



**FAKTOR-FAKTOR YANG MEMPENGARUHI PINJAMAN  
DAERAH DI PEMERINTAH DAERAH  
(Studi Empiris di Kabupaten/Kota Provinsi Jawa Tengah  
Tahun 2007-2009)**

**SKRIPSI**

Oleh :

**Nikmatul Izzah  
NIM 080810301066**

**JURUSAN AKUNTANSI  
FAKULTAS EKONOMI  
UNIVERSITAS JEMBER  
2012**



**FAKTOR-FAKTOR YANG MEMPENGARUHI PINJAMAN  
DAERAH DI PEMERINTAH DAERAH  
(Studi Empiris di Kabupaten/Kota Provinsi Jawa Tengah  
Tahun 2007-2009)**

**SKRIPSI**

Diajukan Guna Melengkapi Tugas Akhir dan Memenuhi Salah Satu Syarat  
untuk Menyelesaikan Program Studi Akuntansi (S1)  
dan Mencapai Gelar Sarjana Ekonomi

Oleh :

**Nikmatul Izzah  
NIM 080810301066**

**JURUSAN AKUNTANSI  
FAKULTAS EKONOMI  
UNIVERSITAS JEMBER  
2012**

## **PERSEMBAHAN**

Skripsi ini saya persembahkan untuk :

Ayahanda "Trimo" dan ibu tercinta "Indanah", terima kasih atas segala kasih sayang, bimbingan, nasehat, motivasi, dan kerja keras yang dilakukan selama ini untuk mendidik serta do'a yang selalu menyertai perjalanan hidupku demi keberhasilan dan kesuksesaku.

Kakakku "Tim Roatus Solichah" terima kasih telah membantu menjadikan aku Sarjana meskipun kakak sendiri belum menjadi sarjana, sekali lagi terima kasih atas dukungan, motivasi, dan semangatnya.

Mas-masku (Zainul Abidin, Makinun Amin, Ika hermanto) persaudaraan, perhatian, dan dukungannya akan selalu menjadi penyemangat hidupku.

Ponakan-ponakanku (Agam, Alvina Nasya, Amelia, dan Hafiz) semoga kalian berguna bagi agama, bangsa, dan keluarga, ayo kalian juga harus bisa menjadi Sarjana.

Keluarga Hera III, kalian adalah keluarga yang kompak, terima kasih dukungan dan semangatnya.

Almamater Fakultas Ekonomi Universitas Jember.

## MOTTO

Tunaikanlah amanah itu kepada orang yang memberikan amanah tersebut kepadamu,  
dan janganlah kamu mengkhianati orang yang mengkhianatimu.  
(Terjemahan hadist)<sup>1</sup>

Pintu kesuksesan hanya akan terbuka dengan kunci yang terbuat dari campuran doa,  
usaha, semangat, kerja keras dan motivasi.  
(Mifta Nurdin)\*\*

Dibalik suatu keberhasilan ada doa seorang Ibu  
(Nikmatul Izzah)

---

<sup>1</sup>) Syarah bulugul marham 365. Hadist dan Terjemahannya.

\*\*)

[http://www.infogate.com/viewstory/2011/07/12/kata\\_kata\\_mutiara\\_hitam\\_putih/?url=http://xnet7.blogspot.com/2011/06/kata-kata-mutiara-hitam-putih.html](http://www.infogate.com/viewstory/2011/07/12/kata_kata_mutiara_hitam_putih/?url=http://xnet7.blogspot.com/2011/06/kata-kata-mutiara-hitam-putih.html)



KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN RI  
UNIVERSITAS JEMBER  
FAKULTAS EKONOMI  
Jl. Jawa No. 1 Kotak Pos 125 - Dekan (0331) 332150 (Fax) – T.U. 337990  
Kampus Bumi Tegal Boto Jember 68121 – Jawa Timur

---

---

**PERNYATAAN**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Nikmatul Izzah

NIM : 080810301066

Jurusan : Akuntansi Reguler-Pagi

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi yang berjudul: Faktor-faktor yang Mempengaruhi Pinjaman Daerah di Pemerintah Daerah (Studi Empiris di Kabupaten/Kota Provinsi Jawa Tengah Tahun 2007-2009) adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali jika dalam pengutipan substansi disebutkan sumbernya, dan belum pernah diajukan pada institusi mana pun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak mana pun serta bersedia mendapatkan sanksi akademik jika ternyata di kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 15 Januari 2012

