



**ANALISIS *INSTITUTIONAL ARRANGEMENT* PADA
KEBIJAKAN STRATEGI PENERAPAN DANA BAGI HASIL
CUKAI HASIL TEMBAKAU (DBH CHT)
DI KABUPATEN JEMBER**

SKRIPSI

Oleh

**Moh Kasiful Anwar
NIM 070810101060**

**JURUSAN ILMU EKONOMI DAN STUDI PEMBANGUNAN
FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS JEMBER
2012**



**ANALISIS *INSTITUTIONAL ARRANGEMENT* PADA
KEBIJAKAN STRATEGI PENERAPAN DANA BAGI HASIL
CUKAI HASIL TEMBAKAU (DBH CHT)
DI KABUPATEN JEMBER**

SKRIPSI

diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat
untuk menyelesaikan Program Studi Ekonomi Pembangunan (S1)
dan memperoleh gelar Sarjana Ekonomi

Oleh

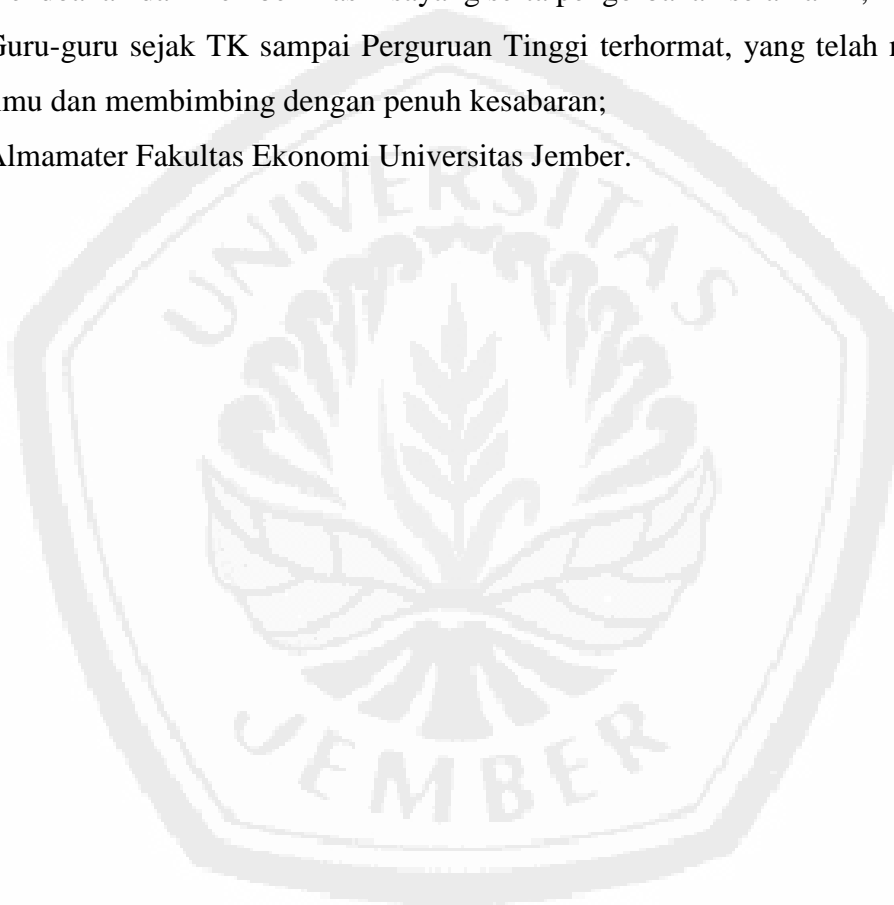
**Moh Kasiful Anwar
NIM 070810101060**

**JURUSAN ILMU EKONOMI DAN STUDI PEMBANGUNAN
FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS JEMBER
2012**

PERSEMBAHAN

Dengan segala kerendahan hati dan puji syukur yang tak terhingga pada Allah SWT, skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Ibunda Hj. Siti Aminah dan Ayahanda H. Sulaiman tercinta, yang telah mendoakan dan memberi kasih sayang serta pengorbanan selama ini;
2. Guru-guru sejak TK sampai Perguruan Tinggi terhormat, yang telah memberikan ilmu dan membimbing dengan penuh kesabaran;
3. Almamater Fakultas Ekonomi Universitas Jember.



