



**ANALISIS DAYA SAING DAN DAMPAK KEBIJAKAN  
PEMERINTAH TERHADAP PRODUKSI GULA  
PADA PABRIK GULA DJATIROTO**

**SKRIPSI**

Oleh  
Farina Fauzi  
NIM. 021510201206

**JURUSAN SOSIAL EKONOMI PERTANIAN  
FAKULTAS PERTANIAN  
UNIVERSITAS JEMBER  
2006**



**ANALISIS DAYA SAING DAN DAMPAK KEBIJAKAN  
PEMERINTAH TERHADAP PRODUKSI GULA PADA  
PABRIK GULA DJATIROTO**

**SKRIPSI**

Diajukan guna memenuhi salah satu persyaratan  
untuk menyelesaikan Program Sarjana pada  
Program Studi Sosial Ekonomi Pertanian  
Fakultas Pertanian Universitas Jember

Oleh  
Farina Fauzi  
NIM. 021510201206

**JURUSAN SOSIAL EKONOMI PERTANIAN  
FAKULTAS PERTANIAN  
UNIVERSITAS JEMBER  
2006**

**SKRIPSI BERJUDUL**

**ANALISIS DAYA SAING DAN DAMPAK KEBIJAKAN  
PEMERINTAH TERHADAP PRODUKSI GULA PADA  
PABRIK GULA DJATIROTO**

Oleh

Farina Fauzi  
NIM. 021510201206

Pembimbing

Pembimbing Utama : Prof. Dr. Ir. Soetriono, MP

Pembimbing Anggota : Djoko Soejono, SP, MP

## PENGESAHAN

Skripsi berjudul: **Analisis Daya Saing dan Dampak Kebijakan Pemerintah terhadap Produksi Gula pada Pabrik Gula Djatiroto**, telah diuji dan disahkan oleh Fakultas Pertanian pada:

Hari : Jum'at  
Tanggal : 30 Juni 2006  
Tempat : Fakultas Pertanian

Tim Penguji  
Ketua,

Prof. Dr. Ir. Soetriono, MP  
NIP. 131 832 330

Anggota I

Anggota II

Djoko Soejono, SP, MP  
NIP. 132 164 097

Agus Supriono, SP, MSi  
NIP. 132 133 386

Mengesahkan  
Dekan,

Prof. Dr. Ir. Endang Budi Trisusilowati, MS  
NIP. 130 531 982

## RINGKASAN

**Analisis Daya Saing dan Dampak Kebijakan Pemerintah terhadap Produksi Gula pada Pabrik Gula Djatiroto.** Farina Fauzi, Jurusan Sosial Ekonomi Pertanian Fakultas Pertanian Universitas Jember.

Negara Indonesia merupakan negara agraris dengan kekayaan alam yang melimpah. Pembangunan yang dilakukan pemerintah lebih mengarah kepada pembangunan pertanian. Salah satu hasil pertanian adalah tebu yang merupakan bahan baku utama pembuatan gula. Gula adalah salah satu kebutuhan pokok penduduk Indonesia. Semakin tinggi jumlah penduduk akan menyebabkan kebutuhan gula juga mengalami peningkatan. Saat ini industri-industri gula di Indonesia tidak mampu mencukupi kebutuhan gula nasional. Hal inilah yang mendorong pemerintah untuk melakukan kegiatan impor gula. Akan tetapi kebijakan impor gula ini banyak dikeluhkan oleh para produsen gula. Kebijakan tarif yang ditetapkan pemerintah menurut mereka terlalu rendah.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui perkembangan produksi gula pada Pabrik Gula Djatiroto, dan daya saing produksi gula serta dampak dari adanya kebijakan pemerintah terhadap produksi gula di Pabrik Gula Djatiroto. Penelitian ini menggunakan data sekunder tahun 1997-2005 dengan menggunakan data usahatani dan pengolahan tahun 2005 dan dianalisis melalui metode trend produksi dan *Policy Analysis Matrix* (PAM) yang mencoba untuk melihat fenomena tentang: (1) perkembangan produksi gula di Pabrik Gula Djatiroto, (2) daya saing produksi gula di Pabrik Gula Djatiroto, (3) dampak kebijakan pemerintah terhadap produksi gula di Pabrik Gula Djatiroto, dan (3) pengaruh simulasi perubahan kebijakan terhadap daya saing dan dampak kebijakan pemerintah terhadap produksi gula di Pabrik Gula Djatiroto.