Yang menyatakan,



Nikmatul Izzah

NIM 080810301066

**Nikmatul Izzah**

*Jurusan Akuntansi, Fakultas Ekonomi, Universitas Jember*

**ABSTRACT**

The purpose of the research is find the relationship of Regional Gross domestic Product, Income per Capita, Popullation, General Allocation Fund, Capital Expenditure, Own Revenue, and Surplus/Deficit Financial to Regional loan in the Local Government and City of Central Java. The research samples are the Local Government and City of Central Java which loan. The data used in this research taken from 2007-2009. This research uses Multiple Regession Test to see the relationship between the variables. The result shows that the variable of Regional Gross domestic Product, Income per Capita, Population, Surplus/Deficit Financial, is not related to Regional Loan. General Allocatian Fund, Capital Expenditure, and Own Revenue is positively related to Regional Loan.

Key Words : Regional Loan, Regional Gross domestic Product, Income per Capita, Population, General Allocation Fund, Capital Expenditure, Own Revenue, Surplus/deficit Financial.

## TANDA PERSETUJUAN

Judul Skripsi : FAKTOR-FAKTOR YANG MEMPENGARUHI PINJAMAN  
DAERAH DI PEMERINTAH DAERAH (Studi Empiris di  
Kabupaten/kota Provinsi Jawa tengah Tahun 2007-2009)

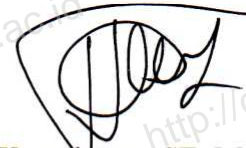
Nama : NIKMATUL IZZAH  
NIM : 080810301066  
Jurusan : S.1 AKUNTANSI  
Disetujui : 19 Desember 2011

Pembimbing I,



Hendrawan Santosa Putra, SE, M.Si, Ak  
NIP. 197405062002121006

Pembimbing II,



Taufik Kurrohman, SE, M.SA, Ak  
NIP.198207232005011002

Mengetahui,

Ketua Program Studi Akuntansi



Dr. Alwan Sri Kustono, S.E, M.Si, Ak  
NIP. 197204162001121001

**SKRIPSI**

**FAKTOR-FAKTOR YANG MEMPENGARUHI PINJAMAN DAERAH DI  
PEMERINTAH DAERAH**

**(Studi Empiris di Kabupaten/Kota Provinsi Jawa Tengah Tahun 2007-2009)**

Oleh

**NIKMATUL IZZAH**

080810301066

**Pembimbing:**

**Dosen Pembimbing I : Hendrawan Santosa Putra, SE, M.Si, Ak**

**Dosen Pembimbing II : Taufik Kurrohman, SE, M.Sa, Ak**



**PENGESAHAN**

**JUDUL SKRIPSI**

**FAKTOR-FAKTOR YANG MEMPENGARUHI PINJAMAN DAERAH DI  
PEMERINTAH DAERAH (Studi Empiris di Kabupaten/Kota Provinsi Jawa  
Tengah Tahun 2007-2009)**

Yang dipersiapkan dan disusun oleh :

Nama : **Nikmatul Izzah**

NIM : **080810301066**

Jurusan : **Akuntansi**

Telah dipertahankan di depan panitia penguji pada:

Hari, tanggal : **Rabu, 1 Februari 2012**

Tempat : **Fakultas Ekonomi Universitas Jember**

dan dinyatakan telah memenuhi syarat untuk diterima sebagai kelengkapan guna memperoleh Gelar Sarjana Ekonomi Fakultas Ekonomi Universitas Jember.

**Susunan Panitia Penguji**

1. Ketua : Nining Ika Wahyuni, SE, M.Sc, Ak
2. Sekretaris : Hendrawan Santosa P, SE, M.Si, Ak
3. Anggota : Taufik Kurrohman, SE, M.SA, Ak

(.....)  
(.....)  
(.....)



