



**IMPLEMENTASI PERFORMANCE BUDGETING
PADA PENYUSUNAN ANGGARAN PENDAPATAN
DAN BELANJA DAERAH (APBD) KABUPATEN LAMONGAN**

SKRIPSI

oleh

Nia Nistin Nur Aini

NIM 060810301233

**JURUSAN AKUNTANSI
FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS JEMBER
2010**



**IMPLEMENTASI PERFORMANCE BUDGETING
PADA PENYUSUNAN ANGGARAN PENDAPATAN
DAN BELANJA DAERAH (APBD) KABUPATEN LAMONGAN**

SKRIPSI

diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat
untuk menyelesaikan Program Studi Akuntansi (S1)
dan mencapai gelar Sarjana Ekonomi

oleh

Nia Nistin Nur Aini

NIM 060810301233

**JURUSAN AKUNTANSI
FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS JEMBER
2010**

PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk:

**Ibunda Sukartini dan Ayahanda Mulyadi
Tercinta dan Tersayang;**

GURU-GURU DAN DOSEN-DOSENKU;

Almamater Fakultas Ekonomi Universitas Jember.

MOTO

**Dan bahwasanya seorang manusia tiada memperoleh
selain apa yang telah diusahakannya.
Dan bahwasanya usahanya kelak akan diperlihatkan.
(Q.S An-Na_jm :39-40)**

Berpikirlah melingkar sebelum menentukan
kepentingan dan prioritas.
(Ary Ginanjar Agustian)

**kebahagiaan orangtua merupakan puncak
kesuksesan.
(nia nion)**

Hidup tak menghadiahkan apapun tanpa kerja keras.
(Entria)

**Lakukan yang terbaik yang bisa kau lakukan,
karena hidup terlalu singkat.
(eda_s_n)**

PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Nia Nistin Nur Aini

NIM : 060810301233

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya tulis yang berjudul: *Implementasi Performance Budgeting pada Penyusunan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD) Kabupaten Lamongan* adalah benar hasil karya sendiri, kecuali jika dalam pengutipan substansi disebutkan sumbernya, dan belum pernah diajukan pada institusi mana pun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak mana pun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata di kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 18 Mei 2010

Yang menyatakan

Nia Nistin Nur Aini

NIM. 060810301233

SKRIPSI

**IMPLEMENTASI PERFORMANCE BUDGETING PADA PENYUSUNAN
ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA DAERAH (APBD)
KABUPATEN LAMONGAN**

Oleh:

Nia Nistin Nur Aini

NIM 060810301233

Pembimbing

Dosen Pembimbing I : Hendrawan Santoso Putra, SE, M.Si, Ak

Dosen Pembimbing II : Drs. Sudarno, M.Si., Ak

LEMBAR PERSETUJUAN

Yang bertanda tangan dibawah ini menyetujui:

Judul Skripsi : Implementasi *Performance Budgeting* pada Penyusunan Anggaran
Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD) Kabupaten Lamongan

Nama : Nia Nistin Nur Aini

NIM : 060810301233

Jurusan : S1 Akuntansi

Pada Tanggal : 18 Mei 2010

Dosen Pembimbing I,

Dosen Pembimbing II,

Hendrawan Santoso Putra, SE, M.Si, Ak
NIP 197405062002121006

Drs. Sudarno, M.Si., Ak
NIP 196012251989021001

Mengetahui,
Ketua Program Studi Akuntansi

Dr. Alwan S. Kustono, SE, M.Si, Ak
NIP. 197204162001121001

JUDUL SKRIPSI

IMPLEMENTASI PERFORMANCE BUDGETING PADA PENYUSUNAN ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA DAERAH (APBD) KABUPATEN LAMONGAN

Yang dipersiapkan dan disusun oleh:

Nama : Nia Nistin Nur Aini

NIM : 060810301233

Jurusan : Akuntansi

Telah dipertahankan di depan panitia penguji pada tanggal:

07 Juni 2010

Dan dinyatakan telah memenuhi syarat untuk diterima sebagai kelengkapan guna memperoleh Gelar Sarjana Ekonomi pada Fakultas Ekonomi Universitas Jember.

Susunan Panitia Penguji

Ketua : Agung Budi S., SE, M.Si, Ak (.....)
NIP 197809272001121002

Sekretaris : Hendrawan Santoso Putra, SE, M.Si, Ak (.....)
NIP 197405062002121006

Anggota : Drs. Sudarno, M.Si, Ak (.....)
NIP 196012251989021001

Mengetahui/ Menyetujui
Universitas Jember
Fakultas Ekonomi
Dekan,

Prof. Dr. Mohammad Saleh, M.Sc.
NIP. 195608311984031002

ABSTRACT

Implementation of Performance Budgeting in the Formation of Budgetary Revenue and Expenditure Area in Lamongan Region

Performance Budgeting is an improved version of incremental budgeting that has been used in previous years. In performance budgeting more focused on improving performance and results-oriented so it can reflect the transparency, accountability, and value for money. This study aimed to know the implementation of performance budgeting in the budget formation in Lamongan, factors that become an obstacle, and can at least implement performance budgeting in the budget process are taken as performance evaluation. In order to achieve the research objectives, a research by analyzing the results of interviews and secondary data obtained from the research object. For that method is considered the most appropriate research method used is descriptive research with a qualitative approach.

