



**MANAJEMEN BENCANA PADA KEGIATAN PRA BENCANA
(Studi kasus di Desa Kemiri Kecamatan Panti Kabupaten Jember)**

SKRIPSI

Oleh

**Gilang Rosul Nur Insan Kamil
NIM 062110101033**

**BAGIAN KESEHATAN LINGKUNGAN DAN KESEHATAN KESELAMATAN KERJA
FAKULTAS KESEHATAN MASYARAKAT
UNIVERSITAS JEMBER**

2011



**MANAJEMEN BENCANA PADA KEGIATAN PRA BENCANA
(Studi kasus di Desa Kemiri Kecamatan Panti Kabupaten Jember)**

SKRIPSI

Diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat untuk menyelesaikan program strata satu (S1) pada Fakultas Kesehatan Masyarakat dan mencapai gelar Sarjana Kesehatan Masyarakat

Oleh

**Gilang Rosul Nur Insan Kamil
NIM 062110101033**

**BAGIAN KESEHATAN LINGKUNGAN DAN KESEHATAN KESELAMATAN KERJA
FAKULTAS KESEHATAN MASYARAKAT
UNIVERSITAS JEMBER**

2011

PERSEMBAHAN

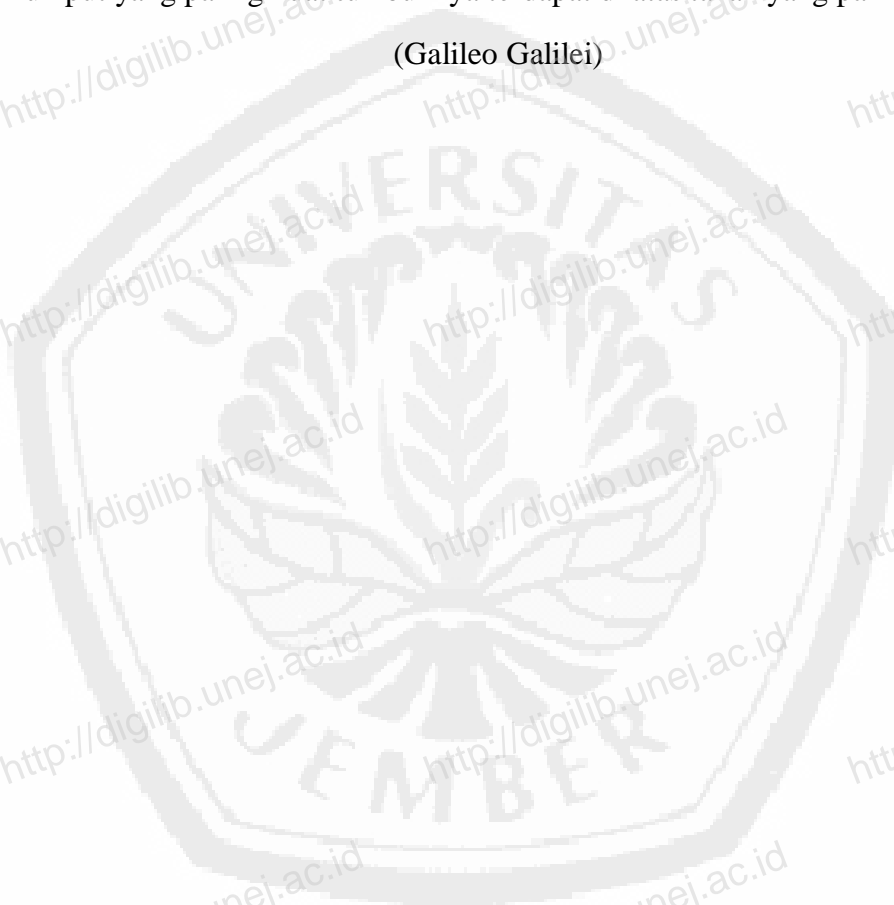
Skripsi ini saya persembahkan untuk :

1. Allah SWT. Yang telah memberikan kesehatan, rahmat serta hidayahNya
2. Ibunda Listiowati yang darah, air mata, air susu, dan keringatnya ada ditubuhku
3. Ayahanda Zainal Arifin , yang sabar dan teguh-mu menjadi kekuatan buatku
4. Para guru dan tauladan ilmu terhormat, atas segala bentuk pengetahuan dan pengalaman yang telah diberikan tanpa batas putaran denting sang detik.

