

**PENEGAKAN HUKUM SANKSI ADMINISTRASI DALAM HUKUM
PERPAJAKAN SEBAGAI UPAYA PENINGKATAN PENDAPATAN
NEGARA DI KANTOR PELAYANAN PAJAK (KPP) JEMBER**



SKRIPSI

**Diajukan Guna Melengkapi Tugas Akhir Dan Memenuhi Salah Satu Syarat
Untuk Menyelesaikan Program Studi Ilmu Hukum (S1) Dan Mencapai Gelar
Sarjana Hukum**

**Oleh:
DHANY CHRISTIANDRY
020710101226**

**DEPARTEMEN PENDIDIKAN NASIONAL REPUBLIK INDONESIA
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS JEMBER
2008**

**PENEGAKAN HUKUM SANKSI ADMINISTRASI DALAM HUKUM
PERPAJAKAN SEBAGAI UPAYA PENINGKATAN PENDAPATAN
NEGARA DI KANTOR PELAYANAN PAJAK (KPP) JEMBER**

**PENEGAKAN HUKUM SANKSI ADMINISTRASI DALAM HUKUM
PERPAJAKAN SEBAGAI UPAYA PENINGKATAN PENDAPATAN
NEGARA DI KANTOR PELAYANAN PAJAK (KPP) JEMBER**



Disusun oleh

DHANY CHRISTIANDRY
NIM. 020710101226

Pembimbing,

I.G.A.N. Dirgha, S.H., M.S.
NIP : 130 532 005

Pembantu Pembimbing,

Ida Bagus Oka Ana, S.H., M.M.
NIP. 131 832 297

**DEPARTEMEN PENDIDIKAN NASIONAL REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS JEMBER
FAKULTAS HUKUM
2008**

PERSEMBAHAN

Skripsi ini penulis persembahkan untuk:

1. Ayahanda Hari Subagyo (alm), dan ibunda Wiwik Purwantini tercinta atas doa, cinta, nasehat dan segala pengorbanan yang tiada henti;
2. Alma mater yang kubanggakan.

MOTTO

Sukses terdapat pada organisasi yang seimbang yang berkerjasama
mencapai tujuan bersama
(T.L. Scrutton)

* Kepemimpinan dan manajemen (Dirjen Pajak)

PERSETUJUAN

Dipertahankan di hadapan panitia penguji:

hari : Rabu,
tanggal : 6,
bulan : Januari,
tahun : 2008.

Diterima oleh panitia ujian Fakultas Hukum Universitas Jember

Panitia Penguji :

Ketua,

Sekretaris,

Totok Sudaryanto, S.H., M.S.
NIP. 131 120 332

Iwan Rachmad Soetijono, S.H., M.H.
NIP. 132 206 014

Anggota Panitia Penguji:

1. **I.G.A.N. Dirgha, S.H., M.S.** (.....)
NIP . 130 532 005

2. **Ida Bagus Oka Ana, S.H., M.M.** (.....)
NIP. 131 832 297

PENGESAHAN

Skripsi dengan judul:

**PENEGAKAN HUKUM SANKSI ADMINISTRASI DALAM HUKUM
PERPAJAKAN SEBAGAI UPAYA PENINGKATAN PENDAPATAN
NEGARA DI KANTOR PELAYANAN PAJAK (KPP) JEMBER**

Oleh

DHANY CHRISTIANDRY
NIM. 020710101226

Pembimbing,

Pembantu Pembimbing,

I.G.A.N. Dirgha, S.H., M.S.
NIP : 130 532 005

Ida Bagus Oka Ana, S.H., M.M.
NIP. 131 832 297

Mengesahkan
DEPARTEMEN PENDIDIKAN NASIONAL REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS JEMBER
FAKULTAS HUKUM
Dekan,

KOPONG PARON PIUS, S.H., S.U.
NIP. 130 808 985

KATA PENGANTAR

Syukur Alhamdulillah kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya, sehingga penulis diberi kemudahan dan kelancaran dalam menyelesaikan skripsi yang diberi judul : **PENEGAKAN HUKUM SANKSI ADMINISTRASI DALAM HUKUM PERPAJAKAN SEBAGAI UPAYA PENINGKATAN PENDAPATAN NEGARA DI KANTOR PELAYANAN PAJAK (KPP) JEMBER**