The result showed that the implementation of performance budgeting in the budget process has been implemented in Lamongan. Constraints faced by the public only on a less positive response that the executive officers have adopted performance budgeting. From these constraints, the recommendations that can be delivered that is necessary to hold more socialization to the community. Implementation of performance budgeting in the budget process can also be used Lamongan performance evaluation.

Keywords: Performance Budgeting, constraints, performance evaluation

PRAKATA

Puji syukur kehadirat Allah Swt. atas segala rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul ” Implementasi *Performance Budgeting* pada Penyusunan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD) Kabupaten Lamongan”. Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata Satu (S1) pada Jurusan Akuntansi Universitas Jember.

Penyusunan Skripsi ini tidak lepas dari bantuan berbagai pihak, oleh karena itu penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Mohammad Saleh, M.Sc selaku Dekan Fakultas Ekonomi.
2. Bapak Dr. Alwan S. Kustono, M.Si, Ak dan Bapak Agung Budi Sulistyio, SE, M.Si, Ak selaku Ketua Jurusan dan Sekretaris Jurusan Akuntansi.
3. Bapak Hendrawan Santoso Putra, SE, M.Si, Ak selaku Dosen Pembimbing I, dan Bapak Drs. Sudarno, M.Si., Ak selaku Dosen Pembimbing II yang telah sabar membimbing dan meluangkan waktu, pikiran, dan perhatian dalam penulisan skripsi ini.
4. Bapak Hendrawan Santoso Putra, SE, M.Si, Ak sebagai Dosen Pembimbing Akademik yang telah membimbing saya selama menjadi mahasiswa.
5. Seluruh Dosen Jurusan Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Jember yang dengan ikhlas telah memberikan ilmu dan pengetahuan selama masa perkuliahan.
6. Ibu Farida dan Pak Mat dan seluruh karyawan Fakultas Ekonomi, tanpa kalian penulis tidak akan bisa seperti ini.
7. Pemerintah Kabupaten Lamongan yang dengan sabar membantu dalam memberikan informasi demi terselesaikannya skripsi ini.

8. Teristimewa Ibunda Sukartini dan Ayahanda Mulyadi, kedua orang tuaku yang tak pernah henti memberikan doa, semangat, dan semuanya. Jasa kalian sungguh luar biasa.
9. Saudara-saudaraku tercinta: Nurul Hidayati, Titik Nurmawati, Rizki Firdayanti, dan kedua kakak iparku: Qomarul Arif dan Suparto. Terima kasih atas supportnya. Kupersembahkan ini untuk kalian juga.
10. Para keponakanku: Shahrif Fahrur Rayhan, Fahim Haydar Alfatih, dan Aisyah Nauva Ilmi. Terima kasih telah menjadi penghilang stres.
11. Seluruh keluargaku yang tidak dapat disebutkan satu per satu. Dukungan kalian sungguh berarti.
12. Two-Fa (Zulfa dan Ifa) yang selalu ada buat penulis. Terima kasih buat canda tawanya.
13. Teman-teman Simvoni: Srimul, Rahma, Vivil, Oka dan Rani. Berbeda-beda tetapi tetap satu jua, OK.
14. Semua teman-teman Jurusan Akuntansi 2006 yang telah berjuang bersamasama.
15. Senior-senior dan teman-teman KSPE : mas rijal, mas rico, mas karim, 2 mas hari, mas gober, mbak ifa, mbak fia, mbak dewi, fiqi, bahanan, putri, yudi, lusi, elfia dan adik-adik KSPE lainnya. Terimakasih atas transferan ilmu dan juga pengertiannya selama ini.
16. Orang bijaksana: Ade Bagus. Terima kasih atas saran, dukungan, kebijaksanaan dan semuanya.
17. Teman-temanku: halim, zahro, indah, yusro, saqowi, afif maksum, kak fanto, rissa. Terima kasih atas doa'a dan dukungannya.
18. Para penghuni V4b10: mbak widi, mbak nur, mbak alvin, mbak indri, mbak sylvia, alvi, ain, lendy, megah, nanik, siska, erna dan vero. Terima kasih atas canda tawanya. Kalian akan selalu terkenang.
19. Bapak dan ibu kostku. Terima kasih atas tumpangannya. Maaf sering telat bayar kostan.

