



**PARTISIPASI MASYARAKAT DAN KETERLIBATAN ELIT LOKAL
DALAM PERENCANAAN PEMBANGUNAN INFRASTRUKTUR DESA DI
DESA PAKIS KECAMATAN PANTI KABUPATEN JEMBER**

**SOCIETY PARTICIPATION AND LOCAL ELIT RESPONSIBILITY AT
PLANING DEVELOPMENT IN INFRASTRUCTURE VILLAGE IN PAKIS
RURAL PANTI DISTRICT IN JEMBER CITY**

TESIS

MAGISTER ILMU ADMINISTRASI

Oleh
Sigit Kariyanto
Nim. 070920101021

Pembimbing Tesis

Prof. Dr.A. Khusyairi, MA (Pembimbing Utama)
Drs. Abdul Kholiq Azhari, Msi (Pembimbing Anggota)

PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS JEMBER
JEMBER, MARET 2009



**PARTISIPASI MASYARAKAT DAN KETERLIBATAN ELIT LOKAL
DALAM PERENCANAAN PEMBANGUNAN INFRASTRUKTUR DESA DI
DESA PAKIS KECAMATAN PANTI KABUPATEN JEMBER**

**SOCIETY PARTICIPATION AND LOCAL ELIT RESPONSIBILITY AT
PLANING DEVELOPMENT IN INFRASTRUCTURE VILLAGE IN PAKIS
RURAL PANTI DISTRICT IN JEMBER CITY**

TESIS

MAGISTER ILMU ADMINISTRASI

**TESIS DISERAHKAN KEPADA PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS JEMBER UNTUK MEMENUHI
SALAH SATU SYARAT MEMPEROLEH GELAR
MAGISTER ILMU ADMINISTRASI PUBLIK**

Oleh
Sigit Kariyanto
Nim. 070920101021

Pembimbing Tesis

Prof. Dr.A. Khusyairi, MA (Pembimbing Utama)
Drs. Abdul Kholiq Azhari, Msi (Pembimbing Anggota)

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS JEMBER
JEMBER 2009**

LEMBAR PERSETUJUAN

TESIS INI TELAH DISETUJUI

Tanggal, 13 Agustus 2009

Oleh
Pembimbing Utama

Prof. Dr.A. Khusyairi, MA
NIP.130 261 689

Pembimbing Anggota

Drs. Abdul Kholiq Azhari, M.Si
NIP. 131 832 305

Mengetahui
Ketua Program Studi

Prof. Dr. Kabul Santoso, M.S
NIP. 130 350 768

Direktur Program Pascasarjana

Prof. Dr.A. Khusyairi, MA
NIP.130 261 689

HALAMAN PENGESAHAN

PARTISIPASI MASYARAKAT DAN KETERLIBATAN ELIT LOKAL DALAM PERENCANAAN PEMBANGUNAN INFRASTRUKTUR DESA DI DESA PAKIS KECAMATAN PANTI KABUPATEN JEMBER

SOCIETY PARTICIPATION AND LOCAL ELIT RESPONSIBILITY AT PLANING DEVELOPMENT IN INFRASTRUCTURE VILLAGE IN PAKIS RURAL PANTI DISTRICT IN JEMBER CITY

Kami menyatakan bahwa kami telah membaca tesis yang dipersiapkan oleh **Sigit Kariyanto** ini dan bahwa dalam pendapat kami cukup memuaskan dalam cakupan dan kualitas respondbility sebagai suatu tesis untuk memperoleh gelar Magister Sains dalam bidang Ilmu Administrasi Publik.

Telah dipertahankan di depan tim pembimbing/Penguji pada,
Hari : Kamis
Tanggal : 13 Agustus 2009
Tempat : Ruang Ujian Program Pascasarjana Universitas Jember

