



**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENATAAN DAN RELOKASI  
PEDAGANG KAKI LIMA DI KABUPATEN JEMBER**

**(Studi Kasus Penataan dan Relokasi Pedagang Kaki Lima Berdasarkan Surat  
Keputusan Bupati Jember Nomor 2 Tahun 1997 Pasal 2 Ayat 1)**

**THE IMPLEMENTATION OF SETTLEMENT AND RELOCATION POLICY  
OF STREET VENDORS IN JEMBER REGENCY**

**(A Case Study Of Settlement And Relocation Of Street Vendors Based On the  
Regent Decree of Jember Number 2 Year 1997 Section 2 Sentence 1)**

**SKRIPSI**

**Oleh :**

**FEMBRI ADE SAPUTRA**

**NIM : 040910201025**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA  
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS JEMBER  
2008**



**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENATAAN DAN RELOKASI  
PEDAGANG KAKI LIMA DI KABUPATEN JEMBER**

**(Studi Kasus Penataan dan Relokasi Pedagang Kaki Lima Berdasarkan Surat  
Keputusan Bupati Jember Nomor 2 Tahun 1997 Pasal 2 Ayat 1)**

**THE IMPLEMENTATION OF SETTLEMENT AND RELOCATION POLICY  
OF STREET VENDORS IN JEMBER REGENCY**

**(A Case Study Of Settlement And Relocation Of Street Vendors Based On the  
Regent Decree of Jember Number 2 Year 1997 Section 2 Sentence 1)**

**SKRIPSI**

diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi syarat-syarat  
untuk menyelesaikan Program Studi Ilmu Administrasi Negara (S1)  
dan mencapai gelar Sarjana Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

**Oleh :**

**FEMBRI ADE SAPUTRA**

**NIM : 040910201025**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA  
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS JEMBER  
2008**

## **PERSEMBAHAN**

Sepenuh hati Saya persembahkan Skripsi ini kepada:

1. Ayahanda Faitar Riva'i dan Ibunda Asna yang selalu dengan penuh ketabahan dan ketulusan hati memberikan semangat dan inspirasi dalam suka maupun duka.
2. Uda Fekri Aria Putra, Uni Fitria Asva Riza, dan adik Fedril Azkia Nugraha yang selalu memberikan cinta dan kasih sayangnya.
3. Mamak-Mamak & Etek-Etek dikampung serta diperantauan, yang selalu memberikan nasehat dan dukungannya.
4. Guru-guru tercinta yang telah mendidik dan mengajar saya dari TK, SD, SLTP, dan SLTA, serta seluruh dosen yang mengajar di Universitas Jember.
5. Almamater Universitas Jember

## MOTTO

Dan carilah pada apa yang telah dianugrahkan Allah kepadamu kebahagiaan negeri akhirat, dan janganlah kamu lupakan bagianmu dari kenikmatan dunia ini dan berbuat baiklah kepada orang lain. Sebagaimana Allah telah berbuat baik kepadamu dan janganlah kamu berbuat kerusakan dimuka bumi, sesungguhnya Allah tidak menyukai orang-orang yang berbuat kerusakan.

(Terjemahan Surat. AL-Qashash Ayat 77)\*)

Imajinasi adalah segala-galanya, Imajinasi adalah gambaran pendahuluan dari peristiwa hidup yang akan menjadi kenyataan. \*\*)

---

\*) Hamidy, Zainuddin dan Fachrudin. 1980. *Tafsir Qur'an*. Jakarta: PT. Bumirestu.

\*\*) Albert Einstein dalam [www.thescr3at.tv](http://www.thescr3at.tv). Tanpa tahun. *The Secret Theory*. Australia: Prime Time Production.

