



**PENGENTASAN KEMISKINAN MELALUI STRATEGI  
PEMBERDAYAAN DALAM PNPM MANDIRI PERDESAAN  
DI KABUPATEN JEMBER TAHUN 2010**

**SKRIPSI**

*Oleh*

**Baidawi**

**NIM 050210201368**

**PROGRAM STUDI PENDIDIKAN LUAR SEKOLAH  
JURUSAN ILMU PENDIDIKAN  
FAKULTAS KEGURUAN DAN ILMU PENDIDIKAN  
UNIVERSITAS JEMBER  
TAHUN 2011**



**PENGENTASAN KEMISKINAN MELALUI STRATEGI  
PEMBERDAYAAN DALAM PNPM MANDIRI PERDESAAN  
DI KABUPATEN JEMBER TAHUN 2010**

**SKRIPSI**

diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat  
untuk menyelesaikan Program Studi Pendidikan Luar Sekolah (S1)  
dan mendapatkan gelar Sarjana Pendidikan

Oleh

**Baidawi**  
**NIM 050210201368**

**PROGRAM STUDI PENDIDIKAN LUAR SEKOLAH  
JURUSAN ILMU PENDIDIKAN  
FAKULTAS KEGURUAN DAN ILMU PENDIDIKAN  
UNIVERSITAS JEMBER  
TAHUN 2011**

## PERSEMBAHAN

Segala puji bagi Allah Swt, sholawat dan salam semoga tetap tercurahkan atas baginda rosulullah Nabi Muhammad Saw. Dengan penuh rasa tanggung jawab, cinta dan penghormatan, saya persembahkan skripsi ini untuk :

1. ayahanda Bunawi dan ibunda Syamsiyah yang penuh semangat, kerja keras, kesabaran, dan keikhlasan mencurahkan kasih dan sayang kepadaku. Semoga ampunan, rahmat, cinta dan kasih sayang Allah Swt selalu menyertai Ayah dan Ibu
2. kakekku Sru'din, nenekku Tia dan nenekku Sunny Trajad yang selalu memberikan perhatian lebih kepadaku. Semoga Allah Swt menganugerahkan barokah usia yang penuh pertaubatan, rizqi, kesehatan dan keselamatan kepada kalian
3. syaihonal kirom wal marhum; H. Umar dan KH. Muhammad Hasan Mudzhar, almukarrom KH. Mudatsir Mudzhar, KH. Lutfi, KH. Ghufron, Kyai Tabroni, dan seluruh keluarga dewan pengasuh serta asatidz yang penuh perhatian, motivasi dan kepedulian dalam membimbing syariat, aqidah dan akhlak kepadaku. Mohon maaf atas akhlakku yang kurang berkenan selama di pesantren dan terima kasih atas keikhlasan, barokah dan kemanfaatan ilmu yang telah diberikan kepadaku, semoga itu semua masih menyertaiku untuk menjadi santri sejati hingga akhir hayatku
4. guru guruku sejak taman kanak-kanak sampai dengan dosen dosenku di perguruan tinggi, terima kasih atas keikhlasan, kesabaran, bimbingan dan perhatian kalian selama proses pendidikanku hingga menjadi sarjana
5. kyai Ali Wafi, KH. Baidhowi, KH. Hanafi, dan Ust. Sayadi, yang menjadi tempat berdiskusi urusan syari'at dan muamalat. Semoga Allah Swt menganugerahkan kemudahan dan mengabulkan setiap doa dalam perjuangan kehidupan kalian
6. almamater Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan Universitas Jember
7. para senior dan sahabat-sahabatku di IPNU-IPPNU, PMII, SkeTSa Jember, dan SMPN Sumberkalong Kalisat, yang namanya tidak cukup untuk disebutkan satu persatu, terima kasih atas kebersamaan, kehangatan persaudaraan dan sharing pemikirannya, semoga kalian ke depan semakin eksis, aktif, masif dan maju

## MOTTO

كادالفقر ان يكون كفرا

(رواه ابونعيم عن أنس ابن مالك)

"Kefaqiran (kemiskinan) lebih dekat pada kekufuran"  
(HR. Abu Naim dari Anas Bin Malik)<sup>\*)</sup>

فان الناس نيام فاذا ماتو انتبهوا

(رواه امام الغزالي)

