http://digilib.unej.au.id http://digilib.unej.ao..a http://digilib.une/.au.iu



IMPLEMENTASI PROGRAM PENYALURAN BERAS UNTUK KELUARGA MISKIN (RASKIN) DALAM UPAYA MENINGKATKAN KESEJAHTERAAN MASYARAKAT MISKIN

(Studi Deskriptif di Desa Umbulsari, Kecamatan Umbulsari Kabupaten Jember)

SKRIPSI

oleh:

Fera Yuningsih NIM. 080910301024

JURUSAN ILMU KESEJAHTERAAN SOSIAL FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK http://digilib.unej.ac.idl **UNIVERSITAS JEMBER**

http://digilib.unej.ac.id/ http://digilib.unej.ac.i/



Idigilib.unej.ac.idl IMPLEMENTASI PROGRAM PENYALURAN BERAS UNTUK KELUARGA MISKIN (RASKIN) DALAM UPAYA MENINGKATKAN .p:||digilib.unej.ac.idl ttp://digilib.unej.ac.idl KESEJAHTERAAN MASYARAKAT MISKIN

(Studi Deskriptif di Desa Umbulsari, Kecamatan Umbulsari Kabupaten Jember)

SKRIPSI

tp://digilib.unej.ac.idl dia jukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat untuk menyelesaikan http://digilib.unej.ac.idl Program Studi Ilmu Kesejahteraan Sosial Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik dan mencapai gelar Sarjana Sosial

oleh:

http://digilib.unej.a

o.unej.ac.id Fera Yuningsih NIM. 080910301024

http://digilib.unej.ac.id/

http://digilib.unej.ac.idl AN SOSIAL http://digilib.unej.ac.id/ JURUSAN ILMU KESEJAHTE FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK http://digilib.unej.ac.idl http://digilib.unej.ac.id/ UNIVERSITAS JEMBER http://digilib.unej.ac.l

http://digilib.unel.au.iu

Idigilib.unej.ac.idl **PERSEMBAHAN**

http://digilib.une/.au.iu

.p://digilib.unej.ac.id APuji syukur atas kehadirat Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan hidayah-Nya kepada penulis, sehingga skripsi ini dapat diselesaikan dan dipersembahkan

- Ayahanda Bpk. Sugianto dan Ibunda Huzaimah tercinta terimakasih atas semua do'anya, kasih sayangnya, perhatian, semangatnya meekining membimbingkan do'anya, kasih sayangnya, perhatian, semangatnya meskipun dari jauh tetap selalu
 - Kekasihku tercinta Cahyo Prayitno, makasih atas perhatian dan semangatnya dan
- .p:||digilib.unej.ac.idl Kakakku tersayang Agustin, terima kasih atas semua perhatian, dukungan dan motivasinya buat aku salama i motivasinya buat aku selama ini.
 - 🖔 Terima kasih buat Mama yang telah memberiku semangat dan doa untuk menyelesaikan tugas skripsi ini.
- .p:||digilib.unej.ac.idl Teman-temanku, Ratih, Ica, Lala, Pinot dan semua teman seangkatan KS '08,
- Guru-guruku sejak tingkat TK sampai PT terhormat, yang telah membimbing dan memberikan ilmunya dengan penuh kesabaran, terima kacib

 Almamaterku tora:

http://digilib.unej.ac.

http://digilib.unej.ac.idl http://digilib.unej.ac.idl http://digilib.unej.ac.id/

http://digilib.unej.ac.i

http://digilib.unej.ac.id/

http://digilib.unej.ac.idl

http://digilib.unej.ac.idl

http://digilib.unej.ac.id/

http://digilib.unel.au.id

http://digilib.unej.ac.id/

http://digilib.unej.ao.io http://digilib.unej.au.id http://digilib.une/.ao..a http://digilib.unej.ac.id/ http://digilib.unej.ac.idl Ildigilib.unej.ac.idl **MOTTO** http://digilib.unej.ac.id/ "Sesuatu yang terburuk didunia adalah pengangguran"
(Basvarahil 1007.225.** "Bagi manusia ada malaikat-malaikat yang selalu mengikutinya bergiliran, dimuka dan dibelakangnya, mereka menjaganya atas perintah Allah. Sesunggul tidak merubah keadaan suatu kaum sel dan dibelakangnya, mereka menjaganya atas perintah Allah. Sesungguhnya Allah dak merubah keadaan suatu kaum sehingga maraka mendiak merubah keadaan suatu kaum sehingga maraka mendiak merubah keadaan suatu kaum sehingga maraka mendiak mengikutinya bergiliran, dimuka tidak merubah keadaan suatu kaum sehingga mereka merubah keadaan yang ada pada diri mereka sendiri. Dan apabila Allah menghendaki keburukan terhadap sesuatu kaum, maka tak ada yang dapat menolaknya dan sekali-kali tak ada pelindung bagi itte:||digilib.unej.ac.idl mereka selain Dia". (terjemahan: Q. S Al Ra'd ayat 11)* http://digilib.unej.ac.id/ to://digilia.une http://digilib Idigilib.unej.ac.idl http://digitib.une http://digilib.unej.ac.id/ http://digilib.unej.ac.id http://digilib.unej.ac.id .p:||digilib.unej.ac.idl http://digilib.unej.ac.idl http://digilib.unej.ac.idl _{:p:||d}igilib.unej.ac.idl Basyarahil, R Aziz Salim. 1997. Hikmah dan Humor Kisah dan Pepatah (jilid 1-6). Jakarta: Gema Insani Press. In p://digilib.unej.ac.id** http://digilib.unej.ac.id/ Depertemen Agama RI. 1994. Terjemah Al-Qur'an Al Karim. Jakarta: Yayasan penyelenggara http://digilib.unej.at http://digilib.unej.at penerbit Al Qur'an. iii

http://digilib.unej.ao.io http://digilib.unel.ac.id http://digilib.unel.ac.id http://digilib.unej.ac.id/ http://digilib.unej.ac.id/ Idigilib.unej.ac.idl **PERNYATAAN** http://digilib.unej.ac.id/ _{tp:||digilib.une}j.ac.idl Saya yang bertanda tangan dibawah ini: Nama: Fera Yuningsih menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya tulis ilmiah yang berjudul:

