



**RESPON DAN DAMPAK PERATURAN DAERAH  
NO. 07/2003 TENTANG PENGUSAHAAN TEMBAKAU  
TERHADAP PETANI DAN PENGUSAHA  
DI KABUPATEN JEMBER**

**SKRIPSI**

Oleh :

**Hasanudin Alfarisi**

**Nim. 001510201244**

**JURUSAN SOSIAL EKONOMI PERTANIAN**

**FAKULTAS PERTANIAN**

**UNIVERSITAS JEMBER**

**2008**



**RESPON DAN DAMPAK PERATURAN DAERAH  
NO. 07/2003 TENTANG PENGUSAHAAN TEMBAKAU  
TERHADAP PETANI DAN PENGUSAHA  
DI KABUPATEN JEMBER**

**SKRIPSI**

**Diajukan Guna Memenuhi Salah Satu Syarat untuk  
Menyelesaikan Pendidikan Program Strata Satu(S1)  
Program Studi Agribisnis Jurusan Sosial Ekonomi Pertanian  
Fakultas Pertanian Universitas Jember**

Oleh :

**Hasanudin Alfarisi**

**Nim. 001510201244**

**JURUSAN SOSIAL EKONOMI PERTANIAN**

**FAKULTAS PERTANIAN**

**UNIVERSITAS JEMBER**

**2008**

**SKRIPSI BERJUDUL**  
**RESPON DAN DAMPAK PERATURAN DAERAH**  
**NO. 07/2003 TENTANG PENGUSAHAAN TEMBAKAU**  
**TERHADAP PETANI DAN PENGUSAHA**  
**DI KABUPATEN JEMBER**

Oleh

**Hasanudin Alfarisi**  
NIM. 001510201244

PEMBIMBING:

Pembimbing Utama	: Dr. Ir. Jani Januar, MT
NIP	: 131 798 139
Pembimbing Anggota	: Dr. Ir. Yuli Hariyati, MS
NIP	: 131 471 996

## PENGESAHAN

Skripsi Berjudul : **Respon dan Dampak Peraturan Daerah No. 07/2003 tentang Pengusahaan Tembakau terhadap Petani dan Pengusaha di Kabupaten Jember**, telah diuji dan disahkan oleh Fakultas Pertanian Universitas Jember, pada:

Hari : Rabu

Tanggal : 6 Pebruari 2008

Tempat : Fakultas Pertanian Universitas Jember

### TIM PENGUJI Ketua,

**Dr. Ir. Jani Januar, MT**  
NIP. 131 798 139

### Anggota I

**Dr. Ir. Yuli Hariyati, MS**  
NIP.131 471 996

### Anggota II

**Ir. Moch Samsোধudi, MS**  
NIP. 130 206 221

### Mengesahkan Dekan,

**Prof. Dr. Ir. Endang Budi Trisusilowati, MS**  
NIP. 130 531 982

## PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Hasanudin Alfarisi

NIM : 001510201244

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya tulis ilmiah yang berjudul “Respon dan Dampak Peraturan Daerah No. 07/2003 Tentang Pengusahaan Tembakau Terhadap Petani dan Pengusaha di Kabupaten Jember”, adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali jika disebutkan sumbernya dan belum pernah diajukan pada institusi manapun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata di kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 6 Pebruari 2008

Yang Menyatakan,

**Hasanudin Alfarisi**  
NIM.001510201244

## RINGKASAN

**Respon dan Dampak Peraturan Daerah No. 07/2003 Tentang Pengusahaan Tembakau Terhadap Petani dan Pengusaha di Kabupaten Jember, Hasanudin Alfarisi (001510201244), Jurusan Sosial Ekonomi Pertanian, Fakultas Pertanian, Universitas Jember**

Tujuan Perda No.07/2003 Tentang Pengusahaan Tembakau adalah untuk melakukan pengaturan agar seluruh pelaku pertembakauan mendapat keuntungan dan melestarikan tembakau sebagai komoditas unggulan Jember. Penelitian ini bertujuan untuk (1)Mengetahui respon petani dan pengusaha tembakau terhadap keberadaan Perda No. 07/2003 (2)Mengetahui dampak Perda No. 07/2003 tentang pengusahaan tembakau terhadap petani dan pengusaha tembakau. (3)Mengetahui harapan petani serta pengusaha tembakau terhadap pelaksanaan Perda No.07/2003.