Penulis dalam skripsi ini, mendapat banyak bantuan dan dorongan dari berbagai pihak. Untuk itu pada kesempatan ini penulis menyampaikan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak I.G.A.N. Dirgha, S.H., M.S. selaku pembimbing yang telah yang telah meluangkan waktu untuk memberi bimbingan dengan penuh kesabaran serta selalu memberi masukan agar skripsi ini lebih sempurna;
2. Bapak Ida Bagus Oka Ana, S.H., M.M. selaku pembantu pembimbing dan Pembantu Dekan III Fakultas Hukum Universitas Jember; yang telah meluangkan waktu untuk memberikan bimbingan dan petunjuk dengan cermat dan teliti pada penyusunan skripsi ini;
3. Bapak Totok Sudaryanto, S.H., M.S. selaku Ketua Penguji dan Pembantu Dekan I Fakultas Hukum Universitas Jember;
4. Bapak Iwan Rachmad Soetijono, S.H., M.H. selaku Sekretaris Penguji;
5. Bapak Kopong Paron Pius, S.H., S.U. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Jember;
6. Bapak Rizal Nugroho S.H., M.Hum. selaku Ketua Bagian Hukum Tata Negara yang telah memberikan bimbingan dan arahan guna kelancaran studi dari penulis;
7. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Jember yang telah banyak memberikan ilmu pengetahuan selama penulis mengikuti kuliah;
8. Segenap pimpinan dan Staf Kantor Pelayanan Pajak (KPP) Jember yang telah banyak memberikan informasi dan data guna penulisan skripsi ini;

9. Kedua orang tuaku tersayang, Alm. Hari Subagyo dan Wiwik Purwantini, terima kasih banyak karena selalu berdoa untuk kebahagiaan putra-putrinya, memberikan motivasi dan kesabaran selama penulis melaksanakan studi hingga selesainya skripsi ini;
10. Kakakku Hendry, kedua adikku Maya dan Bagus, terima kasih atas semangat dan dukungannya selama ini;
11. Teman-temanku di Fakultas Hukum Universitas Jember angkatan 2002 Enrico, Krisnoly, Putra, Romi, Radit, Yoga, Yanu, Heru dan Hendra yang telah memberikan dukungan dan motivasinya;
12. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah membantu dalam penulisan skripsi ini.

Akhir kata penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi seluruh pembaca.

Jember, Januari 2008

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PEMBIMBING	ii
HALAMAN PERSEMBAHAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSETUJUAN	v
HALAMAN PENGESAHAN	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR LAMPIRAN	xii
RINGKASAN	xiii
BAB I. PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Ruang Lingkup	3
1.3 Rumusan Masalah	4
1.4 Tujuan Penulisan	4
1.4.1 Tujuan Umum	4
1.4.2 Tujuan Khusus	4
1.5 Metodologi Penulisan	5
1.5.1 Pendekatan Masalah	5
1.5.2 Sumber Bahan Hukum	5
1.5.2.1 Bahan Hukum Primer	5
1.5.2.2 Bahan Hukum Sekunder	6
1.5.3 Metode Pengumpulan Bahan Hukum	7
1.5.4 Analisa Bahan Hukum	8
BAB II. FAKTA, DASAR HUKUM DAN LANDASAN TEORI	
Fakta	9
Dasar Hukum	11
Landasan Teori	15

2.3.1 Pengertian Pajak	15
2.3.2 Pengertian Hukum Pajak.....	16
2.3.3 Subyek Pajak, Wajib Pajak dan Obyek Pajak.....	17
2.3.4 Pengertian Sanksi Administrasi.....	18
2.3.5 Pengertian Penegakan Hukum	19