"Implementasi Program Raskin (Beras Untuk Masvarakat Massarakat Massara "Implementasi Program Raskin (Beras Untuk Masyarakat Miskin) Dalam Upaya kecuali jika disebutkan sumbernya dan belum pernah diajukan pada institusi manapun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertangguna manapun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai ilmiah Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan .p://digilib.unej.ac.ic dan paksaan dari pihak manapun serta bersedia mendapatkan sanksi akademik jika ternyata dikemudian hari pernyataan ini tidak benar. http://digilib.unej.ac.idl Jember, 14 Nopember 2012 Yang menyatakan, http://digilib.unej.ac.id/ -24 http://digilib.unej.ac.idl Fera Yuningsih NIM 080910301024 http://digilib.unej.ac.idl http://digilib.unej.ac.idl http://digilib.unej.ac.id/ http://digilib.unej.ac.idl http://digilib.unej.ac.idl http://digilib.unej.ac.id/

http://digilib.unej.ao.io http://digilib.unej.ao..a http://digilib.une/.ao..a http://digilib.unej.ac.id/ http://digilib.unej.ac.idl http://digilib.unej.ac.id/ http://digilib.unej.ac.id/ http://digilib.unej.ac.id/ http://digilib.unej.ac.id/ EVIPLEMENTASI PROGRAM PENYALURAN BERAS UNTUK
KELUARGA MISKIN (RASKIN) DALAM UPAYA MENINGKATKAN
KESEJAHTERAAN MASYARAKAT MISKIN
(Studi Deskriptig di P ATA MENING KATKAN

ALE SEJAH TERAAN MASYARAKAT MISKIN

(Studi Deskriptif di Desa Umbulsari, Kecamatan Umbulsari Kabupaten Jember) itte:||digilib.unej.ac.idl http://digilib.unej.ac.idl oleh: 19116. unei http://digilib.k Fera Yuningsih NIM. 080910301024 Idigilib.unej.ac.idl http://dlo/lib.unej.al http://digilib.unej.ac.id/ Pembimbing : une ac.id http://digilib.unej.ac Atik Rahmawati, S.Sos, M.Kesos NIP. 19780214 200501 2 002 http://digilib.unej.ac.idl http://digilib.unej.ac.id/ http://digilib.unej.ac.id/ http://digilib.unej.ac.id/ http://digilib.unej.ac.id/ http://digilib.unej.ac.idl

Idigilib.unej.ac.idl **PENGESAHAN**

http://digilib.unel.ac.ic

http://digilib.unel.ac.id

http://digilib.unej.ac.id/

http://digilib.unej.ac.id/

http://digilib.unej.ac.idl

http://digilib.unej.ac.idl

Skripsi berjudul "Implementasi Program Penyaluran Beras Untuk Keluarga Miskin (RASKIN) Dalam Upaya Meningkatkan Kesejahtan Deskriptif Pada Desa Umbulsari Kecamatan Umbulsari, Kabupaten Jember)" telah diuji dan disahkan oleh Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember http://digilib.unej.ac.idl p:||digilib.unej.ac.id pada :

Rabu Hari

: 14 Nopember 2012 Tanggal

http://digilib.unel.au.iu

http://digilib.unej.ac.idl

Pukul : 14.00 WIB

ttp://digilib.unej.ac.idl .p:||digilib.unej.ac.id : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember Tempat

Tim Penguji

p:||digilib.unej.ac.idKetua, Sekretaris,

Drs. Partono, M.Si

.p://digilib.unej.ac.idl NIP. 19560805 198603 1 003

http://digilib.unei

6:||digilib.unej.ac.idl Atik Rahmawati, S.Sos, M.Kesos http://digilib.unej.ac.idl NIP. 19780214 200501 2 002

Anggota,

Kris Hendrijanto, S.Sos, M.Si NIP. 19700103 199802 1 001

Mengesahkan,

Universitas Jember Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik http://digilib.unej.ac.idl

NIP 19520727 198103 1 003

http://digilib.ul

RINGKASAN

Implementasi Program Penyaluran Beras Untuk Keluarga Miskin (RASKIN) Dalam Upaya Meningkatkan Kesejahteraan Masyarakat Miskin (Studi Deskriptif Pada Desa Umbulsari Kecamatan Umbulsari, Kabupaten Jember). Fera Yuningsih, 080910301024, 2012, 93 halaman, Jurusan Ilmu Kesejahteraan Sosial, Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Jember

Program Raskin (Program Penyaluran Beras Untuk Keluarga Miskin) adalah sebuah program perlindungan sosial dari pemerintah. Program tersebut adalah sebuah upaya untuk mengurangi beban pengeluaran dari rumah tangga miskin sebagai bentuk dukungan dalam meningkatkan ketahanan pangan dengan memberikan perlindungan sosial beras murah dengan jumlah maksimal 15 kg/rumah tangga miskin/bulan dengan masing-masing seharga Rp. 1600,00 per kg (netto) di titik distribusi. Program ini mencakup di seluruh provinsi, sementara tanggung jawab dari distribusi beras dari gudang sampai ke titik distribusi di kelurahan dipegang oleh Perum Bulog. (www. Jawapos.com/index/accessed 26 mei 2012)

Berdasarkan keterangan yang di peroleh dari P.FZ Kepala Desa Umbulsari Kecamatan Umbulsari pada tanggal 20 juni 2012 dengan mendasarkan pada data buku statistik penerima RASKIN di desa Umbulsari, menerangkan bahwa "beras untuk orang miskin (RASKIN) diberlakukan sejak tanggal 1 Oktober 2010". Desa umbulsari merupakan desa dengan jumlah penduduknya 7582 orang, terbanyak dari desa lainnya. Sejauh ini, jumlah penerima RASKIN di Desa Umbulsari terbanyak dibandingkan dengan penerima program Raskin dari desa lain di kecamatan Umbulsari sebanyak 444 KK. Sedangkan jumlah penerima RASKIN di desa lain 345 sampai 378 KK .

