



**ANALISIS IMPLEMENTASI KEBIJAKAN
PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 19 TAHUN 2005
TENTANG STANDAR NASIONAL PENDIDIKAN
(Studi Kasus di SMAN 1 Lumajang)**

**THE IMPLEMENTATION ANALYSIS OF THE POLICY
OF GOVERNMENT RULE NUMBER : 19 / 2005
ABOUT EDUCATIONAL NATIONAL STANDARD
(Case Study in SMA Negeri 1 Lumajang)**

TESIS

Oleh :
Nanang MC Yusuf
NIM : 070920101016

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI
PROGRAM MAGISTER
PROGRAM PASCA SARJANA UNIVERSITAS JEMBER**

2009



**ANALISIS IMPLEMENTASI KEBIJAKAN
PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 19 TAHUN 2005
TENTANG STANDAR NASIONAL PENDIDIKAN
(Studi Kasus di SMAN 1 Lumajang)**

**THE IMPLEMENTATION ANALYSIS OF THE POLICY
OF GOVERNMENT RULE NUMBER : 19 / 2005
ABOUT EDUCATIONAL NATIONAL STANDARD
(Case Study in SMA Negeri 1 Lumajang)**

**TESIS DISERAHKAN KEPADA PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS JEMBER UNTUK MEMENUHI
SALAH SATU SYARAT MEMPEROLEH GELAR**

MAGISTER ILMU ADMINISTRASI

Oleh :

**Nanang MC Yusuf
NIM : 070920101016**

Pembimbing Tesis

**Prof. Dr. A. Khusyairi, MA. (Pembimbing Utama)
Drs. Ardiyanto, M.Si (Pembimbing Anggota)**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI
PROGRAM MAGISTER
PROGRAM PASCA SARJANA UNIVERSITAS JEMBER**

2009

PERNYATAAN ORISINALITAS TESIS

Dengan ini saya :

Nama : Nanang Maulana Choiron Yusuf

Status : Mahasiswa Pasca Sarjana UNEJ

Program Studi : Magister Ilmu Administrasi

NIM : 070920101016

Menyatakan bahwa :

1. Tesis saya yang berjudul : Analisis Implementasi Kebijakan Peraturan Pemerintah Nomor 19 Tahun 2005 Tentang Standar Nasional Pendidikan (Studi Kasus di SMA Negeri 1 Lumajang) ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik (Magister Ilmu Administrasi), baik di universitas Jember maupun di perguruan tinggi lain.
2. Tesis ini merupakan hasil gagasan, ide, pemikiran dan penelitian saya sendiri dan saya kerjakan sendiri dibawah arahan dan bimbingan tim penguji.
3. Apabila ternyata dalam naskah dapat dibuktikan adanya unsur-unsur jiplakan dari karya orang lain, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah saya peroleh dari karya tulis ini.

Jember, 10 Juli 2009

Pembuat Pernyataan

Nanang MC Yusuf

HALAMAN PENGESAHAN

**ANALISIS IMPLEMENTASI KEBIJAKAN
PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 19 TAHUN 2005
TENTANG STANDAR NASIONAL PENDIDIKAN
(Studi Kasus di SMAN 1 Lumajang)**

**THE IMPLEMENTATION ANALYSIS OF THE POLICY
OF GOVERNMENT RULE NUMBER : 19 / 2005
ABOUT EDUCATIONAL NATIONAL STANDARD
(Case Study in SMA Negeri 1 Lumajang)**

Kami menyatakan bahwa kami telah membaca tesis yang dipersiapkan oleh Nanang MC Yusuf ini, dan bahwa, dalam pendapat kami, cukup memuaskan dalam cakupan dan kualitas sebagai suatu tesis untuk memperoleh gelar Magister Ilmu Administrasi dalam bidang Publik

