



**PERSEPSI, PROGRAM JAMKESMAS, MOTIVASI DAN  
PENGARUHNYA TERHADAP  
PEMBERDAYAAN MASYARAKAT**

**(Studi di Kelurahan Jogoyudan Kecamatan Lumajang  
Kabupaten Lumajang)**

**Influence Perception, Motivation Programme Against Jamkesmas and  
Community Empowerment. Studies in the Village District Jogoyudan  
Lumajang**

**TESIS**

**OLEH :**

**RUFY YUANITA SARI**

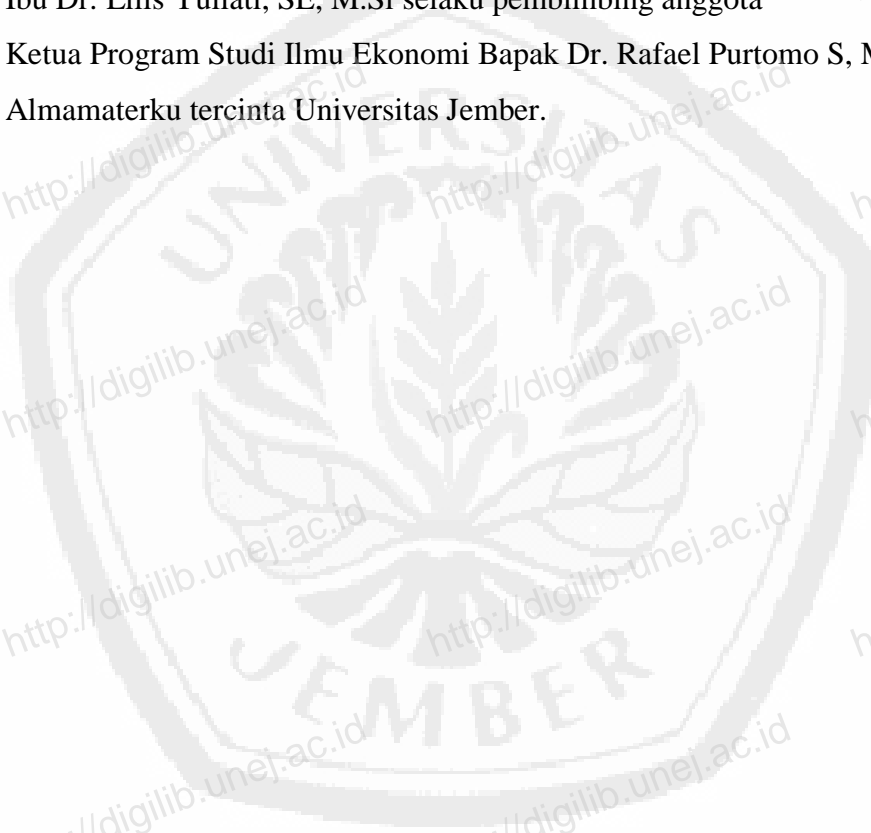
**NIP. 080820201045**

**PROGRAM STUDI ILMU EKONOMI  
PROGRAM MAGISTER  
FAKULTAS EKONOMI  
UNIVERSITAS JEMBER  
2012**

## **PERSEMBAHAN**

Karya ini kupersembahkan kepada :

1. Kedua orang tuaku
2. Suamiku dan anak- anakku : Ifa, Hanan, Triadi yang sudah berada di surga yang mengikuti proses dalam studi ini.
3. Bapak Prof. Dr. H. Sarwedi, SE, MM selaku pembimbing utama
4. Ibu Dr. Lilis Yuliati, SE, M.Si selaku pembimbing anggota
5. Ketua Program Studi Ilmu Ekonomi Bapak Dr. Rafael Purতোমো S, M.Si
6. Almamaterku tercinta Universitas Jember.



