

KARYA ILMIAH TERTULIS BERJUDUL

**ANALISIS DAYA SAING DAN DAMPAK KEBIJAKAN
PEMERINTAH TERHADAP PENGEMBANGAN
PRODUKSI JAGUNG PADA BERBAGAI
MUSIM TANAM DI KABUPATEN
JEMBER**

**(Studi Kasus di Desa Grenden Kecamatan Puger dan Desa Sabrang
Kecamatan Ambulu)**

Oleh

Evyn Apriyani Ariffianty
NIM. 001510201169

Dipersiapkan dan disusun dengan bimbingan

Pembimbing Utama : **Ir. Joni Murti Mulyo Aji, MRur. M**
NIP. 132 086 411

Pembimbing Anggota : **Lenny Widjyanthi, SP,MSc**
NIP. 132 103 160

KARYA ILMIAH TERTULIS BERJUDUL

**ANALISIS DAYA SAING DAN DAMPAK KEBIJAKAN
PEMERINTAH TERHADAP PENGEMBANGAN
PRODUKSI JAGUNG PADA BERBAGAI
MUSIM TANAM DI KABUPATEN
JEMBER**

**(Studi Kasus di Desa Grenden Kecamatan Puger dan Desa Sabrang
Kecamatan Ambulu)**

Dipersiapkan dan disusun oleh

Evyn Apriyani Ariffianty
NIM. 001510201169

Telah diuji pada tanggal
18 Juni 2005
dan dinyatakan telah memenuhi syarat untuk diterima

TIM PENGUJI

Ketua,

Ir. Joni Murti Mulyo Aji, MRur. M
NIP. 132 086 411

Anggota I

Anggota II

Lenny Widjyanthi, SP, MSc
NIP. 132 103 160

Rudi Hartadi, SP, MSi
NIP. 132 090 694

MENGESAHKAN

Dekan,

Prof. Dr. Endang Budi Trisusilowati, MS
NIP. 130 531 982

Evyn Apriyani Ariffianty. 001510201169. Analisis Daya Saing dan Dampak Kebijakan Pemerintah Terhadap Pengembangan Produksi Jagung pada Berbagai Musim Tanam di Kabupaten Jember (Studi Kasus Desa Grenden Kecamatan Puger dan Desa Sabrang Kecamatan Ambulu) (dibimbing oleh Ir. Joni Murti Mulyo Aji, MRur. M. sebagai DPU dan Lenny Widjyanthi, SP, MSc. sebagai DPA).

RINGKASAN

Sektor pertanian dalam tatanan pembangunan nasional memegang peranan penting karena selain bertujuan menyediakan pangan bagi seluruh penduduk juga merupakan sektor andalan penyumbang devisa negara dari sektor non migas. Ketersediaan pangan dapat dilakukan dengan cara pengembangan komoditas-komoditas pangan, diantaranya adalah jagung karena selain berperan sebagai bahan pangan dan ternak, juga berpotensi ekspor karena komoditi ini masih dapat diupayakan mempunyai keunggulan komparatif. Produksi jagung yang optimal diperoleh apabila ditanam pada musim kemarau, baik musim kemarau (MK I) maupun musim kemarau II (MK II). Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui keunggulan komparatif dan kompetitif dalam pengusahaan jagung pada berbagai musim tanam di Kabupaten Jember, mengetahui dampak dari kebijakan pemerintah terhadap usahatani jagung serta pengaruhnya terhadap trend produksi, luas panen dan produktivitas.

Daerah penelitian ditentukan secara sengaja (*purposive method*) pada Desa Grenden Kecamatan Puger dan Desa Sabrang Kecamatan Ambulu. Metode penelitian yang digunakan adalah metode deskriptif dan analitis. Metode pengambilan contoh dengan menggunakan metode *Quota Sampling* berdasarkan karakteristik tertentu, populasi dibagi menjadi sejumlah unit/segmen. Dari tiap segmen dipilih sejumlah unit atau anggota populasi sesuai jatahnya (kuota). Metode pengambilan data yaitu data primer dan sekunder. Metode analisa data menggunakan analisa Trend yaitu metode kuadrat terkecil (*least square method*) dan analisa PAM (*Policy Analysis Matrik*).