Bantuan kepada masyarakat miskin membutuhkan pelayanan yang optimal. Dengan pemberian bantuan dan pelayanan yang efektif, maka diharapkan dapat membantu masyarakat. Bantuan tersebut salah satunya berbentuk bantuan beras miskin atau RASKIN, maka penyaluran bantuan RASKIN tersebut harus sesuai dengan tujuan semula yang telah direncanakan. Harapan masyarakat dalam program bantuan RASKIN tersebut agar meringankan beban mereka dalam pemenuhan kebutuhan hidup. Akan tetapi dalam pelayanannya masih saja terdapat penyimpangan-penyimpangan dan tujuan implementasi di Desa Umbulsari Kecamatan Umbulsari. Berdasarkan uraian diatas, maka rumusan masalah dalam penelitian ini adalah "Bagaimana Implementasi Program Raskin (Beras Untuk Masyarakat Miskin) Dalam Upaya Meningkatkan Kesejahteraaan Masyarakat Miskin (Studi Kasus Pada Kelurahan Umbulsari Kecamatan Umbulsari, Kabupaten Jember).

Tujuan dari penelitian ini sangat penting untuk seluruh kegiatan penelitian agar tidak terjadi penyimpangan yang membuat penelitian tersebut tidak relevan lagi. Tanpa adanya tujuan maka seorang peneliti akan mengalami kesulitan dalam penelitian. Adapun tujuan yang ingin dicapai dalam penelitian ini adalah untuk

Menganalisa, menggambarkan dan menjelaskan Implementasi Program Raskin (Beras Untuk Rakyat Miskin) Dalam Upaya Meningkatkan Kesejahteraaan Masyarakat Miskin (Studi Kasus Pada Kelurahan Umbulsari Kecamatan Umbulsari, Kabupaten Jember).

Manfaat Dapat memberikan masukan kepada masyarakat tentang peranan aparat pemerintahan desa dalam optimilisasi pelayanan bantuan beras miskin (RASKIN) dan Sebagai masukan untuk pelaksana RASKIN yang sesuai prosedur pelaksanaan yang bertujuan menghindari kesalahan dalam pelaksanaan program RASKIN.

Kesimpulan Berdasarkan hasil analisis yang telah dijelaskan pada bab sebelumnya tentang peranan aparat pemerintah desa dalam menyelesaikan implementasi atau maslah-masalah tentang beras miskin (RASKIN) di Desa Umbulsari Kecamatan Umbulsari, maka dapat disimpulkan sebagai berikut.

- a. RASKIN sangat bermanfaat bagi RTM terutama di Desa Umbulsari Kecamatan Umbulsari. Akan tetapi pelayanannya tidak sesuai tujuan. Hal ini dibuktikan dengan kenyataan-kenyataan dimasyarakat bahwa pelaksanaannya tidak berjalan dengan semestinya.
- b. Adapun tahapan peranan perangkat desa pada pelaksanaan RASKIN:
 - 1) Pesiapan

Dalam hal ini peran yang menjadi tanggung jawab informan pelaksana program Raskin adalah dengan pelayanan yang tepat sesuai dengan program yang sudah dilakukan.

a) Petugas

Dalam tahap persiapan ini, perangkat desa di Desa Umbulsari mempunyai tugas masing-masing yaitu:.

(1) Kades

Sebagai koordinator yaitu orang yang mengatur jalannya pelayanan RASKIN

(2) Sekdes

Sebagai seketaris koordinator yang mempunyai tugas dibagian administrasi

(3) BMD

Sebagai penasihat kades yaitu yang mengontrol kemungkinankemungkinan masalah yang terjadi dari pelayanan RASKIN

(4) Kasun

Sebagai pendata yaitu dengan tugas mendata warga miskin yang pantas untuk menerima bantuan RASKIN

(5) Kesra

Sebagai pelaksana yang mempunyai tugas untuk melaksanakan kegiatan penyaluran bantuan RASKIN

b) Lapangan

Proses pendataan RASKIN di Desa Umbulsari berjalan tidak valid. Agar penyaluran RASKIN benar-benar tepat sasaran, maka sebaiknya

pendataan RASKIN di Desa Umbulsari harus valid. Valid dalam arti bahwa pendataan harus dilakukan dengan cara medatangi dari rumah-kerumah warga sehingga data yang didapatkan kongkrit.

