



SKRIPSI

**LEGALITAS DAN PELAKSANAAN TUGAS PELAKSANA
PENEMPATAN TENAGA KERJA INDONESIA SWASTA DI
KABUPATEN JEMBER DITINJAU DARI UNDANG-UNDANG
NOMOR 39 TAHUN 2004 TENTANG PENEMPATAN DAN
PERLINDUNGAN TENAGA KERJA INDONESIA DI LUAR
NEGERI**

*LEGALITY AND DUTY EXECUTION OF THE PRIVATE PLACEMENT AGENT OF
INDONESIAN WORKERS IN JEMBER REGENCY VIEWED FROM THE ACT
NUMBER 39 OF YEAR 2004 CONCERNING PLACEMENT AND
PROTECTION OF THE INDONESIAN WORKERS ABROAD*

Jefry Andriawan

NIM 070710101103

KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN

UNIVERSITAS JEMBER

FAKULTAS HUKUM

2012

**LEGALITAS DAN PELAKSANAAN TUGAS PELAKSANA
PENEMPATAN TENAGA KERJA INDONESIA SWASTA DI
KABUPATEN JEMBER DITINJAU DARI UNDANG-UNDANG
NOMOR 39 TAHUN 2004 TENTANG PENEMPATAN DAN
PERLINDUNGAN TENAGA KERJA INDONESIA DI LUAR
NEGERI**

*LEGALITY AND DUTY EXECUTION OF THE PRIVATE PLACEMENT AGENT OF
INDONESIAN WORKERS IN JEMBER REGENCY VIEWED FROM THE ACT
NUMBER 39 OF YEAR 2004 CONCERNING PLACEMENT AND
PROTECTION OF THE INDONESIAN WORKERS ABROAD*

Jefry Andriawan

NIM 070710101103

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN
UNIVERSITAS JEMBER
FAKULTAS HUKUM**

2012

MOTTO

“Lihatlah mereka yang lebih tidak beruntung daripada dirimu sehingga kau tidak mungkin tidak berpuas diri atas keberuntungan yang diberikan Allah SWT kepadamu”

(Nabi Muhammad SAW)

“Asal kita setia kepada hukum, sejarah dan asal kita bersatu dan memiliki tekad baja, kita bisa memindahkan gunung Semeru atau gunung Kinibalu sekalipun.”

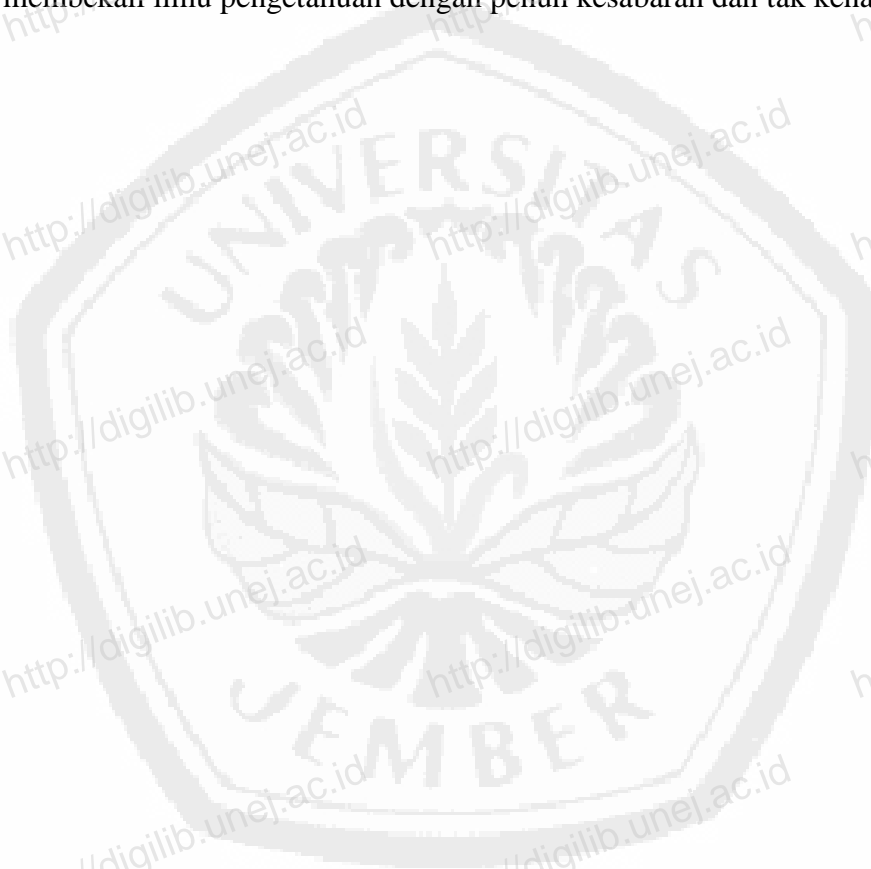
(Bung Karno, Pidato HUT Proklamasi, 1965)



