



SKRIPSI

**IMPLEMENTASI PENATAAN TOKO MODERN DI KABUPATEN
JEMBER DI TINJAU DARI PERPRES NO. 112 TAHUN 2007 JO.
PERATURAN MENTERI PERDAGANGAN NO. 53/M-DAG/PER/12/2008
TENTANG PENATAAN DAN PEMBINAAN PASAR TRADISIONAL,
PUSAT PERBELANJAAN DAN TOKO MODERN**

*IMPLEMENTING THE ARRANGEMENT OF MODERN STORE IN JEMBER
FROM THE PERSPECTIVE OF PRESIDENTIAL DECREE NO.112/2007
JO.THE TRADE MINISTRY REGULATION NO. 53/M-DAG/PER/12/2008 ON
THE ARRANGEMENT AND SUPERVISION OF TRADITIONAL MARKET,
DEPARTMENT STORE AND MODERN STORE*

Andi Kusuma Wardana

NIM : 0807101019042

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN
UNIVERSITAS JEMBER
FAKULTAS HUKUM**

2013

SKRIPSI

**IMPLEMENTASI PENATAAN TOKO MODERN DI KABUPATEN
JEMBER DI TINJAU DARI PERPRES NO .112 TAHUN 2007 JO.
PERATURAN MENTERI PERDAGANGAN NO. 53/M-DAG/PER/12/2008
TENTANG PENATAAN DAN PEMBINAAN PASAR TRADISIONAL,
PUSAT PERBELANJAAN DAN TOKO MODERN**

*IMPLEMENTING THE ARRANGEMENT OF MODERN STORE IN JEMBER
FROM THE PERSPECTIVE OF PRESIDENTIAL DECREE NO.112/2007 JO.
THE TRADE MINISTRY REGULATION NO. 53/M-DAG/PER/12/2008 ON THE
ARRANGEMENT AND SUPERVISION OF TRADITIONAL MARKET,
DEPARTMENT STORE AND MODERN STORE*

Andi Kusuma Wardana

NIM : 080710191042

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN
UNIVERSITAS JEMBER
FAKULTAS HUKUM
2013**

MOTTO

(Selama saya memiliki sebuah keinginan, saya mempunyai alasan kuat untuk hidup. Cepat puas berarti mati*¹)

¹ Darma Darmawangsa. 2008. *CHAMPION 101 Tip Motivasi & Inspirasi SUKSES Menjadi Juara Sejati*. Jakarta. PT Elex Media Komputindo Kelompok Gramedia. Hlm. 126

PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Andi Kusuma Wardana
NIM : 080710191042
Fakultas : Hukum
Program/Jurusan : Ilmu Hukum

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi dengan judul **“IMPLEMENTASI PENATAAN TOKO MODERN DI KABUPATEN JEMBER DI TINJAU DARI PERPRES NO. 112 TAHUN 2007 JO. PERATURAN MENTERI PERDAGANGAN NO. 53/M-DAG/PER/12/2008 TENTANG PENATAAN DAN PEMBINAAN PASAR TRADISIONAL, PUSAT PERBELANJAAN DAN TOKO MODERN”**, adalah hasil karya sendiri dan tidak pernah dipublikasikan dan dipakai pada skripsi orang lain.

Dengan pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya tanpa tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata di kemudian hari pernyataan itu tidak benar.

Jember, 26 September 2013

Yang menyatakan,

Andi Kusuma Wardana

NIM 080710191042

PERSEMBAHAN

Skripsi ini penulis persembahkan untuk :

1. Ibunda Kristin AnggarinidanAyahanda Agus Mardi Utoyo yang telah membesarkan, mendoakan, dan memberi kasih sayang kepada anakmu selama ini;
2. Almamater Fakultas Hukum Universitas Jember yang saya banggakan;
3. Bapak dan Ibu guru sejak saya duduk di bangku TK sampai dengan SMA serta Bapak dan Ibu Dosen yang telah memberikan ilmu dan bimbingan dengan penuh kesabaran;

