



**PELAKSANAAN ADMINISTRASI OPERASI PASAR KHUSUS (OPK)
ATAU RASKIN PADA PERUM BULOG
SUB DIVRE XI JEMBER**

LAPORAN PRAKTEK KERJA NYATA

Oleh :

Wiek Erwandi Aulia
NIM : 040803101138

**UNIVERSITAS JEMBER FAKULTAS EKONOMI
PROGRAM DIPLOMA III EKONOMI
2007**



LAPORAN PRAKTEK KERJA NYATA

**PELAKSANAAN ADMINISTRASI OPERASI PASAR KHUSUS (OPK)
ATAU RASKIN PADA PERUM BULOG
SUB DIVRE XI JEMBER**

Diajukan Guna memenuhi salah satu Persyaratan Akademik
pada Program Diploma III Ekonomi fakultas Ekonomi
Universitas Jember

Oleh :

Wiek Erwandi Aulia
NIM : 040803101138

**UNIVERSITAS JEMBER FAKULTAS EKONOMI
PROGRAM DIPLOMA III EKONOMI
2007**

MOTTO

Orang-orang gagal yang mampu menatap tabah keagalannya dengan kepala tegak adalah mereka yang telah siap menjadi dewasa dan sukses secara utuh.

(Harvest).

Ada tiga hal yang termasuk pusaka kebajikan merahasiakan keluhan, merahasiakan musibah, dan merahasiakan sedekah (yang kita keluarkan).

(HR. AH. - Thabrani).

Jalan menuju kebahagiaan tidak selalu ditaburi dengan mawar yang wangi melainkan penuh dengan duri dan pahit.

(William Shakespeare).

PERSEMBAHAN

Karya tulis ini kupersembahkan untuk :

1. Ibunda Terkasih dan Tersayang engkau adalah pelitaku, penerang jiwaku dalam setiap waktu, pengorbananmu yang tulus dan ikhlas engkau berikan untuk membimbing, mengasuh dan membesarkanku tanpa mengenal lelah dan pamrih.
2. Ayahanda Tercinta engkau adalah idolaku, yang selalu mendampingi dalam setiap langkahku, disaat aku tersesat dan ketakutan dalam kegelapan, kau selalu menghibur dan merangkulku dalam pelukanmu dengan penuh rasa cinta serta selalu memberiku gambaran untuk meraih harapanku yang baru, doa Ibunda dan Ayahanda selalu kuharapkan dalam menjalani kehidupan ini.
3. Kekasihku tersayang (Sigit) yang kini menjadi pendamping hidupku, engkau adalah kekuatanku dalam menjalani hidup ini. Terima kasih atas dorongan morilnya.
4. Adikku “ Ayu “ yang selalu memberi aku semangat.
5. Nenek dan Tante ku yang aku hormati dan sayangi.
6. Teman-teman D III Administrasi 2004 yang membuat hari-hariku selalu ceria.
7. Almamaterku tercinta.

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT, yang telah memberikan rahmat dan hidayahnya, sehingga penulis dapat menyelesaikan laporan Praktek Kerja Nyata (PKN) ini, yang diajukan guna memenuhi salah satu syarat untuk menyelesaikan Program Diploma Tiga Fakultas Ekonomi Universitas Jember.

