

**PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PROGRAM BERAS MISKIN  
DI DESA KALIBARU MANIS KECAMATAN KALIBARU  
KABUPATEN BANYUWANGI TAHUN 2012**

**SKRIPSI**

Oleh

**MIRZA ANDRIYANSYAH  
NIM : 050210201366**

**PROGRAM STUDI PENDIDIKAN LUAR SEKOLAH  
JURUSAN ILMU PENDIDIKAN  
FAKULTAS KEGURUAN DAN ILMU PENDIDIKAN  
UNIVERSITAS JEMBER  
2012**



**PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PROGRAM BERAS MISKIN  
DI DESA KALIBARU MANIS KECAMATAN KALIBARU  
KABUPATEN BANYUWANGI TAHUN 2012**

**SKRIPSI**

Diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat  
untuk menyelesaikan Program Studi Pendidikan Luar Sekolah (S1)  
dan mencapai gelar Sarjana Pendidikan

oleh

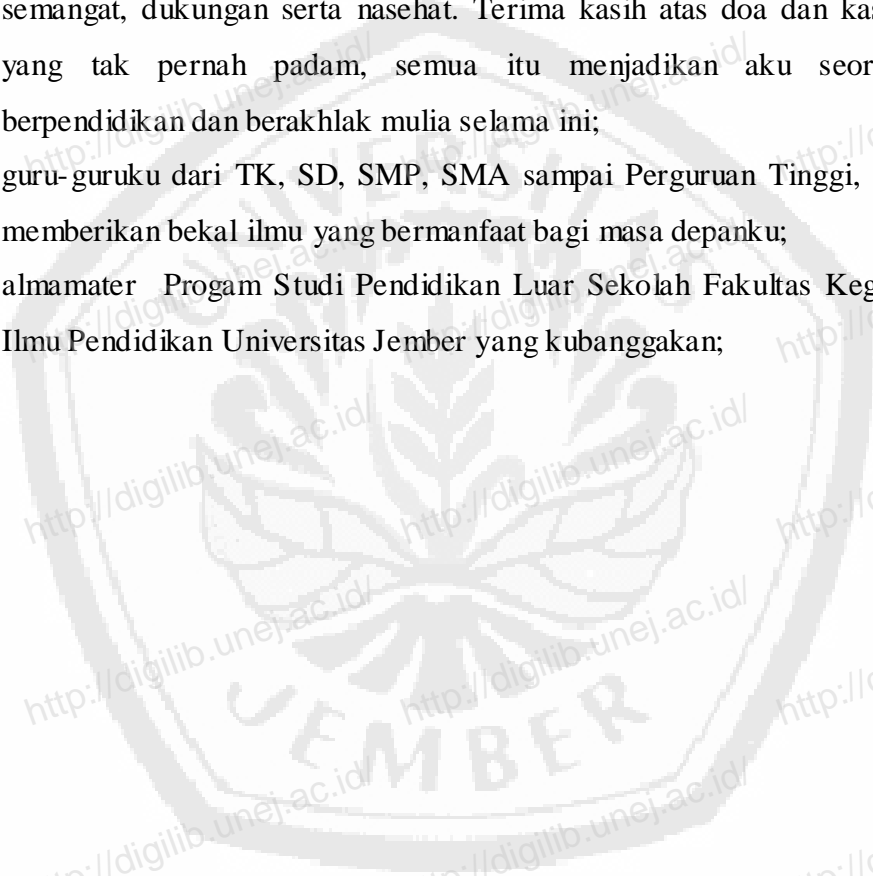
**MIRZA ANDRIYANSYAH  
NIM : 050210201366**

**PROGRAM STUDI PENDIDIKAN LUAR SEKOLAH  
JURUSAN ILMU PENDIDIKAN  
FAKULTAS KEGURUAN DAN ILMU PENDIDIKAN  
UNIVERSITAS JEMBER  
2012**