"Sesungguhnya manusia itu sama tidur, apabila telah mati mereka baru bangun".  
(Diriwayatkan oleh Imam Al-Ghazali)<sup>\*\*)</sup>

إن في يدكم أمراً مة وفي إقدامكم حياتها

(رواه شيخ مصطفى الغلاييني)

"Sesungguhnya berbagai persoalan masyarakat terletak di tangan kalian (para pejuang), dan dalam semangat perjuangan kalian ialah seperti menghidupkannya"  
(Diriwayatkan oleh Syaikh Musthofa Al-Ghulayyiniy)<sup>\*\*\*)</sup>

---

\*) Na'im, Abu. 2009. *Hilyatul Auliya' Wa Min Haajul Asyfiya'*. Beirut Lebanon: Darul Minhaj

\*\*\*) Al-Ghazali, Al-Imam Abu Hamid Muhammad. 1957. *Ihya' Ulumiddin*. Beirut Lebanon: Darul Fikr

\*\*\*\*) Al-Ghulayyiniy, Musthofa. 1949. *'Idhotun Nasyiin*. Beirut Lebanon: Al-Maktabah Amsila

## PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama: Baidawi

NIM : 050210201368

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya tulis ilmiah yang berjudul **“Pengentasan Kemiskinan Melalui Strategi Pemberdayaan Dalam PNPB Mandiri Perdesaan di Kabupaten Jember Tahun 2010”** adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali jika disebutkan sumbernya dan belum pernah diajukan pada institusi manapun serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus di junjung tinggi

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata di kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 02 Nopember 2011

Yang menyatakan,

**B a i d a w i**

NIM 050210201368

**SKRIPSI**

**PENGENTASAN KEMISKINAN MELALUI STRATEGI  
PEMBERDAYAAN DALAM PNPM MANDIRI PERDESAAN  
DI KABUPATEN JEMBER TAHUN 2010**

Oleh

**Baidawi**  
**NIM 050210201368**

Pembimbing

Dosen Pembimbing Utama : Drs. H. Ahmad Zein, M.Pd

Dosen Pembimbing Anggota : Sylva Alkornia, S.Pd, M.Pd

**PENGESAHAN**

Skripsi berjudul "Pengentasan Kemiskinan Melalui Strategi Pemberdayaan Dalam PNPM Mandiri Perdesaan di Kabupaten Jember Tahun 2010" telah diuji dan disahkan pada:

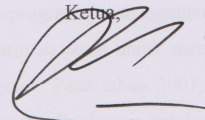
Hari : Rabu

Tanggal : Tanggal 02 Nopember 2011

Tempat : Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan Universitas Jember

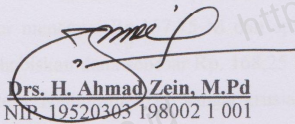
Tim Penguji,

Ketua,



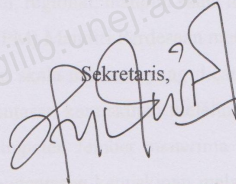
**Dr. Nanik Yuliati, M.Pd**  
NIP. 19610129 198802 001

Anggota I



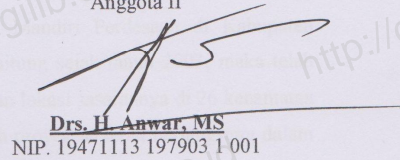
**Drs. H. Ahmad Zein, M.Pd**  
NIP. 19520303 198002 1 001

Sekretaris,



**Sylva Alkornia, S.Pd, M.Pd**  
NIP. 19800821 200801 2 008

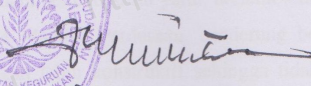
Anggota II



**Drs. H. Anwar, MS**  
NIP. 19471113 197903 1 001

Mengesahkan,

Dekan Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan



**Drs. Imam Muchtar, SH, M.Hum**  
NIP. 19540712 198003 1 005

## RINGKASAN

**“Pengentasan Kemiskinan Melalui Strategi Pemberdayaan Dalam PNPM Mandiri Perdesaan di Kabupaten Jember Tahun 2010”**; Baidawi, 050210201368; 2011:167 halaman; Program Studi Pendidikan Luar Sekolah Jurusan Ilmu Pendidikan Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan Universitas Jember.

