



**ANALISIS *INSTITUTIONAL ARRANGEMENT* PADA  
KEBIJAKAN STRATEGI PENERAPAN DANA BAGI HASIL  
CUKAI HASIL TEMBAKAU (DBH CHT)  
DI KABUPATEN JEMBER**

**SKRIPSI**

Oleh

**Moh Kasiful Anwar  
NIM 070810101060**

**JURUSAN ILMU EKONOMI DAN STUDI PEMBANGUNAN  
FAKULTAS EKONOMI  
UNIVERSITAS JEMBER  
2012**



**ANALISIS *INSTITUTIONAL ARRANGEMENT* PADA  
KEBIJAKAN STRATEGI PENERAPAN DANA BAGI HASIL  
CUKAI HASIL TEMBAKAU (DBH CHT)  
DI KABUPATEN JEMBER**

**SKRIPSI**

diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat  
untuk menyelesaikan Program Studi Ekonomi Pembangunan (S1)  
dan memperoleh gelar Sarjana Ekonomi

Oleh

**Moh Kasiful Anwar  
NIM 070810101060**

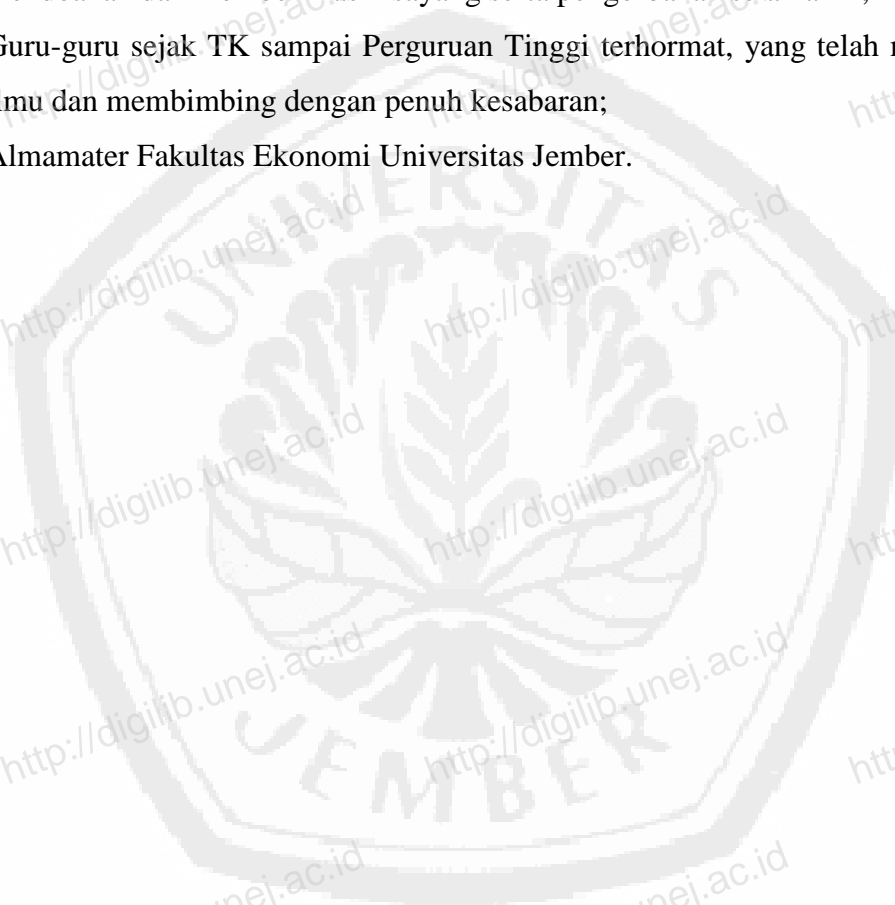
**JURUSAN ILMU EKONOMI DAN STUDI PEMBANGUNAN  
FAKULTAS EKONOMI  
UNIVERSITAS JEMBER**

**2012**

## **PERSEMBAHAN**

Dengan segala kerendahan hati dan puji syukur yang tak terhingga pada Allah SWT, skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Ibunda Hj. Siti Aminah dan Ayahanda H. Sulaiman tercinta, yang telah mendoakan dan memberi kasih sayang serta pengorbanan selama ini;
2. Guru-guru sejak TK sampai Perguruan Tinggi terhormat, yang telah memberikan ilmu dan membimbing dengan penuh kesabaran;
3. Almamater Fakultas Ekonomi Universitas Jember.



## MOTTO

Allah Akan Meninggikan orang-orang yang yang beriman di antaramu dan orang-orang yang diberi ilmu pengetahuan beberapa derajat. Dan Allah Maha Mengetahui apa yang kamu kerjakan.