MOTTO

Allah Akan Meninggikan orang-orang yang yang beriman di antaramu dan orang-orang yang diberi ilmu pengetahuan beberapa derajat. Dan Allah Maha Mengetahui apa yang kamu kerjakan.

(Terjemahan Surat Al-Mujadilah Ayat 11)

Man Jadda Wajjada: Siapa yang bersungguh-sungguh pasti berhasil.

(KH. Zarkasi)

Orang-orang menaruh diri mereka ke dalam kemungkinan gagal besar, itu sebabnya mereka berhasil besar

(Mario Teguh)

*) Departemen Agama Republik Indonesia. 1992. *Al-Qur'an dan Terjemahannya*. Semarang: PT Tanjung Mas Inti

PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Moh Kasiful Anwar

NIM : 070810101060

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi yang berjudul: ”**Analisis Institutional Arrangement pada Kebijakan Strategi Penerapan Dana Bagi Hasil Cukai Hasil Tembakau (DBH CHT) di Kabupaten Jember**” adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali jika dalam pengutipan substansi disebutkan sumbernya, dan belum pernah diajukan pada institusi manapun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata di kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 1 Juni 2012

Yang menyatakan,

Moh Kasiful Anwar
NIM 070810101060

SKRIPSI

**ANALISIS *INSTITUTIONAL ARRANGEMENT* PADA KEBIJAKAN
STRATEGI PENERAPAN DANA BAGI HASIL CUKAI HASIL
TEBAKAU (DBH CHT) DI KABUPATEN JEMBER**

Oleh

Moh Kasiful Anwar
NIM 070810101060

Pembimbing

Dosen Pembimbing I : Adhitya Wardhono, SE., M.Sc., Ph.D

Dosen Pembimbing II : Yulia Indrawati, SE., M.Si

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Judul Skripsi : **Analisis *Institutional Arrangement* pada Kebijakan Strategi Penerapan Dana Bagi Hasil Cukai Hasil Tembakau (DBH CHT) di Kabupaten Jember**

Nama Mahasiswa : Moh Kasiful Anwar
NIM : 070810101060
Fakultas : Ekonomi
Jurusan : Ilmu Ekonomi dan Studi Pembangunan
Konsentrasi : Ekonomi Agribisnis
Tanggal Persetujuan : 1 Juni 2012

Pembimbing I

Pembimbing II

Adhitya Wardhono, SE., M.Sc., Ph.D
NIP. 19710905 199802 1 001

Yulia Indrawati, SE, M.Si
NIP. 19770730 200112 2 001

Mengetahui,
Ketua Jurusan

Dr. I Wayan Subagiarta, SE., M.Si
NIP. 19600412 198702 1 001

PENGESAHAN

Judul Skripsi

**ANALISIS *INSTITUTIONAL ARRANGEMENT* PADA KEBIJAKAN
STRATEGI PENERAPAN DANA BAGI HASIL CUKAI HASIL
TEBAKAU (DBH CHT) DI KABUPATEN JEMBER**

Yang dipersiapkan dan disusun oleh:

Nama : Moh Kasiful Anwar

NIM : 070810101060

Jurusan : Ilmu Ekonomi dan Studi Pembangunan

telah dipertahankan di depan panitia penguji pada tanggal:

21 Juni 2012

dan dinyatakan telah memenuhi syarat untuk diterima sebagai kelengkapan guna memperoleh Gelar Sarjana Ekonomi pada Fakultas Ekonomi Universitas Jember.