BAB III. PEMBAHASAN

3.1 Pelaksanaan penegakan sanksi hukum administrasi di Kantor Pelayanan Pajak (KPP) Jember.....	21
3.2.1 Kendala-kendala dalam pelaksanaan penegakan sanksi hukum administrasi di Kantor Pelayanan Pajak (KPP) Jember	34
3.2.2 Cara mengatasi atau alternatif pemecahan masalah dalam upaya penegakan sanksi hukum administrasi di Kantor Pelayanan Pajak (KPP) Jember	36
3.2.2.1 Pengawasan.....	38
3.2.2.2 Pelayanan Prima.....	39

BAB IV. PENUTUP

4.1 Kesimpulan	41
4.2 Saran.....	41

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN-LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

1. Tabel Sanksi administrasi berupa denda..... 24
2. Tabel Sanksi administrasi berupa bunga..... 25
3. Tabel Sanksi administrasi berupa kenaikan 27

DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran I : Surat Permohonan Izin Penelitian kepada Kepala Kantor
Pelayanan Pajak (KPP) Jember
- Lampiran II : Surat Keterangan Telah Melakukan Penelitian dari Kantor
Pelayanan Pajak (KPP) Jember
- Lampiran III : Surat Teguran
- Lampiran IV : Laporan Pelaksanaan Surat Paksa
- Lampiran V : Berita Acara Pelaksanaan Sita
- Lampiran VI : Surat Perintah Melaksanakan Penyitaan
- Lampiran VII : Surat Sita
- Lampiran VIII: Daftar Hasil Pelaksanaan Surat Paksa/Sita
- Lampiran IX : Surat Tagihan Pajak
- Lampiran XI : Surat Ketetapan Pajak Kurang Bayar
- Lampiran XII : Surat Setoran Pajak

RINGKASAN

Pajak merupakan penerimaan negara terbesar saat ini sehingga pemerintah terus berupaya membuat peraturan yang sifatnya memperbanyak potensi penerimaan pajak dan meningkatkan pelayanan terhadap pembayar pajak dengan cara melakukan reformasi sistem perpajakan. Reformasi sistem perpajakan di Indonesia dimulai dengan berubahnya sistem pemungutan pajak dari *Official Assessment System* menjadi *Self Assessment System*.

Dalam pelaksanaan *Self Assessment System*, Kantor Pelayanan Pajak (KPP) berperan aktif dalam melaksanakan pengendalian administrasi perpajakan. Secara umum dapat dikatakan kewajiban Kantor Pelayanan Pajak di bidang *law enforcement* (penegakan hukum) adalah mengawasi agar proses dan pelaksanaan *Self Assessment System* tetap dijalankan secara konsisten dan konsekuen, serta tetap berada pada koridor peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Hal inilah yang menjadi alasan penulis tertarik untuk menulis skripsi dengan judul: **“PENEGAKAN HUKUM SANKSI ADMINISTRASI DALAM HUKUM PERPAJAKAN SEBAGAI UPAYA PENINGKATAN PENDAPATAN NEGARA DI KANTOR PELAYANAN PAJAK (KPP) JEMBER”**.

Permasalahan yang akan dibahas adalah bagaimana pelaksanaan penegakan hukum sanksi administrasi dalam hukum perpajakan di Kantor Pelayanan Pajak (KPP) Jember, apa kendala yang dihadapi Kantor Pelayanan Pajak (KPP) Jember dalam melaksanakan penegakan hukum sanksi administrasi dalam hukum perpajakan dan bagaimana solusinya.

Tujuan yang ingin dicapai secara umum adalah guna memenuhi persyaratan dalam memperoleh gelar sarjana hukum pada Fakultas Hukum Universitas Jember. Sedangkan tujuan khusus yang ingin dicapai adalah untuk mengkaji dan menganalisa kedua permasalahan tersebut.

Metode penulisan pada skripsi ini menggunakan metode pendekatan masalah secara yuridis normatif. Bahan hukum yang dipergunakan adalah bahan hukum primer dan bahan hukum sekunder. Analisa bahan hukum menggunakan metode deskriptif dan dalam mengambil kesimpulan menggunakan metode deduktif yang disesuaikan dengan fakta dilapangan.

Ternyata pelaksanaan penegakan hukum sanksi administrasi di Kantor Pelayanan Pajak (KPP) Jember telah dilaksanakan dengan baik dan sesuai dengan peraturan perundang-undangan.