Metode yang digunakan adalah metode tabulasi dan deskriptif. Metode pengambilan contoh adalah metode *total sampling* pada pengusaha. *disproporsionated stratified random sampling* pada petani. Data yang digunakan adalah data primer dan data sekunder. Metode analisis data permasalahan pertama menggunakan metode *Kolmogorov-Smirnov*, permasalahan kedua dengan *Persentase Frekuensi* dan permasalahan ketiga menggunakan metode deskriptif.

Hasil Penelitian menunjukkan bahwa (1) Respon petani terhadap Perda No.07/2003 50% negatif dan 50% positif, respon pengusaha terhadap Perda adalah 37,5% positif dan 62,5% negatif. (2) Dampak yang dirasakan petani dengan adanya Perda adalah petani mengetahui jumlah kebutuhan pengusaha (19,69%), kesesuaian kualitas dengan harga produksi (18,11%), petani kecil terlindungi (14,96%), petani dapat merencanakan jumlah produksi (14,17%), adanya jaminan pasar (11,81%), keharmonisan hubungan petani dan pengusaha (11,02%), adanya kemitraan antara petani dan pengusaha (10,24%). Dampak yang dirasakan pengusaha adalah pengusaha memperoleh tembakau sesuai dengan kebutuhan (23,53%), keharmonisan hubungan pengusaha dengan petani (23,53%), kesesuaian kualitas tembakau yang dibutuhkan (14,71%), keberlangsungan dan

kemajuan usaha (11,76%), Kepastian waktu penanaman/produksi tembakau (11,76%), kesesuaian harga dengan kualitas produksi (11,76%), adanya kemitraan pengusaha dengan petani (2,94%). (3) Harapan petani dan pengusaha terhadap Perda yaitu lebih berfungsinya pelaksana (KUTJ) dan pengawas (Tim Arbitrase) serta komitmen Pemerintah Daerah untuk lebih tegas menjalankan sanksi sesuai ketentuan Perda.

## SUMMARY

**Response and Effect of No. 07/2003 Region Policy About Tobacco Exertion to Farmers and Tobacco Entrepreneur in Jember Regency, Hasanudin Alfarisi** (Student Number 001510201244), Social Economic Agriculture Department, Agriculture Faculty, Jember University.

The purpose of No.07/2003 Region Policy about Tobacco exertion is to conduct management activity, so that all subjects involved in tobacco business can get benefit and in order to preserve tobacco as an excellent commodity in Jember regency. This research is done has some aims (1) To understand farmer's response to the existence of No. 07/2003 Region Policy. (2) To understand the effect of No. 07/2003 Region Policy about the exertion of tobacco to the farmer and the tobacco entrepreneur. (3) To know the expectation of farmers and tobacco entrepreneur to the implementation of No.07/2003 Region Policy.

This research is conducted by using tabulation and descriptive method. Sample collecting method used is total sampling method at the tobacco entrepreneur. For sample collecting from the farmers, it is used disproporsionate stratified random sampling. This research used primary data and secondary data. Analysis method for solving the first problem used Kolmogorov-Smirnov Test, and for the second problem, Percentation of Frequency is used. For solving the third problem, descriptive method is used.

The result of this research shown (1) the response of farmers to No.07/2003 Region Policy 50% is negative and 50% is positive. The tobacco entrepreneur response to the region policy 37,5% is positive and 62,5% is negative. (2) The effect that is experienced by the farmer with the existence of region policy are they will know the amount of entrepreneur need of tobacco (19,69), quality suitability with production price (18,11%), the small farmer is protected (14,96%), farmers can plan the amount of production at tobacco farm management (14,17%), there are market guarantee (11,81%), it will also create harmonious relation between farmer and tobacco entrepreneur (11,02%),



partnership relation between farmers and tobacco entrepreneur (10,24%). The effect that is experienced by the entrepreneur are they can get tobacco based on their need (23,53%), create harmonious relation between farmer and tobacco entrepreneur (23,53%), quality suitability of tobacco that is needed (14,71%), the sustainability and farm management progress (11,76%), the certainty of time to plan or produce tobacco (11,76%), quality suitability with production price (11,76%), partnership relation between farmers and tobacco entrepreneur (2,94%). (3) The expectation of farmers and tobacco entrepreneur to the Region Policy are better function of executor (KUTJ) and supervisor (Arbitrage Team) and also the commitment of Region Government to conduct the punishment firmly based on Region Policy.

## KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan hidayah-Nya, sehingga Karya Ilmiah Tertulis berjudul “**Respon dan Dampak Peraturan Daerah No. 07/2003 Tentang Pengusahaan Tembakau Terhadap Petani dan Pengusaha di Kabupaten Jember**”, dapat terselesaikan. Karya Ilmiah Tertulis ini diajukan sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan studi Sarjana Strata Satu (S1) Jurusan Sosial Ekonomi Pertanian/Agribisnis pada Fakultas Pertanian, Universitas Jember.

Dalam proses penulisan karya ilmiah tertulis ini, penulis banyak mendapatkan bantuan dan dukungan baik berupa material maupun spiritual dari berbagai pihak. Pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. Ir. Endang Budi Trisusilowati, MS. selaku Dekan Fakultas Pertanian Universitas Jember yang telah memberikan ijin penelitian
2. Ir. Anik Suwandari, MP. selaku Ketua Jurusan Sosial Ekonomi Pertanian yang telah memberikan kemudahan administrasi selama penelitian
3. Dr. Ir. Jani Januar, MT. selaku Dosen Pembimbing Utama yang telah memberikan bimbingan selama penulisan karya ilmiah tertulis
4. Dr. Ir. Yuli Hariyati, MS. selaku Dosen Pembimbing Anggota I yang telah memberikan bimbingan selama penulisan karya ilmiah tertulis
5. Ir. Moch. Samsoehudi, MS. selaku Dosen Penguji Anggota II yang telah memberikan bimbingan demi kesempurnaan penulisan karya ilmiah tertulis
6. Ir. Imam Syafi'i, MS. selaku dosen Wali yang telah banyak memberikan bimbingan dan pengarahan selama menjadi mahasiswa
7. Bapak dan ibu staf pengajar serta karyawan Jurusan Sosial Ekonomi Pertanian dan Fakultas Pertanian Universitas Jember atas ilmu dan bimbingan selama menjalani kuliah
8. Dinas Perkebunan Kabupaten Jember beserta karyawan yang membantu memberikan data-data selama penelitian

9. Belahan Jiwa dan Raja Kecilku, *you are love of my life*.
10. Rekan-rekan Sosial Ekonomi Pertanian, HIMASETA, Tiban Suluh, MAPENSA, atas semangat dan bantuannya selama kuliah hingga penyelesaian karya ilmiah tertulis ini
11. Semua pihak yang telah membantu penulisan selama pelaksanaan hingga akhir penulisan karya ilmiah tertulis ini.

Penulis berharap agar karya ilmiah tertulis ini bukan hanya sebagai syarat untuk memperoleh gelar strata satu, tetapi dapat bermanfaat dan berguna bagi semua pihak.

Jember, 6 Pebruari 2008

Penulis

## DAFTAR ISI

	<b>Halaman</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	xiv
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	xv
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	xvi
 <b>BAB 1. PENDAHULUAN</b>	
1.1 Latar Belakang Permasalahan .....	1
1.2 Identifikasi Masalah .....	5
1.3 Tujuan dan Kegunaan Penelitian .....	5
1.3.1 Tujuan Penelitian .....	5
1.3.2 Kegunaan Penelitian .....	6
 <b>BAB 2. KERANGKA PIKIR</b>	
2.1 Tinjauan Pustaka .....	7
2.1.1 Gambaran Umum Kebijakan Pembangunan Pertanian	7
2.1.2 Keragaan Tembakau .....	8
2.1.3 Teori Kebijakan .....	15
2.1.4 Teori Adopsi-Inovasi .....	18
2.1.5 Teori Respon .....	19
2.1.6 Kemitraan .....	20
2.1.7 Hasil Penelitian Terdahulu .....	23
2.2 Kerangka Pemikiran .....	25
 <b>BAB 3. METODOLOGI PENELITIAN</b>	
3.1 Penentuan Daerah Penelitian .....	31
3.2 Metode Penelitian .....	31
3.3 Metode Pengambilan Contoh .....	31
3.4 Metode Pengumpulan Data .....	32
3.5 Metode Analisis Data .....	32
3.6 Terminologi .....	35

#### **BAB 4. GAMBARAN UMUM DAERAH PENELITIAN**

4.1 Kondisi Umum Kabupaten Jember .....	38
4.2 Keadaan Demografi .....	39
4.3 Kondisi Alam .....	40

#### **BAB 5. HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN**

5.1 Respon Petani dan Pengusaha Tembakau Terhadap Perda No. 07/2003 .....	41
5.2 Dampak Perda No. 07/2003 Tentang Pengusahaan Tembakau Terhadap Petani dan Pengusaha Tembakau .....	45
5.3 Harapan Petani dan Pengusaha Tembakau Terhadap Pelaksanaan Perda No. 07/2003 .....	52