PERSEMBAHAN

Skripsi ini dipersembahkan untuk :

1. Ayahanda tercinta Igres Riawan, S.H., M.M. dan Ibunda tercinta Sinar Astutik, S.H. yang telah membesarkan dan mendoakan;
2. Agama, Bangsa, dan Almamater Fakultas Hukum Universitas Jember tercinta;
3. Bapak/Ibu Guru dan Bapak/Ibu Dosen yang tulus membimbing, mengajarkan, dan membekali ilmu pengetahuan dengan penuh kesabaran dan tak kenal lelah.



**LEGALITAS DAN PELAKSANAAN TUGAS PELAKSANA
PENEMPATAN TENAGA KERJA INDONESIA SWASTA DI
KABUPATEN JEMBER DITINJAU DARI UNDANG-UNDANG
NOMOR 39 TAHUN 2004 TENTANG PENEMPATAN DAN
PERLINDUNGAN TENAGA KERJA INDONESIA DI LUAR
NEGERI**

*LEGALITY AND DUTY EXECUTION OF THE PRIVATE PLACEMENT AGENT OF
INDONESIAN WORKERS IN JEMBER REGENCY VIEWED FROM THE ACT
NUMBER 39 OF YEAR 2004 CONCERNING PLACEMENT AND
PROTECTION OF THE INDONESIAN WORKERS ABROAD*

SKRIPSI

Diajukan guna memperoleh gelar S1 Sarjana Hukum dalam Program Studi Ilmu Hukum
pada Fakultas Hukum Universitas Negeri Jember

Jefry Andriawan

NIM 070710101103

KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN

UNIVERSITAS JEMBER

FAKULTAS HUKUM

2012

PERSETUJUAN

**SKRIPSI INI TELAH DISETUJUI
TANGGAL 10 JANUARI 2012**

**Oleh
Pembimbing:**

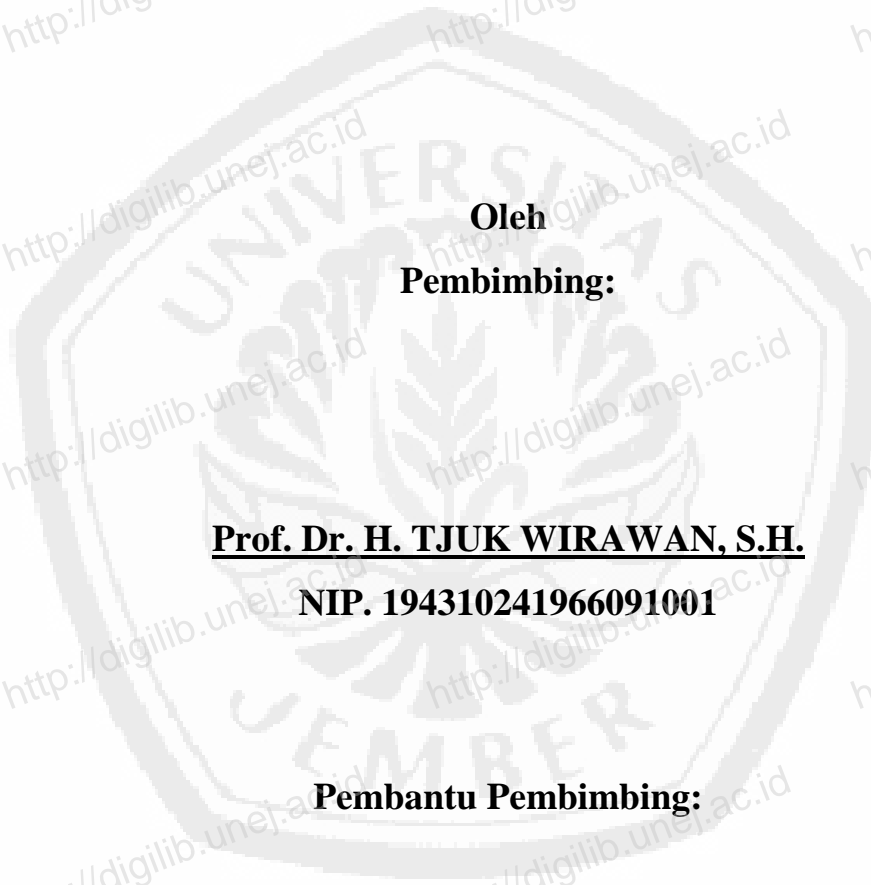
Prof. Dr. H. TJUK WIRAWAN, S.H.