Hasil penelitian menunjukkan bahwa trend luas panen, produksi dan produktivitas jagung di Kabupaten Jember menunjukkan perkembangan yang semakin meningkat. Usahatani jagung pada berbagai musim tanam di Kabupaten Jember baik MK I maupun MK II dengan biaya sewa lahan tidak diperhitungkan memiliki keunggulan komparatif dan memiliki keunggulan kompetitif. Usahatani jagung MK I mempunyai keunggulan komparatif dan kompetitif lebih baik dibanding usahatani jagung MK II. Usahatani jagung pada berbagai musim tanam di Kabupaten Jember baik MK I maupun MK II dengan biaya sewa lahan diperhitungkan, mengakibatkan penurunan keunggulan kompetitif usahatani jagung sebesar 41,04% dan MK II sebesar 42,66% namun masih memiliki keunggulan kompetitif. Kebijakan pemerintah terhadap harga dan mekanisme pasar output pada usahatani jagung MK I maupun MK II tidak memberikan dampak positif bagi petani, sehingga harga yang diterima petani lebih rendah dari harga sosial. Sedangkan kebijakan pemerintah dalam subsidi input telah memberikan dampak positif pada usahatani jagung MK I dan MK II, sehingga biaya input yang dikeluarkan petani lebih rendah dari harga sosial. Kebijakan pemerintah dan mekanisme pasar input-output untuk usahatani jagung MK I dan MK II tidak memberikan dampak positif bagi petani, sehingga keuntungan yang diperoleh petani lebih rendah dari keuntungan sosial. Namun, diterapkannya kebijakan tarif impor jagung sebesar 5% telah berdampak positif terhadap input dan output secara keseluruhan baik pada usahatani jagung MK I maupun MK II, tetapi tidak memberikan cukup insentif pada usahatani jagung MK I.

MOTTO

“Sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan dan hanya kepada Tuhanmulah hendaknya kamu berharap”

(Alam Nasyrah: Ayat 6 dan 7)

“Jadikanlah sabar dan sholat sebagai penolongmu, sesungguhnya Allah bersama orang-orang yang sabar”

(Al-Baqoroh: 153)

Karya Tulis Ilmiah ini aku persembahkan pada:

- ❖ **AYAHKU TERCINTA SUDIRMAN, BBA** terimakasih atas segalanya, segala kasih sayang, dukungan, bimbingan dan doanya aku akan berusaha mewujudkan cita-citamu

- ❖ **IBUKU TERCINTA SUMARTINI** terimakasih atas segala kasih sayang, dukungan, bimbingan, dan doanya

- ❖ **R. BAYU WICAKSONO** terimakasih atas segala kasih sayang, dukungan dan perhatiannya

- ❖ **KAKAK-KAKAKKU TERCINTA (MAS DONI DAN MBAK SURYA, MBAK EDYN DAN MAS INDRI)** terimakasih atas kasih sayang dan bantuannya

- ❖ **TEMAN-TEMANKU YANG NAKAL (ADE, ASIH, ITA, FENI, IVON AND ANA)** terimakasih atas bantuannya

KATA PENGANTAR

Segala puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT yang telah banyak melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan karya ilmiah tertulis ini dengan baik. Penulisan karya ilmiah tertulis ini guna memenuhi salah satu syarat kelulusan pendidikan strata satu pada Jurusan Sosial Ekonomi Pertanian Universitas Jember.