Telah dipertahankan di depan Tim Pembimbing/Penguji pada tanggal :
10 Juli 2009

**Susunan Tim Pembimbing/Penguji
Ketua**

Prof. Dr. A. Khusyairi, M.A.
NIP. 130 261 789

Anggota I,

Anggota II,

Drs. Ardiyanto, M.Si.
NIP. 131 658 388

Dr. Sasongko, M.Si.
NIP. 131 644 003

Mengetahui/Menyetujui
Ketua Program Studi Magister Ilmu Administrasi

(Prof. Dr. Kabul Santoso)
NIP. 130 350 768

Direktur Program Pascasarjana

(Prof. Dr. A. Khusyairi, M.A)
NIP. 130 261 789

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Alhamdulillah, puji syukur kehadiran Allah SWT atas berbagai nikmat dan anugerah yang telah diberikan kepada kita khususnya saya. Dengan nikmat dan anugerah itulah saya mampu menyelesaikan penelitian kemudian menyusunnya dalam bentuk tesis yang merupakan salah satu syarat untuk menyelesaikan studi pasca sarjana di Universitas Jember.

Shalawat dan salam dihaturkan kepada junjungan Nabi Muhammad SAW, yang telah mendidik umat manusia agar selalu menuntut ilmu untuk bekal hidup dan kehidupan.

Ucapan terima kasih penuh ketulusan saya sampaikan kepada :

1. Ibunda tersayang Ida Anisa dan Djamilah yang selalu memohon kepada Allah untuk keberhasilan saya dalam menempuh studi.
2. Istriku Fatmi Handayani dan anak-anakku Farchan Maulana, Indana Zulfa, Syafira Rahma dan Jiddan Sabbihu Maulana yang selalu memberi dorongan semangat.
3. Kepala SMA Negeri 1 Lumajang Drs. Tatar Alisjahbana dan Dra. Jumalah yang memberikan bantuan, kesempatan dan ijin kepada saya untuk menempuh pendidikan S-2
4. Rekan-rekan guru dan karyawan SMA Negeri 1 Lumajang
5. Semua pihak yang telah membantu penyelesaian tugas akhir ini.

Semoga apa yang sudah kita lakukan mendapat ridlo Allah SWT ... amin.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Lumajang, 11 Juni 2009

Nanang MC Yusuf

ABSTRAK

Oleh : Nanang MC Yusuf

Pembimbing Utama : Prof. Dr. A. Khusyairi, MA.

Peraturan Pemerintah (PP) Nomor 19 Tahun 2005 merupakan kebijakan pemerintah tentang Standar Nasional Pendidikan, yaitu kriteria minimal tentang sistem pendidikan di seluruh wilayah hukum Negara Kesatuan Republik Indonesia. Kategori sekolah standard atau sekolah mandiri adalah didasarkan pada terpenuhinya 8 (delapan) Standar Nasional Pendidikan (standar isi, standar proses, standar kompetensi lulusan, standar pendidik dan tenaga kependidikan, standar sarana dan prasarana, standar pengelolaan, standar pembiayaan, dan standar penilaian pendidikan). Dari 8 (delapan) Standar Nasional Pendidikan itu terdapat 49 aspek terbagi menjadi 195 indikator, merupakan kriteria yang harus dipenuhi oleh satuan pendidikan untuk menjadi sekolah standar nasional atau sekolah kategori mandiri. Implementasi dari Peraturan Pemerintah (PP) Nomor 19 Tahun 2005 pada jenjang pendidikan SMA diantaranya adalah Direktorat Pembinaan SMA dan dinas terkait mempersiapkan SMA negeri dan swasta menjadi sekolah standar nasional melalui program rintisan sekolah standar nasional. Proyeksi dari pemerintah dalam hal ini Direktorat Pembinaan SMA adalah bahwa pada tahun 2013 sejumlah 9500 SMA telah berstatus sekolah standar nasional. Penelitian ini merupakan penelitian kualitatif model analisis deskriptif yang mencoba memaparkan profil sekolah berstandar nasional dengan studi kasus pada SMA Negeri 1 Lumajang, sekolah ini pada tahun pelajaran 2008/2009 mendapatkan program sebagai rintisan sekolah standar nasional.

Dari hasil penelitian dan evaluasi dengan menggunakan instrumen dari Direktorat Pembinaan SMA tentang profil rintisan sekolah standar nasional, SMA Negeri 1 Lumajang masuk pada kategori SMA Mandiri 1 artinya hampir memenuhi Standar Nasional Pendidikan dengan total skor 708 atau 90.77 % dari skor maksimal 780.