NIP. 194310241966091001

Pembantu Pembimbing:

ARIES HARIANTO, S.H., M.H.

NIP. 196912301999031001



PENGESAHAN

Skripsi dengan judul:

**LEGALITAS DAN PELAKSANAAN TUGAS PELAKSANA PENEMPATAN
TENAGA KERJA INDONESIA SWASTA DI KABUPATEN JEMBER
DITINJAU DARI UNDANG-UNDANG NOMOR 39 TAHUN 2004 TENTANG
PENEMPATAN DAN PERLINDUNGAN TENAGA KERJA INDONESIA
DI LUAR NEGERI**

Oleh:

Jefry Andriawan
NIM 070710101103

Mengetahui:

Pembimbing

Pembantu Pembimbing

Prof. Dr. H. TJUK WIRAWAN, S.H.

ARIES HARIANTO, S.H., M.H.

NIP. 194310241966091001

NIP. 196912301999031001

Mengesahkan:

Kementerian Pendidikan Dan Kebudayaan Republik Indonesia

Universitas Jember

Fakultas Hukum

Dekan,

Prof. Dr. M. ARIEF AMRULLAH, S.H., M.Hum

NIP. 196001011988021001

PENETAPAN PANITIA PENGUJI

Dipertahankan dihadapan Panitia Penguji pada:

Hari : Kamis

Tanggal : 19

Bulan : Januari

Tahun : 2012

Diterima oleh Panitia Penguji Fakultas Hukum Universitas Jember.

Panitia Penguji

Ketua

Sekretaris

Dr. Widodo Ekatjahjana, S.H., M.H.

Iwan Rachmad Soetijono, S.H., M.H.

NIP. 197105011993031001

NIP. 197004101998021001

Anggota Penguji

Prof. Dr. H. Tjuk Wirawan, S.H.

.....

NIP. 194310241966091001

PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Jefry Andriawan

NIM : 070710101103

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya tulis ilmiah yang berjudul “LEGALITAS DAN PELAKSANAAN TUGAS PELAKSANA PENEMPATAN TENAGA KERJA INDONESIA SWASTA DI KABUPATEN JEMBER DITINJAU DARI UNDANG-UNDANG NOMOR 39 TAHUN 2004 TENTANG PENEMPATAN DAN PERLINDUNGAN TENAGA KERJA INDONESIA DI LUAR NEGERI” adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali jika disebutkan sumbernya dan belum pernah diajukan pada institusi manapun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggungjawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata di kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 17 Januari 2012

