



**IDENTIFIKASI FAKTOR PENYEBAB DAN UPAYA PENANGGULANGAN  
KEMISKINAN KABUPATEN JEMBER**

**(Studi Kasus Kemiskinan di Wilayah Utara Kabupaten Jember)**



**PROGRAM STUDY ILMU EKONOMI  
PROGRAM PASCASARJANA  
UNIVERSITAS JEMBER  
2013**



**IDENTIFIKASI FAKTOR PENYEBAB DAN UPAYA PENANGGULANGAN  
KEMISKINAN KABUPATEN JEMBER**  
**(Studi Kasus Kemiskinan di Wilayah Utara Kabupaten Jember)**

**IDENTIFICATION OF CAUSE FACTORS AND OF POVERTY REDUCTION  
EFFORTS IN JEMBER REGENCY**  
**(Case Study of Poverty in Northern Territory Jember)**

**TESIS**

diajukan guna melengkapi tugas akhir  
dan memenuhi salah satu syarat untuk menyelesaikan  
Program Studi Ilmu Ekonomi (Pasca Sarjana)  
dan mencapai gelar Magister Ilmu Ekonomi

Oleh :

**Andri Purnomo, ST**

**NIM 090820201032**

**PROGRAM STUDY ILMU EKONOMI**

**PROGRAM PASCASARJANA**

**UNIVERSITAS JEMBER**

**2013**

**TESIS**

**IDENTIFIKASI FAKTOR PENYEBAB DAN UPAYA PENANGGULANGAN  
KEMISKINAN KABUPATEN JEMBER**

**(Studi Kasus Kemiskinan di Wilayah Utara Kabupaten Jember)**

**IDENTIFICATION OF CAUSE FACTORS AND OF POVERTY REDUCTION  
EFFORTS IN JEMBER REGENCY**

**(Case Study of Poverty in Northern Territory Jember)**

Oleh :

**Andri Purnomo, ST**

**NIM 090820201032**

Pembimbing :

**Pembimbing Utama : Dr. Lili Yuliati, SE., M.Si**

**Pembimbing Anggota : Dra. Anifatul Hanim, M.Si**

## DAFTAR ISI

|                           |      |
|---------------------------|------|
| HALAMAN JUDUL .....       | i    |
| HALAMAN PERSEMBAHAN ..... | ii   |
| HALAMAN MOTTO .....       | iii  |
| HALAMAN PERNYATAAN .....  | iv   |
| HALAMAN PERSETUJUAN ..... | v    |
| HALAMAN PENGESAHAN .....  | vi   |
| ABSTRAKSI .....           | vii  |
| ABSTRACT .....            | viii |
| PRAKATA .....             | ix   |
| DAFTAR ISI .....          | x-xi |
| DAFTAR TABEL .....        | xii  |
| DAFTAR GAMBAR .....       | xiii |
| DAFTAR LAMPIRAN .....     | xiv  |

### **BAB I PENDAHULUAN**

|                                                    |   |
|----------------------------------------------------|---|
| 1.1 Latar Belakang Masalah .....                   | 1 |
| 1.2 Perumusan Masalah .....                        | 6 |
| 1.3 Tujuan Penelitian dan Manfaat Penelitian ..... | 6 |
| 1.4 Manfaat Penelitian .....                       | 7 |

### **BAB 2 TINJAUAN PUSTAKA**

|                                                                         |    |
|-------------------------------------------------------------------------|----|
| 2.1 Landasan Teori .....                                                | 8  |
| 2.1.1 Definisi Kemiskinan .....                                         | 8  |
| 2.1.2 Prespektif Kemiskinan .....                                       | 14 |
| 2.1.3 Profil Kemiskinan di Indonesia .....                              | 16 |
| 2.1.4 Prinsip Pemahaman Kemiskinan .....                                | 18 |
| 2.1.5 Faktor-faktor Penyebab Kemiskinan dan Strategi Pemecahannya ..... | 22 |
| 2.2 Tinjauan Hasil Penelitian Sebelumnya .....                          | 34 |
| 2.3 Kerangka Konseptual .....                                           | 39 |

### **BAB 3 METODE PENELITIAN**

|                                          |    |
|------------------------------------------|----|
| 3.1 Rancangan Studi .....                | 41 |
| 3.1.1 Jenis Studi .....                  | 41 |
| 3.1.2 Unit Analisis .....                | 41 |
| 3.2 Populasi dan Sampel Penelitian ..... | 41 |
| 3.3 Jenis dan Sumber Data.....           | 42 |
| 3.4 Metode Pengumpulan Data.....         | 42 |
| 3.5 Metode Analisis Data.....            | 43 |
| 3.5.1 Analisa Statistik Deskriptif.....  | 43 |
| 3.5.2 Analytic Hierarchy Process.....    | 43 |

### **BAB 4 HASIL DAN PEMBAHASAN**

|                                                           |    |
|-----------------------------------------------------------|----|
| 4.1 Gambaran Umum Wilayah Penelitian .....                | 49 |
| 4.1.1 Kondisi Fisik Wilayah .....                         | 49 |
| 4.1.2 Kondisi Demografi.....                              | 52 |
| 4.1.3 Kondisi Ekonomi .....                               | 54 |
| 4.2 Hasil Analisis .....                                  | 64 |
| 4.2.1 Karakteristik Kemiskinan di Wilayah Penelitian..... | 64 |
| 4.2.2 Identifikasi Penyebab Kemiskinan .....              | 69 |
| 4.3 Pembahasan.....                                       | 56 |