20. Para penjual makanan di sekitar kampus. Tanpa kalian penulis tidak akan bisa seperti ini.

21. Serta semua pihak yang tidak bisa disebut satu persatu, terima kasih atas bantuannya selama ini

Penulis juga menerima segala kritik dan saran dari semua pihak demi kesempurnaan skripsi ini. Akhirnya penulis berharap, semoga skripsi ini dapat bermanfaat.

Jember, 18 Mei 2010

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	ii
HALAMAN PERSEMBAHAN	iii
HALAMAN MOTO	iv
HALAMAN PERNYATAAN	v
HALAMAN PEMBIMBINGAN	vi
LEMBAR PERSETUJUAN	vii
HALAMAN PENGESAHAN	viii
ABSTRACT	ix
PRAKATA	x
DAFTAR ISI	xiii
DAFTAR TABEL	xvi
DAFTAR LAMPIRAN	xvii
BAB 1. PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Rumusan Masalah	4
1.3 Tujuan dan Manfaat Penelitian	4
BAB 2. LANDASAN TEORI	
2.1 Konsep Anggaran Daerah	6
2.2 Fungsi Anggaran	9
2.3 Konsep <i>Performance Budgeting</i> (Anggaran Kinerja)	11
2.4 Prinsip-Prinsip Penyusunan Anggaran Daerah	13
2.5 Proses Penyusunan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD) Berdasarkan <i>Performance Budgeting</i>	16
2.6 Struktur dan Format APBD berdasarkan <i>Performance Budgeting</i>	24

2.7 <i>Performance Budgeting</i> (Anggaran Kinerja) sebagai Suatu Kebijakan dan Kendala dalam Implementasinya	26
2.8 <i>Performance Budgeting</i> pada Penyusunan APBD sebagai Suatu Alat Evaluasi Kinerja	35
BAB 3. METODE PENELITIAN	
3.1 Metode Penelitian	36
3.2 Lokasi dan Obyek Penelitian	36
3.3 Teknik Pengumpulan Data	37
3.4 Definisi Konsep dan Operasional	37
3.5 Teknik Analisa data	41
BAB 4. HASIL DAN PEMBAHASAN	
4.1 Gambaran Tempat Penelitian	
4.1.1 Visi dan Misi Kabupaten Lamongan	43
4.1.2 Organisasi Pemerintah Kabupaten Lamongan	44
4.2 Temuan-Temuan Penelitian	
4.2.1 Perkembangan Kebijakan tentang Penyusunan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD) Kabupaten Lamongan	47
4.2.2 Komposisi APBD Kabupaten Lamongan	48
4.2.3 Struktur dan Format APBD Kabupaten Lamongan	49
4.2.4 Penyusunan APBD Kabupaten Lamongan	52
4.3 Analisis Temuan Penelitian	
4.3.1 Implementasi <i>Performance Budgeting</i> pada Penyusunan APBD Kabupaten Lamongan	58
4.3.2 Faktor-Faktor yang Menjadi Kendala dalam Implementasi <i>Performance Budgeting</i> pada Penyusunan APBD di Kabupaten Lamongan	68
4.3.3 <i>Performance Budgeting</i> pada Penyusunan APBD sebagai Suatu Alat Evaluasi Kinerja	71

BAB 5. PENUTUP

5.1 Kesimpulan 73

5.2 Saran 74

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

	Halaman
2..1 Struktur APBD dengan Pendekatan Kinerja Propinsi/Kabupaten/Kota	25
4.1 Komposisi anggaran pendapatan dan belanja daerah Kabupaten Lamongan Tahun anggaran 2006 s.d 2010	48
4.2 Komposisi Perbandingan PAD Terhadap Anggaran Pendapatan Kabupaten Lamongan Tahun Anggaran 2006 s.d 2010	49
4.3 Rekapitulasi APBD Kabupaten Lamongan Tahun Anggaran 2010	50
4.4 Jadwal Penyusunan APBD Kabupaten Lamongan Tahun Anggaran 2010	53
4.5 Perbandingan Jadwal Penyusunan APBD Kabupaten Lamongan Tahun Anggaran 2010 dengan Permendagri 13 Tahun 2006 jo Permendagri 59 Tahun 2007	66

DAFTAR LAMPIRAN

- LAMPIRAN A. Pedoman Wawancara
Implementasi *Performance Budgeting*
pada Penyusunan APBD pada
Kabupaten Lamongan
- LAMPIRAN B. Hasil Wawancara
Implementasi *performance budgeting*
pada Penyusunan APBD pada
Kabupaten Lamongan
- LAMPIRAN C. Tabulasi Data Hasil Wawancara