Dari hasil penelitian menurut metode trend produksi dapat disimpulkan bahwa perkembangan produksi gula di Pabrik Gula Djatiroto menunjukkan trend yang cenderung meningkat yang artinya setiap tahunnya produksi gula di Pabrik Gula Djatiroto mengalami peningkatan. Dengan produksi yang semakin

meningkat diketahui bahwa produksi gula di Pabrik Gula Djatiroto mempunyai daya saing. Hal ini berdasarkan hasil analisis dengan menggunakan *Policy Analysis Matrix* yang menyimpulkan bahwa produksi gula di Pabrik Gula Djatiroto memiliki daya saing yang ditunjukkan oleh nilai keunggulan komparatif dan nilai keunggulan kompetitif. Kebijakan yang dilakukan pemerintah terhadap produksi gula di Pabrik Gula Djatiroto mempunyai dampak yang positif. Artinya, kebijakan yang dilakukan pemerintah telah memberikan insentif terhadap produksi gula khususnya di Pabrik Gula Djatiroto. Simulasi yang dilakukan terhadap kebijakan pemerintah tetap memberikan dampak positif dan produksi gula yang dilakukan tetap memiliki daya saing.

## **PRAKATA**

Syukur Alhamdulillah penulis panjatkan kehadiran Allah SWT, atas segala rahmat dan hidayah-Nya penulisan skripsi dengan judul, “Analisis Daya Saing dan Dampak Kebijakan Pemerintah terhadap Produksi Gula pada Pabrik Gula Djatiroto” dapat diselesaikan. Skripsi ini diajukan sebagai salah satu syarat menyelesaikan studi Sarjana Strata 1 (S1), Jurusan Sosial Ekonomi Pertanian pada Fakultas Pertanian Universitas Jember.

Penulis dalam menyelesaikan skripsi ini telah banyak mendapat bantuan dari berbagai pihak, baik secara langsung maupun tidak langsung. Oleh karena itu, dalam kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. Ir. Soetriono, MP, selaku Dosen Pembimbing Utama dan Djoko Soejono, SP, MP, selaku Dosen Pembimbing Anggota yang selalu memberikan bimbingan selama penulisan skripsi ini;
2. Agus Supriono, SP, MSi, selaku anggota II Tim Penguji yang telah memberikan saran dalam melakukan perbaikan guna penyempurnaan dalam penulisan skripsi ini;
3. Administratur PT. Perkebunan Nusantara XI (PTPN XI), atas ijin yang telah diberikan dan Administratur Pabrik Gula Djatiroto, yang telah banyak membantu mengumpulkan data yang diperlukan dalam penelitian ini;
4. Ayahanda Moch Fauzi dan Ibunda Subaikah serta Adikku Zulkifli Fauzi, yang telah memberikan kasih sayang dan dukungan selama ini;
5. Teman-teman Sosek 2002, Irma, Ratna, Fike, Rani, Galih, Vinet, Ratih, dan semuanya yang tidak bisa penulis sebutkan satu per satu.
6. Teman terbaikku Edwin Aprianto, yang telah membantuku, membimbingku dan memberiku semangat dalam menyelesaikan penelitian ini, serta memberiku banyak pelajaran hidup hingga saat ini;
7. Semua pihak yang telah membantu terselesaikannya penulisan skripsi ini.

Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembaca.