## PERSEMBAHAN

Sembah sujud dan syukur Alhamdulillah saya panjatkan kepada Allah Swt atas karuniaNya, serta Sholawat dan Salam atas Nabi Muhammad Saw. Dengan rasa syukur Alhamdulillah skripsi ini saya persembahkan kepada:

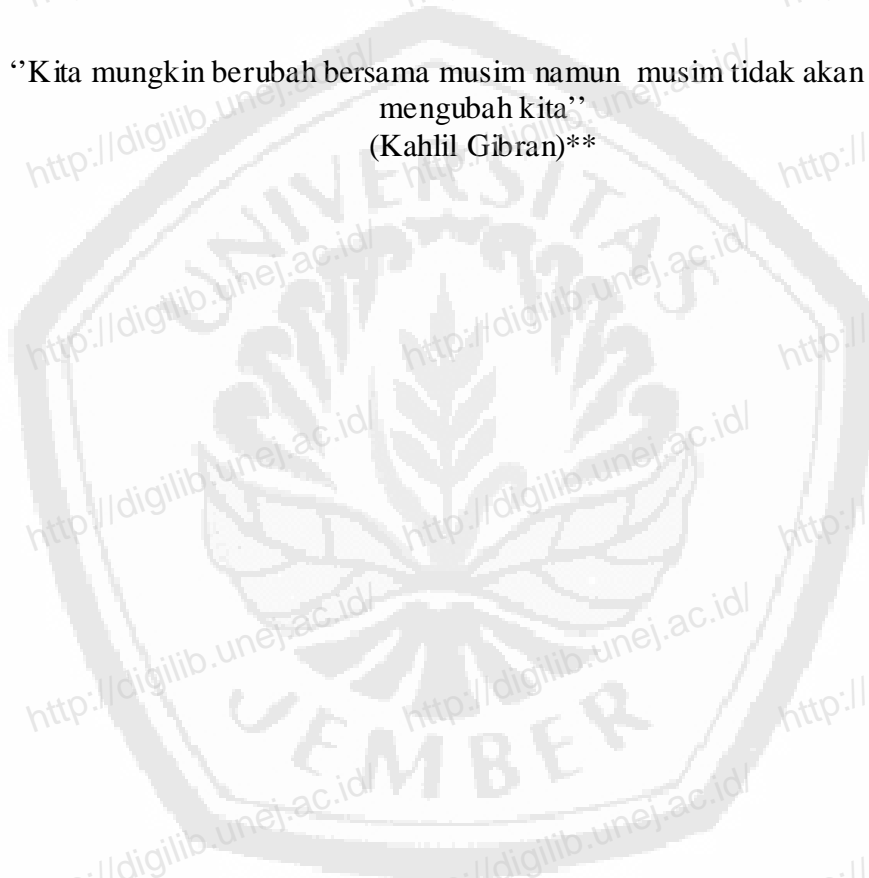
1. ibunda Niswatin serta Ayahanda Imam Subakir yang selalu memberikan semangat, dukungan serta nasehat. Terima kasih atas doa dan kasih sayang yang tak pernah padam, semua itu menjadikan aku seorang yang berpendidikan dan berakhlak mulia selama ini;
2. guru-guruku dari TK, SD, SMP, SMA sampai Perguruan Tinggi, yang telah memberikan bekal ilmu yang bermanfaat bagi masa depanku;
3. almamater Progam Studi Pendidikan Luar Sekolah Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan Universitas Jember yang kubanggakan;



## MOTTO

“Sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan. Maka apabila kamu telah selesai (dari suatu urusan) kerjakanlah dengan sungguh-sungguh (urusan orang lain), dan hanya kepada Tuhan mulah kamu berharap”  
(Terjemahan. Q.S. Al. Insiyroh: 6-8)\*

“Kita mungkin berubah bersama musim namun musim tidak akan pernah mengubah kita”  
(Kahlil Gibran)\*\*



---

\*Departemen Agama Republik Indonesia.1988. *Al Qur'an dan Terjemahannya*. Semarang: Karya Toha Putra Semarang.

