



SKRIPSI

**STUDI KASUS SURAT KEPUTUSAN KOMISI PEMILIHAN
UMUM PROPINSI JAWA TIMUR NOMOR
93/SK/KPU.JTM/2008 TENTANG PERPANJANGAN MASA
JABATAN KEANGGOTAAN KOMISI PEMILIHAN UMUM
KABUPATEN/KOTA**

*STUDY ON DECISION OF GENERAL ELECTION COMMISSION
EAST JAVA PROVINCE NUMBER 93/SK/KPU.JTM/2008
ABOUT EXTENSION PERIOD POSITION AFFILIATION
GENERAL ELECTION COMMISSION REGENCY/CITY*

Oleh :

DEDY FAIZAL ALI
NIM. 020710101222

UNIVERSITAS JEMBER

FAKULTAS HUKUM

2010

SKRIPSI

**STUDI KASUS SURAT KEPUTUSAN KOMISI PEMILIHAN
UMUM PROPINSI JAWA TIMUR NOMOR
93/SK/KPU.JTM/2008 TENTANG PERPANJANGAN MASA
JABATAN KEANGGOTAAN KOMISI PEMILIHAN UMUM
KABUPATEN/KOTA**

*STUDY ON DECISION OF GENERAL ELECTION COMMISSION
EAST JAVA PROVINCE NUMBER 93/SK/KPU.JTM/2008
ABOUT EXTENSION PERIOD POSITION AFFILIATION
GENERAL ELECTION COMMISSION REGENCY/CITY*

Oleh :

DEDY FAIZAL ALI
NIM. 020710101222

**UNIVERSITAS JEMBER
FAKULTAS HUKUM
2010**

MOTTO

“Dan hendaklah kamu memutuskan perkara di antara mereka menurut apa yang diturunkan Allah, dan janganlah kamu mengikuti hawa nafsu mereka.

Dan berhati-hatilah kamu terhadap mereka, supaya mereka tidak memalingkan kamu dari sebahagian apa yang telah diturunkan Allah kepadamu. Jika mereka berpaling (dari hukum yang telah diturunkan Allah), maka ketahuilah bahwa sesungguhnya Allah menghendaki akan menimpakan musibah kepada mereka disebabkan sebahagian dosa-dosa mereka. Dan sesungguhnya kebanyakan manusia adalah orang-orang yang fasik”

*(Terjemahan Q.S. Al-Maaidah ayat 49) **

*Dikutip dari : Yayasan Penyelenggara Penterjemah Al-Qur'an, *Al-Qur'an Dan Terjemahannya*, Jakarta, Intermasa, 1993, hal. 326

PERSEMBAHAN

Saya persembahkan skripsi ini kepada :

1. Kedua orang tuaku Ayahanda Ir. H. Muhammad Ali, R. Dan Ibunda Hj. Natalis Anis Priyanti atas segala curahan kasih sayang, pengorbanan dan do'a serta nasehatnya yang telah beliau berikan tanpa lelah ;
2. Alma Materku yang kubanggakan dan kucintai Fakultas Hukum Universitas Jember ;

**STUDI KASUS SURAT KEPUTUSAN KOMISI PEMILIHAN
UMUM PROPINSI JAWA TIMUR
NOMOR 93/SK/KPU.JTM/2008 TENTANG PERPANJANGAN
MASA JABATAN KEANGGOTAAN KOMISI PEMILIHAN
UMUM KABUPATEN/KOTA**

SKRIPSI

Untuk memperoleh Gelar Sarjana Hukum dalam program Studi Ilmu Hukum pada
Fakultas Hukum Universitas Jember

DEDY FAIZAL ALI
NIM. 020710101222

**UNIVERSITAS JEMBER
FAKULTAS HUKUM
JEMBER
JANUARI 2010**

**SKRIPSI INI TELAH DISETUJUI
TANGGAL 7 JANUARI 2010**

**Oleh
Pembimbing**

**JAYUS, S.H., M.Hum
NIP : 195612061983031003**

Pembantu Pembimbing :

**IWAN RACHMAD S., S.H., M.H
NIP : 197004101998021001**

PENGESAHAN

**STUDI KASUS SURAT KEPUTUSAN KOMISI PEMILIHAN UMUM
PROPINSI JAWA TIMUR NOMOR 93/SK/KPU.JTM/2008 TENTANG
PERPANJANGAN MASA JABATAN KEANGGOTAAN KOMISI
PEMILIHAN UMUM KABUPATEN/KOTA**

Oleh :