## **PENGESAHAN**

Skripsi berjudul "*IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENATAAN DAN RELOKASI PEDAGANG KAKILIMA DI KABUPATEN JEMBER (Studi Kasus Penataan dan Relokasi Pedagang Kaki Lima Berdasarkan Surat Keputusan Bupati Jember Nomor 02 Tahun 1997 Pasal 2 Ayat 1)*" telah diuji dan disahkan oleh Fakultas Ilmu Sosial Universitas Jember pada:

hari : Selasa

tanggal: 1 Juli 2008

tempat : Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Jember

Tim Pengaji

Ketua,

Sekretaris,

Drs. H. Budiyono, M.Si  
NIP 131 832 304

Drs. Anwar, M.Si  
NIP 130 808 982

Anggota I,

Anggota II,

Anggota III,

Drs. A. Kholik Azhari, M.Si  
NIP 131 832 305

Dra. Inti Wasiati, M.Si  
NIP 130 808 982

Selfi Budi H, S.Sos, M.Si  
NIP 132 133 403

Mengesahkan

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik,

**DR. H. Uung Nasdia B.S.W, M.Si  
NIP 130 674 836**

# **SKRIPSI**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENATAAN DAN RELOKASI  
PEDAGANG KAKI LIMA DI KABUPATEN JEMBER**  
**(Studi Kasus Penataan dan Relokasi Pedagang Kaki Lima Berdasarkan Surat  
Keputusan Bupati Jember Nomor 2 Tahun 1997 Pasal 2 Ayat 1)**

**THE IMPLEMENTATION OF SETTLEMENT AND RELOCATION POLICY  
OF STREET VENDORS IN JEMBER REGENCY**  
**(A Case Study Of Settlement And Relocation Of Street Vendors Based On the  
Regent Decree of Jember Number 2 Year 1997 Section 2 Sentence 1)**

Oleh :

**Fembri Ade Saputra  
NIM 040910201025**

Pembimbing

Dosen Pembimbing I : **Drs. Anwar , M. Si**

Dosen Pembimbing II : **Drs. Abdul Kholiq Azhari, M. Si**

## **PERNYATAAN**

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Fembri Ade Saputra

NIM : 040910201025

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya tulis ilmiah yang berjudul *"IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENATAAN DAN RELOKASI PEDAGANG KAKI LIMA DI KABUPATEN JEMBER (Studi Kasus Penataan dan Relokasi Pedagang Kaki Lima Berdasarkan Surat Keputusan Bupati Jember Nomor 02 Tahun 1997 Pasal 2 Ayat 1)"* adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali jika dalam pengutipan substansi disebutkan sumbernya dan belum pernah diajukan pada institusi manapun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggungjawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata dikemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, Juli 2008

Yang menyatakan,

Fembri Ade Saputra  
NIM 040910201025

## RINGKASAN

**Judul:** “*IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENATAAN DAN RELOKASI PEDAGANG KAKILIMA DI KABUPATEN JEMBER (Studi Kasus Penataan dan Relokasi Pedagang Kaki Lima Berdasarkan Surat Keputusan Bupati Jember Nomor 02 Tahun 1997 Pasal 2 Ayat 1)”; Fembri Ade Saputra; 040910201025; 141 halaman; Program Studi Ilmu Administrasi Negara; Jurusan Ilmu Administrasi; Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.*