# MOTO

Bersungguh – sungguhlah Engkau dalam menuntut ilmu, jauhilah kemalasan dan kebosanan kerana jika tidak demikian engkau akan berada dalam bahaya kesesatan.

(Imam AL Ghazali)

Daya usaha ialah kunci untuk insan mencari kemajuan dan kecemerlangan serta kekayaan. dengan syarat ada keinginan dan tujuan yang tidak dapat ditawar-tawar lagi

(Sayidina Ali)

Sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan

(Qs. Alam Nasyrh 6)

## PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini,

Nama Mahasiswa : Rufi Yuanitasari, S.Sos  
NIM : 080820201045  
Fakultas : Ekonomi  
Judul Tesis : Persepsi, Program Jamkesmas, Motivasi dan Pengaruhnya Terhadap Pemberdayaan Masyarakat

Menyatakan bahwa karya ilmiah yang telah saya buat merupakan hasil karya sendiri, kecuali jika dalam pengutipan substansi disebutkan sumbernya, dan belum pernah diajukan pada instansi manapun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa ada tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta saya bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata di kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 01 Februari 2012  
Yang menyatakan

Rufi Yuanitasari, S.Sos  
080820201045

## LEMBAR PERSETUJUAN

Judul Tesis : Persepsi, Program Jamkesmas, Motivasi dan Pengaruhnya Terhadap Pemberdayaan Masyarakat. (Studi di Kelurahan Jogoyudan Kecamatan Lumajang, Kabupaten Lumajang) telah diuji dan disahkan pada

Telah Disetujui

Tanggal 8 September 2012

Oleh

Pembimbing Utama

Prof. Dr. H. Sarwedi, SE,MM  
NIP. 195310151983031001

Pembimbing Anggota

Dr. Lilis Yuliati, SE, M.Si  
NIP.196907181995122001

Mengetahui/ Menyetujui,  
Ketua Program Studi

Dr.Rafael Purtomo S, M.Si  
NIP.195810241988031001

## LEMBAR PENGESAHAN

Tesis berjudul Persepsi, Program Jamkesmas, Motivasi dan Pengaruhnya Terhadap Pemberdayaan Masyarakat. (Studi di Kelurahan Jogoyudan Kecamatan Lumajang, Kabupaten Lumajang) telah diuji dan disahkan pada :

Hari / Tanggal : Sabtu 18 Pebruari 2012  
Tempat : Program Pascasarjana Universitas Jember

Tim Penguji  
Ketua

Prof. Dr. H. Mohammad Saleh, M.Sc  
NIP.195608311984031 002

Anggota I

Anggota II

Prof. Dr. H. Sarwedi, SE,MM  
NIP. 195310151983031001

Dr. Lilis Yulianti, SE, M.Si  
NIP.196907181995122001

Mengetahui  
Dekan Fakultas Ekonomi

Prof. Dr. H. Mohammad Saleh, M.Sc  
NIP.195608311984031 002

*Persepsi, Program Jamkesmas, Motivasi dan Pengaruhnya Terhadap Pemberdayaan Masyarakat. Studi di Kelurahan Jogoyudan Kecamatan Lumajang Kabupaten Lumajang. (Influence Perception, Motivation Programme Against Jamkesmas and Community Empowerment. Studies in the Village District Jogoyudan Lumajang)*

**Rufi Yuanitasari, S.Sos**

Program Studi Ilmu Ekonomi, Program Magister, Fakultas Ekonomi,  
Universitas Jember

### **ABSTRAK**

Program Jamkesmas patut dikaji untuk melihat keterkaitannya lebih jauh terhadap motivasi dan pemberdayaan masyarakat terutama dari sudut pandang persepsi masyarakat. Penelitian ini mencoba untuk menganalisis sejauh mana keterkaitan antara Persepsi tentang Jamkesmas, Pelaksanaan program Jamkesmas dan Motivasi Terhadap Pemberdayaan Masyarakat di Kelurahan Jogoyudan, Kecamatan Lumajang, Kabupaten Lumajang. Penelitian ini tergolong dalam penelitian eksplanatory dengan teknik analisis menggunakan analisis jalur. Hasil penelitian menunjukkan bahwa program Jamkesmas mampu meningkatkan derajat kesehatan masyarakat dan menjadi motivator bagi masyarakat .