2) Pelaksanaan kegiatan

Informasi penerima manfaat Raskin yang merasa kurang puas dengan pelayanan tersebut beralasan bahwa informan pelaksana program kurang memperhatikan lokasi dan waktu penyaluran RASKIN, pembagian bantuan RASKIN dibagikan kesemua warga desa, bukan kepada masyarakat miskin saja. Meskipun informan Pelaksana program Raskin melakukan hal tersebut dengan alasan takut terjadi konflik lagi. Akan tetapi informan penerima manfaat Raskin memberikan pendapat bahwa informan pelaksana program tidak melakukan tugasnya dengan baik karena tidak melakukan intervensi dari masalah yang menghambat pencapaian tujuan RASKIN ini

- a) Sosialisasi
 - proses sosialisasi yaitu agar masyarakat terutama masyarakat miskin mengerti tentang tujuan bantuan RASKIN tersebut. Apabila jalan awal ini tidak dilakukan maka masyarakat Desa Umbulsari ada kemungkinan kurang memanfaatkan bantuan ini dan tetap saja berkonflik yang dapat menghambat tujuan dari program RASKIN tersebut.
- b) Pembagian Raskin

Pengawasan program RASKIN di Desa Umbulsari tidak berjalan dengan semestinya atau amburadul karena:

- a) Jumlah RASKIN yang sampai ketangan warga miskin hanya 5 Kg.
- b) RASKIN bukan hanya untuk warga miskin tetapi juga diberikan kepada warga mampu.
- c) Bantuan RASKIN berkualitas jelek.
- d) Pembagian RASKIN lambat
- e) Pelayanan RASKIN kurang maksimal
- f) Harga yang telalu mahal
- 3) Evaluasi

Kegiatan evaluasi di Desa Umbulsari tidak dilakukan. Pelaksanaan kegiatan pelayanan bantuan RASKIN ini hanya pada sebatas mencatat masyarakat yang menerima bantuan ini dan menyalurkannya

4) Terminasi

Raskin sampai saat ini masih tetap berjalan. Hal ini menunjukkan bahwa program bulanan masuk dalam program terperinci.

j.ac.idl

http://digilib.unej.ac.idl

http://digilib.unej.ac.id/

http://digilib.unej.ac.id/

ix

unej.ac.idl

unej.ac.idl

http://digilib.unel.au.iu

Ildigilib.unej.ac.idl **PRAKATA**

http://digilib.une/.au.io

http://digilib.unel.au.id

http://digilib.unej.ac.idl

http://digilib.unej.ac.id/

_{.p:||digilib.une}j.ac.idl Bismillahirrahmanirrahim, puji syukur atas hidayah dan anugrah Allah SWT, karena atas ijinnya penulis dapat menyelesaikan karya ilmiah yang berjudul "Implementasi Program Penyaluran Beras Untuk Keluarga Miskin (RASKIN) Dalam Upaya Meningkatkan Kesejahteraan Masyarakat Miskin, (study Deskriptif di Desa Umbulsari, Kecamatan Umbulsari, Kabupaten Jember)". Dimana karya ilmiah ini merupakan salah satu syarat untuk menyelesaikan program strata satu di jurusan Ilmu Kesejahteraan sosial, fakultas Ilmu Sosial dan Politik, Universitas Jember.

.p:||digilib.unej.ac.idl mencapai tujuan ini tidak terlepas dari bantuan dan dorongan dari berbagai pihak.

Pada saat mencari m Pada saat mencari, mengumpulkan, mengurus, menyusun, serta mengolah data yang diperoleh baik bantuan berupa materiil maupun spritual. Pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih kepada:

- 1. Ibu Atik Rahmawati, S.Sos, M.Kesos, selaku Pembimbing yang telah banyak memberikan bimbingan dan arahan selama penyusunan hingga terselesaikannya penyusunan karya ilmiah ini.
- .p:||digilib.unej.ac.id| Drs. Djoko wahyudi S.Sos, selaku Dosen wali yang telah banyak memberikan pengarahan selama penulis menuntut ilmu di jurusan Ilmu kesejahteraan Sosial.
 - 3. Bapak Drs. Partono M.Si, selaku Ketua Jurusan Ilmu Kesejahteraan Sosial Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.
- .p:||digilib.unej.ac.idl 4. Bapak Prof. Dr. Harry Yuswadi, MA, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan

 Ilmu Politik Universitas Isma Ilmu Politik Univesitas Jember.
- 5. Bapak dan Ibu Dosen Jurusan Ilmu Kesejahteraan Sosial yang telah banyak .p:||digilib.unej.ac.idl
 - 6. Seluruh Staf Akademik dan Kemahasiswaan, terima kasih atas bantuan dan kerja samanya.

http://digilib.unej.ac.idl

http://digilib.unej.ac.idl

:||digilib.unej.ac.idl :||digilib.unej.ac.idl

http://digilib.une/.au..a

.p:||digilib.unej.ac.idl Udigilib.unej.ac.idl 7. Bapak Kepala Desa dan Staf Pemerintahan Desa Umbulsari, Kecamatan .p:||digilib.unej.ac.idl Umbulsari, Kecamatan Umbulsari, Kabupatei, Kabupaten Jember yang telah membantu penulis dalam melakukan penelitian ini.

http://digilib.unej.au.id

http://digilib.une/.au.id

8. Seluruh pihak yang telah banyak pelaksanaan penelitian dan penyusunan karya ilmiah ini yang belum penulis sebutkan.

.p:||digilib.unej.ac.idl Kebaikan dan keikhlasan semoga dibalas oleh Allah SWT dengan balasan yang lebih besar, Amien.