\*\*Gibran, Kahlil. 2005. *Cinta, ketulusan dan kesunyian*. Jakarta: navila Pustaka

## PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Mirza Andriyansyah

Nim : 050210201366

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi yang berjudul **“Partisipasi Masyarakat Dalam Program Beras Miskin Di Desa Kalibaru manis Kecamatan Kalibaru 2012”** adalah benar benar hasil karya sendiri, kecuali jika disebutkan sumbernya dan belum pernah diajukan di institusi manapun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus selalu dijunjung tinggi

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta bersedia mendapat sanksi akademis jika kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 08 juni 2012  
Yang menyatakan,

Mirza Andriyansyah  
NIM 050210201366

## PENGAJUAN

### **Partisipasi Masyarakat Dalam Program Beras Miskin Di Desa Kalibaru manis Kecamatan Kalibaru 2012**

#### SKRIPSI

diajukan guna memenuhi syarat untuk menyelesaikan pendidikan program sarjana strata satu (S1) Jurusan Ilmu Pendidikan Program Studi Pendidikan Luar Sekolah pada Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan Universitas Jember

Nama Mahasiswa : Mirza Andriyansyah  
Nim : 050210201366  
Jurusan : Ilmu Pendidikan  
Program Studi : Pendidikan Luar Sekolah  
Angkatan tahun : 2005  
Daerah Asal : Banyuwangi  
Tempat, Tanggal Lahir : Banyuwangi, 12 juli 1986

Disetujui oleh,

Dosen Pembimbing I,

Dosen Pembimbing II,

Drs. H. AT. Hendra Wijaya, SH.,M.Kes  
NIP 19581212 198602 1 002

Deditiani Tri Indrianti, S.Pd.,M.Sc  
NIP 19790517 200812 2 003

## PENGESAHAN

Skripsi berjudul **“Partisipasi Masyarakat Dalam Program Beras Miskin Di Desa Kalibaru manis Kecamatan Kalibaru Kabupaten Banyuwangi Tahun 2012”** telah diuji dan di sahkan oleh Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan Universitas Jember pada:

Hari : Jumat  
Tanggal : 22 Juni 2012  
Tempat : FKIP gedung 3

Tim Penguji:

Ketua sekretaris

Drs. H. Anwar Rozak, MS  
NIP 194711131979031001

Deditiani Tri Indrianti, M.Pd., M.Sc  
NIP 197905172008122003

Anggota I

Anggota II

Drs. H. AT Hendra Wijaya, SH., M.Kes  
NIP 19581212 198602 1 002

Dr. Nanik Yuliati, M.Pd  
NIP. 196107291988022001

Mengetahui,

Dekan Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan  
Universitas Jember

Drs. Imam Muchtar, SH., M.Hum  
NIP 19540712 198003 1 005

## RINGKASAN

**“Partisipasi Masyarakat Dalam Program Beras Miskin Di Desa Kalibaru manis Kecamatan Kalibaru 2012”**. Mirza Andriyansyah; 050210201366; 59 Halaman; Program Studi Pendidikan Luar Sekolah; Jurusan Ilmu Pendidikan; Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan Universitas Jember.

Partisipasi masyarakat dalam program beras miskin adalah suatu peran masyarakat dalam mengikuti dan melaksanakan program yang dilaksanakan pemerintah guna pengentasan kemiskinan Di Desa Kalibaru manis Kecamatan Kalibaru dengan pemberian beras bersubsidi kepada keluarga miskin akan tetapi penyalurannya dan pendataan yang kurang baik mengakibatkan kurangnya pemerataan pembagian beras miskin kepada Keluarga miskin. Perumusan masalah adalah bagaimana partisipasi masyarakat dalam program beras miskin (raskin) di Desa Kalibaru Manis Kecamatan Kalibaru 2012?

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui partisipasi masyarakat dalam pelaksanaan program beras miskin yang sudah berjalan agar lebih efektif dan efisien dalam penyalurannya. Manfaat dari penelitian ini guna memberikan kajian yang bermanfaat kepada Peneliti, Pelaksana program, Institusi pemerintah, juga bagi Jurusan serta Universitas.