Jember, Juni 2006

Penulis

## DAFTAR ISI

	Halaman
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	x
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	xii
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	xiii
<b>BAB 1. PENDAHULUAN</b> .....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Identifikasi Masalah .....	9
1.3 Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	9
<b>BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	10
2.1 Tinjauan Penelitian Terdahulu .....	10
2.2 Kebijakan Pembangunan Pertanian.....	12
2.3 Usahatani Tebu.....	16
2.4 Dasar Teori .....	17
2.5 Kerangka Pemikiran .....	29
2.6 Hipotesis .....	35
<b>BAB 3. METODE PENELITIAN</b> .....	36
3.1 Penentuan Daerah Penelitian.....	36
3.2 Metode Penelitian.....	36
3.3 Sumber Data .....	36
3.4 Metode Analisis Data .....	37
3.5 Terminologi .....	41
<b>BAB 4. GAMBARAN UMUM DAERAH PENELITIAN</b> .....	43
4.1 Sejarah Singkat Pabrik Gula Djatiroto .....	43
4.2 Lokasi Perusahaan.....	43



4.3 Kondisi Perusahaan .....	45
4.4 Struktur Organisasi.....	48
<b>BAB 5. HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>50</b>
5.1 Perkembangan Produksi, Luas Areal Panen dan Produktivitas Gula pada Pabrik Gula Djatiroto .....	50
5.2 Daya Saing Industri Gula pada Pabrik Gula Djatiroto .....	57
5.3 Dampak Kebijakan Pemerintah terhadap Industri Gula .....	65
5.4 Pengaruh Perubahan Kebijakan terhadap Daya Saing dan Dampak Kebijakan Pemerintah pada Produksi Gula di Pabrik Gula Djatiroto .....	72
<b>BAB 6. SIMPULAN DAN SARAN.....</b>	<b>90</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>91</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>94</b>

## DAFTAR TABEL

Nomor	Judul	Halaman
1	Data Luas Areal dan Rata-rata Produktivitas Tebu Propinsi Jawa Timur.....	5
2	Data Luas Areal Penanaman Tebu PTPN/PT di Indonesia...	6
3	Data Produktivitas Tebu PTPN/PT di Indonesia.....	7
4	Data Produksi Pabrik-pabrik Gula PTPN XI s.d Akhir Giling 2004.....	8
5	Matrik Analisis Kebijakan.....	25
6	Luas Baku Pabrik Gula Djatiroto Tahun 2004.....	45
7	Luas Areal Produksi (Realisasi) Pabrik Gula Djatiroto Tahun 2000 – 2004.....	46
8	Produksi Tebu (Realisasi) Pabrik Gula Djatiroto Tahun 2000 – 2004.....	46
9	Produksi Gula (SHS) Pabrik Gula Djatiroto Tahun 2000-2004.....	47
10	Perkiraan Produksi Gula pada Pabrik Gula Djatiroto Tahun 2006 – 2010.....	52
11	Perkiraan Luas Areal Panen pada Pabrik Gula Djatiroto Tahun 2006 – 2010.....	53
12	Perkiraan Produktivitas Gula pada Pabrik Gula Djatiroto Tahun 2006 – 2010.....	55
13	Hasil Matrik Analisis Kebijakan untuk Keunggulan Komparatif Industri Gula pada Pabrik Gula Djatiroto per Kuintal Tebu Tahun 2005.....	58
14	Hasil Matrik Analisis Kebijakan untuk Keunggulan Komparatif <i>Impor Party</i> Industri Gula di Pabrik Gula Djatiroto per Kuintal Tebu Tahun 2005.....	60