Penulis menyadari dalam penyusunan skripsi ini masih banyak terdapat penulis berharap semoga penulisan skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak dan khususnya bagi pengembangan Ilmu Kesejahteraan Social IIdigilib.unej.ac.idl

Jember, 14 November 2012 Penulis .p:||digilib.unej.ac.idl http://digilib.unej.ac.idl http://digilib.unej http://digilib http://digilib.unej.ac.idl http://digilib.unej.ad http://digilib.unej.ac.id/ http://digilib.unej.ac.id http://digilib.unej.ac.id/ http://digilib.unej.ac.id/ http://digilib.unej.ac.idl http://digilib.unej.ac.idl http://digilib.unej.ac.id/ http://digilib.unej.ac.id/ http://digilib.unej.ac.id/ хi

http://digilib.une/.au..a

DAFTAR ISI

http://digilib.unej.ao..a

http://digilib.une/.au.iu

http://digilib.unej.ac.id/

1

h;

17

1

h;

h;

17

17

1

17

DAFTAR ISI DAFTAR TABEL DAFTAR GAMBAR DAFTAR LAMPIRAN BAB 1. PENDAHULUAN 1.1 Latar Belakang Masalah 1.2 Perumusan Masalah 1.3 Fokus Kajian. 1.4 Tujuan Penelitian BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA 2.1 Hierarki Kebutuhan 2.2 Kemiskinan Masyarakat. 2.2.1 Konsep Kemiskinan 2.2.2 Kemiskinan Mutlak 2.2.3 Kemiskinan Absolut.	ılaman	Hal	nej.ac.idl	nej.ac.idl	unej.ac.idl
HALAMAN MOTTO HALAMAN PERSEMBAHAN HALAMAN PERNYATAAN HALAMAN PEMBIMBING HALAMAN PENGESAHAN RINGKASAN PRAKATA DAFTAR ISI DAFTAR TABEL DAFTAR GAMBAR DAFTAR LAMPIRAN BAB 1. PENDAHULUAN 1.1 Latar Belakang Masalah 1.2 Perumusan Masalah 1.3 Fokus Kajian 1.4 Tujuan Penelitian 1.5 Manfaat Penelitian BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA 2.1 Hierarki Kebutuhan 2.2 Kemiskinan Masyarakat 2.2.1 Konsep Kemiskinan 2.2.2 Kemiskinan Mutlak 2.2.3 Kemiskinan Absolut	ilib.ui		Hdigilib.u.	LAMAN JUDUL	Ildigilib.Ur.
HALAMAN MOTTO HALAMAN PERNYATAAN HALAMAN PEMBIMBING HALAMAN PEMBIMBING HALAMAN PENGESAHAN RINGKASAN PRAKATA DAFTAR ISI DAFTAR TABEL DAFTAR GAMBAR DAFTAR LAMPIRAN BAB 1. PENDAHULUAN 1.1 Latar Belakang Masalah 1.2 Perumusan Masalah 1.3 Fokus Kajian 1.4 Tujuan Penelitian BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA 2.1 Hierarki Kebutuhan 2.2 Kemiskinan Masyarakat 2.2.1 Konsep Kemiskinan 2.2.2 Kemiskinan Mutlak 2.2.3 Kemiskinan Mutlak	ii	Uffb.,	Wh.,	LAMAN PERSEMBAHAN	Н
HALAMAN PEMBIMBING HALAMAN PENGESAHAN RINGKASAN PRAKATA DAFTAR ISI DAFTAR TABEL DAFTAR GAMBAR DAFTAR LAMPIRAN BAB 1, PENDAHULUAN 1.1 Latar Belakang Masalah 1.2 Perumusan Masalah 1.3 Fokus Kajian 1.4 Tujuan Penelitian 1.5 Manfaat Penelitian BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA 2.1 Hierarki Kebutuhan 2.2 Kemiskinan Masyarakat. 2.2.1 Konsep Kemiskinan 2.2.2 Kemiskinan Mutlak 2.2.3 Kemiskinan Absolut	iii		.1	LAMAN MOTTO	н
HALAMAN PENGESAHAN RINGKASAN PRAKATA DAFTAR ISI DAFTAR TABEL DAFTAR GAMBAR DAFTAR LAMPIRAN BAB 1. PENDAHULUAN 1.1 Latar Belakang Masalah 1.2 Perumusan Masalah 1.3 Fokus Kajian 1.4 Tujuan Penelitian BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA 2.1 Hierarki Kebutuhan 2.2 Kemiskinan Masyarakat. 2.2.1 Konsep Kemiskinan 2.2.2 Kemiskinan Mutlak 2.2.3 Kemiskinan Absolut.	imei		in unel.ac.io	LAMAN PERNYATAAN	unej.ac.ic.
HALAMAN PENGESAHAN RINGKASAN PRAKATA DAFTAR ISI DAFTAR TABEL DAFTAR GAMBAR DAFTAR LAMPIRAN BAB 1. PENDAHULUAN 1.1 Latar Belakang Masalah 1.2 Perumusan Masalah 1.3 Fokus Kajian 1.4 Tujuan Penelitian BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA 2.1 Hierarki Kebutuhan 2.2 Kemiskinan Masyarakat 2.2.1 Konsep Kemiskinan 2.2.2 Kemiskinan Mutlak 2.2.3 Kemiskinan Mutlak 2.3.4 Kemiskinan Absolut	v	Mp: Ildigi	(10:11digline	LAMAN PEMBIMBING	qig _{lib}
PRAKATA DAFTAR ISI DAFTAR GAMBAR DAFTAR LAMPIRAN BAB 1. PENDAHULUAN 1.1 Latar Belakang Masalah 1.2 Perumusan Masalah 1.3 Fokus Kajian 1.4 Tujuan Penelitian BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA 2.1 Hierarki Kebutuhan 2.2 Kemiskinan Masyarakat 2.2.1 Konsep Kemiskinan 2.2.2 Kemiskinan Mutlak 2.2.3 Kemiskinan Mutlak 2.2.3 Kemiskinan Absolut.	vi			LAMAN PENGESAHAN	Н
DAFTAR GAMBAR DAFTAR GAMBAR DAFTAR LAMPIRAN BAB 1. PENDAHULUAN 1.1 Latar Belakang Masalah 1.2 Perumusan Masalah 1.3 Fokus Kajian 1.4 Tujuan Penelitian 1.5 Manfaat Penelitian BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA 2.1 Hierarki Kebutuhan 2.2 Kemiskinan Masyarakat 2.2.1 Konsep Kemiskinan 2.2.2 Kemiskinan Mutlak 2.2.3 Kemiskinan Absolut	vii		10/2	IGKASAN	: ac.id R