Laporan ini disusun berdasarkan pelaksanaan Praktek Kerja Nyata (PKN) di Perum Bulog Sub Divre XI Jember, dan dalam penulisan laporan ini banyak pihak -pihak yang turut membantu baik moril, material, dan spiritual. Untuk itu penulis sampaikan penghargaan dan ucapan terima kasih yang sebesar - besarnya atas terselesainya laporan ini kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Sarwedi, MM selaku Dekan Fakultas Ekonomi, beserta Dosen pengajar dan staf karyawan yang telah memberikan bekal Ilmu pengetahuan serta membantu dalam penyelesaian laporan.
2. Ibu Sri Wahyu Lelly SE. Msi, selaku Dosen pembimbing.
3. Bapak Drs. Achmad Ichwan, selaku ketua Program Studi Administrasi Perusahaan Diploma III Fakultas Ekonomi.
4. Bapak Drs. M. Adnan, MM selaku dosen wali.
5. Bapak Drs. Chairil Anwar selaku kepala Perum Bulog Sub Divre XI Jember yang telah memberi tempat penulis dalam pelaksanaan Praktek Kerja Nyata (PKN).
6. Bapak Drs. Imron Rasydi Abdulah, SH. M. Si, selaku Wakil Kepala Perum Bulog Sub Divre XI Jember.
7. Bapak Edi Kusuma, selaku Kepala Subsie Pelayanan Publik pada Perum Bulog Sub Divre XI Jember.
8. Bapak Darmawan Setyo H, selaku Kepala Subsie Administrasi dan Keuangan pada Perum Bulog Sub Divre XI Jember.
9. Keluarga Besar Perum Bulog Sub Divre XI Jember yang telah membantu penulis selama melaksanakan Praktek Kerja Nyata (PKN) dengan memberikan pengarahan dan bimbingan kepada penulis.

10. Ayah dan Ibundaku tercinta, Suamiku tersayang, Nenek, tante serta adik-adikku yang telah memberikan kasih sayang dan doanya.
11. Teman-teman seperjuangan yang telah memberikan semangat selama proses penyelesaian laporan ini.
12. Semua pihak yang telah banyak membantu yang tidak dapat disebutkan satu -persatu oleh penulis.

Penulis menyadari bahwa penulisan laporan PKN ini masih jauh dari kesempurnaan. Untuk itu penulis sangat mengharapkan kritik dan saran yang membangun demi kesempurnaan laporan ini.

Akhir kata penulis ucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya untuk semua hal yang telah diberikan untuk menyusun laporan ini, dan semoga laporan ini dapat memberikan manfaat yang layak, bukan hanya bagi penulis melainkan semua pihak yang membutuhkan.

Jember, September 2007

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PERSETUJUAN	ii
HALAMAN MOTTO	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN	iv
KATA PENGANTAR	v
DAFTAR ISI	vii
DAFTAR TABEL	ix
DAFTAR GAMBAR	x
DAFTAR LAMPIRAN	xi

BAB 1. PENDAHULUAN

1.1 Alasan Pemilihan Judul	1
1.2 Tujuan dan Kegunaan PKN	2
1.2.1 Tujuan PKN	2
1.2.2 Kegunaan PKN	3
1.3 Obyek dan Jangka Waktu Pelaksanaan PKN	3
1.3.1 Obyek PKN	3
1.3.2 Jangka Waktu Pelaksanaan PKN	3
1.4 Jadwal Pelaksanaan PKN	4
1.5 Bidang Ilmu	4

BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA

2.1 Administrasi Perusahaan	5
2.1.1 Pengertian Administrasi	5
2.1.2 Ciri - ciri Administrasi	5
2.1.3 Tujuan Administrasi	6
2.2 Arti Operasi	6
2.3 Pasar	7
2.3.1 Pengertian Pasar	7