Susunan Tim Pembimbing/Penguji,
Ketua

Prof. Dr.A. Khusyairi, MA
NIP.130 261 689

Anggota I

Anggota II

Drs.Abdul Kholiq Azhari, M.Si
NIP. 131 832 305

Dr. Sasongko, M.Si
NIP. 131 644003

Mengetahui/menyetujui
Ketua Program Studi Ilmu Administrasi

Prof. Dr. Kabul Santoso, M.S
NIP. 130 350 768

Direktur Program Pascasarjana

Prof. Dr.A. Khusyairi, MA
NIP.130 261 689

KATA PENGANTAR

Alhamdulillahirobbil Alamin, Puji syukur kehadiran illahi Tuhan Yang Maha Esa, atas segala kasih sayang dan kehendakNya Tesis yang peneliti persiapkan untuk memperoleh gelar Magister Sains pada Program Studi Ilmu Administrasi Program Pascasarjana Universitas Jember ini dapat terselenggara dengan baik. terselesainya tesis ini juga berkat dukungan, bimbingan serta do'a dari berbagai pihak, maka dari itu dalam kesempatan ini peneliti merasa berkewajiban menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Prof. Dr.A. Khusyairi, MA selaku pembimbing utama, dan Drs. Abdul Kholiq Azhari, M.si selaku pembimbing anggota, yang telah memberikan tuntunan dan bimbingan dengan penuh kesungguhan dan keiklasan. Kepada keduanya, sekali lagi peneliti menyampaikan rasa hormat dan terimakasih dari hati yang paling dalam;
2. Ketua Program Studi Ilmu Administrasi, dan Sekertaris Program Studi Ilmu Administrasi, serta para Dosen dilingkungan Program Ilmu Administrasi Pascasarjana Universitas Jember yang telah memberikan fasilitas, layanan, pentraferan ilmu pengetahuan kepada peneliti selama masa pendidikan;
3. Direktur Program Pascasarjana Universitas Jember, dan Rektor Universitas Jember yang telah memberikan kesempatan kepada peneliti untuk mengikuti proses belajar mengajar dengan fasilitas Biasiswa Program Pascasarjana;
4. Rektor UMS Jember, Dekan, dan para Dosen dilingkungan FISIP Universitas Moch. Sroedji Jember yang telah mengizinkan serta memberikan motifasi kepada peneliti agar melanjutkan studi ke jenjang yang lebih tinggi, kepada mereka semuanya peneliti sampaikan terimakasih;
5. Camat Panti yang telah mengizinkan peneliti melakukan kegiatan ilmiah diwilayahnya, Rasa terima kasih juga peneliti sampaikan kepada Kepala Desa, anggota BPD, Tokoh masyarakat, dan masyarakat pada umumnya di Desa Pakis tempat peneliti secara intensif melakukan kegiatan penelitian;

6. Kepada Ibunda Almh. Suminten dan Ayahanda Almh. R. Soebandi, yang semasa hidupnya selalu memberi dorongan, bimbingan dan kasih sayang untuk itu rasa hormat dan terima kasih yang teramat dalam atas cinta dan kasih sayangnya yang peneliti terima selama ini, semoga segala dosanya di ampuni, diterima segala amal baiknya dan arwahnya semoga ditempatkan disisiNya, Amiiin;
7. Istriku Dra. Nurhayatin dan anak-anakku Daafiq Nurdiansyah Maulana dan Wahyu Iqbal Ma'ruf, peneliti juga menyampaikan terima kasi karna telah memberikan dorongan, semangat dan perhatian yang sangat peneliti butuhkan selama masa studi;
8. Para teman sejawat, mahasiswa Program Studi Ilmu Administarasi Prrogram Pascasarjana Universitas Jember, peneliti sampaikan terima kasih atas kontribusi pemikiran yang disampaikan lewat diskusi-diskusi selama proses penelitian ini;
9. Semua pihak yang tidak mungkin peneliti sebutkan satu-persatu pada kesempatan baik ini penelitimengucapkan terima kasih atas segala bantuan dan dukungannya.

Dalam proses penelitian, dan penyusunan tesis selama ini telah diusahakan semaksimal mungkin untuk mendapatkan hasil terbaik. Namun peneliti menyadari bahwa selalu ada celah dan kekurangan dalam setiap upaya manusia, karena kesempurnaan hanya milik Allah SWT. Untuk itu peneliti selalu membuka diri untuk menerima saran dan keritikan dari semua pihak demi perbaikan tesis ini. Demikian juga pada semua pihak, bila selama melakukan kegiatan penelitian terdapat kesalahan yang tidak sengaja, dengan segala kerendahan hati peneliti mohon untuk dimaafkan.

