang tentunya kedua sekolah tersebut miliki tingkat kebutuhan yang berbeda dikarenakan salah satu sekolah yaitu SMPN 1 Genteng merupakan sekolah yang ditunjuk oleh Dinas Pendidikan Kabupaten Banyuwangi sebagai rintisan sekolah berstandar internasional. Penelitian ini bertujuan untuk mendeskripsikan analisis kinerja kebijakan dana Bantuan Operasional Sekolah (BOS) di SMPN 1 dan SMPN 3 Genteng Kecamatan Genteng Kabupaten Banyuwangi pada semester satu tahun ajaran 2009/2010.

Penelitian ini menggunakan tipe penelitian deskriptif dengan metode kualitatif. Penelitian ini dilakukan di SMPN 1 dan SMPN 3 Genteng Kecamatan Genteng Kabupaten Banyuwangi yang dimulai tanggal 20 Januari 2010 sampai dengan 20 Maret 2010 dengan fokus penelitian adalah penyaluran, pengambilan dan penggunaan dana BOS. Metode pengumpulan data yang digunakan adalah teknik

wawancara, teknik observasi, dokumentasi dan studi kepustakaan. Informan dalam penelitian adalah Kepala Sekolah, Bendahara BOS, Karyawan TU dan pihak yang terkait dalam penyaluran dana BOS. Metode analisis data dalam penelitian ini menggunakan model Analisa Interaktif (*Interactive Model Analysis*) yang terdiri dari tiga alur kegiatan yaitu: Reduksi Data, Penyajian Data dan Penarikan Kesimpulan dan Verifikasi. Teknik pemeriksaan keabsahan data dengan cara triangulasi data.

Berdasarkan hasil analisis menunjukkan hasil bahwa Mekanisme penyaluran dana BOS periode Juli-Desember 2009 di SMPN 1 dan SMPN 3 Genteng Kecamatan Genteng Kabupaten Banyuwangi belum cukup baik, di SMPN 3 Genteng masih mengalami keterlambatan pudahengiriman data jumlah siswa yang baru sehingga dana yang turun pada triwulan pertama masih berdasar pada data jumlah siswa yang lama. Mekanisme pengambilan dana BOS pada Semester I Tahun Ajaran 2009/2010 oleh SMPN 1 dan SMPN 3 Genteng Kecamatan Genteng Kabupaten Banyuwangi yang dilakukan Bendahara BOS dilakukan belum tepat waktu. Adapun pengambilan dana BOS mengalami keterlambatan yang dikarenakan dana BOS baru bisa dicairkan pada akhirbulan Juli 2009 sehingga SMPN 1 dan SMPN 3 Genteng mengalami permasalahan dalam pembiayaan operasional sekolah. Total dana BOS yang diambil oleh SMPN 1 Genteng Kecamatan Genteng Kabupaten Banyuwangi untuk periode Juli-Desember 2009 adalah Rp. 212.076.000,00, sedangkan keseluruhan dana BOS yang diambil oleh SMPN 3 Genteng Kecamatan Genteng Kabupaten Banyuwangi adalah Rp. 166.592.000,00. Mekanisme penggunaan dana BOS di SMPN 1 dan SMPN 3 Genteng Kecamatan Genteng Kabupaten Banyuwangi sudah sesuai dengan RAPBS yang telah dibuat atas kesepakatan dari Kepala Sekolah, dewan guru dan juga pihak Komite Sekolah, meskipun ada beberapa kegiatan yang pembiayaanya harus dikurangi atau dihilangkan karena adanya pengurangan dana dari pusat.

PRAKATA

Puji syukur kehadirat Allah SWT atas segala limpahan berkah, rahmat serta hidayah-Nya. Sholawat serta salam selalu tercurahkan kepada junjungan Nabi Besar Muhammad SAW sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Analisis Kinerja Pelaksana Kebijakan Dana Bantuan Operasional Sekolah (BOS) di SMPN 1 dan SMPN 3 Genteng Kecamatan Genteng Kabupaten Banyuwangi pada Semester Satu Tahun Ajaran 2009/2010”. Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat dalam menyelesaikan pendidikan strata satu (S1) di Program Studi Administrasi Negara, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Jember.

Penyusunan skripsi ini tidak lepas dari bantuan berbagai pihak, oleh karena itu penulis menyampaikan ucapan terima kasih yang tiada terhingga dan penghargaan setinggi-setingginya kepada:

1. Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember, Bapak Prof. Dr. Hary Yuswadi, MA;
2. Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Universitas Jember, Bapak Dr. Sasongko, M.Si;
3. Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara Universitas Jember, Ibu Dra. Inti Wasiati, MM;
4. Drs. Ardiyanto, M.Si selaku Dosen Pembimbing I dan Drs. Supranoto, M.Si selaku Dosen Pembimbing II dalam penyelesaian tugas akhir.
5. Drs. Harun Al Rosyid, M.Si, selaku Dosen Pembimbing Akademik yang telah mau meluangkan waktunya membimbing penulis selama menjadi mahasiswa;
6. Seluruh Bapak dan Ibu dosen yang telah memberikan bekal ilmu selama menyelesaikan studi di Prodi Administrasi Negara;
7. Bapak Komari Pudjo Sutanto dan Ibu Sukarti, untuk semua cinta kasih, kesabaran, semangat dan do'a yang terus menerus untuk penulis agar tetap semangat dan ikhlas dalam menjalani semua yang ada;

8. Kakak-kakakku, Mas Agus, Mbak Ikma, Mbak Erna, Mas Khamdani, Mbak Yayuk, Mas Huda, Mas Luqman, Mbak Luluk yang tiada lelah memberikan nasihat dan motivasi kepada penulis;
9. Sahabatku Itak yang selalu tajam dengan sindiran-sindirannya, kisah klasik kita akan selalu ada. Dan juga dokter-dokterku gigin, mpit, nurul, menik dan nina terima kasih atas perhatian kalian;
10. Sahabat-sahabat di jawa raya 40 evi, kiki, irma, tina terima kasih atas pinjaman laptopnya dan juga selalu setia mendengar keluh kesah penulis;
11. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu per satu yang telah memberikan bantuan dan dukungan dalam penyelesaian skripsi ini.

