



**PERAN KEPEMIMPINAN KETUA KELOMPOK DALAM
PERUBAHAN PERILAKU KESEHATAN MASYARAKAT
(STUDI PADA PROGRAM DESA SIAGA DI DESA
KENONGO GUCIALIT KABUPATEN LUMAJANG)**

*The Role Of Leadership Of The Team's Leader In Changed Of People's Health
Behavior (A Study At Desa Siaga Program in Countryside of Kenongo Gucialit
District, Lumajang)*

SKRIPSI

Oleh

Elly Yuliasutik

NIM 070910291030

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER
2011**



**PERAN KEPEMIMPINAN KETUA KELOMPOK DALAM
PERUBAHAN PERILAKU KESEHATAN MASYARAKAT
(STUDI PADA PROGRAM DESA SIAGA DI DESA KENONGO
GUCIALIT KABUPATEN LUMAJANG)**

*The Role Of Leadership Of The Team's Leader In Changed Of People's Health
Behavior (A Study At Desa Siaga Program in Countryside of Kenongo Gucialit
District, Lumajang)*

SKRIPSI

diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat untuk menyelesaikan
Program Studi Administrasi Negara (S1) dan mencapai gelar Sarjana Sosial

Oleh

Elly Yulastutik

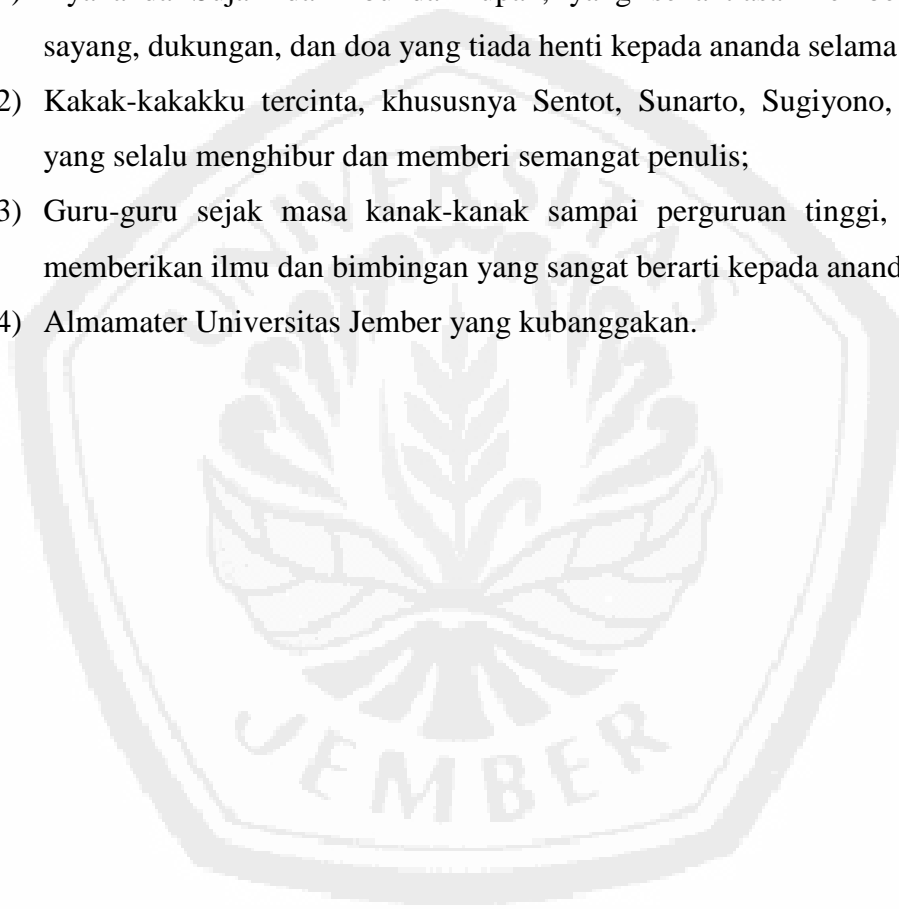
NIM 070910291030

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER
2011**

PERSEMBAHAN

Puji syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa, Skripsi ini saya persembahkan kepada:

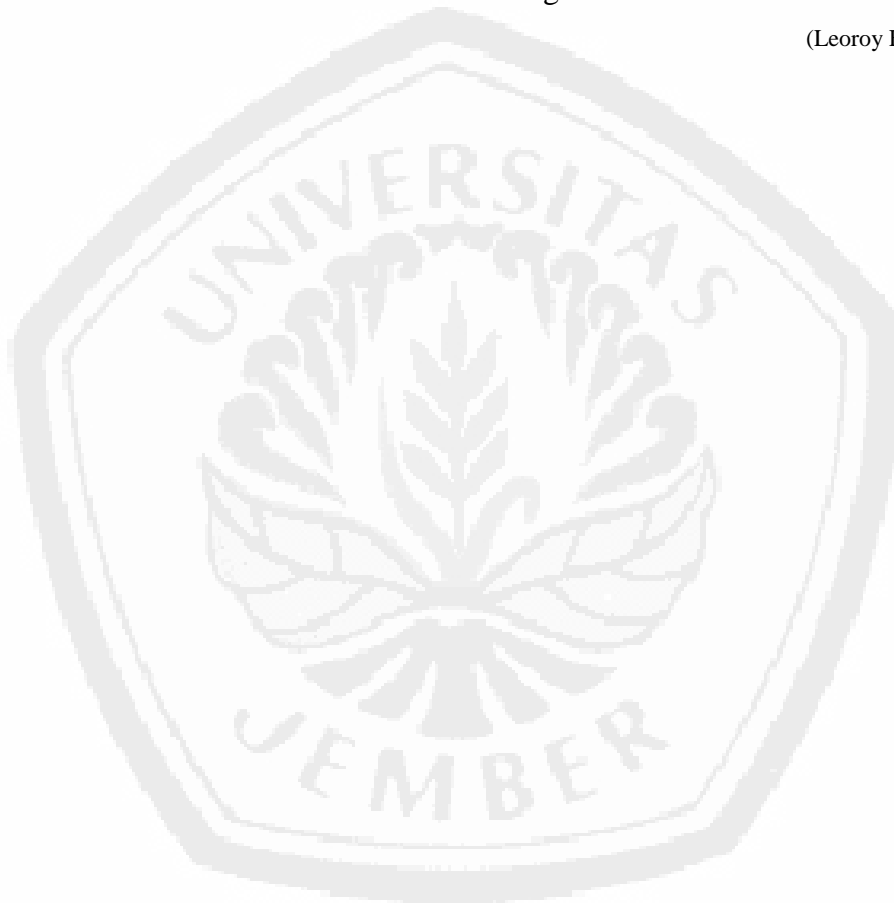
- 1) Ayahanda Sujak dan Ibunda Tupah, yang senantiasa memberikan kasih sayang, dukungan, dan doa yang tiada henti kepada ananda selama ini;
- 2) Kakak-kakakku tercinta, khususnya Sentot, Sunarto, Sugiyono, dan Erwin yang selalu menghibur dan memberi semangat penulis;
- 3) Guru-guru sejak masa kanak-kanak sampai perguruan tinggi, yang telah memberikan ilmu dan bimbingan yang sangat berarti kepada ananda;
- 4) Almamater Universitas Jember yang kubanggakan.



MOTTO

Pemimpin adalah mereka yang mampu melihat lebih banyak dari orang lain, yang mampu melihat lebih jauh daripada orang lain, serta mampu melihat segala sesuatu sebelum orang lain.

(Leoroy Eimes)



Gates, Bill. (tanpa tahun). *Golden Wise 1001 Inspirasi Sukses dari Para Tokoh dan Pemimpin Dunia*. Yogyakarta: Citra Publishing.

PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Elly Yuliasutik

NIM : 070910291030

menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul “Peran Kepemimpinan Ketua Kelompok dalam Perubahan Perilaku Kesehatan Masyarakat (Studi Pada Program Desa Siaga Di Desa Kenongo Kecamatan Gucialit Kabupaten Lumajang) (*The Role Of Leadership Of The Team’s Leader In Changed Of People’s Health Behavior (A Study At Desa Siaga Program in Countryside of Kenongo Gucialit District, Lumajang)*) adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali jika dalam pengutipan subansi disebutkan sumbernya, dan belum pernah diajukan pada intitusi manapun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa ada tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata dikemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 7 Juni 2011

Yang menyatakan,

Elly Yuliasutik

NIM 070910291030

SKRIPSI

**PERAN KEPEMIMPINAN KETUA KELOMPOK DALAM PERUBAHAN
PERILAKU KESEHATAN MASYARAKAT (Studi Pada Program Desa Siaga
Di Desa Kenongo Kecamatan Gucialit Kabupaten Lumajang)**

Oleh

Elly Yuliasutik

NIM 070910291030

Pembimbing

Dosen Pembimbing Utama : Drs. Anwar, M.Si

Dosen Pembimbing Anggota : Dina Suryawati, S.Sos M.Si

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi berjudul “Peran Kepemimpinan Ketua Kelompok dalam Perubahan Perilaku Kesehatan Masyarakat (Studi pada Program Desa Siaga di Desa Kenongo Kecamatan Gucialit Kabupaten Lumajang)” telah diuji dan disahkan oleh Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Jember pada:

Hari/ Tanggal : Selasa, 14 Juni 2011

Tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Tim Penguji,

Ketua,

Sekretaris,

Drs. A. Kholik Azhari, M.Si

Drs. Anwar, M.Si

NIP. 195907261989021001

NIP. 196306061988021001

Anggota Penguji,

1. Dina Suryawati, S.Sos, MAP

(.....)

NIP. 198009172005012001

2. Drs. Budiyo, M.Si

(.....)

NIP. 196103311989021001

3. Dr. Sutomo, M.Si

(.....)

NIP. 196503121991031003

Mengesahkan

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Jember

Prof. Dr. Hary Yuswadi, MA

NIP 195207271981031003

RINGKASAN

Peran Kepemimpinan Ketua Kelompok dalam Perubahan Perilaku Kesehatan Masyarakat (Studi pada Program Desa Siaga di Desa Kenongo Kecamatan Gucialit Kabupaten Lumajang); Elly Yuliasutik, 070910291030; 2011: 112 halaman; Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Program Desa Siaga merupakan kebijakan yang dibuat oleh pemerintah untuk mengatasi masalah-masalah yang terjadi pada masyarakat. Melalui program desa siaga, masyarakat diharapkan mampu mengatasi masalah-masalah yang ada di desanya. Oleh sebab itu, dibutuhkan pihak-pihak tertentu yang dapat membantu masyarakat untuk mengatasi masalah yang dihadapi tersebut. Salah satu pihak yang menjadi pembahasan dalam penelitian ini adalah ketua kelompok desa siaga. Ketua kelompok merupakan salah satu unsur masyarakat yang dianggap mampu dan mau untuk mewujudkan salah satu kriteria desa siaga yaitu perilaku hidup bersih dan sehat.

Tujuan dalam penelitian ini adalah untuk mendeskripsikan peran kepemimpinan ketua kelompok dalam perubahan perilaku kesehatan masyarakat pada program desa siaga. Penelitian ini dilaksanakan di Desa Kenongo Kecamatan Gucialit Kabupaten Lumajang. Dalam penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan tipe penelitian deskriptif. Informan dalam penelitian ini terdiri dari informan inti dan informan tambahan. Penentuan informan tersebut, dilakukan dengan purposive sampling dan snowball sampling. Teknik pengambilan data dilakukan dengan wawancara mendalam, observasi partisipasi pasif, studi pustaka dan dokumentasi. Data yang diperoleh, kemudian di analisis secara interaktif dengan menggunakan model Miles Huberman.

Berdasarkan hasil penelitian menunjukkan bahwa ketua kelompok merupakan salah satu pihak yang mempunyai peran sebagai penghantar perubahan dalam

perubahan perilaku kesehatan masyarakat. Peran ketua kelompok sebagai penghantar perubahan dilakukan dengan cara melakukan hubungan/ kaitan-kaitan dengan pihak-pihak seperti Kepala Desa, Bidan desa, Puskesmas, kader desa siaga, masyarakat, dan pihak-pihak yang terkait lainnya. Peran kepemimpinan tersebut diuraikan dengan mengacu pada Eaton (1986), dimana kaitan-kaitan tersebut meliputi: 1) kaitan yang memungkinkan, 2) kaitan fungsional, 3) kaitan normatif, dan 4) kaitan tersebar.