Jember, Agustus 2009

Peneliti

**PARTISIPASI MASYARAKAT DAN KETERLIBATAN ELIT LOKAL
DALAM PERENCANAAN PEMBANGUNAN INFRASTRUKTUR DESA DI
DESA PAKIS KECAMATAN PANTI KABUPATEN JEMBER**

Drs. Sigit kariyanto. 070920101021

Program Studi Ilmu Administrasi Publik Pasca Sarjana Universitas Jember

Ringkasan

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui proses perencanaan pembangunan infrastruktur desa di desa pakis yang melibatkan peran partisipasi masyarakat dan elit lokal aktor (subjek atau pelaku) yang berfungsi sebagai agen perubahan. Partisipasi masyarakat didesa Pakis tergolong tinggi dengan kemampuan untuk mengaspirasikan kepentingan akan pasar desa melalui jalur-jalur birokrasi yang benar.

Partisipasi masyarakat ini muncul karena terbatasnya kebutuhan pokok karena masyarakat desa Pakis mencari kebutuhan pokoknya di desa lain. keterbatasan pasar ini yang menjadi alasan bagi warga desa Pakis untuk membuat pasar desa sendiri. Tuntutan adanya pasar di desa Pakis juga dilatarbelakangi oleh jarak, waktu dan transportasi karena desa Pakis jauh dari desa lain.

Partisipasi yang terbentuk dengan baik antara elit desa dengan anggota masyarakat akan memunculkan konsolidasi dan meminimalisir adanya konflik di Desa Pakis. Hal ini memunculkan partisipasi horisontal yaitu partisipasi sesama warga untuk menggali dan menyusun rencana kegiatan, setiap anggota masyarakat berpartisipasi satu dengan yang lainnya dalam menyusun rencana pembangunan tahunan desa.

Partisipasi ini juga diimbangi dengan tanggung jawab masyarakat untuk terlibat langsung dalam musrenbangdes yang diwakili oleh para tokoh masyarakat. Partisipasi masyarakat desa Pakis yang tinggi dalam merespon pembangunan pasar desa memerlukan evaluasi yang komprehensif. Evaluasi dalam perencanaan pembangunan pasar desa yang lebih menyeluruh tidak hanya partisipasi masyarakat tetapi juga dampak secara kontekstual bagi perekonomian desa Pakis. Masyarakat desa Pakis yang partisipatif menunjukkan bahwa perencanaan pembangunan Pasar Desa bertumpu pada *Community Based Development*

Dengan demikian, elit lokal Desa Pakis berkontribusi besar dalam menyusun keputusan bersama untuk pembangunan pasar desa. Hal ini ditunjukkan dengan peran elit sebagai fungsi penggerak, perantara dan penyelesaian dalam perencanaan pembangunan pasar desa pakis ini. *Pertama*, fungsi penggerak ini dapat dilihat dari peran elit lokal seperti kepala desa dan BPD dalam menentukan anggaran pembangunan pasar desa melalui alokasi dana desa. Komitmen ini menunjukkan elit lokal mampu menjadi penggerak untuk memotivasi masyarakat untuk berperan aktif dalam pembangunan pasar desa ini. *Kedua*, elit lokal sebagai perantara yang menjembatani antara kepentingan masyarakat dengan paguyuban pedagang yang

menginginkan adanya pasar desa. Selain itu, elit juga mampu menjadi perantara antara masyarakat, paguyuban pedagang dan elit pemerintah dan non pemerintah untuk bermusyawarah bersama dalam membahas pembangunan pasar desa. *Ketiga*, musyawarah desa dalam perencanaan pembangunan pasar desa diputuskan bahwa pentingnya pasar desa perlu ditindaklanjuti secara serius dan bertanggung jawab. Bentuk tanggung jawab itu melalui keputusan kepala desa untuk memasukkan perencanaan pembangunan pasar desa ini melalui alokasi dana desa.

Kata kunci : Partisipasi Masyarakat, Elit Lokal, Perencanaan Pembangunan Pasar

ABSTRACT

Aim of this research is to know process of village infrastructure development planning and local elite (subject or organizer) whose is function as agent of change. Society participation in Pakis village is on high level which is has ability to aspirate village market interest by right beauraucratic ways.

Society participation raises because limitation of main need because society in Pakis village find out their main need to other village. Market limitation here stimulate them to make their own market. The background of market demand in Pakis village are distance, time and transportation because Pakis village is located far from other villages.

Participation formed well both local elite and society will raise good consolidation and minimize conflict in Pakis Village. It creates horizontal participation- means society participation to explore and arrange activity panning. Every one participate one another to create annual development planning in their village.