Pertumbuhan penduduk yang tinggi di daerah perkotaan menimbulkan berbagai permasalahan yang rumit, karena pihak pemerintah khususnya pemerintah kabupaten belum bisa atau lamban mengantisipasi adanya peningkatan penduduk yang cepat misalnya dengan pengadaan lahan pemukiman, kesempatan kerja, penyediaan sarana dan prasarana dan sebagainya. Salah satu permasalahan yang timbul selain dari kriminalitas, penggangguran, sampah, banjir dan sebagainya adalah masalah keberadaan Pedagang Kaki Lima (PKL). Efek yang ditimbulkan dari keberadaan PKL ini dengan pola ketidakteraturannya misalnya menciptakan kawasan kumuh, kesemrawutan, kemacetan lalu lintas dan mengurangi keindahan atau estetika kota. Permasalahan PKL ini runtut sejak awal dan semakin besar serta tidak mudah teratas akibat arus migrasi yang tidak pemah berhenti. Dan kebijakan demi kebijakan telah diterapkan pemerintah khususnya pemerintah kabupaten, namun hingga kini belum menampakkan hasil yang memuaskan. Sehingga timbul pertanyaan, Bagaimana implementasi kebijakan pemerintah daerah dalam penataan dan relokasi Pedagang Kaki Lima di wilayah pasar Johar Kabupaten Jember dan kendala-kendala apa saja yang dihadapi Pemerintah Kabupaten Jember dalam penataan pedagang kaki lima di kota Jember dan cara mengatasinya ? Berdasar dari pertanyaan inilah yang melatarbelakangi diadakannya penelitian ini yang bertujuan untuk mengetahui proses implementasi kebijakan yang telah dilakukan pemerintah dan kendala yang dihadapi serta responsivitas PKL atas kebijakan tersebut. Penelitian masalah PKL ini dilakukan di wilayah Pasar Johar Kabupaten Jember sebagai pusat kota dan pusat perekonomian. Institusi khusus penelitian diambil di Dinas Pendapatan dan Disatpol PP sebagai instansi pelaksana kebijakan. Dan keberadaan PKL difokuskan di ruas jalan yang berada di wilayah pasar Johar dengan jumlah PKL yang melakukan kegiatan di tempat itu sekitar 784 orang. Penelitian yang dilakukan dengan metode deskriptif kualitatif dengan penetapan variabel menggunakan model Van Meter dan Van Horn. Sedangkan untuk pengambilan sampel dengan metode purposive sampling. Dalam pengumpulan data dilakukan dengan cara studi pustaka, wawancara dan observasi. Demikian pula dalam pengolahan data ditetapkan melalui tabulasi data dan sistem skoring selanjutnya dianalisa dan diinterpretasikan. Hasil penelitian yang diperoleh yakni proses implementasi kebijakan yang dilakukan oleh Pemerintah Kabupaten dapat dikategorikan berjalan baik, terutama dalam tahap-tahap

pelaksanaannya dan adanya koordinasi yang dilakukan antar instansi terkait. Demikian pula dalam hal dukungan publik dan pejabat atasan turut berperan besar dalam penerapan kebijakan tersebut. Kendala yang dihadapi umumnya berasal dari perilaku sebagian PKL dan kognitif dari beberapa pelaku pelaksanaan kebijakan dilapangan yang masih banyak melanggar ketentuan yang ada. Sedangkan responsivitas PKL dikategorikan kurang baik. Dengan masih adanya sebagian PKL yang melanggar ketentuan dan berusaha mempertahankan eksistensinya demi untuk kelangsungan hidup dan peningkatan taraf kesejahteraannya. Dari keseluruhan hasil penelitian ini dirangkumkan dalam kesimpulan dan disampaikan saran untuk penelitian selanjutnya.

Kata kunci: Konsep Kebijakan Pemerintah, Konsep implementasi  
Kebijakan, Konsep Penataan dan Relokasi, Konsep Pedagang  
Kaki Lima

#### Alt. Summary

The high rate of population growth in cities causes a lot of kinds of complicated problems, this is due to slow anticipation of the government especially city government towards the rapid population growth such as: by providing settlement area, work opportunity, facilities etc. One of the problems arises other than crime, unemployment, garbage, flood etc is the problem of street vendors. The effect caused by these street vendors with their disorganized system is, for example: creating filthy area, disorder, and traffic jam, also decreasing the beauty or esthetics of the city. The problem of street vendors since beginning has never ended, even it is getting bigger and bigger and not easy to solve as a result of the never-ending flow of migration. And policy by policy has been applied, but up to now it never gives any satisfactory outcome. Therefore, a question arises, how of policy has the sub local government applied and how to solve this problem of street vendors ? Based on this question which is the reason for making this research is in order to know the policy implementation process done by the government and difficulty involved and the response of street vendors towards the policy. This research was held in Jember as the center city and economics. Institution specialized in research was taken from income sector (Dinas Pendapatan) and Disatpol PP as an authority who carries out the policy. And the presence of street vendors was focused on Johar market Area with their number of about 784 people doing activities in there. This research was done by using qualitative descriptive method with variable of Van Meter and Van Horn model. in taking samples, purposive sampling method was used. The data collection was done by way of studying books, interview and observation, while its management was fixed through data tabulation and scoring system and then analyzed and interpreted. The outcome of this research shows that the policy implementation