Mengetahui/Menyetujui  
Universitas Jember  
Fakultas Ekonomi  
Dekan,



**Prof. Dr. H. Moh. Saleh, M.Sc**  
**NIP. 19560831 198403 1 002**

**Nikmatul Izzah**

*Jurusan Akuntansi, Fakultas Ekonomi, Universitas Jember*

**ABSTRAK**

Tujuan dari penelitian ini adalah untuk menemukan pengaruh faktor-faktor seperti Produk Domestik Regional Bruto, Pendapatan Per Kapita, Jumlah Penduduk, Dana Alokasi Umum, Belanja Modal, Pendapatan Asli Daerah, Surplus/Defisit Anggaran terhadap Pinjaman Daerah pada Kabupaten/Kota Provinsi Jawa Tengah. Sampel yang digunakan dalam penelitian adalah Kabupaten/Kota Provinsi Jawa Tengah yang melakukan pinjaman daerah. Data yang digunakan adalah data tahun 2007-2009. Penelitian ini menggunakan regresi berganda untuk menguji pengaruh antar variabel. Hasil penelitian menunjukkan bahwa Produk Domestik regional Bruto, Pendapatan Per Kapita, Jumlah Penduduk, Surplus/Defisit Anggaran tidak berpengaruh terhadap Pinjaman Daerah. Dana Alokasi Umum, Belanja Modal, dan Pendapatan Asli Daerah berpengaruh positif terhadap Pinjaman Daerah.

Kata kunci : Pinjaman Daerah, PDRB, Pendapatan Per Kapita, Jumlah Penduduk, DAU, Belanja Modal, PAD, Surplus/Defisit Anggaran.

## RINGKASAN

**Faktor-faktor yang Mempengaruhi Pinjaman Daerah di Pemerintah Daerah (Studi Empiris di Kabupaten/Kota Provinsi Jawa Tengah Tahun 2007-2009);** Nikmatul Izzah, 080810301066; 2011: 75 halaman; Jurusan Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Jember.

Sejak dilaksanakannya “secara efektif” otonomi Daerah pada bulan Januari 2001, terjadi perubahan yang cukup fundamental dalam mekanisme penyelenggaraan pemerintahan Indonesia di bidang otonomi daerah, yaitu dalam wujud pemberian kewenangan otonomi yang luas, nyata, dan bertanggung jawab kepada daerah. Dengan adanya pemberian wewenang tersebut diharapkan pemerintah daerah mampu menggali potensi sumber daya keuangan untuk membiayai penyelenggaraan pemerintahan dengan lebih meningkatkan PAD dan mengurangi tingkat ketergantungan terhadap pemerintah pusat. Nampaknya, sampai saat ini sebagian besar sumber pendapatan pemerintah daerah lebih dari 50% masih berasal dari transfer pemerintah pusat. Melihat kondisi ini pemerintah pusat memberi peluang kepada pemerintah daerah untuk melakukan pinjaman daerah dalam meningkatkan kemampuan keuangannya dan mengurangi tingkat ketergantungan terhadap pemerintah pusat. Namun masih sedikit pemerintah daerah yang menggunakan peluang ini.

Tujuan dari penelitian ini adalah untuk menguji apakah faktor PDRB, pendapatan perkapita, jumlah penduduk, DAU, belanja modal, PAD, dan surplus/defisit anggaran mempengaruhi pemerintah daerah dalam mengambil kebijakan melakukan pinjaman daerah. Teknik pengambilan sampel dengan metode *purposive sampling* dengan mendasarkan kriteria-kriteria yang dapat mendukung penelitian. Populasi adalah Kabupaten/Kota yang ada di Jawa Tengah, dari populasi tersebut didapatkan 55 Kabupaten/Kota yang melakukan pinjaman daerah pada tahun 2007-2009 yang memenuhi kriteria penelitian.

Kesimpulan dari penelitian ini menunjukkan bahwa faktor PDRB, jumlah penduduk, pendapatan perkapita, dan surplus/defisit anggaran tidak mempengaruhi pinjaman daerah. Sedangkan faktor DAU, belanja modal, dan PAD mempengaruhi pinjaman daerah. dengan kata lain, pemerintah daerah hanya mempertimbangkan faktor keuangan saja dalam mengambil kebijakan pinjaman daerah dan faktor makro ekonomi tidak dijadikan sebagai pertimbangan melakukan pinjaman daerah. Hal ini disebabkan karena faktor makro ekonomi tidak berpengaruh secara langsung pada anggaran pemerintah daerah.