**Key words** : motivation, empowerment of communities

*Persepsi, Program Jamkesmas, Motivasi dan Pengaruhnya Terhadap Pemberdayaan Masyarakat. Studi di Kelurahan Jogoyudan Kecamatan Lumajang Kabupaten Lumajang. (Influence Perception, Motivation Programme Against Jamkesmas and Community Empowerment. Studies in the Village District Jogoyudan Lumajang)*

**Rufi Yuanitasari, S.Sos**

Program Studi Ilmu Ekonomi, Program Magister, Fakultas Ekonomi,  
Universitas Jember

### **ABSTRACT**

*Jamkesmas program should be reviewed to see further relates to the motivation and empowerment, especially from the standpoint of public perception. This study tries to analyze the extent to which the link between perceptions about Jamkesmas, Jamkesmas program implementation and motivation in the Village Community Empowerment Against Jogoyudan, District Lumajang Lumajang. This study considered in the study eksplanatory with analytical techniques using path analysis. The results showed that the program Jamkesmas able to improve the health of society and be a motivator for the community.*

**Key words** : *motivation, empowerment of communities*



## RINGKASAN

**Persepsi, Program Jamkesmas, Motivasi dan Pengaruhnya Terhadap Pemberdayaan Masyarakat;** Rufi Yuanitasari, 080820201045; 2011:102 halaman; Program Studi Ilmu Ekonomi, Program Magister, Fakultas Ekonomi, Universitas Jember

Kesehatan adalah hak dasar setiap individu dan semua warga negara berhak mendapatkan pelayanan kesehatan termasuk masyarakat miskin. Konstitusi negara dan Undang-Undang No 40/2004 tentang Sistem Jaminan Sosial Nasional mengamanatkan untuk memberikan perlindungan bagi fakir miskin, anak dan orang terlantar serta orang tidak mampu yang pembiayaan kesehatannya dijamin oleh pemerintah. Implementasi konstitusi tersebut ditindaklanjuti dengan pelaksanaan Program Jaminan Kesehatan Masyarakat (Jamkesmas).

Program Jamkesmas patut dikaji untuk melihat keterkaitannya lebih jauh terhadap motivasi dan pemberdayaan masyarakat terutama dari sudut pandang persepsi masyarakat. Penelitian ini mencoba untuk menganalisis sejauh mana keterkaitan antara Persepsi tentang Jamkesmas, Pelaksanaan Program Jamkesmas dan Motivasi Terhadap Pemberdayaan Masyarakat di Kelurahan Jogoyudan, Kecamatan Lumajang, Kabupaten Lumajang. Penelitian ini tergolong dalam penelitian eksplanatory dengan teknik analisis menggunakan analisis jalur.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa Masyarakat memandang Program Jamkesmas merupakan program yang sesuai dan dibutuhkan masyarakat. Hal ini terbukti dengan persepsi masyarakat yang positif terhadap program Jamkesmas. Pelaksanaan Program Jamkesmas telah meringankan beban masyarakat dibidang kesehatan. Dengan Program Jamkesmas, masyarakat bisa berobat gratis dan meningkatkan derajat kesehatan masyarakat. Program Jamkesmas baik pada tataran persepsi dan pelaksanaannya telah mampu meningkatkan motivasi masyarakat untuk berdaya diri. Maka dari itu pemerintah daerah hendaknya mampu menggunakan instrumen Jamkesmas sebagai sarana memotivasi warga untuk dapat berdaya terutama dalam hal keikutsertaan dalam pengambilan keputusan pembangunan di kelurahan. Selain itu diperlukan rumusan strategik

dalam upaya mengoptimalkan program *charity* dalam pemberdayaan masyarakat. Penelitian lanjutan yang bersifat evaluasi kebijakan yang lebih berfokus pada dampak dari kebijakan dan lebih bersifat mendalam (eksploratif) sangat diperlukan dalam perumusan kebijakan lebih lanjut