process done by the government of Jember has been running well, mainly in the phases of its implemetation and the coordination done by inter-authority concerned. Also in terms of public and high officials' support, they play a big role in implementing this policy. The difficulty so far is usually about the street vendors' harsh attitude/behavior as well as their stubbornness, while the response of street vendors can be categorized sufficient. There are some of the street vendors who are still breaking the regulation and try to keep their existence in order to survive and improve their standard of living and welfare, so from all this research, it is summarized and suggested to have a further research

**Keyword :** Government Policy Concept, Implementation Policy Concept, Settlement and Relocation Concept, Street Vendors Concept

## KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadirat Allah SWT atas segala limpahan rahmat, hidayah , serta ridho-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “*IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENATAAN DAN RELOKASI PEDAGANG KAKI LIMA DI KABUPATEN JEMBER (Studi Kasus Penataan dan Relokasi Pedagang Kaki Lima Berdasarkan Surat Keputusan Bupati Jember Nomor 02 Tahun 1997 Pasal 2 Ayat 1)*”. Penulisan Skripsi ini untuk memenuhi salah satu syarat menyelesaikan Pendidikan Strata Satu (S1) pada Jurusan Ilmu Administrasi Program Studi Ilmu Administrasi Negara, Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Jember.

Penulisan Skripsi ini dapat terselesaikan dengan adanya bantuan dari beberapa pihak. Maka sudah selayaknya pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih yang setulus-tulusnya kepada :

1. Bapak DR. H. Uung Nasdia, B.Sw. M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.
2. Bapak Drs. Sutrisno, M.Si selaku Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.
3. Bapak Drs. Agus Suharsono, M.Si Ketua Prodi Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.
4. Bapak Drs. Anwar, M.Si selaku Dosen Wali dan Dosen Pembimbing I yang telah membimbing dalam proses studi di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember ini.
5. Bapak Drs. Abdul Kholid Azhari, M.Si selaku Dosen Pembimbing II, yang telah memberi dukungan, bimbingan dan saran dengan penuh kesabaran sehingga skripsi dapat terselesaikan.
6. Tim Penataan dan Relokasi Pedagang Kaki Lima Kabupaten Jember yang telah memberikan izin dan informasi yang diperlukan untuk melengkapi penulisan skripsi ini.

7. Bapak Andre selaku Kepala Seksi Penyidikan dan Penindakan Satpol PP Kabupaten Jember dan sebagai pembimbing penelitian dilapangan yang telah membantu, membimbing dan mendukung dengan penuh keikhlasan dan ketulusan sehingga semua apa yang diharapkan dalam penulisan skripsi ini dapat berjalan dengan lancar.
8. Bapak Ir. Wahyudi Abdullah selaku Camat Kecamatan Kaliwates beserta Staff Kecamatan yang telah membantu dalam pengurusan izin penelitian skripsi ini
9. Kepala Lurah Kepatihan, Jember Kidul, dan Kaliwates yang memberikan ijin penelitian skripsi ini.
10. Bapak M. Ichsan selaku Ketua Paguyuban Pedagang Kaki Lima Kabupaten Jember yang telah bersedia memberikan informasi tentang penelitian skripsi ini.
11. Seluruh Staf Pengajar Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Program Studi Ilmu Administrasi Negara atas bimbingannya selama penulis menempuh perkuliahan.
12. Saudara Nobon Arthano selaku Sahabat dan penunjuk jalan yang selalu bersedia meluangkan waktunya dalam membantu pencarian informasi di lokasi penelitian dan Teman-teman magang diDISPERINDAG Jember (Resty, Aril, Yani, dan Dwi) yang telah membantu dalam memberikan pikiran untuk penyelesaian skripsi ini.
13. Persatuan Pemuda, Pelajar dan Mahasiswa (PERMATO) Jember sebagai wadah berkreasi dan berproses. Penghuni Base Camp Permato (Bang Anond, Ilham, Ekeey, Dio, Riko, Riki, Hendri) yang telah membantu dalam memecahkan segala permasalahan yang dihadapi.
14. Sahabat-sahabat dipadang (Lolitha, Adhe, Rere, Wiwi, Imel, dan adek Sonia) yang memberikan motivasi dan inspirasi bagi penulis selama ini.
15. Adek Chikuyen, Ikha, YuphiE, Ijaah, dan Fanny yang telah memberikan bantuan dan dukungan dalam pelaksanaan penyelesaian skripsi ini, semoga kalian semua selalu semangat dan cepat wisuda juga.