This participation is also balanced by society responsibilities to active on village discussion who are delegated by key persons of them. High participation Pakis Village society on response development planning of market village need comprehensive evaluation. This evaluation is not only focus on society participation but also on constectual impact to Pakis village economic. They who participate show that development planning direct to Community Based Development.

Therefore, local elite of Pakis Village have high contribution on decision arrangement to market village development. It is showed by the elite role as movement function, mediator and problem solver on market development planning in Pakis Village. First, application of movement function can be seen from local elite roles to determine budget of market development using village budget. This commitment shows that local elite is able to motivate society so they active on market development in their village. Second, local elite as a mediator who buffer both society interest and trader association. Except them, elite is also as buffer among society, trader association, government and non government elite to discuss village market development. Third, their discussion produces the decision that the market village is need to be followed up seriously and full responsible. Responsibilities is shown by village head officer decision to insert market development planning to village budget allocation.

Key words : *Society Participation, local elite, market planning development*

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PEGNESAHAN	iii
KATA PENGANTAR	iv
RINGKASAN	v
ABSTRACT	viii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR	xiii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Peremusan Masalah	13
1.3. Tujuan Penelitian	14
1.4. Manfaat Penelitian	14
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	15
2.1. Penelitian Sebelumnya	15
2.2. Konsep Pembangunan	17
2.3. Konsep Perencanaan	20
2.4. Konsep Partisipasi	24
2.5. Kosep Elit Lokal	27
2.6. Kerangka Konseptual	29
BAB III METODE PENELITIAN	37
3.1. Tipe Penelitian	37
3.2. Tahapan Dan Prosedur Penelitian	39

3.3. Lokasi Dan Waktu Penelitian	40
3.4. Subjek Dan Informasi Penelitian	41
3.5. Tehnik Analisa Data	44
3.6. Pengujian Keabsahan Data	45
3.7. Tehnik Pemeriksaan Keabsahan Data	47
BAB IV DISKRIPSI HASIL PENELITIAN	49
4.1. Hasil Penelitian	49
4.1.1. Gambaran Umum Lokasi Penelitian	49
4.1.2. Latar Belakang Pembangunan Pasar Desa di Desa Pakis ..	50
4.1.3. Mekanisme Partisipasi Masyarakat Dan Keberpihakan Elit lokal Dalam Musyawarah Rencana Pembangunan Pasar Desa	57
4.1.4. Partisipasi Masyarakat dan Keberpihakan Elit Lokal Dalam Perencanaan Pembangunan Pasar Desa	62
BAB V PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN	75
5.1. Partisipasi Masyarakat Dalam Perencanaan Pembangunan Pasar Desa Di Desa Pakis	75
5.2. Model Partisipasi Masyarakat Desa Pakis Terhadap Perencanaan Pembangunan Pasar Desa Di Desa Pakis	90
5.3. Keterlibatan Elit Lokal Dalam Perencanaan Pembangunan Pasar Desa Di Desa Pakis	99
5.4. Model Keterlibatan Elit Lokal Desa Pakis Terhadap Perencanaan Pembangunan Pasar Desa Pakis	107
5.5. Partisipasi Masyarakat Dan Keterlibatan Elit Lokal Dalam Perencanaan Pembangunan Pasar Desa Pakis	115
5.6. Model Partisipasi Masyarakat Dan Keterlibatan Elit Lokal Dalam Perencanaan Pembangunan Pasar Desa di DesaPakis	121

BAB VI KESIMPULAN DAN SARAN	130
6.1. Kesimpulan	130
6.2. Saran	131
DAFTAR PUSTAKA	132
LAMPIRAN-LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Tabel		Halaman
4.1	Realisasi Pembangunan Infrastruktur Desa di Desa Pakis Tahun 2008/2009	49

DAFTAR GAMBAR

Gambar	Halaman
2.1 Kerangka Konseptual	36
5.1 Model Partisipasi Masyarakat dalam Perencanaan Pembangunan Pasar Desa di Desa Pakis	94
5.2 Model Keberpihakan Elit Lokal dalam Perencanaan Pembangunan Pasar Desa di Desa Pakis	111
5.3 Model Partisipasi Masyarakat dan Keberpihakan Elit Lokal dalam Perencanaan Pembangunan Pasar Desa di Desa Pakis	122