Pada kesempatan ini penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya atas bantuan, arahan, bimbingan serta saran-saran yang diberikan kepada:

1. Dekan Fakultas Pertanian Universitas Jember.
2. Ketua Jurusan Sosial Ekonomi Pertanian Fakultas Pertanian Universitas Jember.
3. Ir. Joni Murti Mulyo Aji, MRur. M selaku Dosen Pembimbing Utama.
4. Lenny Widjayanthi, SP. MSc selaku Dosen Pembimbing Anggota.
5. Rudi Hartadi, SP. MSi selaku Dosen Penguji.
6. Petugas Penyuluh Lapangan Kecamatan Puger dan Ambulu.
7. Orang tua dan kakak yang telah memberikan dorongan materiil dan moril sehingga dapat terselesaikannya karya ilmiah ini.
8. Rekan-rekan SOSEK angkatan 2000 yang telah banyak membantu dalam menyelesaikan studi.
9. Semua pihak yang telah membantu dan memberi semangat serta dorongan dalam penulisan karya ilmiah ini.

Karya ilmiah tertulis ini disusun sesuai dengan kemampuan penulis. Semoga karya ilmiah ini bermanfaat bagi berkembangnya ilmu pertanian dan orang-orang yang berminat terhadap penelitian ini.

Jember, Juni 2005

Penulis

DAFTAR ISI

DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR	xiv
DAFTAR LAMPIRAN	xv
I. PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang Permasalahan	1
1.2 Identifikasi Masalah	5
1.3 Tujuan Dan Kegunaan	5
1.3.1 Tujuan	5
1.3.2 Kegunaan	6
II. KERANGKA DASAR TEORI DAN HIPOTESA	
2.1 Tinjauan Pustaka	7
2.1.1 Budidaya Jagung	7
2.1.2 Teori Trend	10
2.1.3 Konsep Usahatani	12
2.1.4 Teori Produksi.....	13
2.1.5 Konsep Kebijakan	15
2.1.6 Teori PAM	18
2.1.6.1 Teori Ekspor-Impor.....	22
2.1.6.2 Teori Keunggulan Komparatif dan Kompetitif	25
2.2 Kerangka Pemikiran	27
2.3 Hipotesis	35
III. METODOLOGI PENELITIAN	
3.1 Metode Penentuan Daerah Penelitian	36
3.2 Metode Penelitian	36
3.3 Metode Pengambilan Contoh	36
3.4 Metode Pengambilan Data	38

3.5 Metode Analisa Data	38
3.6 Terminologi	42
IV. GAMBARAN UMUM DAERAH PENELITIAN	
4.1 Lokasi Penelitian	45
4.2 Keadaan Geografis	45
4.2.1 Keadaan Geografis Desa Sabrang	45
4.2.2 Keadaan Geografis Desa Grenden.....	46
4.3 Keadaan Sosial Ekonomi	47
4.3.1 Keadaan Sosial Ekonomi Desa Sabrang	47
a. Keadaan Penduduk.....	47
b. Tingkat Pendidikan	48
c. Mata Pencaharian Penduduk	49
4.3.2 Keadaan Sosial Ekonomi Desa Grenden.....	49
a. Keadaan Penduduk.....	49
b. Tingkat Pendidikan	50
c. Mata Pencaharian Penduduk	51
4.4 Keadaan Pertanian	52
4.4.1 Keadaan Pertanian Desa sabrang.....	52
a. Gambaran Umum Usahatani Jagung.....	52
b. Budidaya Jagung	53
4.4.2 Keadaan Pertanian Desa Grenden.....	55
a. Gambaran Umum Usahatani Jagung.....	55
b. Budidaya Jagung	55
V. HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	
5.1 Trend Produksi, Luas Panen dan Produktivitas Jagung di Kabupaten Jember	57
5.2 Keunggulan Komparatif dan Kompetitif Usahatani Jagung	61
5.2.1 Keunggulan Komparatif Usahatani Jagung	64
5.2.2 Keunggulan Kompetitif Usahatani Jagung.....	66
5.3 Dampak Kebijakan Pemerintah Terhadap Usahatani Jagung.....	68
5.3.1 Dampak Kebijakan Pemerintah Terhadap Output	68

5.3.2	Dampak Kebijakan Pemerintah Terhadap Input Tradable	70
5.3.3	Dampak Kebijakan Pemerintah Terhadap Output dan Input Secara Keseluruhan	72
VI.	KESIMPULAN DAN SARAN	
6.1	Kesimpulan	78
6.2	Saran	79
	DAFTAR PUSTAKA	80
	LAMPIRAN	84