2.3.2	BeberapaMacam Pasar	7
2.4	Program RASKIN	8
2.4.1	PengertianProgram RASKIN	8
2.4.2	Perencanaan Program RASKIN	8
2.4.3	Tujuan dan Sasaran Program RASKIN	11
BAB 3. GAMBARAN UMUM PERUSAHAAN		
3.1	Sejarah Singkat Berdirinya Bulog	13
3.2	Struktur Organisasi dan Uraian Tugas	16
3.2.1	Struktur Organisasi Perum Bulog Sub DivreXI Jember	16
3.2.2	UraianTugas Sub Divre XI Jember	19
3.2.3	PersonalialPerum Bulog Sub Divre XI Jember ...	20
3.3	Kegiatan Pokok Perum Bulog Sub Divre XI Jember	21
3.3.1	Pengadaan	21
3.3.2	Persediaan	22
3.3.3	PerawatanKualitas	22
3.3.4	Penyaluran	23
3.4	Istilah - istilah	24
BAB 4. HASIL KEGIATAN PKN		
4.1	Awal Mula Terbentuknya OPK	26
4.2	Pelaksanaan Distribusi OPK Untuk Keluarga Prasejahtera	28
4.2.1	BaganKegiatan Pendistribusian Beras RASKIN	31
4.3	Tujuan OPK	35
4.4	Kegiatan Selama PKN	35
4.4.1	Kegiatan Dalam Bidang Pengadaan	35
4.4.2	Kegiatan Dalam Bidang Penyimpanan	35
BAB 5. KESIMPULAN		
		41

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel	Hal
1. Jadwal Pelaksanaan PKN	4
2. Jumlah Tenaga Kerja Menurut Status Pegawai	21

DAFTAR GAMBAR

Gambar	Hal
1. Struktur Organisasi Perum Bulog Sub Divre XI Jember	18
2. Bagan Kegiatan Pendistribusian Beras Raskin	31
3. Surat Perintah Penyerahan Barang.....	34

DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 Berita Acara Musyawarah Desa / Kelurahan
- Lampiran 2 Daftar Penerima Manfaat (Model DPM - 1)
- Lampiran 3 Daftar Realisasi Penjualan Beras (Model DPM -2)
- Lampiran 4 Berita Acara Serah Terima Beras Raskin (Model BAST)
- Lampiran 5 Rekapitulasi Berita Acara Pelaksanaan (Model MBA -O)
- Lampiran 6 Rekapitulasi Berita Acara Pelaksanaan (Model MBA -1)
- Lampiran 7 Rekapitulasi SPPB / DO Penyaluran Beras Raskin (Model MDO)
- Lampiran 8 Surat Pernyataan Jaminan (Model MJ)
- Lampiran 9 Kartu Raskin
- Lampiran 10 Surat Pengantar Dari Fakultas
- Lampiran 11 Surat Persetujuan PKN Dari Sub Divre XI Jember
- Lampiran 12 Jadwal Kegiatan PKN
- Lampiran 13 Daftar Absensi PKN
- Lampiran 14 Surat Keterangan Pelaksanaan PKN
- Lampiran 15 Daftar Nilai Dari Instansi
- Lampiran 16 Kartu Konsultasi

DAFTAR PUSTAKA

- Buffa,E.S. & Sarin,R.K. 1996. Manajemen Operasi dan Produksi Modern. Jakarta Barat: Binarupa Aksara.
- Gie,T.L. 1986. Administrasi Perkantoran Modern. Yogyakarta: Nur Cahaya.
[Htp://www.bulog.co.id/index.php?url=2007/08/389940072/4/15/berita_9.xml](http://www.bulog.co.id/index.php?url=2007/08/389940072/4/15/berita_9.xml)
- Mursid,M. 2003. Manajemen Pemasaran. Jakarta: Bumi Aksara.
- Siagian,S.P. 1992. Kerangka Dasar Ilmu Administrasi. Jakarta: Rineka Cipta.
- Silalahi,U. 1996. Studi Tentang Ilmu Administrasi. Bandung: Sinar Baru Algesindo.
- Sugandha,D. 1991. Administrasi Strategi,Taktik dan Teknik Penciptaan Efisiensi. Jakarta: Intermedia.
- Pedoman Umum Raskin. 2006. Jakarta: Bulog.
- Pedoman Umum Raskin. 2007. Jakarta: Bulog.
- Petunjuk Pelaksanaan Raskin. 2006. Jakarta: Bulog.

JUDUL
LAPORAN PRAKTEK KERJA NYATA

PELAKSANAAN ADMINISTRASI OPERASI PASAR KHUSUS
(OPK) ATAU RASKIN PADA PERUM BULOG
SUB DIVISI REGIONAL XI
JEMBER.