MOTTO

“Rumput yang paling kuat tumbuhnya terdapat di atas tanah yang paling keras”

(Galileo Galilei)



*⁾ Anonim. 2007. *Seri bahasa Indonesia*. Semarang : CV.Aneka Ilmu

PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Gilang Rosul Nur Insan Kamil

NIM : 062110101033

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul: "Manajemen Bencana pada Kegiatan Pra Bencana (Studi kasus di desa Kemiri Kecamatan Panti Kabupaten Jember)" adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali jika dalam pengutipan substansi disebutkan sumbernya, belum pernah diajukan pada institusi manapun, dan bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata di kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 24 Februari 2011

Yang menyatakan,

Gilang Rosul Nur Insan Kamil

NIM 062110101033

PEMBIMBINGAN

SKRIPSI

**MANAJEMEN BENCANA PADA KEGIATAN PRA BENCANA
(Studi kasus di Desa Kemiri Kecamatan Panti Kabupaten Jember)**

Oleh

Gilang Rosul Nur Insan Kamil

NIM 062110101033

Pembimbing

Dosen Pembimbing I : Khoiron, S.KM. M.Sc

Dosen Pembimbing II : Rahayu Sri Pujiati, S.KM. M.Kes

PENGESAHAN

Skripsi berjudul “Manajemen Bencana pada Kegiatan Pra Bencana (Studi kasus di desa Kemiri Kecamatan Panti Kabupaten Jember)” telah diuji dan disahkan oleh Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Jember pada :

hari, tanggal :

tempat : Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Jember

Tim Penguji:

Ketua,

Sekretaris,

**Anita Dewi PS, S.KM, M.Sc
NIP. 19780710 200312 2 001**

**Rahayu Sri Pujiati, S.KM. M.Kes
NIP. 19770828 200312 2 001**

Anggota I,

Anggota II,

**Khoiron, S.KM. M.Sc
NIP. 19780315 200501 1 002**

**Drs. Hery Setyawan, M.Si
NIP. 19660113 199203 1 007**

Mengesahkan

Dekan Fakultas Kesehatan Masyarakat,

**Drs. Husni Abdul Gani, MS
NIP 19560810 198303 1 003**

The Management of Disaster in the Pre-Disaster Activities

(Case Study in the Kemiri village, Panti subdistrict, of Jember district)

Gilang Rosul Nur Insan Kamil

Department of Environmental Health And Occupational Health Safety

Faculty of Public Health

Jember University

ABSTRACT

Predisaster is important for people of Kemiri's village to face the disaster which happened in several years ago. These ways used to make them ready anytime when the disaster comes. The research use kind of descriptive research with the qualitative approximation to give them the illustration and help them how to solve the problem. Knowledge of every people are different each other, because the level of education and become one of the factor in that tragedy. They do not have the mitigation and the best solution for tragedy. They have to use all the natural sources of the environment for solve this problem. The usage of early warning system combined with coordination with Kemiri's people is become the best way in pre-disaster. The risk and dangerous from the environment of the village are also become the most influence of the disaster happened. The topography of the village such as 20% land and 80% mountain range, so that Kemiri's village is risked for the flood and land slide. Besides of the natural sources, people of Kemiri's village become the factor of the disaster. The education, knowledge, and also sensitivity of the people are the important things for them. There are still found people who life on the bank of the river, they life there long ago before the disaster came. Reforestation in the bank of the river is not fully maximized to do there. In order that, the improvement of the information to the people, the usage of early warning system, relocation of the unsaved place, and also have to know how big their interest and the natural sources in the environment to help people there in pre-disaster.