Kata kunci : standar nasional pendidikan, indikator, SMA Negeri 1 Lumajang, kategori

ABSTRACT

By : Nanang MC Yusuf
Under Supervision of : Prof. Dr. A. Khusyairi, MA.

Government Rule No : 19 / 2005 is government policy about educational national standar that is minimum criteria about educational system in the whole country of Indonesia. The catagory of Indonesia or Independent School is based on 8 requirement of educational national standart (content, process, graduates competence, education and teacher, facilities, management cost, assesment). All of them, there are 49 aspects devided into 195 indicators are criteria which should be fulfilled by educational institution in order to National Standar School. The implementation of Government Rule No : 19 / 2005 in SMA level among them is to prepare SMA either state or private to become national standar school through the program of RSSN. The government's project is that in the year of 2013, there will be 9500 of SMA which have the predicate of National Standar School. This study is qualitative study of descriptive analysis model. We try to present the profile of National Standard School of SMAN 1 Lumajang in the school year of 2008/2009 which belong to pioneering of National Standard School. From this study and evaluation that use the instrument from Directorate of SMA about the profile of pioneering of national standar school, SMAN 1 Lumajang can be categoried as independent school 1 that almost fulfil the total score 708 of max score of 780

Key words : educational national standar, indicators, SMAN 1 Lumajang, categoried

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
KATA PENGANTAR	iv
RINGKASAN	v
ABSTRACT	vi
DAFTAR ISI	vii
DAFTAR TABEL	ix
DAFTAR GAMBAR	xi
DAFTAR LAMPIRAN	xii
BAB I : PENDAHULUAN	
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Perumusan Masalah	6
1.3. Tujuan Penelitian	7
1.4. Kontribusi Penelitian	8
BAB II : TINJAUAN PUSTAKA	
2.1 Kebijakan Pemerintah dalam PP. No. 19 Tahun 2005	9
2.2 Pengertian SKM/SSN	11
2.3 Implementasi Kebijakan PP. No. 19 Tahun 2005	18
2.3.1 Strategi/Model Pengembangan	20
BAB III : METODE PENELITIAN	
3.1 Fokus Penelitian	40
3.2 Lokasi dan Waktu Penelitian	40
3.3 Responden dan Informan	41
3.4 Pelaksanaan Pengumpulan Data dan Informasi	45
3.4.1 Wawancara	46
3.4.2 Observasi	46
3.4.3 Dokumen	47
3.5 Instrumen Penelitian	48
3.6 Analisa Data	49

BAB IV : HASIL DAN PEMBAHASAN

4.1. Hasil Penelitian	53
4.1.1. Gambaran Umum SMA Negeri 1 Lumajang	53
4.1.2. Rintisan Sekolah Standar Nasional SMA Negeri 1 Lu- majang	91
4.1.2.1. Program Sekolah Standar Nasional SMA Negeri 1 Lumajang	91
4.1.2.2. Pelaksanaan Program Sekolah Standar Nasional SMA Negeri 1 Lumajang	99
4.1.3. Standar Nasional Pendidikan di SMA Negeri 1 Luma- jang	142
4.1.4. Analisis Implementasi Kebijakan Peraturan Pemerin tah Nomor 19 Tahun 2005 di SMA Negeri 1 Lumja jang	163