*(Terjemahan Surat Al-Mujadilah Ayat 11)*

*Man Jadda Wajjada: Siapa yang bersungguh-sungguh pasti berhasil.*

*(KH. Zarkasi)*

Orang-orang menaruh diri mereka ke dalam kemungkinan gagal besar, itu sebabnya mereka berhasil besar

*(Mario Teguh)*

---

\*) Departemen Agama Republik Indonesia. 1992. *Al-Qur'an dan Terjemahannya*.

Semarang: PT Tanjung Mas Inti

## PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Moh Kasiful Anwar

NIM : 070810101060

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi yang berjudul: ”**Analisis Institutional Arrangement pada Kebijakan Strategi Penerapan Dana Bagi Hasil Cukai Hasil Tembakau (DBH CHT) di Kabupaten Jember**” adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali jika dalam pengutipan substansi disebutkan sumbernya, dan belum pernah diajukan pada institusi manapun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata di kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 1 Juni 2012

Yang menyatakan,

Moh Kasiful Anwar

NIM 070810101060

**SKRIPSI**

**ANALISIS *INSTITUTIONAL ARRANGEMENT* PADA KEBIJAKAN  
STRATEGI PENERAPAN DANA BAGI HASIL CUKAI HASIL  
TEBAKAU (DBH CHT) DI KABUPATEN JEMBER**

Oleh

Moh Kasiful Anwar  
NIM 070810101060

Pembimbing

Dosen Pembimbing I : Adhitya Wardhono, SE., M.Sc., Ph.D

Dosen Pembimbing II : Yulia Indrawati, SE., M.Si

## TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Judul Skripsi : **Analisis *Institutional Arrangement* pada Kebijakan Strategi Penerapan Dana Bagi Hasil Cukai Hasil Tembakau (DBH CHT) di Kabupaten Jember**

Nama Mahasiswa : Moh Kasiful Anwar

NIM : 070810101060

Fakultas : Ekonomi

Jurusan : Ilmu Ekonomi dan Studi Pembangunan

Konsentrasi : Ekonomi Agribisnis

Tanggal Persetujuan : 1 Juni 2012

Pembimbing I

Pembimbing II

Adhitya Wardhono, SE., M.Sc., Ph.D

NIP. 19710905 199802 1 001

Yulia Indrawati, SE, M.Si

NIP. 19770730 200112 2 001

Mengetahui,  
Ketua Jurusan

Dr. I Wayan Subagiarta, SE., M.Si

NIP. 19600412 198702 1 001

**PENGESAHAN**

**Judul Skripsi**

**ANALISIS *INSTITUTIONAL ARRANGEMENT* PADA KEBIJAKAN  
STRATEGI PENERAPAN DANA BAGI HASIL CUKAI HASIL  
TEBAKAU (DBH CHT) DI KABUPATEN JEMBER**

Yang dipersiapkan dan disusun oleh:

Nama : Moh Kasiful Anwar

NIM : 070810101060

Jurusan : Ilmu Ekonomi dan Studi Pembangunan

telah dipertahankan di depan panitia penguji pada tanggal:

21 Juni 2012

dan dinyatakan telah memenuhi syarat untuk diterima sebagai kelengkapan guna memperoleh Gelar Sarjana Ekonomi pada Fakultas Ekonomi Universitas Jember.

Susunan Panitia Penguji

1. Ketua : Prof. Dr. H. Sarwedi, SE, MM (.....)  
NIP. 19531015 198303 1 001
2. Sekretaris : Drs. Sunlip Wibisono, M.Kes (.....)  
NIP. 19581206 198603 1 003
3. Anggota : Yulia Indrawati, SE, M.Si (.....)  
NIP. 19770730 200112 2 001

Foto 4 X 6  
warna

Mengetahui/Menyetujui,  
Universitas Jember  
Fakultas Ekonomi  
Dekan,

Prof. Dr. H. Mohammad Saleh, M.Sc  
NIP. 19560831 198403 1 002



## RINGKASAN

**Analisis *Institutional Arrangement* pada Kebijakan Strategi Penerapan Dana Bagi Hasil Cukai Hasil Tembakau (DBH CHT) Di Kabupaten Jember;** Moh Kasiful Anwar, 070810101060; 2012: 85 halaman; Jurusan Ilmu Ekonomi dan Studi Pembangunan Fakultas Ekonomi Univesitas Jember.

Dasar kebijakan dana bagi hasil cukai hasil tembakau tahun 2008 bertujuan untuk mendukung pengembangan perekonomian dalam suatu daerah dengan memanfaatkan potensi usaha tani tembakau dan industri hasil tembakau (IHT) beserta turunannya. Sehingga, tingkat kesejahteraan petani dapat tercapai dengan baik dan berjalan dengan maksimal, sejalan dengan tingkat penerimaan daerah dari hasil cukai tembakau.