Penelitian ini menggunakan pendekatan deskriptif kualitatif dan jenis penelitiannya adalah penelitian non eksperimental. Metode pengumpulan data yang digunakan adalah observasi, wawancara, dan dokumentasi. Daerah atau tempat penelitian ditetapkan Di Desa Kalibaru manis Kecamatan Kalibaru Kabupaten Banyuwangi ditetapkan menggunakan metode purposive sampling area dengan tujuan untuk menetapkan lokasi yang dianggap relevan dengan tujuan penelitian. Informan kunci pada penelitian ini yaitu dua belas masyarakat penerima beras miskin di desa Kalibaru manis dan informan pendukung yaitu kepala desa dan staf administrasi pembangunan Desa Kalibaru manis.



Metode yang digunakan dalam memperoleh data pada penelitian ini yaitu dengan menggunakan metode observasi, wawancara, dan dokumentasi. Informasi yang diperoleh melalui wawancara dengan informan kunci dicocokkan dengan hasil observasi maupun dengan hasil wawancara dengan informan pendukung. Kegiatan wawancara dengan informan kunci yang diperkuat dengan hasil observasi dan wawancara dengan informan pendukung tersebut dilakukan untuk mendapatkan data yang valid.

Kajian ini menggunakan pendekatan tinjauan dokumen dan analisis data sekunder (meta-evaluasi) yang didukung dengan wawancara informan kunci di tingkat pusat; dan studi lapangan. Dari sisi penyaluran hingga titik distribusi, Bulog telah melaksanakan tugasnya dengan relatif baik dan sesuai dengan pedoman program.

Berdasarkan analisis data penelitian, dapat disimpulkan bahwa partisipasi masyarakat dalam program raskin di terapkan dengan baik dan efisien. Hal ini ditandai dengan tercapainya program yang telah dicanangkan oleh pemerintah dengan keikutsertaan masyarakat dalam pembagian dan pendataan penerima beras miskin (raskin) di daerah masing-masing yang lebih efisien dan efektif.

Berdasarkan hasil penelitian maka saran yang dapat diberikan adalah partisipasi masyarakat dalam program raskin di Desa Kalibaru manis Kecamatan Kalibaru Kabupaten Banyuwangi, khususnya bagian pelaksana program raskin diharapkan lebih memperhatikan antusias masyarakat juga sarana dan prasarana dalam pendistribusian penyaluran beras miskin kepada masyarakat agar lebih optimal lagi. Sehingga keluarga miskin yang ada di daerah tersebut bisa mendapatkan kesejahteraan.

## PRAKATA

Puji syukur kehadiran Allah Swt. Atas segala rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Partisipasi Masyarakat Dalam Program Beras Miskin Di Desa Kalibaru manis Kecamatan Kalibaru 2012”**. Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat menyelesaikan pendidikan strata satu (S1) pada Jurusan Pendidikan Luar Sekolah Fakultas Keguruan Dan Ilmu Pendidikan Universitas Jember.