Strategi pemberdayaan dalam pembangunan semakin marak dilakukan pada upaya pengentasan kemiskinan baik di tingkat lokal, regional, maupun skala nasional. Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat (PNPM) Mandiri Perdesaan merupakan salah satu program pembangunan level besar atau skala nasional yang dicanangkan oleh pemerintah pusat untuk mempercepat pengentasan kemiskinan melalui strategi pemberdayaan. Pada tahun 2007, Pemerintah Kabupaten Jember menerima bantuan PNPM Mandiri Perdesaan untuk mempercepat pengentasan kemiskinan melanjutkan program pengembangan kecamatan (PPK) yang dinilai berhasil pada pengentasan kemiskinan sejak implementasinya pada tahun 2003. Hingga tahun 2010, dana yang telah dialokasikan dalam pelaksanaan PNPM Mandiri Perdesaan di Kabupaten Jember mencapai Rp.157,75 M dan apabila dihitung sejak tahun 2003, maka telah menghabiskan dana sebesar Rp. 168,25 M dengan lokasi sasarannya di 26 kecamatan 207 desa. Namun menjadi sangat krusial, setelah proyek tersebut berlangsung dalam kurun waktu yang cukup lama dengan alokasi dana yang sangat besar, jumlah masyarakat miskin di Kabupaten Jember pada tahun 2010 justru masih tinggi bahkan menduduki tingkat kemiskinan tertinggi di Jawa Timur yaitu sebanyak 237.700 jiwa.

Permasalahan dalam penelitian ini yaitu, melalui strategi pemberdayaan yang dilakukan dalam PNPM Mandiri Perdesaan, cenderung belum mampu membantu masyarakat miskin dengan lebih konstruktif sehingga tidak mampu mengentaskan kemiskinan dengan lebih efektif. Demikian, tujuan penelitian ini diantaranya: (1) mengetahui efektivitas strategi pemberdayaan yang dilakukan dalam PNPM Mandiri Perdesaan, (2) mengetahui kemandirian masyarakat miskin dalam mengatasi masalah



kemiskinan melalui serangkaian program, (3) mengetahui faktor-faktor yang dominan mempengaruhi masyarakat miskin dalam melakukan mediasi masalah kemiskinan.

Penelitian dilakukan melalui penggabungan metode yaitu kerja kualitatif di lokasi sampling kuantitatif. Penentuan lokasi penelitian lebih didasarkan pada kasus pelaksanaan program dibandingkan desanya, sehingga kegiatan penelitian dilakukan di Desa Sukowiryo dan Desa Suko Jember Kecamatan Jelbuk, Desa Arjasa dan Desa Sumberdanti Kecamatan Sukowono. Pengumpulan data dilakukan melalui diskusi, wawancara, dokumentasi, observasi, dan survey informan secara terfokus. Informan penelitian diidentifikasi berdasarkan relevansi dan kompetensinya atas kasus dan masalah penelitian. Kegiatan diskusi, wawancara, dan survey dilakukan terhadap 79 orang yang terdiri dari 61 informan kunci dan 18 informan pendukung.

Hasil yang dicapai menunjukkan bahwa; 1) idealitas partisipasi masyarakat miskin lebih rendah dibandingkan masyarakat yang tidak miskin dan kelembagaan dalam pengelolaan pembangunan serta indikasi keberlanjutan mekanisme kegiatan program dengan sistem pembangunan daerah yang masih dalam taraf perencanaan. 2) Tidak semua masyarakat miskin mampu melakukan akses program khususnya pada kegiatan ekonomi (SPP dan UEP), dan masyarakat miskin yang sudah mendapatkan bantuan pinjaman modal usaha melalui SPP dan UEP, belum sepenuhnya mampu mencapai tingkat kesejahteraan sesuai dengan yang telah ditetapkan. 3) faktor-faktor yang dominan berpengaruh selama pelaksanaan PNPM Mandiri Perdesaan yaitu; komitmen dan kinerja pelaku utama program, pola pikir dan kemampuan masyarakat miskin, psiko sosial, pola struktural dan kultural dalam kehidupan masyarakat miskin.

Berdasarkan dari hasil penelitian ini maka, peneliti menyarankan supaya dilakukan reformulasi strategi pemberdayaan yang mampu mengakselerasi pola struktural, kultural, dan proses sosial yang lebih mengedepankan nilai-nilai perilaku, moralitas, serta konsisten pada peningkatan kapasitas masyarakat miskin berdasarkan kearifan, budaya dan keunggulan lokal dengan lebih mendasar, sehingga lebih cepat dan efektif mewujudkan kemandirian dan kesejahteraan masyarakat miskin itu sendiri secara berkelanjutan.