Keyword : Management disaster, predisaster, flood, land slide.

RINGKASAN

Manajemen Bencana Pada Kegiatan Pra Bencana (Studi kasus di Desa Kemiri Kecamatan Panti Kabupaten Jember); Gilang Rosul Nur Insan Kamil, 062110101033; 2006; 121 halaman; Bagian Kesehatan Lingkungan dan Kesehatan Keselamatan Kerja Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Jember.

Manajemen Bencana atau *Disaster Management cycle* adalah suatu cara untuk kesiapan menghadapi bencana. Dalam Manajemen bencana terbagi menjadi Pasca Bencana atau *Humanitarian Action* dan Pra Bencana atau *Sustainabel Development*. Kejadian Banjir Bandang dan Tanah longsor di Desa Kemiri Kecamatan Panti terjadi 5 tahun yang lalu sehingga difokuskan pada kegiatan Pra Bencana. Kegiatan Pra Bencana terdapat dua kegiatan pokok yaitu Pencegahan atau Mitigasi dan kesiapsiagaan.

Penelitian ini merupakan jenis penelitian deskriptif dengan pendekatan kualitatif. Dengan tujuan Mendeskripsikan segala bentuk upaya pra bencana dan faktor yang mempengaruhi upaya pra bencana. Penentuan responden dengan menggunakan teknik *Snowball sampling*. Sumber data yang digunakan adalah data primer dan sekunder. Data primer didapat dari masyarakat desa Kemiri Kecamatan Panti Kabupaten Jember. Data sekunder mengenai curah hujan dan Jumlah korban bencana didapat dari Dinas Pengairan dan Palang Merah Indonesia Kabupaten Jember. Data karakteristik wilayah bencana didapat dari Pemerintah Daerah Kabupaten Jember. Teknik pengumpulan data dengan Wawancara Mendalam (*in-depth interview*), Observasi dan Dokumentasi. Instrumen pengumpulan data dengan panduan wawancara mendalam dengan dibantu alat perekam suara dan alat tulis. Dalam pengamatan langsung peneliti menggunakan kamera digital. Analisis data dimulai dengan (1) Penentuan fokus permasalahan (2) Pengumpulan data (3) Uji validitas dengan triangulasi data (4) Intepretasi pernyataan responden (5) Mendeskripsikan upaya masyarakat (6) Konseptualisasi. Penyajian data dalam bentuk cerita ataupun naratif.

Kegiatan pencegahan dan mitigasi adalah sebagai berikut (1) Kegiatan yang dilakukan untuk pengurangan kerentanan dan perbaikan kesehatan masih sangat kurang karena sanitasi yang buruk (2) Peraturan keselamatan lingkungan sudah diberlakukan untuk menjaga kondisi lingkungan desa Kemiri. (3) Infrastruktur kesehatan sudah memadai. (4) Fasilitas pendukung berupa air bersih sangat rentan terkena bencana.

Upaya Kesiapsiagaan masyarakat desa Kemiri sangat kurang karena terdapat perbedaan tingkat kesiapsiagaan yang cukup mencolok antara masyarakat desa Kemiri di daerah perkebunan dengan di daerah perkampungan. Desa Kemiri memiliki topografi 20% dataran dan 80% pegunungan, hal ini menyebabkan kemungkinan terjadinya bencana Banjir Bandang dan Tanah Longsor. Dalam menghadapi bencana tersebut masyarakat desa Kemiri memiliki resiko yang besar.

Kerentanan lingkungan di desa Kemiri antara lain karena vegetasi yang kurang mendukung di bantaran sungai dan tebing curam yang minim vegetasi. Masyarakat desa Kemiri juga kurang siap sehingga kerentanan lingkungan dapat mengancam keselamatan mereka. Secara sosial mereka juga memiliki hubungan yang kurang harmonis dan informasi yang tidak merata tentang bencana. Masalah ekonomi juga memperburuk masyarakat, khususnya di yang tinggal di areal perkebunan.