### **BAB 5 KESIMPULAN DAN SARAN**

|                      |    |
|----------------------|----|
| 5.1 Kesimpulan ..... | 82 |
| 5.2 Saran .....      | 84 |

### **DAFTAR PUSTAKA**

### **LAMPIRAN – LAMPIRAN**

## DAFTAR TABEL

|      |                                                                                                                                              |    |
|------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 1.1  | Presentase Jumlah RTM Menurut Kecamatan Kabupaten Jember .....                                                                               | 5  |
| 2.1  | Tinjauan Penelitian Sebelumnya .....                                                                                                         | 38 |
| 4.1  | Ketinggian Wilayah Kabupaten Jember Tahun 2010 .....                                                                                         | 49 |
| 4.2  | Keadaan Topografi Kabupaten Jember Tahun 2010 .....                                                                                          | 51 |
| 4.3  | Jenis Penggunaan Lahan Kabupaten Jember Tahun 2010 .....                                                                                     | 52 |
| 4.4  | Jumlah Penduduk Kabupaten Jember Tahun 2005 - 2010 .....                                                                                     | 53 |
| 4.5  | Jumlah Pencari Kerja Menurut Jenis Pendidikan Kabupaten Jember<br>Tahun 2005 – 2010 .....                                                    | 53 |
| 4.6  | Luas Panen, Produktifitas dan Produksi Tanaman Pangan Kabupaten Jember<br>Tahun 2005 – 2010 .....                                            | 55 |
| 4.7  | Produksi Tanaman Perkebunan Rakyat Kabupaten Jember<br>Tahun 2005 – 2010 .....                                                               | 56 |
| 4.8  | Perkembangan Populasi Ternak di Kabupaten Jember Tahun 2005 – 2009 ....                                                                      | 57 |
| 4.9  | Perkembangan Produksi Ikan Air Tawar di Kabupaten Jember<br>Tahun 2005 – 2009 .....                                                          | 57 |
| 4.10 | Perbandingan Struktur Ekonomi Kabupaten Jember Tahun 2005 – 2008<br>Dari PDRB Atas Dasar Harga Berlaku (persen) .....                        | 60 |
| 4.11 | Agregat PDRB Perkapita ADHB dan Pertumbuhan Ekonomi Kabupaten<br>Eks Karasidenan Besuki dan Provinsi Jawa Timur Tahun 2008 .....             | 61 |
| 4.12 | Pendapatan Regional Perkapita dan PDRB Perkapita Atas Dasar Harga Berlaku<br>Dan Atas Dasar Harga Konstan '00 Tahun 2005-2008 (000 Rp) ..... | 62 |
| 4.13 | Jumlah Rumah Tangga Miskin Berdasarkan Kecamatan .....                                                                                       | 64 |
| 4.14 | Jumlah Rumah Tangga Miskin Berdasarkan Jumlah Anggota Keluarga .....                                                                         | 65 |
| 4.15 | Tingkat Pendidikan Kepala Rumah Tangga Miskin .....                                                                                          | 66 |
| 4.16 | Jumlah Angka Buta Huruf per Kecamatan Kabupaten Jember Tahun 2012 ...                                                                        | 67 |
| 4.17 | Jumlah Kuota Program Jamkesmas Tahun 2012 .....                                                                                              | 68 |
| 4.18 | Umur Kepala Rumah Tangga Miskin .....                                                                                                        | 69 |

## **DAFTAR GAMBAR**

|                                                                                                                       |    |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 2.1 Lingkaran Setan Kemiskinan .....                                                                                  | 25 |
| 2.2 Kerangaka Konseptual .....                                                                                        | 40 |
| 3.1 Bagan Proses Hirarki Analitik Penentuan Faktor – Faktor Penyebab Kemiskinan .....                                 | 47 |
| 4.1 Perkembangan Indeks Pembangunan Manusia (IPM) Kabupaten Jember Tahun 2004 - 2008 .....                            | 63 |
| 4.2 Faktor yang Dipertimbangkan dalam Menentukan Penyebab Kemiskinan di Kabupaten Jember Beserta Nilai Bobotnya ..... | 70 |
| 4.3 Kriteria dalam Aspek Kelembagaan Beserta Nilai Bobotnya .....                                                     | 71 |
| 4.4 Kriteria dalam Aspek Ekonomi Beserta Nilai Bobotnya .....                                                         | 72 |
| 4.5 Kriteria dalam Aspek Personal dan Fisik Beserta Nilai Bobotnya .....                                              | 74 |
| 4.6 Kriteria dalam Aspek Geografis dan Lingkungan Beserta Nilai Bobotnya .....                                        | 75 |
| 4.7 Kriteria dalam Aspek Sosial Budaya Beserta Nilai Bobotnya .....                                                   | 76 |

## **DAFTAR LAMPIRAN**

- 1 Hasil Pengolahan Metode Analytic Hierarchy Process (AHP) .....
- 2 Quisoner Pendapat Expert .....