DEDY FAIZAL ALI
NIM. 020710101222

Pembimbing,

Pembantu Pembimbing,

JAYUS, S.H., M.Hum
NIP : 195612061983031003

IWAN RACHMAD S., S.H., M.H.
NIP : 197004101998021001

Mengesahkan,
Departemen Pendidikan Nasional Republik Indonesia
Universitas Jember
Fakultas Hukum
Dekan,

Prof.Dr.M.ARIEF AMRULLAH,S.H.M.Hum
NIP.106001011988021001

Dipertahankan dihadapan Panitia Penguji pada :

Hari : Jum'at

Tanggal : 15

Bulan : Januari

Tahun : 2010

Diterima oleh Panitia Penguji Fakultas Hukum

Universitas Jember,

PANITIA PENGUJI

Ketua,

Sekretaris,

TOTOK SUDARYANTO, S.H., M.S.
NIP. 195701221982031002

ANTIKOWATI, S.H., M.H.
NIP. 196112021988022001

ANGGOTA PANITIA PENGUJI :

1. JAYUS, S.H., M.Hum : (.....)
NIP : 195612061983031003

2. IWAN RACHMAD S., S.H., M.H. : (.....)
NIP : 197004101998021001

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Deddy Faizal Ali

NIM : 020710101222

Menyatakan dengan sebenarnya, bahwa karya tulis dengan judul **Studi Kasus Surat Keputusan Komisi Pemilihan Umum Propinsi Jawa Timur Nomor 93/SK/KPU.JTM/TAHUN 2008 Tentang Perpanjangan Masa Jabatan Keanggotaan Komisi Pemilihan Umum Kabupaten/Kota** ; adalah hasil karya sendiri, kecuali jika disebutkan sumbernya dan belum pernah diajukan pada institusi manapun, serta bukan karya jiplakan. Penulis bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini dibuat dengan sebenarnya tanpa ada tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta bersedia mendapatkan sanksi akademik apabila ternyata dikemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 27 Desember 2009
Yang menyatakan,

DEDY FAIZAL ALI
NIM. 020710101222

UCAPAN TERIMA KASIH

Assalamualaikum Wr. Wb.

Segala puji dan syukur penulis ucapkan Kehadirat Allah SWT Yang Maha Pengasih Lagi Maha Penyayang atas segala Rahmat serta Hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul : *Studi Kasus Surat Keputusan Komisi Pemilihan Umum Propinsi Jawa Timur Nomor 93/SK/KPU.JTM/ Tahun 2008 Tentang Perpanjangan Masa Jabatan Keanggotaan Komisi Pemilihan Umum Kabupaten/Kota* Penulisan skripsi ini merupakan tugas akhir sebagai syarat untuk menyelesaikan Program Studi Ilmu Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Jember serta mencapai gelar sarjana hukum pada Fakultas Hukum Universitas Jember.

Penulis pada kesempatan ini ingin mengucapkan terima kasih kepada pihak-pihak yang telah banyak membantu dalam penulisan ini, antara lain :

1. Bapak Jayus, S.H., M.Hum, selaku dosen pembimbing yang dengan penuh perhatian, kesabaran, tulus dan ikhlas memberikan arahan, nasehat, serta bimbingan selama penulisan skripsi ini di tengah-tengah kesibukan beliau ;
2. Bapak Iwan Rachmad S., S.H.M.H., pembantu pembimbing yang telah banyak memberikan masukan dan arahan kepada penulis sehingga skripsi ini dapat terselesaikan ;
3. Bapak Totok Sudaryanto, S.H., M.S., selaku Ketua Panitia Penguji skripsi ;
4. Ibu Antikowati, S.H.,M.H., selaku Sekretaris Panitia Penguji skripsi ;
5. Bapak Prof Dr. M. Arief Amrullah S.H M.Hum, Dekan Fakultas Hukum Universitas Jember ;
6. Bapak Echwan Irianto S.H M.H, Mardi Handono S.H M.H, Edi Mulyono S.H M.H selaku Pembantu Dekan I, II dan III Fakultas Hukum Universitas Jember
7. Bapak Ida Bagus Oka Ana, S.H., M.M. selaku dosen wali ;
8. Bapak dan Ibu dosen serta seluruh karyawan Fakultas Hukum Universitas Jember atas segala ilmu dan pengetahuan untuk bekal hidupku ;
9. Yang terkasih, Nunik Safitri atas segala dorongan dan motivasi yang diberikan agar aku selalu maju meraih cita-cita ;