Besar harapan penulis bila segenap pembaca memberikan kritik dan saran yang bersifat membangun demi kesempurnaan penulisan selanjutnya. Akhirnya penulis berharap, semoga skripsi ini dapat bermanfaat. Amin.

Jember, Januari 2011

Penulis,

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSEMBAHAN	ii
HALAMAN MOTTO	iii
HALAMAN PERNYATAAN	iv
HALAMAN JUDUL PEMBIMBING	v
PENGESAHAN	vi
RINGKASAN	vii
PRAKATA	ix
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR	xv
DAFTAR LAMPIRAN	xvi
BAB 1. PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	8
1.3 Tujuan Penelitian	9
1.4 Manfaat Penelitian	9
BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA	
2.1 Konsep Kinerja	10
1.1.1. Pengertian Kinerja.....	10
1.1.2. Faktor-faktor yang mempengaruhi kinerja.....	10
2.2 Konsep Dasar Kebijakan Publik	11
2.2.1 Pengertian Kebijakan Publik.....	11
2.2.2 Ciri-ciri Kebijakan Publik.....	12
2.3 Program Kompensasi Pengurangan Subsidi Bahan Bakar Minyak (PKPS-BBM) Bidang Pendidikan	13

2.3.1 Pengertian Bantuan Operasional Sekolah (BOS).....	14
2.3.2 Tujuan Bantuan Operasional Sekolah (BOS)	14
2.3.3 Landasan Hukum Bantuan Operasional Sekolah (BOS)	15
2.3.4 Sasaran Kebijakan Bantuan Operasional Sekolah (BOS)	16
2.3.5 Mekanisme Penyaluran dan Pengambilan Dana BOS	17
2.3.6 Mekanisme Penggunaan Dana BOS	20
BAB 3. METODE PENELITIAN	
3.1 Tipe Penelitian	24
3.2 Fokus Penelitian	24
3.3 Lokasi Penelitian.....	25
3.4 Sumber dan Jenis Data	25
3.5 Penentuan Informan	26
3.6 Teknik Pengumpulan Data.....	26
3.7 Instrumen Penelitian	27
3.8 Metode Analisis Data.....	28
3.9 Teknik Pemeriksaan Keabsahan Data.....	29
BAB 4. PEMBAHASAN	
4.1 Diskripsi Lokasi Penelitian	31
4.1.1 Sejarah Singkat SMPN 1 dan SMPN 3 Genteng	31
4.1.2 Letak dan Batas Sekolah	32
4.1.3 Visi dan Misi Sekolah	33
4.1.4 Struktur Organisasi Kependidikan SMPN 1 dan SMPN 3	34
4.1.5 Struktur Komite Sekolah SMPN 1 dan SMPN 3 Genteng	35
4.2 Diskripsi Hasil Penelitian.....	36
4.2.1 Penyaluran Dana BOS	37
4.2.2 Pengambilan Dana BOS.....	40
4.2.3 Penggunaan Dana BOS	46
4.3 Analisis Data	62
BAB 5. KESIMPULAN DAN SARAN	

5.1 Kesimpulan	71
5.2 Saran.....	72
DAFTAR BACAAN	73

DAFTAR TABEL

1. Tabel 1.1 Gambaran Kondisi SMPN 1 Genteng dan SMPN 3 Genteng	7
2. Tabel 4.1 Prosentase Penerimaan Dana Partisipasi Walimurid	48
3. Tabel 4.2 Laporan Penggunaan Dana BOS SMPN 1 Genteng Bulan Juli Sampai Desember 2009.....	50
4. Tabel 4.3 Laporan Penggunaan Dana BOS SMPN 3 Genteng Bulan Juli Sampai Desember 2009.....	55
5. Tabel 4.4 Hasil Analisis Data Proses Pelaksanaan Penyaluran, Pengambilan, dan Penggunaan Dana BOS di SMPN 1 dan SMPN 3 Genteng Kecamatan Genteng Kabupaten Banyuwangi	62

DAFTAR GAMBAR

1. Gambar 4.1 Alur Pengiriman Data Jumlah Siswa	38
2. Gambar 4.2 Mekanisme Penyaluran Dana Bos.....	40

DAFTAR LAMPIRAN

1. Pedoman Wawancara	75
2. RAPBS SMPN 1 Genteng.....	76
3. RAPBS SMPN 3 Genteng.....	100
4. Laporan Penggunaan Dana BOS per Jenis Anggaran Tahun Ajaran 2009/2010 SMPN 1 Genteng	108
5. Laporan Penggunaan Dana BOS Tahun Ajaran 2009/2010 SMPN 3 Genteng	119
6. SPPB SMPN 1 Genteng	136
7. SPPB SMPN 3 Genteng	137
8. Surat Edaran Dirjen Pendidikan Dasar dan Menengah Tentang Kekurangan Dana BOS Tahun 2009	138
9. Surat Edaran Dinas Pendidikan Provinsi Jawa Timur tentang Pencairan Dana BOS Periode Oktober-Desember 2009.....	139
10. Surat Ijin Penelitian dari Lembaga Penelitian.....	140
11. Rekomendasi Ijin Penelitian dari Bakesbangpolinmas	141
12. Surat Ijin Penelitian dari Kecamatan.....	142
13. Surat Keterangan Praktek Penelitian.....	143