HALAMAN PERSYARATAN GELAR

SKRIPSI

**IMPLEMENTASI PENATAAN TOKO MODERN DI KABUPATEN
JEMBER DI TINJAU DARI PERPRES NO. 112 TAHUN 2007 JO.
PERATURAN MENTERI PERDAGANGAN NO. 53/M-DAG/PER/12/2008
TENTANG PENATAAN DAN PEMBINAAN PASAR TRADISIONAL,
PUSAT PERBELANJAAN DAN TOKO MODERN**

*IMPLEMENTING THE ARRANGEMENT OF MODERN STORE IN JEMBER
FROM THE PERSPECTIVE OF PRESIDENTIAL DECREE NO.112/2007 JO.
THE TRADE MINISTRY REGULATION NO. 53/M-DAG/PER/12/2008 ON THE
ARRANGEMENT AND SUPERVISION OF TRADITIONAL MARKET,
DEPARTMENT STORE AND MODERN STORE*

**Diajukan sebagai salah satu syarat memperoleh gelar Sarjana Hukum pada
Fakultas Hukum Universitas Jember**

Andi Kusuma Wardana

080710191042

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN
UNIVERSITAS JEMBER
FAKULTAS HUKUM
2013**

PERSETUJUAN

**SKRIPSI INI TELAH DISETUJUI
Pada Tanggal 26 September 2013**

Oleh,

Pembimbing

Totok Sudaryanto, S.H., M.S.

NIP: 195701221982031002

Pembantu Pembimbing

Rosita Indrayati, S.H., M.H.

NIP: 197805312005012001

PENGESAHAN

Skripsi dengan judul :

**IMPLEMENTASI PENATAAN TOKO MODERN DI KABUPATEN JEMBER DI
TINJAU DARI PERPRES NO.112 TAHUN 2007 JO. PERATURAN MENTERI
PERDAGANGAN NO. 53/M-DAG/PER/12/2008 TENTANG PENATAAN DAN
PEMBINAAN PASAR TRADISIONAL, PUSAT PERBELANJAAN DAN TOKO
MODERN**

*IMPLEMENTING THE ARRANGEMENT OF MODERN STORE IN JEMBER FROM
THE PERSPECTIVE OF PRESIDENTIAL DECREE NO.112/2007 JO. THE TRADE
MINISTRY REGULATION NO. 53/M-DAG/PER/12/2008 ON THE ARRANGEMENT
AND SUPERVISION OF TRADITIONAL MARKET, DEPARTMENT STORE AND
MODERN STORE*

Oleh :

**Andi Kusuma Wardana
NIM 080710191042**

Pembimbing

**Totok Sudaryanto,S.H.,M.S.
NIP: 195701221982031002**

Pembantu Pembimbing

**Rosita Indrayati,S.H. ,M.H.
NIP: 197805312005012001**

**Mengesahkan,
Kementerian Pendidikan Dan Kebudayaan
Universitas Jember
Fakultas Hukum
Dekan,**

**Dr. Widodo Ekatjahjana, S.H.M.Hum.
NIP. 197105011993031001**

PENETAPAN PANITIA PENGUJI

Dipertahankan di hadapan panitia penguji pada:

Hari : Kamis
Tanggal : 26 (dua puluh enam)
Bulan : September
Tahun : 2013

Diterima oleh panitia penguji
Fakultas Hukum Universitas Jember:

Panitia Penguji

Ketua

Sekretaris

Antikowati, S.H., M.H.
NIP. 19611202 198802 2 001

Iwan Rachmad Soetijono, S.H., M.H.
NIP. 19700410 199802 1 001

Anggota Penguji

Totok Sudaryanto, S.H., M.S.
NIP: 195701221982031002

.....

Rosita Indrayati S.H., M.H.
NIP. 197805312005012001

.....