Kebijakan dana bagi hasil cukai hasil tembakau yaitu hasil penerimaan dari hasil cukai tembakau total secara keseluruhan, 2% dari penerimaan cukai hasil tembakau tersebut, akan dialokasikan kembali pada daerah produsen tembakau berdasarkan jumlah kontribusi cukainya. Alokasi 2% digunakan untuk mendanai: (1) Peningkatan kualitas bahan baku. (2) Pembinaan industri. (3) Pembinaan lingkungan sosial. (4) Sosialisasi ketentuan dibidang cukai. (5) Pemberantasan barang kena cukai ilegal. Pengaturan dana bagi hasil cukai hasil tembakau diimplementasikan dalam bentuk program dan kegiatan sesuai dengan peraturan yang telah ditetapkan.

Kabupaten Jember merupakan satu dari beberapa kabupaten di Jawa Timur dengan lahan pertanian yang cukup luas khususnya untuk areal pertanian tembakau, dimana dalam setiap tahunnya mendapatkan DBH CHT dari pemerintah. Optimalisasi fungsi dan peran antar *stakeholders* (para pemangku kepentingan, pejabat eksekutif dan legislative) tentunya memiliki fokus sentral sebagai upaya pengelola, pengatur dan pengalokasian DBH CHT sangat diperlukan untuk menciptakan dampak positif kepada masyarakat, kelembagan ekonomi antar *stakeholders* dan khususnya bagi petani tembakau di Kabupaten Jember .

Tujuan penelitian ini untuk mengetahui konsistensi program dana bagi hasil cukai hasil tembakau yang dijalankan dengan kegiatan yang dilaksanakan dan merumuskan strategi pelaksanaan dana bagi hasil cukai hasil tembakau dengan bentuk pelaksanaan yang efektif dan optimal. Penelitian ini fokus pada dua analisis yaitu analisis deskriptif dan AHP.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa sinkronisasi kebijakan pelaksanaan Dana bagi hasil cukai hasil tembakau (DBH CHT) terhadap dinamika kelembagaan ekonomi *stakeholders* (petani, industri rokok dan pemangku kebijakan) di Kabupaten Jember terdapat banyak kendala pada penerapan realita dilapangan, seperti tidak sinkronnya program dan kegiatan yang disahkan dengan kebutuhan skala prioritas masyarakat. Faktor kendala yang dihadapi petani yaitu tingkat pengetahuan petani tentang program tersebut masih minim dan disisi lain kebijakan arah pembangunan kabupaten jember berfokus kepada pengembangan hasil pertanian sehingga mengabaikan berkembangnya produktivitas industri hasil tembakau. Kendala yang lain yaitu rendahnya daya dukung antara satuan kerja perangkat daerah di Kabupaten Jember yang mengakibatkan lemahnya kordinasi dalam menjalankan program kebijakan dana bagi hasil cukai hasil tembakau. Evaluasi pentingnya penataan kelembagaan menjadi salah satu faktor penting penentu tercapainya program dan kegiatan dana bagi hasil cukai hasil tembakau yang telah dirumuskan.

Strategi pelaksanaan kebijakan Dana bagi hasil cukai hasil tembakau (DBH CHT) di Kabupaten Jember didasarkan pada perbandingan (*Head To Head*) antara *strategic planning* dan *comprehensive planning*. Pendekatan *strategic planning* berperan penuh dalam strategi kebijakan peningkatan kualitas bahan baku, karena dalam usaha tani tembakau, peningkatan kualitas bahan baku menjadi masalah utama yang harus melibatkan seluruh *stakeholder* untuk ikut berperan dalam menentukan kebijakan program dan kegiatan serta implementasi kebijakan tersebut. Selanjutnya diikuti dengan pembinaan industri, pembinaan lingkungan sosial, sosialisasi ketentuan dibidang cukai dan pemberantasan barang kenak cukai dilakukan dengan menggunakan pendekatan *comprehensive planning*.

## PRAKATA

Puji Syukur ke hadirat Allah SWT atas segala rahmat dan karunia-Nya, sholawat serta salam semoga tetap tercurah kepada baginda Rasulullah Muhammad SAW, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “Analisis *Institutional Arrangement* pada Kebijakan Strategi Penerapan Dana Bagi Hasil Cukai Hasil Tembakau (DBH CHT) di Kabupaten Jember”. Skripsi ini disusun guna memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ekonomi Jurusan Ilmu Ekonomi dan Studi Pembangunan di Fakultas Ekonomi Universitas Jember.