Yang menyatakan,

JEFRY ANDRIAWAN

NIM. 070710101103

UCAPAN TERIMA KASIH

Puji syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT atas segala rahmat dan hidayah-Nya, sehingga penulis diberi kemudahan, kesabaran, kekuatan serta hikmah yang terbaik dalam menyelesaikan skripsi dengan judul **“LEGALITAS DAN PELAKSANAAN TUGAS PELAKSANA PENEMPATAN TENAGA KERJA INDONESIA SWASTA DI KABUPATEN JEMBER DITINJAU DARI UNDANG-UNDANG NOMOR 39 TAHUN 2004 TENTANG PENEMPATAN DAN PERLINDUNGAN TENAGA KERJA INDONESIA DI LUAR NEGERI”** yang disusun guna memenuhi salah satu syarat menyelesaikan program studi ilmu hukum dan mencapai gelar sarjana hukum pada Fakultas Hukum Universitas Jember.

Penyusunan skripsi ini tidak lepas dari bantuan berbagai pihak, oleh karena itu saya ingin menyampaikan ucapan terima kasih kepada :

1. Prof. Dr. Tjuk Wirawan S.H., selaku Pembimbing Skripsi, yang telah banyak meluangkan waktu untuk mendidik, memberikan ilmu, nasehat, pengarahan dan dorongan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini;
2. Bapak Aries Harianto, S.H. M.H., selaku Pembantu Pembimbing Skripsi, yang telah banyak meluangkan waktu dalam mengarahkan, memberikan ilmu dan nasehat serta mendampingi penulis hingga terselesaikannya skripsi ini;
3. Dr. Widodo Ekatjahjana, S.H., M.H., selaku Ketua Panitia Penguji Skripsi.
4. Iwan Rachmad Soetijono, S.H., M.H., selaku Sekretaris Panitia Penguji Skripsi.
5. Bapak Prof. Dr. M. Arief Amrullah, S.H., M.Hum., Dekan Fakultas Hukum Universitas Jember;
6. Bapak Echwan Iriyanto, S.H., M.H. Pembantu Dekan I, Bapak Mardi Handono, S.H., M.H. Pembantu Dekan II, Bapak H. Eddy Mulyono, S.H., M.Hum. Pembantu Dekan III Fakultas Hukum Universitas Jember;
7. Bapak DR. Widodo Ekatjahjana, S.H, M.H., Ketua Bagian Hukum Tata Negara Fakultas Hukum Universitas Jember;

8. Bapak H. Echwan Supandi Aziz, S.H.,M.Hum., Dosen Pembimbing Akademik (DPA), yang selalu memberikan bimbingan, konsultasi dan masukan selama melaksanakan kuliah di Fakultas Hukum Universitas Jember;
9. Bapak Widi Artomo, Kepala Seksi Penempatan Tenaga Kerja Disnakertrans Kabupaten Jember yang telah banyak membantu penulis;
10. Mas Ahmad Mufti, Ketua Serikat Buruh Migrain Indonesia (SBMI) Jember yang telah banyak membantu penulis;
11. Seluruh Dosen dan Karyawan Fakultas Hukum yang telah membantu dalam penyelesaian skripsi ini;
12. Keluarga tercinta Ayahanda tercinta Igres Riawan, S.H., M.M. dan Ibunda tercinta Sinar Astutik, S.H. terima kasih atas doa, pengorbanan dan kasih sayangnya padaku selama ini;
13. Adekku Risha Resita dan Firdha Permata Sari terima kasih atas doanya padaku selama ini;
14. Keluarga Besar Bapak H. Supandri Marto Atmojo terima kasih atas doanya padaku selama ini;
15. Keluarga Besar Bapak Nanang Prasetyo Eko Priyanto terima kasih atas doanya padaku selama ini;
16. Anggi Riski Dian Prihatiningrum terima kasih atas doa supportnya selama lebih dari 3 tahun ini;
17. Sahabat seperjuangan Windawati Eka, Anak Agung Gede Hendrajaya, Yongki Andre, Arief Komarudin, M. Zaky Multazam, M. Arief Maulana, Citra Mulya Mistikasari, & Meita Devi Rahkmaningrum terima kasih atas semangatnya selama ini;
18. Bapak Arie Sudjatno S.H., dan Bang Kasim Sembiring, S.H., M.Si. selaku pembina dan pendiri Paduan Suara Mahasiswa (PSM) Hukum Unej terima kasih atas bimbingannya selama ini;
19. Sahabat seperjuangan PSM Hukum 2007, Windawati Eka, Dedi Yanuar, Lia Wahyu Lestari, Yenny Pehulisa Ginting, M. Hussein Ashari, Dea Retsy, Fendy Aditya Siswa, M. Abi Aufa, M. Arief Maulana, Gilang Ramadhan, Hertina Dinda Permata. Juga untuk kawan-kawan dan pengurus IMA-HTN FH-Unej.