15	Hasil Matrik Analisis Kebijakan untuk Keunggulan Kompetitif Industri Gula pada Pabrik Gula Djatiroto per Kuintal Tebu Tahun 2005.....	62
16	Hasil Matrik Analisis Kebijakan Industri Gula untuk Keunggulan Kompetitif Privat Import Parity di Pabrik Gula Djatiroto.....	64
17	Transfer Output Industri Gula pada Pabrik Gula Djatiroto per Kuintal Tebu Tahun 2005.....	65
18	Transfer <i>Input Tradable</i> Industri Gula pada Pabrik Gula Djatiroto per Kuintal Tebu Tahun 2005.....	67
19	Analisis Dampak Kebijakan Pemerintah terhadap Faktor Domestik Produk Gula pada Pabrik Gula Djatiroto Tahun 2005 (Rp/Kw Tebu).....	69
20	Nilai NPT, PC, dan SRP Produksi Gula pada Pabrik Gula Djatiroto Tahun 2005.....	70
21	Koefisien Proteksi Efektif Produksi Gula pada Pabrik Gula Djatiroto Tahun 2005.....	71
22	Analisis Simulasi Daya Saing dan Dampak Kebijakan Pemerintah terhadap Produksi Gula di Pabrik Gula Djatiroto.....	73
23	Hasil Simulasi Akibat Perubahan Tarif Impor Gula pada Produksi Gula di Pabrik Gula Djatiroto.....	74
24	Hasil Simulasi Akibat Perubahan Tarif Impor Pupuk pada Produksi Gula di Pabrik Gula Djatiroto.....	80
25	Hasil Simulasi Akibat Perubahan Nilai Tukar Rupiah pada Produksi Gula di Pabrik Gula Djatiroto.....	82
26	Hasil Simulasi Akibat Perubahan Harga Impor Gula pada Produksi Gula di Pabrik Gula Djatiroto.....	85

## DAFTAR GAMBAR

<b>Nomor</b>	<b>Judul</b>	<b>Halaman</b>
1	Kurva Biaya Produksi.....	20
2	Skema Kerangka Pemikiran.....	34
3	Data yang Diperlukan dalam Penelitian.....	37
4	Struktur Organisasi Pabrik Gula Djatiroto.....	49
5	Trend Produksi Gula pada Pabrik Gula Djatiroto.....	50
6	Trend Luas Areal Panen pada Pabrik Gula Djatiroto Tahun 1997 – 2010.....	54
7	Trend Produktivitas Industri Gula di Pabrik Gula Djatiroto.....	55

## DAFTAR LAMPIRAN

Nomor	Judul	Halaman
1	Hasil Analisis Trend Produksi Gula pada Pabrik Gula Djatiroto Tahun 1997 – 2005.....	94
2	Hasil Analisis Trend Luas Lahan Gula pada Pabrik Gula Djatiroto Tahun 1997 – 2005.....	96
3	Hasil Analisis Trend Produktivitas Gula pada Pabrik Gula Djatiroto Tahun 1997 – 2005.....	98
4	Data Usahatani dan Pengolahan pada Pabrik Gula Djatiroto Tahun 2005.....	100
5	Data Usahatani dan Pengolahan pada Pabrik Gula Djatiroto per Kuintal Tebu Tahun 2005.....	101
6	Asumsi Ekonomi Makro Tahun 2005.....	102
7	Input Output Fisik perKuintal tebu (2005).....	103
8	Harga Privat Industri Gula Tahun 2005.....	104
9	Anggaran Privat Industri Gula Tahun 2005.....	105
10	Penyesuaian Harga Privat Impor untuk Output dan Input Tahun 2005.....	106
11	Penyesuaian Harga Privat Impor untuk Output dan Input Tahun 2005.....	107
12	Anggaran Privat Impor Industri Gula Tahun 2005.....	108
13	Penyesuaian Harga Impor untuk Output dan Input Tahun 2005.....	109
14	Harga Sosial Impor Industri Gula Tahun 2005.....	110
15	Anggaran Sosial Impor Industri Gula Tahun 2005.....	111
16	Harga Sosial Industri Gula Tahun 2005.....	112
17	Anggaran Sosial Industri Gula Tahun 2005.....	113