UCAPAN TERIMA KASIH

Puji syukur Alhamdulillah penulis panjatkan kehadirat Allah SWT atas segala rahmat dan hidayah-Nya, sehingga penulis diberi kemudahan, kesabaran, kekuatan serta hikmah yang terbaik dalam menyelesaikan skripsi yang berjudul: **“IMPLEMENTASI PENATAAN TOKO MODERN DI KABUPATEN JEMBER DI TINJAU DARI PERPRES NO. 112 TAHUN 2007 JO. PERATURAN MENTERI PERDAGANGAN NO.53/M-DAG/PER/12/2008 TENTANG PENATAAN DAN PEMBINAAN PASAR TRADISIONAL, PUSAT PERBELANJAAN DAN TOKO MODERN”** yang disusun guna memenuhi salah satu syarat menyelesaikan program studi ilmu hukum dan mencapai gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Jember.

Keberadaan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan serta dorongan dari berbagai pihak. Untuk itu penulis ingin mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Totok Sudaryanto, S.H., M.S. Pembimbing skripsi, yang telah meluangkan waktu ditengah kesibukannya untuk memberikan bimbingan dan petunjuk dalam penulisan skripsi ini;
2. Ibu Rosita Indrayati S.H., M.H. Pembantu Pembimbing skripsi yang telah memberikan masukan, motivasi, maupun ilmu serta petunjuk dalam penulisan skripsi ini;
3. Ibu Antikowati, S.H., M.H. Ketua Penguji Skripsi yang bersedia meluangkan waktunya untuk menguji skripsi ini;
4. Bapak Iwan Rachmad Soetijono, S.H., M.H. Sekretaris Penguji Skripsi yang bersedia meluangkan waktunya untuk menguji skripsi ini;
5. Bapak Dr. Widodo Ekatjahjana, S.H., M.Hum., Dekan Fakultas Hukum Universitas Jember;
6. Bapak Dr. Nurul Gufron, S.H., M.H., Pembantu Dekan I, Bapak Mardi Handono, S.H., M.H., Pembantu Dekan II, Bapak Iwan Rachmat, S.H., M.H., Pembantu Dekan III;

7. Bapak Aries Harianto S.H., M.H, Ibu R.A Rini Anggaraini S.H., M.H, Bapak Al Khonif S.H., LL.M memberikan bimbingan, semangat dan masukan selama melaksanakan kuliah dan skripsi di Fakultas Hukum Universitas Jember;
8. Keluarga Besarku tercinta Ibunda Kristin Anggarini, S.pd dan Ayahanda Agus Mardi Utoyo
9. Risatul Umami, Farida Eka Wati terima kasih telah menyemangati penulis dan tidak pernah hentinya untuk mengingatkan pengerjaan penulisan skripsi ini sampai selesai.
10. Sahabat saya Nurus, Shandi, Indra, Rizha Tofana terima kasih atas memberikan masukan, saran dan semangat untuk menyelesaikan skripsi;
11. Teman-teman seperjuangan dari angkatan 2008-2011 Nalendra, Riski, Ocín, Imron, Aditya, Nandu, Rahmat, Dika, Nanta, Nail, Libi, Yohana dan teman-teman lainnya Fakultas Hukum Universitas Jember yang telah banyak memberikan bantuan dan masukan selama proses pengerjaan skripsi ini dan telah menjadi sahabat seperjuangan dibangku kuliah.
12. Teman-teman IMA HTN, UKM Gymnastic, Wisma Gita yang ada di fakultas lain yang belum menyelesaikan skripsinya cepat dikerjakan. Selalu semangat dan pantang putus asa dalam mengejar mimpi kalian masing-masing.
13. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu-persatu, yang telah banyak memberikan bantuan dalam menyelesaikan penyusunan skripsi ini.

Semoga do'a dan bimbingan, dan semangat yang telah diberikan kepada penulis mendapat balasan dari Allah SWT. Karya tulis ini tidaklah akan pernah sempurna, karena kesempurnaan hanyalah milik Allah SWT semata. Akhirnya, penulis mengharapkan karya ilmiah ini dapat bermanfaat bagi penulis, dan pembaca.