Yang dipersiapkan dan disusun oleh :

Nama : Wiek Erwandi Aulia
NIM : 040803101138
Jurusan : Manajemen
Program Studi : Administrasi Perusahaan

Telah dipertahankan di depan Panitia Penguji pada tanggal :

24 September 2007

dan dinyatakan telah memenuhi syarat untuk diterima sebagai kelengkapan guna memperoleh gelar Ahli Madya (A.Md) Program Diploma III pada Fakultas Ekonomi Universitas Jember.

Susunan Panitia Penguji

Ketua,

Drs. Marjanto, MM
NIP. 130 324 100

Sekretaris,

Drs. Agus Priyono, MM
NIP. 131 658 377

Anggota,

Sry Wahyu Lely H.,SE,M.Si
NIP. 132 258 069

Mengetahui/menyetujui
Universitas Jember
Fakultas Ekonomi
Dekan,

Prof. Dr. Sarwedi, MM
NIP. 131 276 658

BAB 1. PENDAHULUAN

1.1 Alasan Pemilihan Judul

Sebagaimana Undang – Undang Pangan Nomor 7 Tahun 1996, Pangan merupakan kebutuhan dasar manusia yang pemenuhannya menjadi hak azasi setiap rakyat Indonesia dalam mewujudkan sumberdaya manusia yang berkualitas untuk melaksanakan pembangunan nasional. Sesuai inpres No.13 Tahun 2005 Tentang kebijakan perberasan, tertuang dalam diktum 5 : menyediakan dan menyalurkan beras bersubsidi bagi kelompok masyarakat miskin dan rawan pangan. Dalam Rencana Kerja Pemerintah (RKP) Tahun 2006 dinyatakan bahwa Indonesia masih menghadapi masalah kemiskinan yang antara lain ditandai oleh jumlah penduduk yang hidup dibawah garis kemiskinan dan tingginya kerentanan masyarakat untuk jatuh dibawah garis kemiskinan.

Selanjutnya, kebijakan dan program penanggulangan kemiskinan yang menjadi prioritas adalah peningkatan peran pemerintah dalam penghormatan dan perlindungan hak – hak dasar masyarakat miskin ; pemantapan dan penajaman berbagai upaya pemenuhan hak – hak dasar diantaranya melalui pemenuhan pemenuhan kebutuhan pangan ; memperkuat system pengendalian ; pengwasan dan sosialisasi kepada pemerintah daerah dalam penanggulangan kemiskinan melalui pendekatan hak dasar rakyat.

Dalam rangka pemenuhan hak dan kebutuhan pangan bagi masyarakat miskin, maka Pemerintah melanjutkan program Raskin sebagai salah satu program proteksi social, yang bertujuan untuk memenuhi sebagian kebutuhan pangan (beras) sehingga diharapkan dapat mengurangi beban pengeluaran keluarga miskin. Raskin merupakan program perlindungan social, sebagai pendukung program lainnya seperti perbikan gizi, peningkatan kesehatan, pendidikan dan peningkatan produktivitas keluarga miskin. (pedum 2006:vii - 2).

Program bantuan pangan yang dikemas dalam bentuk Operasi Pasar Khusus (OPK) menjadi rintisan program bantuan sosial lainnya dalam bentuk Jaringan Pengaman Sosial (JPS). Program bantuan pangan ini operasionalnya dilaksanakan oleh BULOG. Penunjukan BULOG untuk melaksanakan program

ini antara lain karena beberapa alasan seperti kesiapan sarana pergudangan, SDM dan stok beras BULOG yang tersebar di seluruh Indonesia, dan mekanisme pembiayaan yang memungkinkan BULOG mendistribusikan terlebih dahulu berasnya, kemudian baru ditagihkan kepada Pemerintah. Oleh karena itu dengan penunjukan BULOG akan memungkinkan program bantuan pangan ini dapat segera dilaksanakan.