DAFTAR GAMBAR DAFTAR GAMBAR DAFTAR LAMPIRAN BAB 1. PENDAHULUAN 1.1 Latar Belakang Masalah 1.2 Perumusan Masalah 1.3 Fokus Kajian 1.4 Tujuan Penelitian 1.5 Manfaat Penelitian BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA 2.1 Hierarki Kebutuhan 2.2 Kemiskinan Masyarakat 2.2.1 Konsep Kemiskinan 2.2.2 Kemiskinan Mutlak 2.2.3 Kemiskinan Absolut	vii jilib. k ^{nei}		The the	AKATA	unel.a Pi
DAFTAR GAMBAR DAFTAR GAMBAR DAFTAR LAMPIRAN BAB 1. PENDAHULUAN 1.1 Latar Belakang Masalah 1.2 Perumusan Masalah 1.3 Fokus Kajian 1.4 Tujuan Penelitian 1.5 Manfaat Penelitian BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA 2.1 Hierarki Kebutuhan 2.2 Kemiskinan Masyarakat 2.2.1 Konsep Kemiskinan 2.2.2 Kemiskinan Mutlak 2.2.3 Kemiskinan Absolut	xii	Potto: loia,	40:Ilda ()	FTAR ISI	D D
1.1 Latar Belakang Masalah 1.2 Perumusan Masalah 1.3 Fokus Kajian 1.4 Tujuan Penelitian 1.5 Manfaat Penelitian BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA 2.1 Hierarki Kebutuhan 2.2 Kemiskinan Masyarakat 2.2.1 Konsep Kemiskinan 2.2.2 Kemiskinan Mutlak 2.2.3 Kemiskinan Absolut				FTAR TABEL	D
1.1 Latar Belakang Masalah 1.2 Perumusan Masalah 1.3 Fokus Kajian 1.4 Tujuan Penelitian 1.5 Manfaat Penelitian BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA 2.1 Hierarki Kebutuhan 2.2 Kemiskinan Masyarakat 2.2.1 Konsep Kemiskinan 2.2.2 Kemiskinan Mutlak 2.2.3 Kemiskinan Absolut	XV		an action	FTAR GAMBAR	nej.ac.id
1.1 Latar Belakang Masalah 1.2 Perumusan Masalah 1.3 Fokus Kajian 1.4 Tujuan Penelitian 1.5 Manfaat Penelitian BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA 2.1 Hierarki Kebutuhan 2.2 Kemiskinan Masyarakat 2.2.1 Konsep Kemiskinan 2.2.2 Kemiskinan Mutlak 2.2.3 Kemiskinan Absolut	xv une xvi		algille une	FTAR LAMPIRAN	digilib.uller D
1.2 Perumusan Masalah 1.3 Fokus Kajian 1.4 Tujuan Penelitian 1.5 Manfaat Penelitian BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA 2.1 Hierarki Kebutuhan 2.2 Kemiskinan Masyarakat 2.2.1 Konsep Kemiskinan 2.2.2 Kemiskinan Mutlak 2.2.3 Kemiskinan Absolut	1	http.	10.0	B 1. PENDAHULUAN	В
1.5 Manfaat Penelitian BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA 2.1 Hierarki Kebutuhan 2.2 Kemiskinan Masyarakat 2.2.1 Konsep Kemiskinan 2.2.2 Kemiskinan Mutlak 2.2.3 Kemiskinan Absolut	1			1.1 Latar Belakang Masal	الم ،
1.5 Manfaat Penelitian BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA 2.1 Hierarki Kebutuhan 2.2 Kemiskinan Masyarakat 2.2.1 Konsep Kemiskinan 2.2.2 Kemiskinan Mutlak 2.2.3 Kemiskinan Absolut	. 8nei		Wei SC.IO	1.2 Perumusan Masalah	inej.ac.lo
1.5 Manfaat Penelitian BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA 2.1 Hierarki Kebutuhan 2.2 Kemiskinan Masyarakat 2.2.1 Konsep Kemiskinan 2.2.2 Kemiskinan Mutlak 2.2.3 Kemiskinan Absolut	9	<u>,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,</u>	Ildigilio. ~	1.3 Fokus Kajian	digilib.a.
BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA 2.1 Hierarki Kebutuhan 2.2 Kemiskinan Masyarakat 2.2.1 Konsep Kemiskinan 2.2.2 Kemiskinan Mutlak 2.2.3 Kemiskinan Absolut	10	, Unb.		1.4 Tujuan Penenuan	
BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA 2.1 Hierarki Kebutuhan 2.2 Kemiskinan Masyarakat 2.2.1 Konsep Kemiskinan 2.2.2 Kemiskinan Mutlak 2.2.3 Kemiskinan Absolut	11			1.5 Manfaat Penelitian	bio
2.2 Kemiskinan Masyarakat. 2.2.1 Konsep Kemiskinan	12ne		unej.ac.io	B 2. TINJAUAN PUSTAKA	unej.ac.ie
2.2 Kemiskinan Masyarakat 2.2.1 Konsep Kemiskinan 2.2.2 Kemiskinan Mutlak 2.2.3 Kemiskinan Absolut	12	lgigi.	kto: I qiqiilis	2.1 Hierarki Kebutuhan	qigiine.
2.2.1 Konsep Kemiskinan 2.2.2 Kemiskinan Mutlak 2.2.3 Kemiskinan Absolut	14			2.2 Kemiskinan Masyarak	
2.2.4	14		idl	2.2.1 Konsep Kemiski	: ac.idl
2.2.4	ilib15 ^{nel}	······································	iilib.Unel.as	2.2.2 Kemiskinan Mut	digilib.unel.as
2.2.4	16	http://aia.	ⁱ tb.' _{laia} .	2.2.3 Kemiskinan Abs	OIA.
2.3 Kebijakan Publik	17		1	2.2.4 Kemiskinan Stru	
	17.0		i.ac.idl	2.3 Kebijakan Publik	agi.ac.id
digilib.unej.ac.idl 2.3 Kebijakan Publik http://digilib.unej.ac.idl http://digilib.unej.ac.idl	gilib.une	http://digi	to: digilib.une	http://digilib.umpublik	digilib.uner