Jember, 26 September 2013

Penulis

RINGKASAN

Latar belakang skripsi ini adalah gambaran dalam pelaksanaan peraturan Perpres No.112 Tahun 2007 jo. Peraturan Menteri Perdagangan No. 53/M-DAG/PER/12/2008 sering kali pemerintah di dalam menggunakan kewenangannya yang telah di atur oleh undang-undang tidak sesuai dengan dengan apa yang di harapkan. pengelolaan penataan pasar tradisional dengan pasar modern menjadi kewenangan pemerintah daerah. Hal ini tentu saja kontradiksi dengan fakta yang ada, di mana di beberapa daerah, khususnya di wilayah Kabupaten Jember terdapat beberapa *Minimarket* dalam format pasar modern yang letaknya relatif berdekatan dengan pasar tradisional. Penelitian berkaitan dengan eksistensi pasar tradisional dan pasar modern ditengah arus liberalisasi menjadi suatu hal yang penting untuk dilakukan, karena hasil dari penelitian ini pada akhirnya dapat mendorong pemerintah daerah untuk mengelola pasar tradisional dan pasar modern secara berkesinambungan, sehingga masyarakat kecil, khususnya usaha kecil menengah tidak dirugikan dengan keberadaan pasar modern.

Permasalahan dalam skripsi ini (1) Bagaimanakah Implementasi Hukum penataan Toko Modern di Kabupaten Jember Berdasarkan Perpres No.112 Tahun 2007 jo. Peraturan Menteri Perdagangan No. 53/M-DAG/PER/12/2008, (2) Apakah penataan Toko Modern di Kabupaten Jember telah sesuai dengan peraturan perundang-undangan (Perpres No.112 Tahun 2007jo. Peraturan Menteri Perdagangan No. 53/M-DAG/PER/12/2008 dan (3) Solusi Serta kendala-kendala yang terjadi dalam penataan tersebut. Adapun tujuan dari penulisan skripsi ini, secara umum yakni untuk memenuhi salah satu persyaratan dalam memperoleh gelar sarjana Hukum di Universitas Jember, memberikan sumbangan pikiran khususnya pada bidang hukum yang diperoleh dari perkuliahan yang bersifat teoritis dengan kenyataan yang ada di masyarakat yang dapat berguna bagi kalangan umum, para mahasiswa Fakultas Hukum, dan almamater. Adapun tujuan khususnya yakni untuk mengetahui Implementasi Hukum penataan Toko Modern di Kabupaten Jember Berdasarkan Perpres No.112 Tahun 2007 jo. Peraturan Menteri Perdagangan No. 53/M-DAG/PER/12/2008, Kesesuaian penataan Toko

Modern di Kabupaten Jember telah sesuai dengan peraturan perundang-undangan Perpres No.112 Tahun 2007 jo. Peraturan Menteri Perdagangan No. 53/M-DAG/PER/12/2008 dan Kendala-kendalaSertaSolusi yang terjadi dalam penataan tersebut. Pada penulisan skripsi ini penulis menggunakan tipe penelitian yuridis normatif dimana setiap permasalahan yang diangkat, dibahas dan diuraikan dalam penelitian ini terfokus pada kaidah-kaidah dan norma-norma hukum positif. Sedangkan dalam pendekatan masalah yang digunakan, penulis menggunakan pendekatan perundang-undangan atau *statute approach* dan pendekatan konseptual atau *conceptual approach*.

Tinjauan pustaka dalam penulisan skripsi ini adalah mengenai pengertian Toko Modern, Pendirian Toko Modern Bersih dan Kewenangan Pemerintah Daerah, Prosedur Dan Mekanisme Pendirian Toko Modern dan Penerbitan izin Usaha Pemerintahan yang baik serta Pemerintah Daerah tugas kewajiban serta wewenangnya.