DAFTAR TABEL

Tabel	Uraian	Halaman
1	Luas Panen, Produktivitas dan Produksi Jagung di Kabupaten Jember Tahun 1996-2002	4
2	Matrik Analisis Kebijakan (PAM)	18
3	Perhitungan Harga Sosial (Harga Paritas) untuk Barang Tradabel	20
4	Perkembangan Produksi, Konsumsi, Impor dan Ekspor Jagung Indonesia	29
5	Luas Panen, Produksi dan Produktivitas Daerah Sentra Produksi Jagung di Kabupaten Jember	30
6	Jumlah Sampel Petani Jagung pada Berbagai Musim Tanam di Kabupaten Jember	37
7	Matrik Analisis Kebijakan	39
8	Distribusi Penggunaan Tanah di Desa Sabrang Kecamatan Ambulu Tahun 2003.....	45
9	Distribusi Penggunaan Tanah di Desa Grenden Kecamatan Puger Tahun 2003	46
10	Jumlah Penduduk Menurut Umur dan Jenis Kelamin di Desa Sabrang Tahun 2003	47
11	Ditribusi Penduduk Menurut Tingkat Pendidikan di Desa Sabrang Tahun 2003	48
12	Jumlah Penduduk Menurut Mata Pencaharian di Desa Sabrang Tahun 2003	49
13	Jumlah Penduduk Menurut Umur dan Jenis Kelamin di Desa Grenden Tahun 2003	50
14	Ditribusi Penduduk Menurut Tingkat Pendidikan di Desa Grenden Tahun 2003	51
15	Jumlah Penduduk Menurut Mata Pencaharian di Desa Grenden Tahun 2003	51
16	Pergiliran Pola Tanam di Desa Sabrang	52
17	Pergiliran Pola Tanam di Desa Grenden	55
18	Perkembangan Produksi, Luas Panen dan Produktivitas Jagung di Kabupaten Jember Tahun 1996-2002	57
19	PAM untuk Usahatani Jagung pada Berbagai Musim Tanam di Kabupaten Jember Tahun 2003	61

20	PAM untuk Usahatani Jagung pada Berbagai Musim Tanam di Kabupaten Jember Tahun 2003 (Rp/Ha) Jika Tarif Bea Masuk Jagung Dinaikkan 5%	63
21	Keunggulan Komparatif dan Kompetitif Usahatani Jagung pada Berbagai Musim Tanam di Kabupaten Jember Tahun 2003 (Rp/Ha).....	64
22	Keunggulan Kompetitif Usahatani Jagung pada Berbagai Musim Tanam di Kabupaten Jember Tahun 2003 (Rp/Ha) Jika Tarif Bea Masuk Jagung Dinaikkan 5%	67
23	Analisis Dampak Kebijakan Pemerintah Terhadap Output Komoditas Jagung pada Berbagai Musim Tanam di Kabupaten Jember Tahun 2003 (Rp/Ha)	68
24	Analisis Dampak Kebijakan Pemerintah Terhadap Output Komoditas Jagung pada Berbagai Musim Tanam di Kabupaten Jember Tahun 2003 (Rp/Ha) Jika Tarif Bea Masuk Jagung Dinaikkan 5%	70
25	Analisis Dampak Kebijakan Pemerintah Terhadap Input Tradable Komoditas Jagung pada Berbagai Musim Tanam di Kabupaten Jember Tahun 2003 (Rp/Ha)	71
26	Nilai NPT, PC, dan SRP Usahatani Jagung pada Berbagai Musim Tanam di Kabupaten Jember Tahun 2003	73
27	Nilai NPT, PC, dan SRP Usahatani Jagung pada Berbagai Musim Tanam di Kabupaten Jember Tahun 2003 Jika Tarif Bea Masuk Jagung Dinaikkan 5%	76