#### **BAB 6. SIMPULAN DAN SARAN**

6.1 Simpulan .....	55
6.2 Saran .....	55

#### **DAFTAR PUSTAKA**

#### **LAMPIRAN**

## DAFTAR TABEL

Nomor	Judul	Halaman
1	Penggunaan Tanah di Kabupaten Jember .....	10
2	Luas Areal, Panen, Produksi dan Produktifitas Tembakau Na-Oogst tahun 2004 .....	11
3	Luas Areal, Panen, Produksi, dan Produktifitas Tembakau Voor-Oogst Rajang Tahun 2004 .....	12
4	Luas Areal, Panen, Perkiraan Produksi dan Produktivitas Tembakau Voor-oogst Kasturi Tahun 2004 .....	13
5	Luas Areal, Panen, Produksi dan Produktivitas Tembakau Voor-oogst White Burley Tahun 2004 .....	14
6	Data Populasi dan Sampel Asosiasi Petani Tembakau Jember .....	32
7	Aspek Dampak yang Dirasakan Petani dan Pengusaha Dengan Adanya Perda .....	34
8	Matrik Urutan Prioritas Berdasarkan Perkalian Jumlah Frekuensi Pilihan Dengan Bobotnya .....	35
9	Hasil Uji Kolmogorov-Smirnov Respon Petani dan Pengusaha Tembakau Terhadap Perda No. 07/2003 .....	42
10	Perbandingan Nilai Skor dengan Median .....	42
11	Aspek-aspek Dampak yang Dirasakan Petani dan Pengusaha Dengan Adanya Perda .....	46
12	Persentase Aspek-aspek Prioritas Dampak yang dirasakan Petani dengan Adanya Perda .....	47
13	Aspek-aspek Prioritas Dampak yang Dirasakan Petani dengan adanya Perda Sebelum dan Sesudah Analisa .....	47
14	Persentase Aspek-aspek Prioritas Dampak yang dirasakan Pengusaha dengan Adanya Perda .....	49
15	Aspek-aspek Prioritas Dampak yang Dirasakan Pengusaha dengan adanya Perda Sebelum dan Sesudah Analisa .....	49
16	Harapan Petani dan Pengusaha Terhadap Perda No. 07/2003 .....	53

## DAFTAR GAMBAR

<b>Nomor</b>	<b>Judul</b>	<b>Halaman</b>
1	Pola Kerja Metode Sintesis Terfokus .....	18
2	Proses Penerimaan Respon .....	20
3	Skema Kerangka Pikir .....	30

## DAFTAR LAMPIRAN

Nomor	Judul	Halaman
1	Perda No. 07/2003 Tentang Pengusahaan Tembakau Kabupaten Jember .....	60
2a	Hasil Uji Kolmogorov-Smirnov di Tingkat Petani	67
2b	Hasil Uji Kolmogorov-Smirnov di Tingkat Pengusaha	68
3a	Skor Respon Petani Tembakau Terhadap Perda No. 07/2003 .....	69
3b	Skor Respon Pengusaha Tembakau Terhadap Perda No. 07/2003 .....	69
4a	Nilai Skor Indikator Tahap Sosialisasi pada Petani .....	70
4b	Nilai Skor Indikator Tahap Sosialisasi pada Pengusaha .....	70
5a	Nilai Skor Indikator Tahap Pemahaman pada Petani .....	71
5b	Nilai Skor Indikator Tahap Pemahaman pada Pengusaha ...	71
6a	Nilai Skor Indikator Tahap Tindakan pada Petani .....	72
6b	Nilai Skor Indikator Tahap Tindakan pada Pengusaha .....	72
7	Data Karakteristik Petani Responden .....	73
8a	Data Frekuensi Respon Petani pada Tiap Tahap Indikator.....	74
8b	Data Frekuensi Respon Pengusaha pada Tiap Tahap Indikator .....	75
9	Perbandingan Urutan Aspek Prioritas Dampak Perda No. 07/2003 Sebelum dan Sesudah Analisa .....	76
10	Matrik Urutan Prioritas Berdasarkan Perkalian Jumlah Frekuensi Pilihan dengan Bobotnya .....	77
11a	Aspek-aspek Dampak Perda no. 07/2003 Terhadap Petani Tembakau .....	78
11b	Aspek-aspek Dampak Perda no. 07/2003 Terhadap Pengusaha Tembakau .....	79
12	Kuesioner.....	80