Susunan Panitia Penguji

1. Ketua : Prof. Dr. H. Sarwedi, SE, MM (.....)
NIP. 19531015 198303 1 001
2. Sekretaris : Drs. Sunlip Wibisono, M.Kes (.....)
NIP. 19581206 198603 1 003
3. Anggota : Yulia Indrawati, SE, M.Si (.....)
NIP. 19770730 200112 2 001

Foto 4 X 6
warna

Mengetahui/Menyetujui,
Universitas Jember
Fakultas Ekonomi
Dekan,

Prof. Dr. H. Mohammad Saleh, M.Sc
NIP. 19560831 198403 1 002

RINGKASAN

Analisis *Institutional Arrangement* pada Kebijakan Strategi Penerapan Dana Bagi Hasil Cukai Hasil Tembakau (DBH CHT) Di Kabupaten Jember; Moh Kasiful Anwar, 070810101060; 2012: 85 halaman; Jurusan Ilmu Ekonomi dan Studi Pembangunan Fakultas Ekonomi Univesitas Jember.

Dasar kebijakan dana bagi hasil cukai hasil tembakau tahun 2008 bertujuan untuk mendukung pengembangan perekonomian dalam suatu daerah dengan memanfaatkan potensi usaha tani tembakau dan industri hasil tembakau (IHT) beserta turunannya. Sehingga, tingkat kesejahteraan petani dapat tercapai dengan baik dan berjalan dengan maksimal, sejalan dengan tingkat penerimaan daerah dari hasil cukai tembakau.

Kebijakan dana bagi hasil cukai hasil tembakau yaitu hasil penerimaan dari hasil cukai tembakau total secara keseluruhan, 2% dari penerimaan cukai hasil tembakau tersebut, akan dialokasikan kembali pada daerah produsen tembakau berdasarkan jumlah kontribusi cukainya. Alokasi 2% digunakan untuk mendanai: (1) Peningkatan kualitas bahan baku. (2) Pembinaan industri. (3) Pembinaan lingkungan sosial. (4) Sosialisasi ketentuan dibidang cukai. (5) Pemberantasan barang kena cukai ilegal. Pengaturan dana bagi hasil cukai hasil tembakau diimplementasikan dalam bentuk program dan kegiatan sesuai dengan peraturan yang telah ditetapkan.

Kabupaten Jember merupakan satu dari beberapa kabupaten di Jawa Timur dengan lahan pertanian yang cukup luas khususnya untuk areal pertanian tembakau, dimana dalam setiap tahunnya mendapatkan DBH CHT dari pemerintah. Optimalisasi fungsi dan peran antar *stakeholders* (para pemangku kepentingan, pejabat eksekutif dan legislative) tentunya memiliki fokus sentral sebagai upaya pengelola, pengatur dan pengalokasian DBH CHT sangat diperlukan untuk menciptakan dampak positif kepada masyarakat, kelembagan ekonomi antar *stakeholders* dan khususnya bagi petani tembakau di Kabupaten Jember .

Tujuan penelitian ini untuk mengetahui konsistensi program dana bagi hasil cukai hasil tembakau yang dijalankan dengan kegiatan yang dilaksanakan dan merumuskan strategi pelaksanaan dana bagi hasil cukai hasil tembakau dengan bentuk pelaksanaan yang efektif dan optimal. Penelitian ini fokus pada dua analisis yaitu analisis deskriptif dan AHP.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa sinkronisasi kebijakan pelaksanaan Dana bagi hasil cukai hasil tembakau (DBH CHT) terhadap dinamika kelembagaan ekonomi *stakeholders* (petani, industri rokok dan pemangku kebijakan) di Kabupaten Jember terdapat banyak kendala pada penerapan realita dilapangan, seperti tidak sinkronnya program dan kegiatan yang disahkan dengan kebutuhan skala prioritas masyarakat. Faktor kendala yang dihadapi petani yaitu tingkat pengetahuan petani tentang program tersebut masih minim dan disisi lain kebijakan arah pembangunan kabupaten jember berfokus kepada pengembangan hasil pertanian sehingga mengabaikan berkembangnya produktivitas industri hasil tembakau. Kendala yang lain yaitu rendahnya daya dukung antara satuan kerja perangkat daerah di Kabupaten Jember yang mengakibatkan lemahnya kordinasi dalam menjalankan program kebijakan dana bagi hasil cukai hasil tembakau. Evaluasi pentingnya penataan kelembagaan menjadi salah satu faktor penting penentu tercapainya program dan kegiatan dana bagi hasil cukai hasil tembakau yang telah dirumuskan.