Berdasarkan hasil penelitian, maka peneliti mencoba untuk memberi saran kepada semua pihak-pihak yang tergabung dalam pelaksanaan program desa siaga supaya lebih bekerja sama dalam mempertahankan keberhasilan program desa siaga Kenongo seperti yang pernah dicapainya. Serta tidak mementingkan ego dari masing-masing individu, sehingga dapat menghambat kesuksesan program desa siaga.

PRAKATA

Puji syukur kehadirat Allah SWT atas segala limpahan rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Peran Kepemimpinan Ketua Kelompok dalam Perubahan Perilaku Kesehatan Masyarakat (Studi pada Program Desa Siaga di Desa Kenongo Kecamatan Gucialit Kabupaten Lumajang) (*The Role Of Leadership Of The Team’s Leader In Changed Of People’s Health Behavior (A Study At Desa Siaga Program in Countryside of Kenongo Gucialit District, Lumajang)*)”. Penulisan skripsi ini disusun guna memenuhi salah satu syarat untuk menyelesaikan Pendidikan Strata Satu (S1) pada Jurusan Ilmu Administrasi Program Studi Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Penyusunan skripsi ini tidak lepas dari bantuan berbagai pihak, oleh karena itu penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Hary Yuswadi, MA., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
2. Bapak Dr. Sasongko, M. Si., selaku Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
3. Ibu Dra. Inti Wasiati, MM., selaku Ketua Program Studi Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
4. Bapak Drs. Anwar, M.Si., selaku dosen pembimbing I yang telah memberikan dukungan, bimbingan, saran, pikiran, waktu, dan kesabaran dalam penyusunan skripsi ini;
5. Ibu Dina Suryawati, S.Sos M.Si, selaku dosen pembimbing II yang telah dengan sabar memberikan waktu, bimbingan, dukungan, dan saran dalam penyusunan skripsi ini serta selama penulis menjadi mahasiswa;
6. Ibu Dra Anastasia Murdyastuti, M.Si, selaku dosen pembimbing akademik yang turut memberikan dukungan, arahan, dan nasehat selama penulis menjadi mahasiswa;

7. Tim Penguji yang telah meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran guna menguji sehingga menyempurnakan skripsi ini;
8. Bapak Warjoyo sebagai Kepala Desa Kenongo, Perangkat Desa Kenongo, Bapak Sampe, Ibu Isti, Bapak Hariyanto, Kader Desa Siaga, Masyarakat Desa Kenongo, dan semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu, penulis ucapkan terima kasih atas bantuan yang telah diberikan kepada penulis selama dalam penelitian;
9. Keluarga Besar Administrasi Negara angkatan 2007 yang telah memberikan bantuan, semangat, dan kasih sayang khususnya teman dekat penulis, yaitu: Eka, Nurul, Liana, Doris, Budi, Mahandi, Raga, Ari, Rina, Hendrik, Yeyen, Wulan, Dila, Isma, Yopi dan semua teman-teman yang tidak dapat disebutkan satu per satu yang turut memberikan semangat kepada penulis;
10. Keponakan-keponakanku Velina, Dika, Khafid, Zikin, Alan, Jodi, dan Heri yang selalu memberi senyuman kepada penulis;
11. Keluarga besar Kos Jalan Jawa 2 no 10 Jember, khususnya Yunita, Mitun, Ling Ho Ho, Indah, Deka, Oza, Umi, Mbak Desy, Mbak Lisna, dan semua teman-teman yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang selalu memberikan hiburan bagi penulis;
12. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu.

Semoga Allah SWT membalas semua budi baik yang diberikan kepada penulis selama ini, penulis juga menerima segala kritik dan saran dari semua pihak demi kesempurnaan skripsi ini. Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak. Amin.