16. Semua Personel dan Manajemen D'Caesar Band yang telah memberikan inspirasi dan wadah kreasi bagi perjalanan hidup ini. Serta D'Caesar Fans di seluruh Indonesia yang selalu memberikan motivasi dan semangat serta informasi lewat email dan sms dalam penulisan skripsi ini.
17. Keluarga besar Kos-kosan ALPUSI Jawa IV A No. 8 (mas Zen, mas Tejo, Patih, Bagus, Lek) & Keluarga Ibu Tri Utami yang selalu menjaga dan menuntun saya selama di rantau Jember ini.
18. Semua pihak yang belum tersebutkan satu-satu dalam penulisan skripsi ini. Terima kasih atas semua bantuan dan pertolongannya.

Semoga Allah SWT, membalas budi baik selama ini. Akhir kata teriring harapan semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi kita semua. Amien.

Jember, Juli 2008

Penulis

## DAFTAR ISI

	<b>Halaman</b>
<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN MOTTO .....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN .....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PEMBIMBINGAN .....</b>	<b>v</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN .....</b>	<b>vi</b>
<b>RINGKASAN .....</b>	<b>vii</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xvi</b>
<b>DAFTAR GAMBAR .....</b>	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>xix</b>
<b>BAB I. PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
<b>1.1 Latar Belakang Masalah .....</b>	<b>1</b>
<b>1.2 Perumusan Masalah .....</b>	<b>9</b>
<b>1.3 Tujuan Penelitian Dan Manfaat Penelitian .....</b>	<b>10</b>
<b>1.3.1 Tujuan Penelitian .....</b>	<b>10</b>
<b>1.3.2 Manfaat Penelitian .....</b>	<b>10</b>
<b>BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>12</b>
<b>2.1 Konsepsi Dasar .....</b>	<b>12</b>
<b>2.2 Konsep Kebijakan Publik .....</b>	<b>12</b>
<b>2.3 Konsep Implementasi Kebijakan .....</b>	<b>16</b>
<b>2.4 Model-Model Implementasi Kebijakan .....</b>	<b>19</b>
<b>2.5 Konsep Penataan Dan Relokasi .....</b>	<b>33</b>
<b>2.6 Konsep Pedagang Kaki Lima Sebagai Bagian             Dari Sektor Informal .....</b>	<b>34</b>