http://digilib.unej.ao..a http://digilib.une/.au.ia

1

17

1

h;

17

1

1

http://digilib.une/.au..a

<u>\</u>	nu. Idigilib un	asi Kebijakangertian Implementasi	igilib.unej.ac.idl	الله : منالله	o.unej.ac.id	
	2.4 Implement	asi Kebijakan	718	http://dlg	21	
1	2.4.1 Peng	gertian Implementasi			21	
\.	2.4.2 Fakt	or-faktor Yang Memp	engaruhi Implementa	si Kebijakan	26, ej. ac. 101	
	2.5 Beras Untu	k Keluarga Miskin (l	RASKIN)		27	
	2.5.1 Peng	gertian Raskin		History.	27	
	2.5.2 Tuju	an dan Sasaran Progra	m RASKIN		29	
	2.5.3 Prins	an dan Sasaran Progra sip Pengelolaan	unej.ac.io		30nej.ac.id	
	2.5.4 Peng	sip Pengelolaan gorganisasian Koordinasi Raskin Ke	lighin	http://dighm	30	
	2.5.5 Tim	Koordinasi Raskin Ke	camatan		31	
<u>\</u>		ksana Distribusi Raski			32 ac.id	
	2.5.7 Satk	er Raskin	milip Quel.	ازان نامان	32 32 ^{nej.ac.} id	
	2.5.8 Pene	ntuan Pagu			34	
	2.5.9 Pem	biayaan Operasional			35	
\l	2.5.10 Mek	anisme Distribusi Ras	kin		35 ac.id	
	11/1			jigilik	35 35 37 37	
BA	AB 3. METODE PE	aan Masyarakat NELITIAN		With.	40	
	3.1 I enuekatai	i i enemian			40	
λΙ	3.2 Jenis Penel	itian	::- (Ins.).3C.10		40nej.ac.id	
	3.3 Lokasi Pen	elitian	ligilile.		41	
		Informan		Urch	42	
<u>\</u>	3.5 Pengumpul	an Dataervasi Partisipan			44	
	3.5.1 Obse	ervasi Partisipan	: anib unel.ac		44nej.ac	
	3.5.2 Way	vancara	11.3	http://digm	45	
	3.5.3 Dok	an Data			46	
)	3.6 Tehnik Kea	absahan Data	- 0, se iql		46 ac.id	
	3.7 Metode An	absahan Dataalisis Data Alur Pikir Penelitian	lidijip : _{NUE1} .	ligidili	248	
	3.8 Road Map/	Alur Pikir Penelitian	,	http://dis	48	

http://digilib.unej.ac.id/

.p://digilib.unej.ac.idl

http://digilib.unej.ac.idl

xiii

http://digilib.unej.ac.id/

http://digilib.unej.ao..a

http://digilib.une/.au.ia

h;

17

http://digilib.unej.ac.id/

http://digilib.unej.au.id

_{.p:} digilib.unej.ac.id	BAB 4. PEMBAHASAN4.1 Gambaran Umum Lok	tn: digilib.unej.ac.id	http://digilib.unej.ac.idl 50
	BAB 4. PEMBAHASAN	Dr.A	50
	4.1 Gambaran Umum Lok	asi Penelitian	50
dilib.unej.ac.	4.1.1 Kondisi Historis.	: dilib:UNej.au.	50 _{nej.ac.idl}
_{.p:} digilib.unej.ac.id	4.1.2 Luas Wilayah	nafiac.idl	50 http://dign51
.p: digilib.unej.ac.id	4.2.1 Umur Informan I	Pelaksana Program Raskin man pelaksana program Raskin. an pelaksana program Raskin	56nej.ac.io
o. Ildigilib. a.	4.2.2 Pendidikan Infor	man pelaksana program Raskin	Julia ilibi 57
7. V	4.2.3 Pelatihan Inform	an pelaksana program Raskin	58
c ic	4.2.4 Pendapatan dan 7	Fanggungan Keluarga Informan	n pelaksana id
_{.p: digilib.une} j.ac.id	program	Tanggungan Keluarga Informan ngan Informan pelaksana progra akat penerima RASKIN	60nej.20.10
ib: qjdjjj	4.2.5 Pekerjaan Sampi	ngan Informan pelaksana progra	ram 61
	426 Informan masyar	rakat penerima RASKIN	61
_{.p:. digilib.une} j.ac.id	4.3 Analisis Data	l logoid	
udigilib.unel.	4.3.1 Pelaksanaan Keg	iatan Program RASKIN	68 68
16:110r.a	4.3.2 Cara Informan	Pelaksana Program RASKII	N di Desa
		camatan Umbulsari Dalam	/ =
unej.ac.io	Masalah Pelayan	an Bantuan RASKIN	Mengatasi
_{.p: digilib.une} j.ac.id	4.3.3 Evaluasi Progran	n Bantuan Beras Miskin (RASK	(IN)Idigilib 90
7. A	4.3.4 Terminasi		
c ic	4.3.4 Terminasi BAB 5. KESIMPULAN DAN SAI 5.1 Kesimpulan 5.2 Saran	RAN	93 sid
unej.ac.	5.1 Kesimpulan	unej.ach	94nej.ac.
ib: qjanna	5.2 Saran	http://dignis	95
	DAFTAR PUSTAKA		96
ai ac.ic	LAMPIRAN ai ac.id	ai ac.idl	ai ac.idl
_{.p: digilib.unej.ac.id}	LAMPIRAN http://digilib.unej.ac.id/	http://digilib.unej.ac.id/	http://digilib.unej.ac.idl