## **PRAKATA**

Syukur alhamdulillah ke hadirat Allaw SWT yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan Tesis dengan Judul “Persepsi, Program Jamkesmas, Motivasi dan Pengaruhnya Terhadap Pemberdayaan Masyarakat. Studi di Kelurahan Jogoyudan Kecamatan Lumajang Kabupaten Lumajang.”

Kami menyatakan ucapan banyak terima kasih kepada bergai pihak yang telah membantu kelancaran penyusunan Tesis ini terutama kepada :

1. Bapak Prof. Dr. H. Sarwedi, SE, MM selaku pembimbing utama
2. Ibu Dr. Lilis Yuliati, SE, M.Si selaku pembimbing anggota
3. Bapak Dr. Rafael Purtono S, M.Si selaku Ketua Program Studi Ilmu Ekonomi Program Pascasarjana Universitas Jember;
4. Seluruh Dosen Magister Ilmu Ekonomi Program Pascasarjana Universitas Jember yang telah memberikan ilmu sampai akhirnya saya dapat menyelesaikan studi ini;
5. Seluruh karyawan dan Staf Program Pascasarjana Universitas Jember yang telah memberikan waktunya demi kelancaran penelitian ini;
6. Orang tuaku dan keluargaku, terima kasih untuk doa, cinta dan kasih sayang yang tidak akan bisa digantikan oleh apapun.

Penulis menyadari bahwa penyusunan Tesis ini masih jauh dari sempurna. Oleh karena itu, saran dan kritik yang bersifat membangun sangat diharapkan. Akhirnya, semoga penulisan Tesis ini memberikan manfaat bagi pembaca pada umumnya dan mahasiswa Fakultas Ekonomi Universitas Jember pada khususnya.

Jember, Pebruari 2012

Penulis

## DAFTAR ISI

	Halaman
<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	i
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	ii
<b>HALAMAN MOTO</b> .....	iii
<b>HALAMAN PERNYATAAN</b> .....	iv
<b>HALAMAN PERSETUJUAN</b> .....	v
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	vi
<b>ABSTRAK</b> .....	vii
<b>RINGKASAN</b> .....	ix
<b>PRAKATA</b> .....	xi
<b>DAFTAR ISI</b> .....	xii
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	xiv
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	xv
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	xvi
<b>BAB 1. PENDAHULUAN</b> .....	1
<b>1.1 Latar Belakang</b> .....	1
<b>1.2 Perumusan Masalah</b> .....	9
<b>1.3 Tujuan dan Manfaat Penelitian</b> .....	9
1.3.1 Tujuan Penelitian.....	9
1.3.2 Manfaat Penelitian.....	10
<b>BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	11
<b>2.1 Landasan Teori</b> .....	11
2.1.1 Jaminan Kesehatan Masyarakat.....	11
2.1.2 Program Assuransi Kesehatan Masyarakat.....	12
2.1.3 Kebijakan Jamkesmas 2011.....	17
2.1.4 Pelaksanaan Jamkesmas 2011.....	19
2.1.5 Konsep Persepsi.....	24
2.1.6 Faktor – Faktor Yang Mempengaruhi Persepsi.....	26
2.1.7 Pengertian Motivasi.....	29
2.1.8 Teori Motivasi.....	30