## PRAKATA

Puji syukur kehadiran Allah SWT atas segala rahmat dan karunia-Nya, sehingga penyusun dan penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul ‘FAKTOR-FAKTOR YANG MEMPENGARUHI PINJAMAN DAERAH DI PEMERINTAH DAERAH (Studi Empiris di Kabupaten/kota Provinsi Jawa tengah Tahun 2007-2009)’.

Skripsi ini disusun dan diajukan untuk memenuhi syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ekonomi di Fakultas Ekonomi, Universitas Jember. Dalam menulis skripsi ini penulis telah menerima bantuan, dukungan, bimbingan, serta sumbangan pikiran yang besar nilainya. Oleh karena itu, penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. H. Moh.Saleh, M.Sc selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Jember.
2. Dr. Alwan Sri K, SE, M.Si, Ak selaku Ketua Jurusan Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Jember.
3. Bapak Hendrawan Santosa Putra, SE, M.Si, Ak dan Bapak Taufik Kurrohman, SE, M.SA, Ak selaku dosen pembimbing yang telah meluangkan waktu, membimbing dan mengarahkan, sehingga penulisan skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik.
4. Dosen dan seluruh karyawan Fakultas Ekonomi Universitas Jember.
5. Kedua orang tuaku (Bapak Trimo dan Ibu Indanah), Kakak-Kakakku (Iim Roatus, Zainul Abidin, Makinun Amin, dan Ika Hermanto) yang selalu memberikan doa dan dukungan baik moril maupun materiil kepada penulis, terima kasih atas semuanya.
6. Keluarga besar Kos Hera III, terima kasih telah menjadi keluarga kedua yang selalu mengiringi perjuanganQ.

7. Teman-teman seperjuangan Jurusan Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Jember, terima kasih atas dukungannya.
8. Semua pihak yang namanya tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi.

Penulis hanya dapat memohon kehadiran Allah SWT dengan memanjatkan do'a kepada-Nya, semoga senantiasa memberikan Rahmat dan Hidayah-Nya kepada kita semua, Amien. Akhir penutup, penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun demi kesempurnaan skripsi ini, dan semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi penulis dan pembaca.