RINGKASAN

Undang-Undang Nomor 39 Tahun 2004 mengamanatkan dalam penempatan Tenaga Kerja Indonesia (TKI) pelaksanaannya dapat melalui Pemerintah atau Swasta (Pasal 10). Pelaksana swasta yang dimaksud adalah Pelaksana Penempatan Tenaga Kerja Indonesia Swasta (PPTKIS) yang sebelum berlakunya Undang-Undang Nomor 39 Tahun 2004 dikenal dengan Penyedia Jasa Tenaga Kerja Indonesia (PJTKI).

PPTKIS adalah badan hukum yang telah memperoleh izin tertulis dari Pemerintah untuk menyelenggarakan pelayanan penempatan TKI di luar negeri. Undang-undang Nomor 39 Tahun 2004 mengamanatkan PPTKIS untuk bertanggungjawab terhadap TKI baik pra penempatan, penempatan, dan pasca penempatan, atau dengan kata lain PPTKIS mempunyai kewajiban memberikan perlindungan terhadap TKI semenjak direkrut sampai dipulangkan kembali ke daerah asal. Namun disisi yang lain tidak dapat dipungkiri apabila PPTKIS adalah perusahaan di bidang jasa yang sudah pasti berorientasi pada profit, sehingga dalam prakteknya muncul PPTKIS yang membenarkan segala cara demi memperoleh untung yang besar dengan sedikit pengeluaran.

Penelitian terkait Legalitas dan Pelaksanaan Tugas PPTKIS ini mengkaji aspek legalitas dan mengkaji pelaksanaan tugas Pelaksana Penempatan Tenaga Kerja Indonesia swasta (PPTKIS) di Kabupaten dalam perspektif Undang-Undang Nomor 39 Tahun 2004 Tentang Penempatan Dan Perlindungan Tenaga Kerja Indonesia Di Luar Negeri. Adapun rumusan masalah yang akan dikaji adalah sebagai berikut :

1. Apakah Pelaksana Penempatan Tenaga Kerja Indonesia (PPTKI) swasta yang ada di Kabupaten Jember telah memenuhi persyaratan hukum sesuai dengan Undang-Undang Nomor 39 Tahun 2004 Tentang Penempatan Dan Perlindungan Tenaga Kerja Indonesia Di Luar Negeri?
2. Apakah Pelaksana Penempatan Tenaga Kerja Indonesia (PPTKI) swasta tersebut dalam melaksanakan tugasnya telah sesuai dengan Undang-Undang Nomor 39 Tahun 2004 Tentang Penempatan Dan Perlindungan Tenaga Kerja Indonesia Di Luar Negeri?

Metode dalam melakukan suatu penelitian merupakan ciri khas dari ilmu untuk mendapatkan suatu kebenaran hukum. Penggunaan metode dalam penulisan suatu karya tulis ilmiah dapat digunakan untuk menggali, mengolah, dan merumuskan bahan-bahan hukum yang diperoleh sehingga mendapat kesimpulan sesuai dengan kebenaran ilmiah untuk menjawab isu hukum yang dihadapi. Tipe penelitian yang digunakan adalah yuridis empiris, yakni penelitian yang menelusuri kenyataan hukum di tengah masyarakat objeknya adalah perjanjian, penegakan hukum, hukum yang hidup dalam masyarakat. Penelitian yuridis empiris pada prinsipnya adalah penggabungan antara pendekatan yuridis normatif dengan penambahan unsur-unsur empiris.