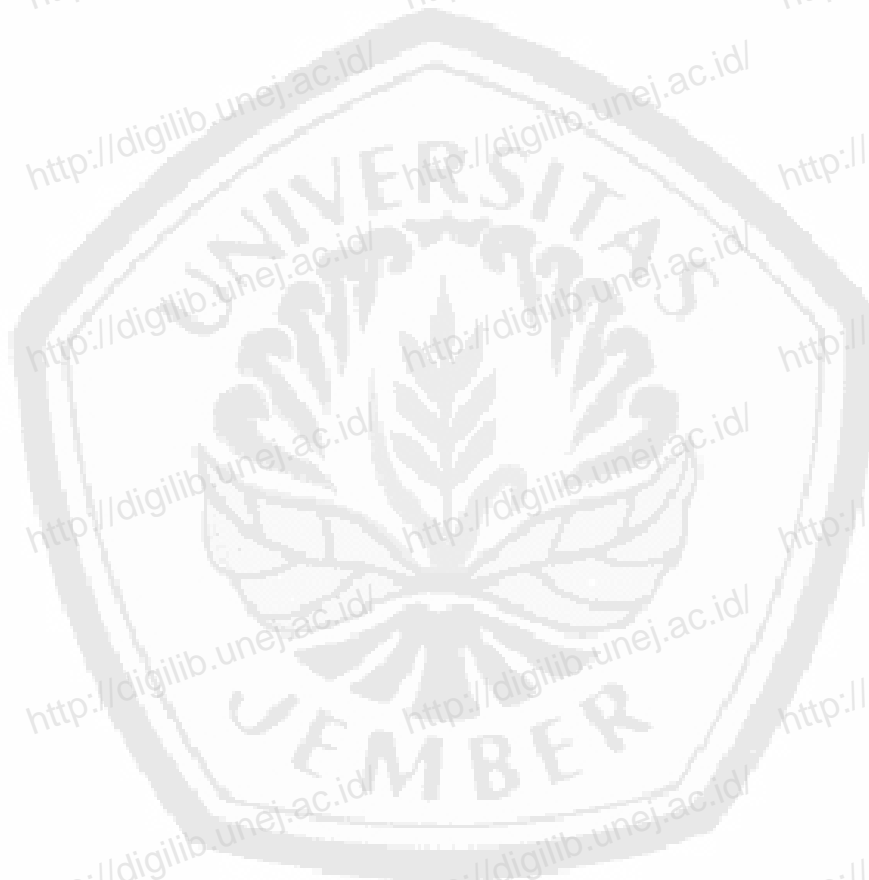
Penyusunan skripsi ini tidak lepas dari bantuan berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis menyampaikan terimakasih kepada:

1. Drs. Moh. Hasan, M.sc, Ph.D selaku Rektor Universitas Jember;
2. Drs. H. Imam Muchtar, SH, M.Hum Dekan Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan Universitas Jember;
3. Dr. Nanik Yuliaty, M. Pd Ketua Jurusan FKIP Universitas Jember;
4. Drs. H. AT. Hendra Wijaya, SH. M.Kes ketua Progam Studi Pendidikan Luar Sekolah FKIP Universitas Jember sekaligus Dosen Pembimbing satu, Deditiani Tri Indrianti, S.Pd. M.Sc selaku pembimbing dua serta Dosen Pembahas Drs. Anwar Rozak, M.S. yang telah membimbing dan mengarahkan dalam penulisan skripsi ini;
5. seluruh dosen Program Studi Pendidikan Luar Sekolah Universitas Jember;
6. kepala desa Kalibaru manis beserta staf administrasi pembangunan yang membantu proses penelitian.
7. ibu dan Ayah yang tanpa lelah memberikan doa dan semangat demi terselesaikannya skripsi ini;
8. teman-teman seangkatan dan adik-adik angkatan 2007 dan 2010 yang selalu memberikan semangat terus menerus sehingga menjadikan yang terbaik;
9. keluarga besar HMP PLS Andragogie terima kasih untuk kalian semua;
10. semua pihak yang telah membantu terselesaikannya skripsi ini.

Penulis juga menerima segala kritik dan saran yang membangun dari semua pihak demi kesempurnaan skripsi ini. Akhirnya penulis berharap, semoga skripsi ini dapat bermanfaat.

Jember, 08 Juni 2012

Penulis



## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN.....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN MOTTO .....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN .....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PENGAJUAN .....</b>	<b>v</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN .....</b>	<b>vi</b>
<b>RINGKASAN .....</b>	<b>vii</b>
<b>PRAKATA .....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR .....</b>	<b>xiv</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>xv</b>
<b>BAB 1. PENDAHULUAN</b>	
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	4
1.3 Tujuan Penelitian .....	5
1.4 Manfaat Penelitian.....	5
<b>BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA</b>	
2.1 Partisipasi Masyarakat.....	6
2.1.1 ide/pikiran.....	10
2.1.2 Tenaga.....	10
2.1.3 Penerima Raskin .....	11
2.2 Program Raskin .....	14
2.2.1 Perencanaan .....	15
2.2.2 Pendistribusian Beras Miskin .....	16
2.2.3 Pola Sikap dalam pelaksanaan Raskin.....	17