Strategi pelaksanaan kebijakan Dana bagi hasil cukai hasil tembakau (DBH CHT) di Kabupaten Jember didasarkan pada perbandingan (*Head To Head*) antara *strategic planning* dan *comprehensive planning*. Pendekatan *strategic planning* berperan penuh dalam strategi kebijakan peningkatan kualitas bahan baku, karena dalam usaha tani tembakau, peningkatan kualitas bahan baku menjadi masalah utama yang harus melibatkan seluruh *stakeholder* untuk ikut berperan dalam menentukan kebijakan program dan kegiatan serta implementasi kebijakan tersebut. Selanjutnya diikuti dengan pembinaan industri, pembinaan lingkungan sosial, sosialisasi ketentuan dibidang cukai dan pemberantasan barang kenak cukai dilakukan dengan menggunakan pendekatan *comprehensive planning*.

PRAKATA

Puji Syukur ke hadirat Allah SWT atas segala rahmat dan karunia-Nya, sholawat serta salam semoga tetap tercurah kepada baginda Rasulullah Muhammad SAW, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “Analisis *Institutional Arrangement* pada Kebijakan Strategi Penerapan Dana Bagi Hasil Cukai Hasil Tembakau (DBH CHT) di Kabupaten Jember”. Skripsi ini disusun guna memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ekonomi Jurusan Ilmu Ekonomi dan Studi Pembangunan di Fakultas Ekonomi Universitas Jember.

Penyusunan skripsi ini tidak lepas dari bantuan berbagai pihak baik itu berupa motivasi, nasehat, saran maupun kritik yang membangun. Oleh karena itu, dengan segala kerendahan hati, penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Adhitya Wardhono, SE., M.Sc., Ph.D selaku Dosen Pembimbing I yang bersedia meluangkan waktu untuk memberikan bimbingan, saran, kritik dan pengarahan dengan penuh keikhlasan, ketulusan dan kesabaran dalam menyelesaikan skripsi ini;
2. Ibu Yulia Indrawati, SE., M.Si selaku Dosen Pembimbing II yang telah bersedia membimbing penulis untuk menyusun karya akhir yang baik dengan tulus dan ikhlas;
3. Bapak Prof. Dr. H. Moh. Saleh, M.Sc selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Jember;
4. Ibu Ciplis Gema Qoriah, SE., M.Sc., terima kasih atas bantuan, dukungan, dan motivasinya selama ini sehingga penulis bisa mendapatkan banyak pembelajaran dan pengalaman;
5. Bapak dan Ibu dosen beserta staf karyawan di lingkungan Fakultas Ekonomi Universitas Jember serta Perpustakaan Fakultas Ekonomi dan Perpustakaan Pusat;