Jember, 20 Januari 2012

Nikmatul Izzah

## DAFTAR ISI

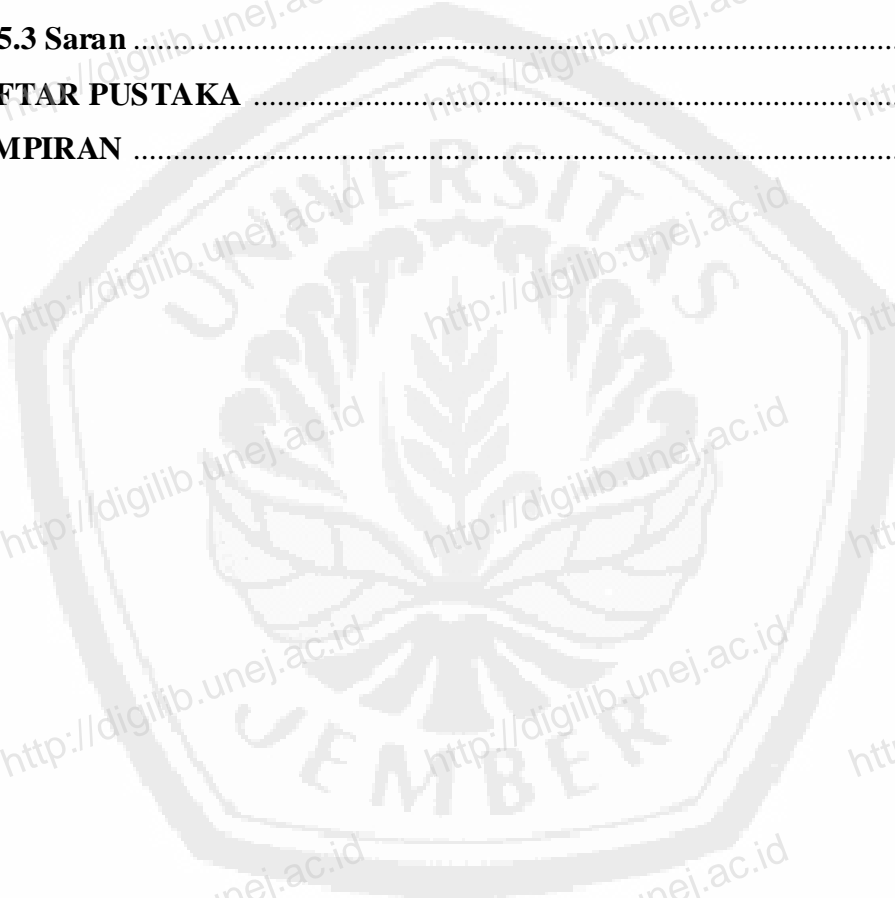
	Halaman
<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	i
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	ii
<b>HALAMAN MOTO</b> .....	iii
<b>HALAMAN PERNYATAAN</b> .....	iv
<b>HALAMAN PERSETUJUAN</b> .....	v
<b>HALAMAN PEMBIMBINGAN</b> .....	vi
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	vii
<b>ABSTRAK</b> .....	viii
<b>ABSTRACT</b> .....	ix
<b>RINGKASAN</b> .....	x
<b>PRAKATA</b> .....	xii
<b>DAFTAR ISI</b> .....	xiv
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	xviii
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	xix
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	xx
<b>BAB I. PENDAHULUAN</b> .....	1
<b>1.1 Latar Belakang</b> .....	1
<b>1.2 Rumusan Masalah</b> .....	4
<b>1.3 Tujuan Penelitian</b> .....	4
<b>1.4 Manfaat Penelitian</b> .....	5
<b>BAB II. TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	6
<b>2.1 Otonomi daerah</b> .....	6
2.1.1 Pengertian Otonomi Daerah .....	6
2.1.2 Prinsip Otonomi Daerah .....	6
2.1.3 Titik Berat Otonomi Daerah .....	8

<b>2.2 APBD</b> .....	8
2.2.1 Pengertian APBD .....	8
2.2.2 Struktur APBD .....	9
2.2.2.1 Pendapatan Daerah .....	9
2.2.2.2 Belanja Daerah .....	12
2.2.2.3 Pembiayaan Daerah .....	13
2.2.2.4 Surplus dan defisit .....	14
2.2.3 Proses Penyusunan APBD .....	15
<b>2.3 Pinjaman daerah</b> .....	15
2.3.1 Dasar Hukum .....	15
2.3.2 Prinsip Dasar Pinjaman Daerah .....	16
2.3.3 Perencanaan pinjaman daerah .....	17
2.3.4 Persyaratan Pinjaman .....	17
2.3.5 Sumber pinjaman .....	18
2.3.6 Jenis dan Jangka Waktu Pinjaman .....	18
2.3.7 Penggunaan Pinjaman .....	19
2.3.8 Prosedur Pinjaman .....	19
2.3.9 Larangan Penjaminan .....	19
2.3.10 Pembayaran Kembali Pinjaman .....	20
2.3.11 Pelaporan Pinjaman .....	20
<b>2.4 Penelitian Terdahulu</b> .....	20
<b>2.5 Faktor-faktor yang Mempengaruhi Pinjaman Daerah</b> .....	22
<b>2.6 Kerangka Konseptual dan Hipotesis</b> .....	27
2.6.1 Kerangka Konseptual .....	27
2.6.2 Hipotesis .....	27
<b>BAB III. METODE PENELITIAN</b> .....	31
<b>3.1 Populasi dan Sampel</b> .....	31
<b>3.2 Sumber dan Jenis Data</b> .....	31