### **BAB 3. METODE PENELITIAN**

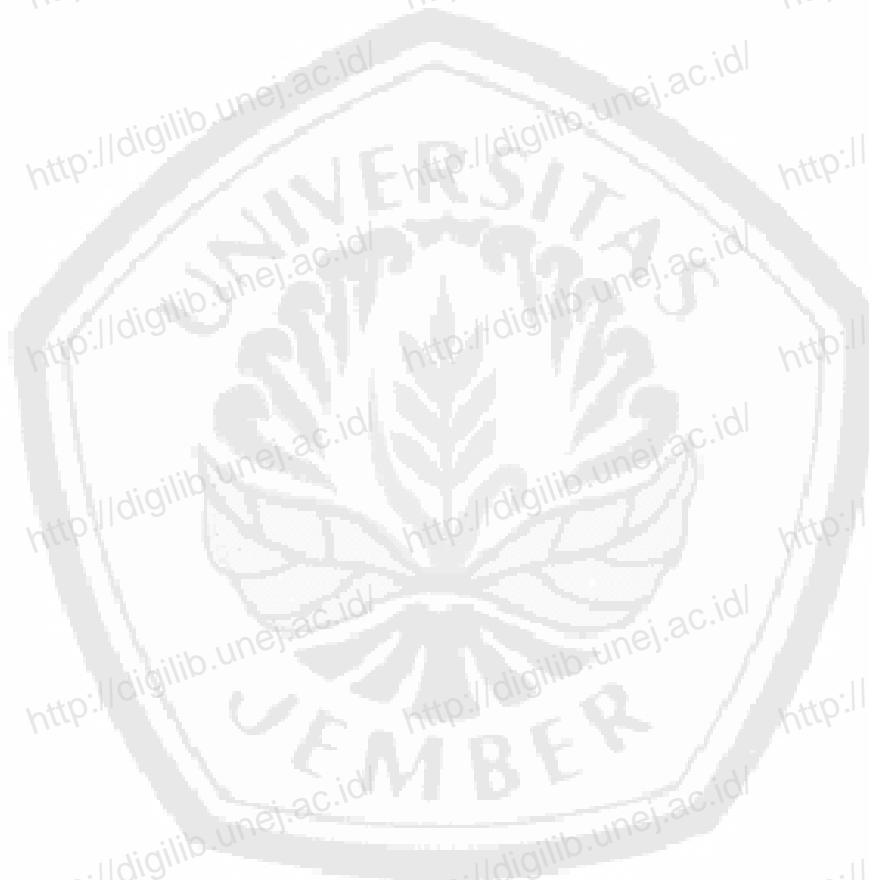
3.1 Tempat dan Waktu Penelitian.....	20
3.1.1 Tempat Penelitian .....	20
3.1.2 Waktu Penelitian.....	21
3.2 Penentuan Informan Penelitian.....	21
3.3 Definisi Operasional .....	23
3.3.1 Partisipasi Masyarakat .....	23
3.3.2 Program Raskin .....	23
3.4 Desain Penelitian .....	24
3.5 Data dan Sumber Data .....	26
3.6 Metode Pengumpulan Data.....	26
3.6.1 Metode Observasi .....	27
3.6.2 Metode Wawancara .....	28
3.6.3 Metode Dokumentasi.....	29
3.7 Teknik Pengolahan dan Analisis Data.....	29
3.7.1 Tekhnik Pengolahan Data.....	29
3.7.2 Tekhnik Analisis Data .....	31