6. Ibunda Hj. Aminah dan Ayahanda H. Sulaiman terimakasih yang tak terhingga ananda ucapkan atas doa, dukungan, kasih sayang, kerja keras, kesabaran dan pengorbanan selama ini; dan H. Kamil, Hj. Nurhayati, H. Fadli beserta seluruh keluarga besarku, terima kasih atas doa, dan kasih sayang, serta dukungan yang tanpa henti;
7. KH. Mustagfirin, KH. Mas'ud, KH. Sahri, Bapak Kunto, Guru, Sahari, Hari, Mustofa, terima kasih atas dorongan dan bimbingan spritual untuk selalu ingat kepada Allah.
8. Sahabat-sahabat: Indah Maslahatud Diniyah S.AP, Dewi Jannatul Firdausyah, SE., Irham Zaki Mubarak, Dika Putranta, Pradita, Hari P, Hamdun yang telah menemani secuil proses di kota tembakau ini.
9. Seluruh kawan-kawan Lembaga Pers Mahasiswa Ekonomi: Edho, Arimac, Maznifar, Ginanjar, Yasin, Hendro, Lila, Dina, dan kawan-kawan yang lain, terima kasih telah menemani berproses untuk terus berkarya.
10. Seluruh teman-teman di Jurusan Ilmu Ekonomi dan Studi Pembangunan.
11. Semua pihak yang telah membantu dalam penyelesaian skripsi ini yang tidak dapat disebutkan satu-persatu.

Akhir kata tidak ada sesuatu yang sempurna didunia ini, penulis menyadari atas kekurangan dalam penyusunan skripsi. Oleh karena itu, kritik dan saran yang membangun penulis harapkan bagi penyempurnaan tugas akhir ini. Akhirnya, penulis berharap semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat dan tambahan pengetahuan bagi penulisan karya tulis selanjutnya. Amien.

Jember, 1 Juni 2012

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN SAMPUL.....	i
HALAMAN JUDUL	ii
HALAMAN PERSEMBAHAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERNYATAAN.....	v
HALAMAN PEMBIMBING SKRIPSI	vi
HALAMAN TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI	vii
HALAMAN PENGESAHAN.....	viii
RINGKASAN	ix
PRAKATA	xi
DAFTAR ISI.....	xiii
DAFTAR TABEL	xvi
DAFTAR GAMBAR.....	xvii
DAFTAR LAMPIRAN	xix
BAB 1. PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Rumusan Masalah.....	7
1.3 Tujuan Penelitian	8
1.4 Manfaat penelitian	8
BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA.....	9
2.1 Landasan Teori	9
2.2.1 Teori Ekonomi Kelembagaan	9
2.2.2 Teori Pertanian	12
2.2 Tinjauan Pendukung Teori.....	15
2.2.1 Teori Keuangan Negara	15
2.2.2 Kebijakan Penerimaan Negara dan Daerah	18

2.2.3 Teori Dasar Cukai dan Konsep DBH CHT	20
2.3 Tinjauan Penelitian Sebelumnya	25
BAB 3. METODOLOGI PENELITIAN	32
3.1 Jenis dan Sumber Data	32
3.2 Teknik Pengumpulan Data	33
3.3 Teknik Pengambilan Sampel	34
3.4 Metode Analisis Data	36
3.4.1 Analisis Deskriptif	36
3.4.2 <i>Analytical Hierarchy Process (AHP)</i>	36
BAB 4. PEMBAHASAN	46
4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian.....	46
4.1.1 Gambaran umum Luas Areal, Produksi, Produktivitas Tembakau Dan Kontribusi Terhadap Pendapatan Daerah Kabupaten Jember	46
4.1.2 Gambaran Umum DBH CHT Kabupaten Jember.....	50
4.1.3 Spesifikasi Pelaksana Program DBH CHT Kabupaten Jember.....	53
4.2 Hasil Analisis Deskriptif.....	54
4.2.1 Kebijakan dan Kelembagaan Pengelolaan Program dan Kegiatan Institusi Pemerintah (Dinas-Dinas Terkait) Kabupaten Jember.....	56
4.2.1.1 Identifikasi program dan kegiatan penggunaan DBH CHT Dinas Perkebunan Kabupaten Jember tahun 2011.....	58
4.2.1.2 Identifikasi program dan kegiatan penggunaan DBH CHT Dinas Perindustrian, Perdagangan ESDM Kabupaten Jember tahun 2011.....	61