<b>3.3 Definisi Operasional Variabel dan Pengukurannya</b> .....	32
<b>3.4 Metode Analisis Data</b> .....	34
3.4.1 Statistika Deskriptif .....	34
3.4.2 Uji Asumsi Klasik .....	35
3.4.3 Analisis Regresi Berganda .....	36
3.4.4 Uji hipotesis .....	36
3.4.4.1 Uji t .....	36
3.4.4.2 Koefisien Determinasi Berganda ( $R^2$ ) .....	37
<b>BAB IV. HASIL DAN PEMBAHASAN</b> .....	38
<b>4.1 Gambaran Umum Objek Penelitian</b> .....	38
4.1.1 Pinjaman daerah di Kabupaten/Kota Provinsi Jawa Tengah .....	38
4.1.2 PDRB di Kabupaten/Kota Provinsi Jawa Tengah .....	39
4.1.3 Pendapatan per Kapita Kabupaten/Kota Provinsi Jawa Tengah ....	40
4.1.4 Jumlah penduduk Kabupaten/Kota Provinsi Jawa Tengah .....	41
4.1.5 Dana Alokasi Umum Kabupaten/Kota Provinsi Jawa Tengah .....	42
4.1.6 Belanja Modal Kabupaten/Kota Provinsi Jawa Tengah .....	43
4.1.7 Pendapatan Asli Daerah Kabupaten/Kota Provinsi Jawa Tengah .	44
4.1.8 Surplus/Defisit Anggaran Kabupaten/Kota Provinsi Jawa Tengah .	44
<b>4.2. Hasil Analisis Data</b> .....	45
4.2.1 Deskripsi data .....	45
4.2.1.1 Pengambilan sampel .....	45
4.2.1.2 Statistika deskriptif .....	45
4.2.2 Hasil Uji Asumsi Klasik .....	48
4.2.2.1 Uji Normalitas .....	48
4.2.2.2 Uji Multikolinearitas.....	49
4.2.2.3 Uji Heteroskedasitas .....	50
4.2.3 Analisis Regresi Berganda .....	51
4.2.3.1 Model regresi .....	51

4.2.3.2 Uji Hipotesis .....	52
4.2.3.3 Koefisien Determinasi .....	56
<b>4.3 Pembahasan .....</b>	<b>57</b>
<b>BAB V. KESIMPULAN, KETERBATASAN, DAN SARAN.....</b>	<b>62</b>
<b>5.1 Kesimpulan.....</b>	<b>62</b>
<b>5.2 Keterbatasan.....</b>	<b>62</b>
<b>5.3 Saran .....</b>	<b>63</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>64</b>
<b>LAMPIRAN .....</b>	<b>68</b>



## DAFTAR TABEL

	Halaman
4.1 Perkembangan pinjaman daerah yang dilakukan pemerintah Kabupaten/Kota Provinsi Jawa Tengah tahun 2007-2009 .....	38
4.2 Produk Domestik Regional Bruto (PDRB) menurut harga konstan Kabupaten/Kota provinsi Jawa Tengah tahun 2007-2009 .....	40
4.3 Produk Domestik Regional Bruto (PDRB) menurut harga berlaku Kabupaten/Kota provinsi Jawa Tengah tahun 2007-2009 .....	40
4.4 Kontribusi Dana Alokasi Umum terhadap Pendapatan daerah Kabupaten/Kota provinsi Jawa Tengah tahun 2007-2009 .....	42
4.5 Alokasi belanja daerah untuk belanja modal Kabupaten/Kota Provinsi Jawa Tengah tahun 2007-2009 .....	43
4.6 Kontribusi PAD terhadap total pendapatan daerah Kabupaten/Kota Provinsi Jawa Tengah tahun 2007-2009 .....	44
4.7 Descriptive statistics .....	46
4.8 Hasil Uji Normalitas .....	48
4.9 Hasil Uji Multikolinearitas .....	50
4.10 Hasil Uji Signifikasi-F .....	52
4.11 Hasil Uji Analisis regresi .....	53
4.12 Hasil Koefisien Determinasi .....	56

## DAFTAR GAMBAR

	Halaman
2.1 Perencanaan pembiayaan daerah .....	17
4.1 Hasil uji Normalitas .....	49
4.2 Hasil uji heteroskedasitas .....	51



## DAFTAR LAMPIRAN

	Halaman
I. Daerah Kabupaten/Kota Provinsi Jawa Tengah yang melakukan pinjaman daerah tahun 2007-2009.....	68
II. Hasil Uji Asumsi Klasik .....	70
III. Hasil Regresi Linier Berganda.....	73