18	Tabel PAM Industri Gula Tahun 2005.....	114
19	Tabel Adj-PAM Industri Gula Tahun 2005.....	115
20	Perubahan Harga Privat Industri Gula Tahun 2005 Akibat Tarif Impor Gula 0%.....	116
21	Perubahan Anggaran Privat Industri Gula Tahun 2005 Akibat Tarif Impor Gula 0%.....	117
22	Perubahan Tabel PAM Industri Gula Tahun 2005 Akibat Tarif Impor Gula 0%.....	118
23	Perubahan Harga Privat Industri Gula Tahun 2005 Akibat Tarif Impor Gula Rp. 790/Kg.....	119
24	Perubahan Anggaran Privat Industri Gula Tahun 2005 Akibat Tarif Impor Gula Rp. 790/Kg.....	120
25	Perubahan Tabel PAM Industri Gula Tahun 2005 Akibat Tarif Impor Rp. 790/Kg.....	121
26	Perubahan Harga Privat Industri Gula Tahun 2005 Akibat Tarif Impor Gula 25%.....	122
27	Perubahan Anggaran Privat Industri Gula Tahun 2005 Akibat Tarif Impor Gula 25%.....	123
28	Perubahan Tabel PAM Industri Gula Tahun 2005 Akibat Tarif Impor Gula 25%.....	124
29	Perubahan Harga Privat Industri Gula Tahun 2005 Akibat Tarif Impor Gula 50%.....	125
30	Perubahan Anggaran Privat Industri Gula Tahun 2005 Akibat Tarif Impor Gula 50%.....	126
31	Perubahan Tabel PAM Industri Gula Tahun 2005 Akibat Tarif Impor Gula 50%.....	127
32	Perubahan Harga Privat Industri Gula Tahun 2005 Akibat Tarif Impor Pupuk 0%.....	128
33	Perubahan Anggaran Privat Industri Gula Tahun 2005 Akibat Tarif Impor Pupuk 0%.....	129

34	Perubahan Tabel PAM Industri Gula Tahun 2005 Akibat Tarif Impor Pupuk 0%.....	130
35	Perubahan Harga Privat Industri Gula Tahun 2005 Akibat Tarif Impor Pupuk 10%.....	131
36	Perubahan Anggaran Privat Industri Gula Tahun 2005 Akibat Tarif Impor Pupuk 10%.....	132
37	Perubahan Tabel PAM Industri Gula Tahun 2005 Akibat Tarif Impor Pupuk 10%.....	133
38	Perubahan Penyesuaian Harga Impor untuk Output dan Input Tahun 2005 Akibat Kenaikan Nilai Tukar Rupiah 10%.....	134
39	Perubahan Harga Sosial Industri Gula Tahun 2005 Akibat Kenaikan Nilai Tukar Rupiah 10%.....	135
40	Perubahan Anggaran Sosial Industri Gula Tahun 2005 Akibat Kenaikan Nilai Tukar Rupiah 10%.....	136
41	Perubahan Tabel PAM Industri Gula Tahun 2005 Akibat Kenaikan Nilai Tukar Rupiah 10%.....	137
42	Perubahan Penyesuaian Harga Impor untuk Output dan Input Tahun 2005 Akibat Penurunan Nilai Tukar Rupiah 10%.....	138
43	Perubahan Harga Sosial Industri Gula Tahun 2005 Akibat Penurunan Nilai Tukar Rupiah 10%.....	139
44	Perubahan Anggaran Sosial Industri Gula Tahun 2005 Akibat Penurunan Nilai Tukar Rupiah 10%.....	140
45	Perubahan Tabel PAM Industri Gula Tahun 2005 Akibat Penurunan Nilai Tukar Rupiah 10%.....	141
46	Perubahan Penyesuaian Harga Impor untuk Output dan Input Tahun 2005 Akibat Penurunan Harga Impor Gula 10%.....	142
47	Perubahan Harga Sosial Industri Gula Tahun 2005 Akibat Penurunan Harga Impor Gula 10%.....	143

48	Perubahan Anggaran Sosial Industri Gula Tahun 2005 Akibat Penurunan Harga Impor Gula 10%.....	144
49	Perubahan Tabel PAM Industri Gula Tahun 2005 Akibat Penurunan Harga Impor Gula 10%.....	145
50	Perubahan Penyesuaian Harga Impor untuk Output dan Input Tahun 2005 Akibat Kenaikan Harga Impor Gula 10%.....	146
51	Perubahan Harga Sosial Industri Gula Tahun 2005 Akibat Kenaikan Harga Impor Gula 10%.....	147
52	Perubahan Anggaran Sosial Industri Gula Tahun 2005 Akibat Kenaikan Harga Impor Gula 10%.....	148
53	Perubahan Tabel PAM Industri Gula Tahun 2005 Akibat Kenaikan Harga Impor Gula 10%.....	149