### **BAB 4. HASIL DAN PEMBAHASAN**

4.1 Data Pelengkap .....	33
4.1.1 Gambaran Umum daerah penelitian.....	33
4.1.2 Visi dan Misi Kantor Desa Kalibaru manis.....	34
4.1.3 Struktur Pengurus Desa Kalibaru manis.....	35
4.2 Data Utama .....	36
4.2.1 Subyek Penelitian .....	37
4.2.2 Pelaksanaan Program Raskin.....	37
4.2.3 Partisipasi Masyarakat Dalam Program Raskin .....	51
4.3 Interpretasi Hasil Penelitian.....	54
4.3.1 Partisipasi Masyarakat Dalam Program Raskin .....	54
4.3.2 Hasil Analisis Partisipasi Masyarakat .....	54
4.4 Kelebihan dan Kelemahan Hasil Penelitian .....	55

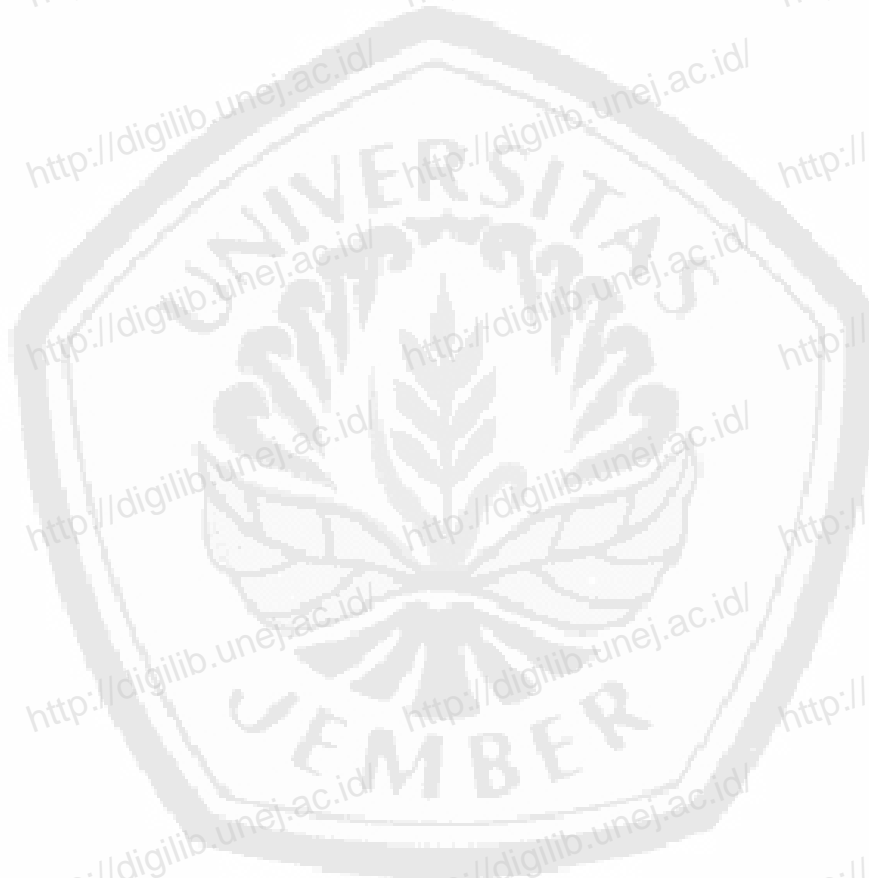
## **BAB 5. KESIMPULAN DAN SARAN**

<b>5.1 Kesimpulan.....</b>	<b>57</b>
<b>5.2 Saran.....</b>	<b>58</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>59</b>
<b>LAMPIRAN .....</b>	<b>60</b>



## DAFTAR TABEL

	Halaman
4.1 Subyek penelitian .....	37
4.2 Hasil analisis data penelitian .....	53
4.3 Hasil yang dicapai dalam partisipasi program raskin .....	53



## DAFTAR LAMPIRAN

	Halaman
A. Matrik Penelitian .....	60
B. Instrumen Penelitian .....	61
C. Pedoman Wawancara .....	62
D. Daftar informan penelitian .....	63
E. Struktur Pengurus Desa .....	64
F. Visi Dan Misi .....	65
G. Gambar pendistribusian .....	66
H. Gambar Dokumentasi .....	67
i. Denah Lokasi .....	69