Program bantuan pangan (OPK) ini diberikan dalam bentuk beras, karena beras merupakan pangan pokok mayoritas penduduk dan porsi pengeluaran untuk pangan bagi penduduk miskin adalah cukup tinggi akan tetapi ada juga model bantuan lainnya yaitu dalam bentuk uang tunai, namun pola ini cukup rawan terhadap penyimpangan.

Tujuan OPK yaitu untuk mengurangi beban pengeluaran keluarga miskin melalui pemberian bantuan sebagian kebutuhan pangan dalam bentuk beras. Program ini terus berjalan sampai dengan saat ini dengan mengikuti kemampuan subsidi yang dapat diberikan Pemerintah kepada keluarga miskin dan perkembangan data keluarga miskin yang terus dilakukan penyempurnaan.

Dari uraian diatas dapat diketahui bahwa Operasi Pasar Khusus (OPK) mempunyai peranan yang sangat penting dalam kehidupan keluarga miskin. Dalam hal ini penyusun mengambil judul “ **PELAKSANAAN ADMINISTRASI OPERASI PASAR KHUSUS (OPK) PADA PERUM BULOG SUB DIVRE XI JEMBER** “ sebagai salah satu upaya untuk mengetahui peranan Operasi Pasar Khusus pada masyarakat secara keseluruhan.

1.2 Tujuan dan Kegunaan Praktek Kerja Nyata

1.2.1 Tujuan Praktek Kerja Nyata

1. Untuk mengetahui pelaksanaan administrasi Operasi Pasar Khusus (OPK) pada perum BULOG SUB DIVISI REGIONAL XI JEMBER.
2. Untuk memperoleh pengalaman kerja mengenai proses dan pelaksanaan administrasi Operasi Pasar Khusus (OPK) pada perum BULOG SUB DIVISI REGIONAL XI JEMBER

1.2.2 Kegunaan Praktek Kerja Nyata Bagi Mahasiswa

Bagi Mahasiswa :

1. Dapat mendiskripsikan mekanisme pelaksanaan administrasi Operasi Pasar Khusus (OPK) pada perum BULOG SUB DIVISI REGIONAL XI JEMBER.
2. Untuk menambah pengalaman kerja agar lebih terampil dalam menghadapi pekerjaan sesungguhnya.

Bagi pihak lain :

1. Memberi informasi untuk pihak lain yang memerlukan, sehubungan dengan mekanisme pelaksanaan administrasi Operasi Pasar Khusus (OPK) pada perum BULOG SUB DIVISI REGIONAL XI JEMBER.
2. Sebagai sarana untuk saling bertukar pikiran dalam menghadapi kasus-kasus yang terjadi di lapangan dengan membandingkan teori yang terdapat di perkuliahan.

1.3 Objek dan Jangka Waktu Kegiatan Praktek Kerja Nyata

1.3.1 Objek Praktek Kerja Nyata

Dalam pelaksanaan praktek kerja nyata ini di pilih objek pelaksanaan administrasi Operasi Pasar Khusus (OPK) pada perum BULOG SUB DIVISI REGIONAL XI JEMBER.

1.3.2 Jangka Waktu Praktek Kerja Nyata

PKN dilaksanakan mulai tanggal 02 April 2007 sampai dengan 02 Mei 2007 dengan jadwal jam kerja sebagai berikut :

- | | |
|---------------|--|
| 07.30 - 16.00 | Untuk hari Senin, Rabu, Kamis, Jum'at. |
| 06.30 - 16.00 | Untuk hari Selasa. |
| 11.30 - 12.30 | Istirahat untuk hari Jum'at. |
| 12.00 - 13.00 | Istirahat untuk hari Senin, Selasa, Rabu, Kamis. |
- Sabtu dan Minggu merupakan hari libur.