2.1.9 Pemberdayaan Masyarakat.....	39
2.1.10 Lingkup dan Tingkatan Pemberdayaan.....	44
2.1.11 Faktor yang Mempengaruhi Pemberdayaan.....	45
2.1.12 Motivasi dan Pemberdayaan Masyarakat.....	46
<b>2.2 Tinjauan Penelitian Terdahulu.....</b>	<b>47</b>
<b>2.3 Hipotesis.....</b>	<b>51</b>
<b>2.4 Kerangka Pemikiran.....</b>	<b>51</b>
<b>BAB 3. METODE PENELITIAN.....</b>	<b>53</b>
<b>3.1 Jenis Penelitian.....</b>	<b>53</b>
<b>3.2 Tempat Penelitian.....</b>	<b>53</b>
<b>3.3 Populasi dan Sampel.....</b>	<b>53</b>
<b>3.4 Desain Penelitian.....</b>	<b>54</b>
<b>3.5 Data dan Sumber Data.....</b>	<b>54</b>
<b>3.6 Teknik dan Alat Perolehan Data.....</b>	<b>55</b>
<b>3.7 Uji Validitas dan Reliabilitas.....</b>	<b>55</b>
<b>3.8 Teknik Penyajian.....</b>	<b>56</b>
<b>3.9 Definisi Operasional.....</b>	<b>61</b>
<b>BAB 4. HASIL DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>64</b>
<b>4.1 Hasil Penelitian.....</b>	<b>64</b>
4.1.1 Diskripsi Lokasi Penelitian.....	64
4.1.2 Pelaksanaan Program Jamkesmas.....	66
4.1.3 Hasil Penelitian dan Analisis.....	66
<b>4.2 Uji Instrument Penelitian.....</b>	<b>68</b>
4.2.1 Uji Validitas.....	68
4.2.2 Uji Reliabilitas.....	70
<b>4.3 Analisis Jalur.....</b>	<b>71</b>
<b>BAB 5. KESIMPULAN DAN SARAN.....</b>	<b>81</b>
<b>5.1 Kesimpulan.....</b>	<b>81</b>
<b>5.2 Saran.....</b>	<b>82</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>83</b>

## DAFTAR TABEL

Lampiran	Uraian	Hal
2.1	Persamaan dan Perbedaan Dengan Penelitian Sebelumnya.....	50
4.1	Uji Validitas Instrumen Penelitian.....	69
4.2	Kriteria Indeks Koefisien Reliabilitas.....	70
4.3	Uji Reliabilitas Item Pertanyaan Kuisisioner.....	71
4.4	Pengujian Linieritas Model Path 1.....	72
4.5	Pengujian Linieritas Model Path 2.....	72
4.6	Hasil Analisis Path X1, X2, Terhadap X3.....	75
4.7	Hasil Analisis Path X1, X2, X3 Terhadap Y.....	76
4.8	Hasil Pengujian Hipotesis Pengaruh Langsung.....	79
4.9	Hasil Pengujian Hipotesis Pengaruh Tidak Langsung	79

## DAFTAR GAMBAR

Lampiran	Uraian	Hal
2.1	Siklus Pemberdayaan Masyarakat Dalam komunitas	44
2.2	Motivasi Pemberdayaan Masyarakat Berbasis Partisipatif	47
2.3	Kerangka Pemikiran	52
3.1	Diagram Alur Penelitian	59
4.1	Hasil Uji Normalitas Model Path 1	72
4.2	Hasil Uji Normalitas Model Path 2	73
4.3	Diagram Alur dari Model Teoritis Penelitian	74
4.4	Hasil Analisis Jalur Secara Keseluruhan	78

## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran	Uraian	Hal
A	Jawaban Responden Persepsi Terhadap Program Jamkesmas .....	88
B	Jawaban Responden Terhadap Program Jamkesmas.....	88
C	Jawaban Responden Terhadap Variabel Motivasi.....	89
D	Jawaban Responden Terhadap Variabel Pemberdayaan Masyarakat.....	89
E	Validitas dan Reliabilitas Instrument Penelitian.....	90
F	Korelasi dan Regresi Variabel Penelitian.....	94
G	Kuisisioner.....	98