Penyusunan skripsi ini tidak lepas dari bantuan berbagai pihak baik itu berupa motivasi, nasehat, saran maupun kritik yang membangun. Oleh karena itu, dengan segala kerendahan hati, penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Adhitya Wardhono, SE., M.Sc., Ph.D selaku Dosen Pembimbing I yang bersedia meluangkan waktu untuk memberikan bimbingan, saran, kritik dan pengarahan dengan penuh keikhlasan, ketulusan dan kesabaran dalam menyelesaikan skripsi ini;
2. Ibu Yulia Indrawati, SE., M.Si selaku Dosen Pembimbing II yang telah bersedia membimbing penulis untuk menyusun karya akhir yang baik dengan tulus dan ikhlas;
3. Bapak Prof. Dr. H. Moh. Saleh, M.Sc selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Jember;
4. Ibu Ciplis Gema Qoriah, SE., M.Sc., terima kasih atas bantuan, dukungan, dan motivasinya selama ini sehingga penulis bisa mendapatkan banyak pembelajaran dan pengalaman;
5. Bapak dan Ibu dosen beserta staf karyawan di lingkungan Fakultas Ekonomi Universitas Jember serta Perpustakaan Fakultas Ekonomi dan Perpustakaan Pusat;

6. Ibunda Hj. Aminah dan Ayahanda H. Sulaiman terimakasih yang tak terhingga ananda ucapkan atas doa, dukungan, kasih sayang, kerja keras, kesabaran dan pengorbanan selama ini; dan H. Kamil, Hj. Nurhayati, H. Fadli beserta seluruh keluarga besarku, terima kasih atas doa, dan kasih sayang, serta dukungan yang tanpa henti;
7. KH. Mustagfirin, KH. Mas'ud, KH. Sahri, Bapak Kunto, Guru, Sahari, Hari, Mustofa, terima kasih atas dorongan dan bimbingan spritual untuk selalu ingat kepada Allah.
8. Sahabat-sahabat: Indah Maslahatud Diniyah S.AP, Dewi Jannatul Firdausyah, SE., Irham Zaki Mubarak, Dika Putranta, Pradita, Hari P, Hamdun yang telah menemani secuil proses di kota tembakau ini.
9. Seluruh kawan-kawan Lembaga Pers Mahasiswa Ekonomi: Edho, Arimac, Maznifar, Ginanjar, Yasin, Hendro, Lila, Dina, dan kawan-kawan yang lain, terima kasih telah menemani berproses untuk terus berkarya.
10. Seluruh teman-teman di Jurusan Ilmu Ekonomi dan Studi Pembangunan.
11. Semua pihak yang telah membantu dalam penyelesaian skripsi ini yang tidak dapat disebutkan satu-persatu.

Akhir kata tidak ada sesuatu yang sempurna didunia ini, penulis menyadari atas kekurangan dalam penyusunan skripsi. Oleh karena itu, kritik dan saran yang membangun penulis harapkan bagi penyempurnaan tugas akhir ini. Akhirnya, penulis berharap semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat dan tambahan pengetahuan bagi penulisan karya tulis selanjutnya. Amien.

Jember, 1 Juni 2012

Penulis

## DAFTAR ISI

	<b>Halaman</b>
<b>HALAMAN SAMPUL</b> .....	<b>i</b>
<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	<b>iii</b>
<b>HALAMAN MOTTO</b> .....	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN</b> .....	<b>v</b>
<b>HALAMAN PEMBIMBING SKRIPSI</b> .....	<b>vi</b>
<b>HALAMAN TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI</b> .....	<b>vii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	<b>viii</b>
<b>RINGKASAN</b> .....	<b>ix</b>
<b>PRAKATA</b> .....	<b>xi</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>xvi</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	<b>xvii</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	<b>xix</b>
<b>BAB 1. PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
<b>1.1 Latar Belakang Masalah</b> .....	<b>1</b>
<b>1.2 Rumusan Masalah</b> .....	<b>7</b>
<b>1.3 Tujuan Penelitian</b> .....	<b>8</b>
<b>1.4 Manfaat penelitian</b> .....	<b>8</b>
<b>BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	<b>9</b>
<b>2.1 Landasan Teori</b> .....	<b>9</b>
<b>2.2.1 Teori Ekonomi Kelembagaan</b> .....	<b>9</b>
<b>2.2.2 Teori Pertanian</b> .....	<b>12</b>
<b>2.2 Tinjauan Pendukung Teori</b> .....	<b>15</b>
<b>2.2.1 Teori Keuangan Negara</b> .....	<b>15</b>
<b>2.2.2 Kebijakan Penerimaan Negara dan Daerah</b> .....	<b>18</b>