10. Saudara-saudaraku, kakanda Afi, Adinda Kiki dan Yuniar, serta semua keluarga dan kerabat atas do'a, kesabaran, cinta dan kasih sayang, serta dukungan yang tiada henti-hentinya kepada penulis dan segala loyalitas yang diberikan selama penulis menuntut ilmu di Fakultas Hukum Universitas Jember ;
11. Kawanku, sahabatku, saudaraku, Dafid yang telah memberikan semangat, motivasi, dan inspirasi kepada penulis untuk segera menyelesaikan skripsi ini ;
12. Kawan-kawan GMNI Cabang Jember, dan semua kawan-kawan yang tak bisa aku sebutkan satu persatu, terimakasih untuk semuanya, persaudaraan yang tidak akan terlupakan, semoga persaudaraan kita kekal abadi ;
13. Kawan seperjuangan di Fakultas Hukum Universitas Jember angkatan 2002, atas segala kenangan dan kebersamaan selama ini ;
14. Semua pihak dan rekan-rekan yang tidak dapat disebutkan satu-persatu yang telah memberikan bantuannya dalam penyusunan skripsi ini ;

Sangat disadari bahwa pada skripsi ini, masih banyak ditemukan kekurangan dan kelemahan akibat keterbatasan kemampuan serta pengetahuan penulis. Oleh karena itu, perlu adanya kritik dan saran yang membangun dari para pembaca demi kesempurnaan skripsi ini. Akhirnya penulis mengharapkan, mudah-mudahan skripsi ini minimal dapat menambah khasanah referensi serta bermanfaat bagi pembaca sekalian.

Jember, 27 Desember 2009
Penulis,

Dedy Faizal Ali

RINGKASAN

Pelaksanaan Pemilihan Kepala Daerah (Pilkada) secara langsung yang baru saja dilaksanakan adalah pemilihan Gubernur Jawa Timur, yang berlangsung hingga 3 (tiga) putaran. Salah satu hal yang menarik dibalik pelaksanaan Pemilihan Kepala Daerah Jawa Timur tersebut adalah adanya perpanjangan masa jabatan keanggotaan KPU Kabupaten/Kota di Jawa Timur untuk kedua kalinya terkait dengan dilaksanakannya Pilkada Jatim. Masa jabatan keanggotaan KPU adalah 5 (lima) tahun sejak pengucapan sumpah/janji dan akan berakhir pada bulan Juni 2008. Karena masa berakhirnya jabatan anggota KPU hampir bersamaan dengan pelaksanaan Pemilihan Kepala Daerah Propinsi Jawa Timur tanggal 23 Juli 2008, maka berakhirnya jabatan anggota KPU Jatim ditunda dan diperpanjang sampai dengan bulan September 2008 dengan dikeluarkannya Keputusan Komisi Pemilihan Umum No.69/SK/KPU/Tahun 2008 tentang perpanjangan Masa Jabatan Komisi Pemilihan Umum Propinsi Jawa Timur. Hal tersebut ditindaklanjuti dengan dikeluarkannya Keputusan Komisi Pemilihan Umum Propinsi Jawa Timur No.66/SK/KPU/Tahun 2008 tanggal 2 Juni 2008 tentang Perpanjangan Masa Jabatan KPU Kabupaten /Kota di Jawa Timur sampai dengan bulan September 2008.

Selanjutnya karena pelaksanaan Pilgub tersebut berlanjut ke putaran ke dua, maka masa jabatan anggota KPU Propinsi dan KPU Kabupaten/Kota tersebut diperpanjang kembali. Dasar hukum penetapan perpanjangan masa jabatan tersebut adalah melalui Keputusan Komisi Pemilihan Umum No.120/SDM/KPU/Tahun 2008 tentang Perpanjangan Masa Jabatan Keanggotaan Komisi Pemilihan Umum Propinsi Jawa Timur. Hal tersebut ditindaklanjuti dengan dikeluarkannya Keputusan Komisi Pemilihan Umum Propinsi Jawa Timur No.93/SK/KPU.JTM/ Tahun 2008 tentang Perpanjangan Masa Jabatan Keanggotaan Komisi Pemilihan Umum Kabupaten/Kota di Jawa Timur.

Permasalahan dalam skripsi ini meliputi 2 (dua) hal yaitu ; apakah penerbitan Surat Keputusan Komisi Pemilihan Umum Propinsi Jawa Timur No.93/SK/KPU.JTM/Tahun 2008 Tentang Perpanjangan Masa Jabatan

Keanggotaan Komisi Pemilihan Umum Kabupaten/Kota di Jawa Timur sudah sesuai dengan Undang-undang Republik Indonesia No.12 Tahun 2003 Tentang Pemilihan Umum Anggota Dewan Perwakilan Rakyat, Dewan Perwakilan Daerah, Dewan Perwakilan Rakyat Daerah, dan Bagaimanakah akibat hukum yang timbul dari penerbitan Surat Keputusan Komisi Pemilihan Umum Propinsi Jawa Timur No.93/SK/KPU.JTM/Tahun 2008.