## PRAKATA

Puji syukur ke hadirat Allah Swt. sholawat dan salam kepada Rosulullah Nabi Muhammad Saw. atas segala rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul ***“Pengentasan Kemiskinan Melalui Strategi Pemberdayaan Dalam PNPM Mandiri Perdesaan di Kabupaten Jember Tahun 2010”***. Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat menyelesaikan pendidikan strata satu (S1) pada program studi Pendidikan Luar Sekolah Jurusan Ilmu Pendidikan Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan Universitas Jember.

Dengan penuh rasa hormat, penulis menyampaikan terima kasih kepada :

1. Rektor Universitas Jember
2. Dekan Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan Universitas Jember
3. Ketua Jurusan Ilmu Pendidikan Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan Universitas Jember
4. Ketua Program Studi Pendidikan Luar Sekolah Jurusan Ilmu Pendidikan Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan Universitas Jember
5. Drs. H. Ahmad Zein, M.Pd selaku Dosen Pembimbing I;
6. Sylva Alkornia, S.Pd, M.Pd selaku Dosen Pembimbing II;
7. Dr. Nanik Yuliati, M.Pd selaku Ketua Penguji Skripsi;
8. Drs. H. Anwar, MS selaku Pembahas dan Penguji Skripsi;
9. Drs. A.T. Hendrawijaya, S.H., M.Kes selaku Dosen Pembimbing Akademik;
10. Semua pihak yang telah membantu terselesaikannya skripsi ini.

Semoga segala bentuk bantuan, bimbingan keilmuan dan kerjasama yang telah terjalin dengan baik mendapatkan ridlo Allah Swt dan syafa'at Rosulullah Saw, serta menjadikan penulis seorang akademisi yang penuh keilmuan dan ketaqwaan. Adanya skripsi ini pada khususnya, semoga dapat bermanfaat, amin.

Jember, 02 Nopember 2011

Penulis

## DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL .....	i
PERSEMBAHAN.....	ii
MOTTO.....	iii
PERNYATAAN .....	iv
HALAMAN PEMBIMBINGAN .....	v
HALAMAN PENGESAHAN .....	vi
RINGKASAN.....	vii
PRAKATA .....	ix
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL .....	xii
DAFTAR BAGAN .....	xiii
DAFTAR GAMBAR.....	xiv
BAB I. PENDAHULUAN .....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	11
1.3 Tujuan Penelitian .....	13
1.4 Manfaat Penelitian .....	13
BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA.....	14
2.1 Paradigma Kemiskinan .....	14
2.2 Strategi Pengentasan Kemiskinan.....	22
2.3 Konsep Pemberdayaan ( <i>empowerment</i> ).....	25
2.3.1 Perspektif Filosofis.....	32
2.3.2. Perspektif Teoritis .....	34
2.4 PNPM Mandiri Perdesaan sebagai program pembangunan yang berdimensi pemberdayaan .....	63
2.4.1 Tujuan Program.....	64
2.4.2 Keluaran Program .....	65