4.2.1.3 Identifikasi program dan kegiatan penggunaan DBH CHT Dinas Kesehatan Kabupaten Jember tahun 2011.....	60
4.2.2 Persepsi <i>Stakeholder</i> Terhadap Evaluasi Kebijakan Program dan kegiatan DBH CHT Kabupaten Jember	64
4.2.3 Kajian Sinkronisasi Program Dan Kegiatan DBH CHT Kabupaten Jember	70
4.2.4 Preskripsi dan pemahaman Stakeholder Tentang Evaluasi Kelembagaan DBH CHT Kabupaten Jember.....	71
4.3 Review Kebijakan Penggunaan Dana Bagi Hasil Cukai Hasil Tembakau	74
4.3.1 Prioritas Kebijakan Penggunaan DBH CHT Kabupaten Jember.....	75
4.3.1.1 Peningkatan Kualitas bahan baku	77
4.3.1.2.Pembinaan Industri hasil tembakau	78
4.3.1.3 Pembinaan Lingkungan Sosial	78
4.3.1.4 Sosialisasi dibidang cukai dan pemberantasan Barang kena cukai.....	80
4.3.2 Strategi Penerapan DBH CHT Kabupaten Jember	81
4.3.3 Pendekatan Strategi Penerapan DBH CHT periode Masa depan	84
BAB 5. KESIMPULAN	85
5.1 Kesimpulan	85
5.2 Saran	86
DAFTAR PUSTAKA	87
LAMPIRAN.....	93