Tujuan umum dilaksanakannya penulisan hukum ini antara lain : untuk memenuhi syarat-syarat dan tugas guna mencapai gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Jember, menambah wawasan ilmu pengetahuan dalam bidang hukum khususnya Hukum Tata Negara. Sedangkan tujuan khusus dalam penulisan hukum ini adalah : untuk mengetahui dan menganalisis penerbitan Surat Keputusan Komisi Pemilihan Umum Propinsi Jawa Timur No.93/SK/KPU.JTM/Tahun 2008 Tentang Perpanjangan Masa Jabatan Keanggotaan Komisi Pemilihan Umum Kabupaten/Kota di Jawa Timur.

Kesimpulan yang diperoleh antara lain bahwa Dasar hukum perpanjangan masa jabatan anggota KPUD secara jelas dan terperinci tidak disebutkan dalam Undang Undang No.12 Tahun 2003, namun demikian perpanjangan keanggotaan anggota KPU tersebut diatur dalam pasal 125 (untuk KPU Propinsi) dan pasal 126 (untuk KPU Kabupaten/Kota). Dengan adanya Surat Keputusan Komisi Pemilihan Umum Propinsi Jawa Timur No.93/SK/KPU.JTM/ Tahun 2008 tersebut, membawa akibat hukum jabatan anggota KPU baru ditunda sedangkan masa jabatan anggota KPU yang lama diperpanjang. Batas waktu perpanjangan anggota KPU tersebut terhitung adalah sampai dengan tahapan penetapan terpilih Gubernur dan Wakil Gubernur Jawa Timur dan Pengisian keanggotaan Komisi Pemilihan Umum Kabupaten/Kota wilayah kerja Jawa Timur dilaksanakan paling lambat bulan Desember 2008. Dengan demikian, mulai proses persiapan Pemilihan Kepala Daerah, pelaksanaan, hingga pelantikan Kepala Daerah dan Wakil Kepala Daerah, menjadi tugas dan kewajiban dari anggota KPU lama.

DAFTAR ISI

	Hal.
Halaman Sampul Depan.....	i
Halaman Sampul Dalam	ii
Halaman Motto	iii
Halaman Persembahan	iv
Halaman Persyaratan Gelar	v
Halaman Persetujuan	vi
Halaman Pengesahan	vii
Halaman Penetapan Panitia Penguji	viii
Halaman Pernyataan	ix
Halaman Ucapan Terima Kasih	x
Halaman Ringkasan	xii
Halaman Daftar Isi	xiv
Halaman Daftar Lampiran	xvi
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	5
1.3 Tujuan Penelitian	6
1.4 Metode Penulisan	7
1.4.1 Tipe Penelitian	7
1.4.2 Pendekatan Masalah	7
1.4.3 Sumber Bahan Hukum	8
1.4.4 Metode Pengumpulan Bahan Hukum	8
1.4.5 Analisis Bahan Hukum	9
BAB II FAKTA, DASAR HUKUM DAN LANDASAN TEORI	10
2.1 Fakta	10
2.2 Dasar Hukum	10
2.3 Konsep Negara Hukum	11
2.3.1 Pengertian Negara Hukum	11
2.3.2 Prinsip Prinsip Negara Hukum	15

2.4	Konsep Demokrasi	17
2.5	Konsep Pemilihan Umum	21
2.6	Konsep Pemilihan Umum Kepala Daerah	28
BAB III	PEMBAHASAN.....	40
3.1	Penerbitan Surat Keputusan Komisi Pemilihan Umum Propinsi Jawa Timur No.93/SK/KPU.JTM/Tahun 2008 Menurut Undang Undang No. 12 Tahun 2003	40
3.2	Akibat hukum yang timbul dari Penerbitan Surat Keputusan Komisi Pemilihan Umum Propinsi Jawa Timur No.93/SK/KPU. JTM/ 2008	55
BAB IV	PENUTUP	61
4.1	Kesimpulan	61
4.2	Saran-saran	62
DAFTAR BACAAN		
LAMPIRAN-LAMPIRAN		

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 : Surat Keputusan Komisi Pemilihan Umum Propinsi Jawa Timur No.93/SK/KPU.JTM/Tahun 2008 Tentang Perpanjangan Masa Jabatan Keanggotaan Komisi Pemilihan Umum Kabupaten/ Kota