Berdasarkan hasil pembahasan, Implementasi Hukum penataan Toko Modern di Kabupaten Jember Berdasarkan Perpres No.112 Tahun 2007 jo. Peraturan Menteri Perdagangan No. 53/M-DAG/PER/12/2008, Kesesuaian penataan Toko Modern di Kabupaten Jember telah sesuai dengan peraturan perundang-undangan Perpres No.112 Tahun 2007 jo. Peraturan Menteri Perdagangan No. 53/M-DAG/PER/12/2008 dan Kendala-kendalaSertaSolusi yang terjadi dalam penataan Toko Modern tersebut.

Berdasarkan penjelasan tersebut penulis memberikan saran bahwa dengan semakin menjamurnya *minimarket* di kota Jember membuat dampak negatif yang sangat besar terhadap keberadaan pasar tradisional dan sektor informal lainnya. Untuk mengatasi semakin menjamurnya *minimarket* di kota Jember adalah dengan cara membatasi jumlah *minimarket* maksimal 10 gerai untuk di setiap wilayah kecamatan.

DAFTAR ISI

| | |
|------------------------------------------------|-------------|
| HALAMAN SAMPUL DEPAN..... | i |
| HALAMAN SAMPUL DALAM | ii |
| HALAMAN MOTTO..... | iii |
| HALAMAN PERNYATAAN | iv |
| HALAMAN PERSEMBAHAN | v |
| HALAMAN PERSYARATAN GELAR..... | vi |
| HALAMAN PERSETUJUAN..... | vii |
| HALAMAN PENGESAHAN..... | viii |
| HALAMAN PENETAPAN PANITIA PENGUJI | ix |
| HALAMAN UCAPAN TERIMA KASIH | x |
| HALAMAN RINGKASAN..... | xii |
| DAFTAR ISI | xiv |
| | |
| BAB I. PENDAHULUAN..... | 1 |
| 1.1 Latar Belakang | 1 |
| 1.2 Rumusan Masalah..... | 4 |
| 1.3 Tujuan Penulisan..... | 5 |
| 1.4 Manfaat Penulisan | 6 |
| 1.5 Metode Penulisan | 6 |
| 1.5.1 Tipe Penulisan | 6 |
| 1.5.2 Pendekatan Masalah..... | 7 |
| 1.5.3 Sumber Bahan Hukum | 8 |
| 1.6 Analisa Bahan Hukum | 9 |
| | |
| BAB II.TINJAUAN PUSTAKA..... | 11 |
| 2.1 Toko Modern | 11 |
| 2.2.1 Pengertian Toko Modern | 11 |
| 2.1.2 Pendirian Toko Modern..... | 12 |
| 2.2. Pemerintah Daerah..... | 13 |

| | | |
|----------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| 2.2.1 | Pengertian Pemerintah Daerah..... | 13 |
| 2.2.2 | Kewenangan Pemerintah Daerah..... | 15 |
| 2.2.3 | Kewenangan Pemerintah Daerah dalam Penataan Pasar modern | 17 |
| 2.2.4 | Prosedur dan mekanisme Pendirian Toko Modern..... | 19 |
| BAB III. PEMBAHASAN | | 22 |
| 3.1 | Implementasi Hukum penataan Toko Modern di Kabupaten Jember Berdasarkan <i>Perpres No.112 Tahun 2007 jo. Peraturan Menteri Perdagangan No. 53/M-DAG/PER/12/2008 Tentang Penataan Dan Pembinaan Pasar Tradisional, Pusat Perbelanjaan Dan Toko Modern.....</i> | 22 |
| 3.2 | Kesesuaian Penataan Toko Modern Di Kabupaten Jember Dengan Peraturan Perundang-Undangan <i>Perpres No.112 Tahun 2007 jo. Peraturan Menteri Perdagangan No. 53/M-DAG/PER/12/2008 tentang Penataan dan Pembinaan Pasar Tradisional, Pusat Perbelanjaan dan Toko Modern?.....</i> | 34 |
| 3.2 | Kendala-Kendala dan Serta Solusi dalam Penataan Pasar Modern?..... | 42 |
| BAB IV. PENUTUP..... | | 50 |
| 4.1 | Kesimpulan. | 50 |
| 4.2 | Saran | 52 |

DAFTAR BACAAN