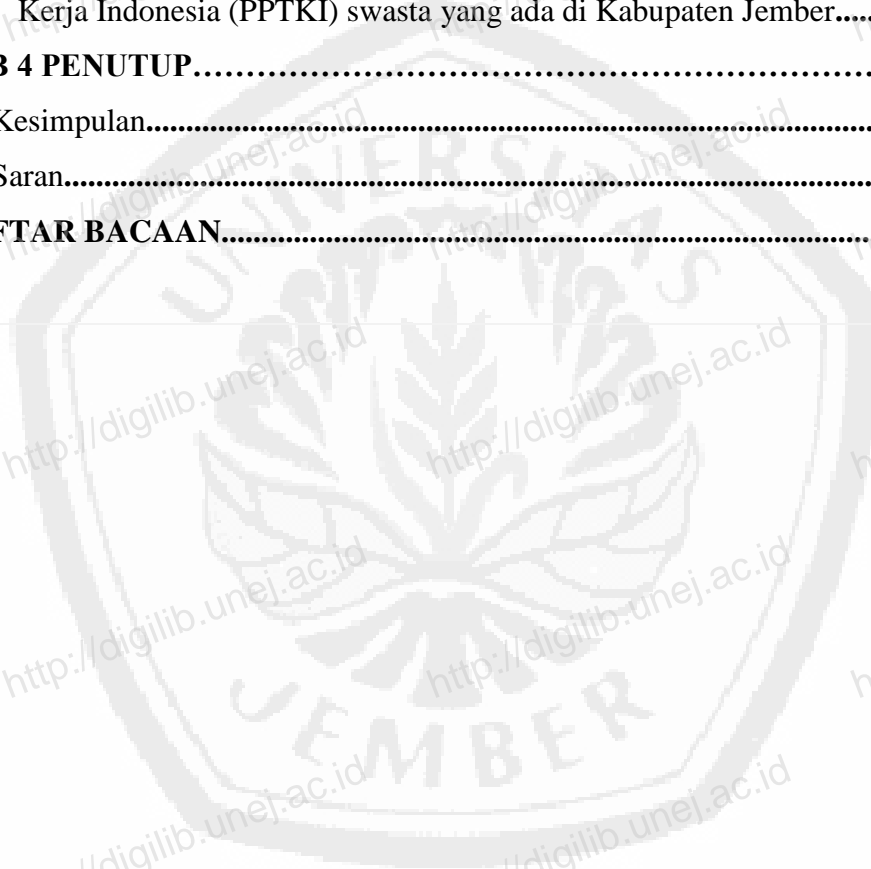
Pelaksana Penempatan Tenaga Kerja Indonesia Swasta (PPTKIS) di Kabupaten Jember telah memenuhi persyaratan hukum sebagaimana yang telah diatur dalam Undang-undang Nomor 39 Tahun 2004 tentang Penempatan Dan Perlindungan Tenaga Kerja Indonesia Di Luar Negeri, yaitu memiliki Surat Izin Pelaksana Penempatan Tenaga Kerja Indonesia (SIPPTKI) dan Surat Izin Pengerahan (SIP). Selain memiliki kedua surat izin tersebut, PPTKIS juga memiliki Mitra Usaha yang ada diluar negeri, memiliki *job order*, memiliki Surat Pengantar Rekrut dari Kantor UPTP3TKI dari Surabaya, memiliki petugas rekrut resmi yang mendapat ijin, dan terdaftar di Disnakertrans Kabupaten Jember. Namun masih terdapat PPTKIS yang bertempat kedudukan diluar Kabupaten Jember yang melakukan perekrutan di wilayah Jember secara sembunyi-sembunyi tanpa diketahui dan tidak terdaftar oleh Disnakertrans Kabupaten Jember.

Pelaksana Penempatan Tenaga Kerja Indonesia (PPTKI) swasta di Kabupaten Jember belum seluruhnya melaksanakan tugasnya sesuai dengan Undang-Undang Nomor 39 Tahun 2004. Karena masih ditemukan PPTKIS di Kabupaten Jember didalam pelaksanaan tugasnya tidak sesuai dengan yang diamanatkan Undang-undang Nomor 39 Tahun 2004, sehingga dapat ditemui kasus-kasus yang menimpa TKI asal Kabupaten Jember, seperti: adalah ada PPTKIS yang memproses calon TKI dibawah umur, memalsukan dokumen calon TKI, memperlakukan calon TKI kurang manusiawi, menarik biaya berlebihan kepada calon TKI dengan berbagai macam alasan, keluar dari tempat kerja, TKI tidak digaji, mengalami penyiksaan, baik fisik maupun mental, sakit karena diperkerjakan terlalu keras; dsb.