BAB V : PENUTUP

5.1. Kesimpulan	169
5.2. Saran	170

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

	Hal
Tabel 2. 1 : IPK dan Beban Studi Sistem Kredit Semester (SKS)	18
Tabel 2. 2 : Proyeksi Sekolah Standar Nasional	21
Tabel 3. 1 : Responden Penelitian	39
Tabel 4. 1 : Identitas Sekolah	55
Tabel 4. 2 : Kepala Sekolah dan Wakasek	56
Tabel 4. 3 : Kualifikasi Pendidikan, Status, Jenis Kelamin dan Jumlah	57
Tabel 4. 4 : Jumlah Guru dengan Tugas Mengajar Sesuai dengan Latar Belakang Pendidikan	57
Tabel 4. 5 : Tenaga Kependidikan dan Tenaga Pendukung	58
Tabel 4. 6 : Data Siswa 6 (enam) Tahun Terakhir	59
Tabel 4. 7 : Data Ruang Belajar (Kelas)	60
Tabel 4. 8 : Data Ruang Belajar Lainnya	61
Tabel 4. 9 : Data Ruang Kantor	62
Tabel 4. 10 : Data Ruang Penunjang	63
Tabel 4. 11 : Data Bangunan Lain	64
Tabel 4. 12 : Lapangan Olah Raga dan Lapangan Upacara	64
Tabel 4. 13 : Perabot Ruang Belajar	65
Tabel 4. 14 : Perabot Ruang Belajar Lainnya	65
Tabel 4. 15 : Perabot Ruang Kantor	67
Tabel 4. 16 : Perabot Ruang Penunjang	68
Tabel 4. 17 : Koleksi Buku Perpustakaan	69
Tabel 4. 18 : Alat/Bahan di Laboratorium/Ruang Ketrampilan/Ruang Multimedia	70
Tabel 4. 19 : Prestasi Akademik Ujian Nasional	72
Tabel 4. 20 : Angka Kelulusan dan Melanjutkan	73
Tabel 4. 21 : Inventaris Laboratorium IPA	74
Tabel 4. 22 : Inventaris Peralatan Laboratorium Bahasa	84
Tabel 4. 23 : Inventaris Peralatan Laboratorium Komputer	85

Tabel 4. 24 : Susunan Pengurus Komite SMA Negeri 1 Lumajang Masa Bhakti 2008-2010	87
Tabel 4. 25 : Analisis Tingkat Kesiapan SMA Negeri 1 Lumajang.....	88
Tabel 4. 26 : Rincian Penggunaan Bantuan Dana Blockgrant RSSN SMA Negeri 1 Lumajang Tahun 2008/2009	93
Tabel 4. 27 : Pelaksanaan Kegiatan RSSN SMA Negeri 1 Lumajang Semester 1 Tahun Pelajaran 2008/2009	100
Tabel 4.28 : Penanggungjawab Ruang Laboratorium dan Ruang Belajar	121
Tabel 4. 29 : Pelaksanaan Kegiatan RSSN SMA Negeri 1 Lumajang Semester 2 Tahun Pelajaran 2008/2009	124
Tabel 4. 30 : Hasil Evaluasi Profil RSSN SMA Negeri 1 Lumajang Tahun 2008/2009	143
Tabel 4. 31 : Rekapitulasi Hasil Evaluasi Profil RSSN SMA Negeri 1 Lumajang Tahun 2008/2009	159
Tabel 4. 32 : Perhitungan Perolehan Skor	161
Tabel 4. 33 : KKM SMA Negeri 1 Lumajang Semester Ganjil Tahun Pelajaran 2008/2009	165
Tabel 4. 34: KKM SMA Negeri 1 Lumajang Semester Ganjil Tahun Pelajaran 2008/2009	166

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Bagan Keterkaitan Antara Lembaga pada pelaksanaan program Rintisan SKM/SSN	24
Gambar 2.2 Tahapan Program Rintisan SKM/SSN	30
Gambar 2.3 Model Implementasi Kebijakan Dari Meter dan Horn	33
Gambar 2.4 Bagan variabel proses Implementasi Kebijakan Model Mazmanian dan Sabatier.....	35

DAFTAR LAMPIRAN

1. Foto Copy Sertifikasi Akreditasi Sekolah SMA negeri 1 Lumajang
2. Surat Dinas Pendidikan Kabupaten Lumajang No : 421/1213/427.42/2008
tentang Penunjukan SMA Negeri 1 Lumajang Sebagai Peserta Workshop
Rintisan Sekolah Standar Nasional
3. Keputusan Kepala SMA Negeri 1 Lumajang Nomor :
800/925/427.34.608/2008 tentang Panitia Pelaksana Program Rintisan
Sekolah Standar Nasional (RSSN) SMA Negeri 1 Lumajang Tahun 2008 –
2010
4. Struktur kurikulum SMA Negeri 1 Lumajang Tahun Pelajaran 2008/2009
5. Denah Ruang Belajar SMA Negeri 1 Lumajang
6. Foto-foto Kegiatan RSSN SMA Negeri 1 Lumajang