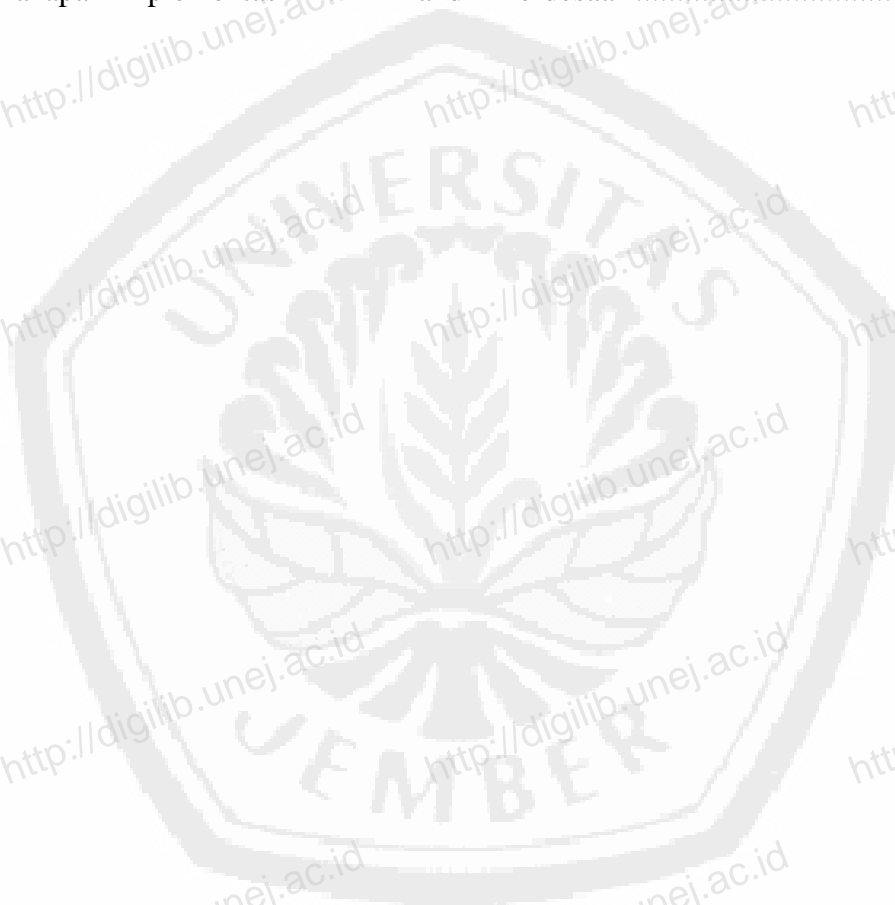
2.4.3 Prinsip Dasar Program.....	65
2.4.4 Sasaran Program .....	67
2.4.5 Pendanaan Program.....	67
2.5 Penelitian Terdahulu .....	67
2.6 Alur Pemikiran .....	69
<b>BAB 3. METODE PENELITIAN .....</b>	<b>72</b>
3.1 Jenis dan Metode Penelitian .....	72
3.2 Tempat dan Waktu .....	74
3.3 Teknik Sampling dan Informan .....	75
3.4 Definisi Operasional .....	76
3.5 Desain Penelitian .....	77
3.6 Jenis Data .....	78
3.7 Instrumen Penelitian .....	79
3.8 Teknik Pengumpulan Data .....	79
3.9 Proses Pengumpulan Data .....	81
3.10 Analisis dan Keabsahan Data .....	83
<b>BAB 4. HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>88</b>
4.1 Kondisi dan perkembangan masalah kemiskinan.....	89
4.2 Karakteristik Sifat Kasus Program Pengentasan Kemiskinan.....	105
4.3 Karakteristik dan Profil Informan.....	111
4.4 Identifikasi Strategi dan Pelaksanaan Program .....	116
4.5 Identifikasi Hasil Pelaksanaan Program.....	132
4.8 Dampak Pelaksanaan Program dan Faktor-faktor pengaruh.....	135
4.8 Interpretasi Peneliti .....	162
<b>BAB 5. PENUTUP .....</b>	<b>165</b>
5.1 Kesimpulan.....	165
5.2 Saran.....	166

## DAFTAR TABEL

	Halaman
1.1 Alokasi Sumber Pembiayaan BLM.....	8
2.1 Paradigma Kemiskinan .....	16
2.2 Dimensi Filosofis “ <i>Community Driven Development</i> ” .....	32
2.3 Posisi Teori Pengambilan Keputusan Rasional sebagai Landasan Teoritis Pendekatan Konsep Pemberdayaan .....	35
2.4 Bentuk Partisipasi .....	47
3.1 Perbedaan dalam pengujian data antara Kualitatif dan Kuantitatif .....	86
4.1 Perkembangan kemiskinan perspektif BKKBN .....	102
4.2 Komposisi Informan Awal dan Informan Kunci .....	110
4.3 Jumlah Penduduk, Penduduk Miskin, KK, dan KK Miskin.....	113
4.4 Jenjang Pendidikan Informan .....	115\
4.5 Penggunaan Dana BLM .....	131

## DAFTAR BAGAN

	Halaman
2.1 Kerangka Pemikiran.....	71
3.1 Alur Analisis Data.....	86
3.2 Alur Penelitian.....	87
4.1 Tahapan Implementasi PNPM Mandiri Perdesaan.....	128



## DAFTAR GAMBAR

	Halaman
4.1 Perkembangan Jumlah Keluarga Miskin di Kabupaten Jember .....	103
4.2 Proporsi Penggunaan Dana BLM .....	131