Jember , Mei 2011

Penulis

DAFTAR ISI

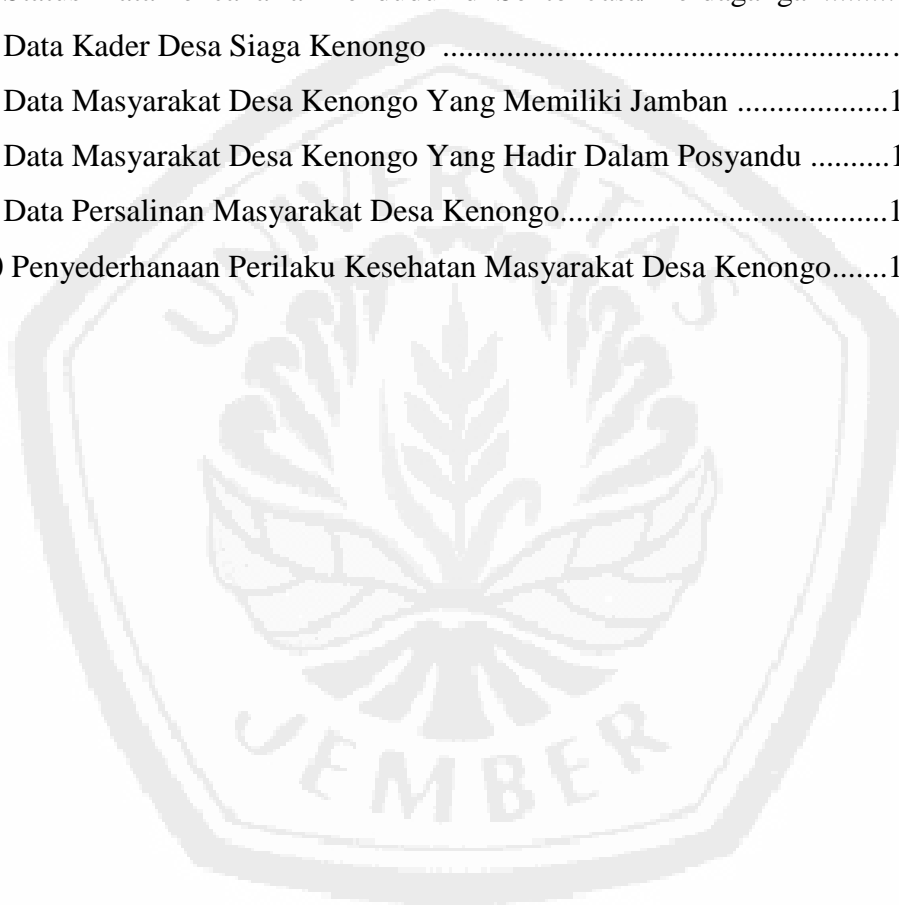
HALAMAN SAMPUL	
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSEMBAHAN	ii
HALAMAN MOTTO	iii
HALAMAN PERNYATAAN	iv
HALAMAN PEMBIMBINGAN	v
HALAMAN PENGESAHAN	vi
RINGKASAN	vii
PRAKATA	ix
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR	xv
DAFTAR LAMPIRAN	xvi
BAB 1. PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	10
1.3 Tujuan dan Manfaat Penelitian	10
1.3.1 Tujuan Penelitian	10
1.3.2 Manfaat Penelitian	11
BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA	12
2.1 Pembangunan Masyarakat Pedesaan	12
2.2 Pembangunan Lembaga	14
2.2.1 Pengertian Pembangunan Lembaga	14
2.2.2 Asumsi Dasar dalam Pembangunan Lembaga.....	16
2.2.3 Unsur- Unsur Pembangunan Lembaga	19
2.3 Peran Kepemimpinan	23
2.3.1 Peranan	23

2.3.2 Kepemimpinan	24
2.4 Perilaku Kesehatan	27
2.5 Program Desa Siaga	29
2.6 Kerangka Konseptual	32
BAB 3. METODE PENELITIAN	35
3.1 Fokus Penelitian	35
3.2 Tipe Penelitian	36
3.3 Lokasi Penelitian	36
3.4 Penentuan Informan	37
3.5 Teknik Pengumpulan Data	40
3.6 Pemeriksaan Keabsahan Data	42
3.7 Analisis Data	44
BAB 4. HASIL DAN PEMBAHASAN	47
4.1 Pengantar	47
4.2 Deskripsi Lokasi dan Subjek Penelitian	47
4.2.1 Gambaran Umum Wilayah Desa Kenongo	47
A. Keadaan penduduk	49
B. Jumlah Penduduk Berdasarkan Usia	49
C. Tingkat Pendidikan Penduduk	47
D. Struktur Mata Pencaharian Penduduk	50
4.2.2 Sarana dan Prasarana di Bidang Pembangunan	52
A. Sarana Pendidikan	52
B. Sarana Peribadatan	53
C. Sarana Kesehatan	53
D. Sarana Transportasi	53
E. Sarana Air Bersih	53
4.2.3 Program Desa Siaga	54
A. Sejarah Desa Siaga	54