Secara keseluruhan di desa Kemiri banyak terdapat fasilitas yang dapat dimanfaatkan untuk peningkatan kemampuan masyarakat dalam upaya pra bencana. Peningkatan kemampuan bisa dengan penyuluhan yang intensif serta koordinasi yang kuat dalam setiap lapisan masyarakat. Dengan *early warning system*, penyuluhan dan peralatan pendukung dapat membantu upaya pra bencana serta kepekaan terhadap kondisi lingkungan sekitar.

PRAKATA



Assalamu'alaikum warahmatullahi wabarakatuh,

Puji syukur Alhamdulillah kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah serta inayah-Nya kepada penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul "Manajemen Bencana pada Kegiatan Pra Bencana (Studi kasus di desa Kemiri Kecamatan Panti Kabupaten Jember)". Semoga tulisan ini dapat memberikan gambaran bagi masyarakat luas tentang upaya pra bencana. Serta menyadarkan masyarakat bahwa bencana bukan dihindari namun untuk dihadapi. Dengan menyadari kondisi lingkungan yang ada, diharapkan masyarakat desa Kemiri lebih siap dalam menghadapi bencana yang mungkin terjadi.

Kelancaran dalam mempersiapkan dan menyelesaikan Tugas Akhir ini tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak. Oleh karena itu dengan rasa hormat dan terima kasih yang sebesar-besarnya Penulis haturkan kepada:

- 1.1 Drs. Husni Abdul Gani, MS. selaku Dekan Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Jember;
- 1.2 Khoiron, S.KM. M.Sc selaku Dosen Pembimbing I yang telah sabar membimbing selama skripsi
- 1.3 Rahayu Sri Pujiati, S.KM. M.Kes selaku Dosen Pembimbing II yang telah meluangkan waktu, pikiran, dan perhatian dalam penulisan skripsi ini;
- 1.4 Alice Anjarsari. S.KM selaku Dosen Pembimbing Akademik yang telah menuntun dan mengarahkan saya dalam penulisan skripsi ini.

- 1.5 Ibunda Listiowati dan Ayahanda Zainal Arifin, terima kasih atas doa yang tiada henti-hentinya, ilmu, cinta, kasih sayang, serta dukungan moril dan materi;
- 1.6 Tezar Robby dan Nala Libna, dua adikku yang paling kusayangi terima kasih karena dukungan dan doa kalian membuatku tetap semangat.
- 1.7 Rina Noor Fatimatuz Zahro terima kasih atas dukungan bantuan doa, ilmu dan perhatianmu hingga skripsi ini disusun.
- 1.8 Agus Murdianto, Iip Prima, Herman Ariska, Raditya Angga dan teman-teman lain yang tidak bisa kusebut satu persatu, terima kasih atas semuanya karena kalian membuatku bertahan hingga sejauh ini.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa tugas akhir ini memiliki banyak kekurangan dan masih jauh dari idealisme seorang peneliti maupun karya ilmiah. Untuk itulah saya meminta maaf yang setulus-tulusnya dan mengharapkan masukan yang berguna untuk perbaikan selanjutnya.

Akhir kata, semoga tugas akhir ini dapat memberi manfaat bagi para pembacanya.

Wassalamu'alaikum warahmatullahi wabarakatuh.