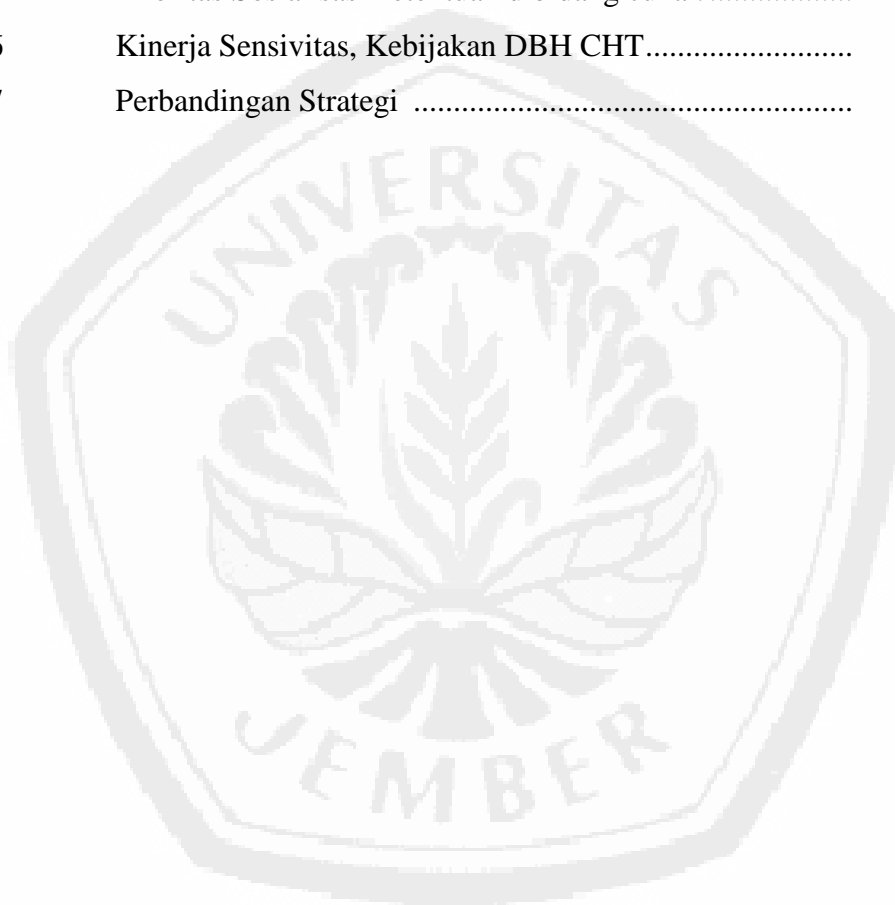
DAFTAR TABEL

		Halaman
1.1	Perkembangan Jumlah Perusahaan, Produksi Dan Cukai Rokok Tahun 2007-2010.....	1
2.3	Ringkasan Penelitian Sebelumnya	27
3.1	Skala <i>Analytical Hierarchy Process</i> Skala banding dan Berpasangan	38
3.2	Matriks Perbandingan	39
4.1	Kontribusi PDRB Sub Sektor Perkebunan Atas Dasar Harga berlaku di Kabupaten Jember 2007-2009.....	49
4.2	Kontribusi PDRB Sub Sektor Perkebunan Atas Dasar Harga konstan di Kabupaten Jember 2007-2009	50
4.3	Variabel pembagian DBH CHT 2012 oleh Provinsi Jawa Timur Sesuai Peraturan Gubernur Jawa Timur No 18 Tahun 2012.....	52
4.4	Program dan Kegiatan Dana DBH CHT Dinas Perkebunan Kabupaten Jember Tahun 2011	57
4.5	Program dan Kegiatan Bidang Industri Tahun 2011, Dinas Perindustrian, Perdagangan dan ESDM Kabupaten Jember	59
4.6	Tabel 4.6 Program dan Kegiatan DBH CHT Dinas Kesehatan Kabupaten Jember Tahun 2011	62

DAFTAR GAMBAR

		Halaman
2.1	Diagram Ruang Lingkup Keuangan Negara/Publik	17
2.2	Kerangka Konseptual	28
3.1	Hirarkie <i>Analytical Hierarchy Process (AHP)</i>	42
4.1	Grafik Luas Areal Tembakau Kabupaten Jember Tahun 2005-2010	46
4.2	Grafik Produksi Tembakau Kabupaten Jember Tahun 2005-2010	47
4.3	Grafik Produktivitas Tembakau Kabupaten Jember Tahun 2005-2010	48
4.4	Mekanisme Pengalokasian DBH CHT.....	51
4.5	Gambaran Spesifikasi Pelaksana Program Pada Instansi yang Berkompeten DBH CHT Kabupaten Jember.....	53
4.6	Hirarkie Kebijakan Bromley	55
4.7	Persepsi <i>stakeholder</i> tentang dampak kebijakan DBH CHT memberikan peningkatan kualitas bahan baku	65
4.8	Persepsi <i>stakeholder</i> tentang dampak kebijakan DBH CHT memberikan peningkatan pembinaan Industri Hasil Tembakau.....	66
4.9	Persepsi <i>stakeholder</i> tentang dampak kebijakan DBH CHT memberikan peningkatan Sosialisasi Ketentuan cukai berlaku	69
4.10	Persepsi <i>stakeholder</i> tentang DBH CHT Membutuhkan Evaluasi kelembagan secara Umum tentang tata ulang kelembagaan	72

4.11	Prioritas Kebijakan Penggunaan DBH CHT Kabupaten Jember.	76
4.12	Prioritas Peningkatan Kualias bahan baku.	77
4.13	Prioritas Pembinaan Industri Hasil Tembakau.	78
4.14	Prioritas Lingkungan sosial.	79
4.15	Prioritas Sosialisasi ketentuan dibidang cukai.	80
4.16	Kinerja Sensivitas, Kebijakan DBH CHT.	82
4.17	Perbandingan Strategi	83



DAFTAR LAMPIRAN

	Halaman
A. Hasil Analisis AHP	93
B. Kurusioner Industri Hasil Tembakau	98
C. Kurusioner Lembaga Kelompok Petani	102
D. Kurusioner Dinas Perkebunan	105
E. Kurusioner Dinas Perdagangan, ESDM	109
F. Kurusioner Dinas Kesehatan	115
G. Tabel Program dan Kegiatan Dinas	119
H. Kurusioner Analisis Deskriptif	120
I. Kurusioner <i>Analytical Hierarchy Process</i>	121