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN SAMPUL	i
HALAMAN JUDUL	ii
HALAMAN MOTTO	iii
HALAMAN LEMBAR PERSEMBAHAN	iv
HALAMAN PRASYARAT GELAR	v
HALAMAN PERSETUJUAN	vi
HALAMAN PENGESAHAN	vii
HALAMAN PENETAPAN PANITIA PENGUJI	viii
HALAMAN PERNYATAAN	ix
HALAMAN UCAPAN TERIMA KASIH	x
RINGKASAN	xii
DAFTAR ISI	xiv
DAFTAR LAMPIRAN	xvi
BAB 1 PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Rumusan Masalah	8
1.3 Tujuan Penelitian	8
1.4. Metode Penelitian	8
1.4.1 Tipe Penelitian	9
1.4.2 Pendekatan Masalah	9
1.4.3 Sumber Bahan Hukum	10
1.4.4 Analisis Bahan Hukum	11
BAB 2 TINJAUAN PUSTAKA	12
2.1 PPTKI Swasta	12
2.1.1 Tugas PPTKI Swasta	12
2.1.2 Kewajiban PPTKI Swasta	14
2.2 Tenaga Kerja Indonesia	16
2.2.1 Hak Tenaga Kerja Indonesia	16

2.2.2 Kewajiban Tenaga Kerja Indonesia.....	17
2.3 Prosedur Bekerja Di Luar Negeri.....	17
2.4 Perlindungan Hukum.....	19
BAB 3 PEMBAHASAN.....	22
3.1 Legalitas Pelaksana Penempatan Tenaga Kerja Indonesia Swasta (PPTKIS) yang ada Di Kabupaten Jember.....	22
3.2 Pelaksanaan Tugas Dan Kewajiban Pelaksana Penempatan Tenaga Kerja Indonesia (PPTKI) swasta yang ada di Kabupaten Jember.....	33
BAB 4 PENUTUP.....	41
4.1 Kesimpulan.....	41
4.2 Saran.....	42
DAFTAR BACAAN.....	43



DAFTAR LAMPIRAN

1. Lampiran I : Surat Permohonan Ijin Memperoleh Data untuk Penelitian di Dinas Tenaga Kerja Dan Transmigrasi Kabupaten Jember
2. Lampiran II : Surat Permohonan Ijin Memperoleh Data untuk Penelitian di PT. Primadaya Pratama Pandhukarya
3. Lampiran III : Surat Permohonan Ijin Memperoleh Data untuk Penelitian di Bakesbang Dan Linmas Kabupaten Jember
4. Lampiran IV : Surat Permohonan Ijin Memperoleh Data untuk Penelitian di Serikat Buruh Migran Indonesia (SBMI) Jember
5. Lampiran V : Surat Rekomendasi dari Bakesbang Dan Linmas Kabupaten Jember untuk pengambilan data di Dinas Tenaga Kerja Dan Transmigrasi Kabupaten Jember
6. Lampiran VI : Daftar Pertanyaan dan Hasil Wawancara dengan Dinas Tenaga Kerja Dan Transmigrasi Kabupaten Jember
7. Lampiran VII : Daftar Pertanyaan dan Hasil Wawancara dengan Serikat Buruh Migran Indonesia (SBMI) Jember
8. Lampiran VIII : Daftar Pertanyaan Wawancara dengan PT. Primadaya Pratama Pandhukarya
9. Lampiran IX : Contoh Surat Izin Pelaksana Penempatan TKI (SIPPTKI)
10. Lampiran X : Contoh Surat Izin Pengerahan (SIP)
11. Lampiran XI : Dokumentasi Foto Wawancara