Jember, 24 Februari 2011

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN SAMPUL	i
HALAMAN JUDUL	ii
HALAMAN PERSEMBAHAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERNYATAAN	v
HALAMAN PEMBIMBINGAN	vi
HALAMAN PENGESAHAN	vii
ABSTRACT	viii
RINGKASAN	ix
PRAKATA	xi
DAFTAR ISI	xiii
DAFTAR TABEL	xvi
DAFTAR GAMBAR	xvii
DAFTAR LAMPIRAN	xviii

BAB 1. PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Perumusan Masalah	5
1.3 Tujuan dan Manfaat.....	6
1.3.1 Tujuan.....	6
1.3.2 Manfaat.....	6
BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA	8
2.1 Bencana	8
2.1.1 Definisi Bencana	8
2.1.2 Faktor-Faktor yang mempengaruhi bencana	10
2.2 Manajemen Bencana.....	11
2.3 Pra bencana (<i>sustainable development</i>)	18
2.3.1 Pencegahan Bencana Dan Mitigasi Bencana.....	18
2.3.2 Kesiapsiagaan Bencana	19
2.4 Tindakan Mitigasi , pencegahan dan kesiapsiagaan bencana.....	21
2.4.1 Bencana longsor.....	21
2.4.2 Bencana banjir	23
2.5 Kelompok masyarakat penanggulangan bencana (KMPB).....	30
2.5.1 Manfaat KMPB	31
2.5.2 Memilih anggota KMPB	31
2.5.3 Pengorganisasian KMPB.....	31
2.6 Kerangka Konseptual.....	32
BAB 3. METODE PENELITIAN	34
3.1 Jenis Penelitian.....	34
3.2 Lokasi dan Waktu Penelitian	34
3.2.1 Lokasi Penelitian.....	34
3.2.2 Waktu Penelitian	34
3.3 Sasaran dan Penentuan Informan Penelitian	35
3.3.1 Sasaran Penelitian	35

3.3.2 Penentuan Responden Penelitian	35
3.4 Fokus Penelitian dan Definisi Operasional	37
3.4.1 Fokus Penelitian	37
3.4.2 Definisi Operasional	37
3.5 Data dan Sumber Data	42
3.6 Teknik dan Instrumen Pengumpulan Data	43
3.6.1 Teknik Pengumpulan Data	43
3.6.2 Instrumen Pengumpulan Data	45
3.7 Teknik Penyajian dan Analisis Data	45
3.7.1 Teknik Penyajian Data	45
3.7.2 Analisis Data	46
3.8 Alur Penelitian	47
BAB 4. HASIL DAN PEMBAHASAN	48
4.1 Gambaran umum desa Kemiri	48
4.2 Penyebab banjir bandang	48
4.3 Faktor Bahaya di desa Kemiri	52
4.4 Faktor resiko di Desa Kemiri	55
4.5 Kemampuan dan Kerentanan Masyarakat Desa Kemiri	58
4.6 Upaya Mitigasi	65
4.6.1 Kegiatan pencegahan dan mitigasi masyarakat Desa Kemiri....	65
4.6.2 Komoditas Utama Masyarakat Dan Pengaruhnya Terhadap Lingkungan	73
4.7 Upaya Kesiapsiagaan	75
4.7.1 Kondisi Sanitasi	80
BAB 5. KESIMPULAN DAN SARAN	82
DAFTAR PUSTAKA	84
LAMPIRAN	88

DAFTAR TABEL

	Halaman
4.1 Kondisi topografi desa Kemiri	53
4.2 Sumber Daya atau Fasilitas desa Kemiri	64
4.3 Peralatan pendukung kesiapsiagaan bencana	80



DAFTAR GAMBAR

	Halaman
a. Faktor yang mempengaruhi bencana	10
b. <i>Disaster Management-cycle</i>	12
c. Hirarki perencanaan.....	20
d. Kerangka konsep	32
3.1 Alur penelitian.....	47
4.1 Saluran air kotor	67
4.2 Saluran air.....	67
4.3 Saluran air hujan	68
4.4 Tanaman masyarakat di bantaran sungai	74
4.5 Tanaman kopi mendominasi dari tanaman lainnya	74
4.8 Jalan perumahan perkebunan	77

DAFTAR LAMPIRAN

	Halaman
A. Panduan wawancara	88
B. Transkrip wawancara	90
C. Lembar Observasi	113
D. Dokumentasi	118