DAFTAR GAMBAR

Gambar	Uraian	Halaman
1	Skema Kerangka Pemikiran.....	34
2	Grafik Trend Produksi Jagung di Kabupaten Jember Tahun 1996-2002.....	57
3	Grafik Trend Luas Panen Jagung di Kabupaten Jember Tahun 1996-2002.....	59
4	Grafik Trend Produktivitas Jagung di Kabupaten Jember Tahun 1996-2002.....	60

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran	Uraian	Halaman
1	Trend Produksi Jagung di Kabupaten Jember	84
2	Trend Luas Panen Jagung di Kabupaten Jember	85
3	Trend Produktivitas Jagung di Kabupaten Jember.....	86
4	Data Usahatani Jagung Tahun 2003 (per Hektar)	87
6	Asumsi Ekonomi Makro Tahun 2003	91
7	Input Output Fisik per Hektar (2003)	92
8	Harga Privat Usahatani Jagung pada Berbagai Musim Tanam di Kabupaten Jember Tahun 2003	93
9	Anggaran Privat Usahatani Jagung pada Berbagai Musim Tanam di Kabupaten Jember Tahun 2003.....	94
10	Penyesuaian Harga Ekspor/Impor Untuk Output dan input Usahatani Jagung di Kabupaten Jember Tahun 2003.....	95
11	Harga Sosial Usahatani Jagung pada Berbagai Musim Tanam di Kabupaten Jember Tahun 2003	97
12	Anggaran Sosial Usahatani Jagung pada Berbagai Musim Tanam di Kabupaten Jember Tahun 2003.....	98
13	Tabel PAM Usahatani Jagung pada Berbagai Musim Tanam di Kabupaten Jember	99
14	Tabel Rasio Usahatani Jagung Pada Berbagai Musim Tanam di Kabupaten Jember.....	100
15	Harga Privat Usahatani Jagung pada Berbagai Musim Tanam di Kabupaten Jember Tahun 2003 Jika Tarif Bea Masuk Dinaikkan 5%	101
16	Anggaran Privat Usahatani Jagung pada Berbagai Musim Tanam di Kabupaten Jember Tahun 2003 Jika Tarif Bea Masuk Dinaikkan 5%	102
17	Tabel PAM Usahatani Jagung pada Berbagai Musim Tanam di Kabupaten Jember Jika Tarif Bea Masuk Dinaikkan 5%	103
18	Tabel Rasio Usahatani Jagung Pada Berbagai Musim Tanam di Kabupaten Jember Jika Tarif Bea Masuk Dinaikkan 5%	104

19	Input Output Fisik per Hektar (2003) Dengan Biaya Sewa Lahan.....	104
20	Harga Privat Usahatani Jagung pada Berbagai Musim Tanam di Kabupaten Jember Tahun 2003 Dengan Biaya Sewa Lahan.....	106
21	Anggaran Privat Usahatani Jagung pada Berbagai Musim Tanam di Kabupaten Jember Tahun 2003 Dengan Biaya Sewa Lahan	107
22	Tabel PAM Usahatani Jagung pada Berbagai Musim Tanam di Kabupaten Jember Dengan Biaya Sewa Lahan	108



**ANALISIS DAYA SAING DAN DAMPAK KEBIJAKAN
PEMERINTAH TERHADAP PENGEMBANGAN
PRODUKSI JAGUNG PADA BERBAGAI
MUSIM TANAM DI KABUPATEN
JEMBER**

**Studi Kasus di Desa Grenden, Kecamatan Puger dan Desa Sabrang,
Kecamatan Ambulu**

**KARYA ILMIAH TERTULIS
(SKRIPSI)**

**Diajukan Guna Memenuhi Salah Satu Syarat untuk
Menyelesaikan Pendidikan Program Strata Satu
Program Studi Agribisnis Jurusan Sosial Ekonomi Pertanian
Fakultas Pertanian Universitas Jember**

**Oleh
Evynd Apriyani Ariffianty
NIM. 001510201169**

**DEPARTEMEN PENDIDIKAN NASIONAL
UNIVERSITAS JEMBER
FAKULTAS PERTANIAN**

Juni, 2005