B. Struktur Organisasi Desa Siaga.....	58
4.2.4 Subjek Utama Penelitian.....	64
A. Biografi Ketua Desa Siaga Bapak Sampe.....	64
B. Latar Belakang Keterpilihan	70
C. Pandangan Hidup Masyarakat	72
D. Dukungan Masyarakat.....	73
4.4 Peran Ketua Kelompok Dalam Program Desa Siaga Di Desa	
Kenongo	74
4.5 Peran Kepemimpinan Ketua Kelompok dengan mengacu	
pada Eaton	90
4.5.1 Peran Kepemimpinan Ketua Kelompok dalam	
Kaitan Enabling.....	91
4.5.2 Peran Kepemimpinan Ketua Kelompok dalam	
Kaitan Fungsional	92
4.5.3 Peran Kepemimpinan Ketua Kelompok dalam	
Kaitan Normatif	94
4.5.4 Peran Kepemimpinan Ketua Kelompok dalam	
Kaitan yang Tersebar	98
4.6 Perubahan Perilaku Kesehatan Masyarakat di Desa	
Kenongo	98
BAB 5. HASIL DAN PEMBAHASAN.....	110
5.1 Kesimpulan	110
5.2 Saran	112
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

	Halaman
4.1 Luas Wilayah Desa Kenongo.....	48
4.2 Jumlah Penduduk Berdasarkan Usia.....	49
4.3 Tingkat Pendidikan Penduduk.....	50
4.4 Struktur Mata Pencaharian Penduduk.....	50
4.5 Status Mata Pencaharian Penduduk di Sektor Jasa/ Perdagangan.....	51
4.6 Data Kader Desa Siaga Kenongo	76
4.7 Data Masyarakat Desa Kenongo Yang Memiliki Jamban	102
4.8 Data Masyarakat Desa Kenongo Yang Hadir Dalam Posyandu	103
4.9 Data Persalinan Masyarakat Desa Kenongo.....	107
4.10 Penyederhanaan Perilaku Kesehatan Masyarakat Desa Kenongo.....	108



DAFTAR GAMBAR

	Halaman
2.1 Kerangka Konseptual	32
3.1 Komponen-Komponen Analisis Data Model Interaktif.....	45
4.1 Struktur Organisasi Desa Siaga Lama.....	60
4.2 Struktur organisasi Desa Siaga Baru	61



DAFTAR LAMPIRAN

- A. Peta Desa Kenongo
- B. Sertifikat Desa Kenongo menjadi Desa Siaga Tahap Paripurna
- C. Piagam Penghargaan Nomor 440/ 11279/ 427.35/ 2009 Desa Kenongo sebagai Desa Siaga dan Posyandu Unggulan di Lumajang
- D. Buku Tamu Desa Siaga Kenongo
- E. Keputusan Menteri Kesehatan Republik Indonesia Nomor 564/ MENKES/ SK/ VIII/ 2006 tentang Pedoman Pelaksanaan Pengembangan Desa Siaga
- F. Keputusan Kepala Dinas Kesehatan Lumajang nomor 440/ 6082/ 427,35/ 2010 tentang Pengembangan Desa Siaga unggulan Puskesmas
- G. Surat Keputusan Kepala Desa Kenongo Nomor: 188.45/ 28/ 434.805/ 2009 Tentang Pembentukan Forum Desa Siaga Desa Kenongo Kecamatan Gucialit
- H. Pedoman Wawancara
- I. Dokumentasi Kegiatan
- J. Permohonan Izin Penelitian dari Fakultas Ilmu Sosial dan Politik
- K. Permohonan Izin Melaksanakan Penelitian dari Lembaga Penelitian
- L. Surat Pemberitahuan Untuk Melakukan Survei dari Badan Kesatuan Bangsa dan Politik
- M. Surat Keterangan dari Kantor Desa Kenongo