<b>BAB 3. METODE PENELITIAN .....</b>	<b>43</b>
3.1 Pendekatan Penelitian.....	43
3.2 Lokasi Penelitian .....	44
3.3 Sumber Dan Jenis Data .....	44
3.3.1 Sumber Data .....	44
3.3.2 Jenis Data .....	47
3.4 Tahap Pengumpulan Data .....	48
3.5 Teknik Pengumpulan Data .....	48
3.6 Metode Analisis Data .....	49
<b>BAB 4. HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>52</b>
4.1 Deskripsi Lokasi Penelitian .....	52
4.1.1 Letak Geografis .....	52
4.1.2 Keberadaan Penduduk .....	54
4.1.3 Bidang Keagamaan .....	55
4.1.4 Keberadaan Pemerintahan .....	58
4.1.5 Pendidikan Masyarakat .....	60
4.1.6 Keadaan Ekonomi Masyarakat .....	63
4.1.7 Keadaaan Tenaga Kerja .....	69
4.2 Keadaan Pedagang Kaki Lima .....	70
4.3. Pembahasan Implementasi Kebijakan Penataan dan Relokasi Pedagang Kaki Lima di Kabupaten Jember Berdasarkan Surat Keputusan Bupati Nomor 2 Tahun 1997 Pasal 2	
Ayat 1 .....	72
4.3.1 Standar dan Sasaran Kebijakan .....	72
4.3.2 Sumberdaya Kebijakan .....	81
4.3.3 Komunikasi Antar Organisasi dan Pelaksana .....	83
4.3.4 Karakteristik Badan Pelaksana .....	90

4.3.5 Kondisi Sosial, Politik, dan Ekonomi .....	112
4.3.6 Disposisi Implementor .....	115
4.3.7 Kendala-Kendala Yang Dihadapi Pelaksana Dalam Pelaksanaan Kebijakan .....	117
4.4 Analisis Data Berdasarkan Model Implementasi Kebijakan Van Horn dan Van Meter .....	119
<b>BAB 5. KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>	<b>136</b>
5.1 Kesimpulan .....	136
5.2 Saran .....	137
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>139</b>
<b>LAMPIRAN-LAMPIRAN</b>	

## DAFTAR TABEL

	Halaman
4.1 Jumlah Penduduk Berdasarkan Jenis Kelamin .....	54
4.2 Jumlah Penduduk Menurut Klasifikasi Usia .....	55
4.3 Jumlah Sarana Peribadatan .....	58
4.4 Jumlah Perangkat Pemerintah Kecamatan .....	59
4.5 Jumlah Partai dan Organisasi Masyarakat Sesuai Bidang Kegiatannya.....	60
4.6 Sarana dan Prasarana Pendidikan .....	63
4.7 Jumlah Penduduk Berdasarkan Mata Pencaharian .....	64
4.8 Data Bidang Pertanian.....	65
4.9 Perkembangan Perindustrian dan Perdagangan .....	66
4.10 Perkembangan Jasa Perbankan .....	66
4.11 Jumlah Jasa Perhotelan .....	67
4.12 Perkembangan Jasa Angkutan .....	67
4.13 Jumlah Jasa Perdagangan Mobil dan Motor .....	68
4.14 Jumlah Pasar Modern .....	69
4.15 Jumlah Angkatan Kerja .....	69
4.16 Pertimbangan Dasar Hukum Pengaturan dan Penertiban PKL di kabupaten Jember ..	76
4.17 Susunan Keanggotaan Tim Pembinaan, Penertiban, Pemindahan dan Pengawasan PKL Kabupaten Jember .....	92
4.18 Susunan Tim Penataan dan Relokasi PKL di Kabupaten Jember .....	93
4.19 Jumlah Pelanggaran PKL .....	98
4.20 Jumlah Peringatan Terhadap PKL .....	99
4.21 Jumlah Penindakan Pembinaan PKL .....	101
4.22 Jumlah Penindakan Tipiring PKL .....	103

**4.23 Hasil Implementasi Kebijakan Penataan dan Relokasi Pedagang**

Kaki Lima Dikabupaten Jember berdasarkan Pasal 2 Ayat 1

Tahun 1997 dengan model analisis kebijakan yang kembangkan  
oleh Van Meter dan Van Horn ..... 120

## DAFTAR GAMBAR

	Halaman
2.1 Dampak Langsung dan Tidak Langsung Terhadap Implementasi .....	21
2.2 Model Implementasi Kebijakan Menurut Van Meter dan Van Horn .....	23
3.1 Komponen-komponen Analisis Data ( Model interaktif ) .....	51
4.1 Peta Wilayah Kecamatan Kaliwates .....	53
4.2 Persentase Penduduk Menurut Agama dan Kepercayaan .....	57
4.3 Tingkat Pendidikan Usia Produktif .....	61
4.4 Usia Lima Tahun Keatas Bersekolah .....	62
4.5 Struktur Organisasi Struktur PKL Jember .....	71
4.6 Tingkat Pendidikan Pegawai Satpol PP Kabupaten Jember .....	95
4.7 Grafik Jumlah Pelanggaran PKL .....	99
4.8 Grafik Jumlah Peringatan Terhadap PKL .....	100
4.9 Grafik Tingkat Penindakan Pembinaan PKL .....	101
4.10 Grafik Tingkat Penindakan Tipiring PKL .....	104

## **DAFTAR LAMPIRAN**

- A. PERMOHONAN IJIN PENELITIAN
  - A.1 Surat Permohonan Ijin Melaksanakan Penelitian, Lembaga Penelitian Universitas Jember
  - A.2 Surat Ijin Penelitian dari Badan Kesatuan Bangsa dan Limas
  - A.3 Surat Ijin Penelitian dari Pemerintahan Kecamatan
- B. PERATURAN-PERATURAN TENTANG PENATAAN DAN RELOKASI PEDAGANG KAKI LIMA DIKABUPATEN JEMBER
  - B.1 Peraturan Daerah Kabupaten Daerah Tingkat II Jember Nomor 06 Tahun 1988 Tentang Pembinaan dan Penataan Pedagang Kaki Lima di dalam Wilayah Kabupaten Daerah Tingkat II Jember.
  - B.2 Peraturan Daerah Nomor 03 Tahun 1995 Tentang Pengelolaan Pasar-pasar yang dikuasai oleh Pemerintah Kabupaten Daerah Tingkat II Jember.Dinas Pasar Daerah Kabupaten Daerah Tingkat II Jember
  - B.3 Keputusan Bupati Kepala Daerah Tingkat II Jember Nomor 02 Tahun 1997 Tentang Pengaturan dan Penertiban Kegiatan Usaha Pedagang Kaki Lima
  - B.4 Peraturan Daerah Kabupaten Jember Nomor 10 Tahun 2003 Tentang Retribusi Kebersihan
  - B.5 Peraturan Daerah Kabupaten Jember Nomor 14 Tahun 2005 Tentang Perubahan Atas Peraturan Daerah Kabupaten Jember Nomor 25 Tahun 2001 Tentang Susunan Organisasi dan Tata Kerja Kantor Polisi Pamong Praja Kabupaten Jember
  - B.6 Keputusan Bupati Jember Nomor 188.45/ 298/012/2006 Tentang Penataan dan Relokasi Pedagang Kaki Lima di 3 (Tiga) Kecamatan Dikabupaten Jember

- B.7 Keputusan Bupati Jember Nomor 85 Tahun 2002 Tentang Pembentukan Tim Pembinaan, Pemindahan dan Pengawasan Pedagang Kaki Lima (PKL) di Kabupaten Jember
  - B.8 Keputusan Bupati Jember Nomor 188.45/246/012/2007 Tentang Tim Penataan dan Relokasi Pedagang Kaki Lima di Kabupaten Jember
- C. DATA POKOK PEDAGANG KAKI LIMA
- C.1 Data Pokok Pedagang Kaki Lima Kabupaten Jember
  - C.2 Data Pokok Pedagang Kaki Lima Wilayah Pasar Johar
  - C.3 Data Jumlah Pelanggaran-Pelanggaran Pedagang Kaki Lima
- D. DATA DESKRIPSI LOKASI PENELITIAN
- D.1 Data Pokok Desa Wilayah Kecamatan Kaliwates
  - D.2 Profil Kecamatan Kaliwates Tahun 2007