http://digilib.unej.ac.id/

http://digilib.unej.ac.id/

http://digilib.une/.au..a

DAFTAR TABEL

http://digilib.unej.ao..a

http://digilib.unel.au.iu

http://digilib.unej.ac.id/

17

17

17

17

17

17

http://digilib.unej.ac.idl

http://digilib.unej.ac.id/

_{.p: digilib.unej.ac.iq}	3.1	Proses Kebijakan Publik. http://digilib.unej.ac.idl	laman ej.ac.i
p: digilib.u.	2.1	Proses Kebijakan Publik	20
	4.1	Luas Wilayah Desa Umbulsari Tahun 2008 Menurut Penggunaan	51
o ic	4.2	Jumlah Penduduk Desa Umbulsari Desa Tahun 2008	52
wh.unej.ac.	4.3	Penduduk Desa Umbulsari Tahun 2008 Menurut Kelompok Umur	:iih.unej.ac.
_{.p:} digilib.unej.ac.iq		dan Jenis Kelamin	52
	4.4	Penduduk Desa Umbulsari Tahun 2008 Menurut Kelompok Umur dan Jenis Kelamin	53
.p: digilib.unej.ac.iq	4.5	Penduduk Desa Umbulsari Tahun 2008 Menurut Tingkat Pendidikan	54
udiallib.unel.	4.6	Penduduk Desa Umbulsari Tahun 2008 Menurut Tingkat Pendidikan Penduduk Desa Umbulsari Tahun 2008 Dengan Kategori Miskin Penduduk Desa Umbulsari Tahun 2008 Menurut Mata Pencaharian	ilib54 ^{ne).c}
^{16:} 012	4.7	Penduduk Desa Umbulsari Tahun 2008 Menurut Mata Pencaharian	55
	4.8	Deskripsi Informan	
.p:. digilib.unej.ac.iq	4.9	Tingkat Pendidikan Informan Pelaksana Program Raskin	57 jilib.unej.ac.id
a: Ildigilib.urio,	4.10	Tingkat Pelatihan Informan pelaksana program Raskin Dalam	ilib.Ullo
(b.1)		Mengikuti Pelatihan Kemampuan Pelayanan Dan Penyuluhan	59
30	4.11	Tingkat Pengalaman Kerja Informan pelaksana program Raskin	10
_{.p: digilib.un} ej.ac.iq	JA1	Menjadi Aparat Pemerintahan Desa	59 _{nej.ac.} n
o: digilib.	4.12	Tingkat Pendapatan dan Tanggungan Keluarga Informan Pelaksana	IIID.
		Menjadi Aparat Pemerintahan Desa	60
المريد ا	И 12		
.p: digilib.unel.act		Program Raskin Pekerjaan Sampingan Informan pelaksana program Pekerjaan Sampingan Informan pelaksana program	61 _{iliib.un} ej.ac.id

http://digilib.unej.ac.idl

http://digilib.unej.ac.idl

http://digilib.unej.ac.id/

http://digilib.unej.ac.id/

XV

http://digilib.une/.au.id http://digilib.unej.ao..a http://digilib.une/.au.ia http://digilib.unej.ac.id/ http://digilib.unej.ac.id/ Ildigilib.unej.ac.idl **DAFTAR GAMBAR** .p:||digilib.unej.ac.idl Halaman ej.ac.idldigi^{lib}14 2.1 2.2 22 p:||digilib.unej.ac.id^{3.1} http://digilib.unej.ac.idl Gambar Alur Fikir Penelitian.... http://digilib.unej.ac tte:||digilib.unej.ac.idl http://digilib.unej.ac.idl http://dlgilib.unej http://digilib.u http://digilib.unej.ac.id/ http://digilib.unej.ac.id/ http://digitib.unej.ac.id http://digilib.unej.ac.id/ http://digilib.unej.ac.id/ http://digilib.unej.ac.id/ http://digilib.unej.ac.idl 17 http://digilib.unej.ac.id/ http://digilib.unej.ac.idl http://digilib.unej.ac.idl xvi

http://digilib.unej.ao.ia http://digilib.unel.ac.id http://digilib.une/.ao..a http://digilib.unej.ac.id/ http://digilib.unej.ac.idl Idigilib.unej.ac.idl **DAFTAR LAMPIRAN** p://digilib.unej.ac.id/ Lampiran 1. http://digilib.unej.ac.id/ http://digilib.unej.ac.id/ Pedoman Wawancara Lampiran 2. Transkrip Wawancara ruan 3.
Lampiran 4.
Lam.
Lam. Lampiran 3. Taksonomi Penelitian Permohonan Ijin Penelitian dari Fakultas ke Lembaga Penelitian Permohonan Ijin Melaksanakan Penelitian dari Lembaga Penelitian
Potensi Desa Umbulani Lampiran 6. Potensi Desa Umbulsari Lampiran 7. Surat Keterangan Pelaksanaan Raskin di Desa Umbulsari ruan 7. Angilib unej ac id Lampiran 8. Prilidigilib unej ac id Lampiran 8. di Desanej.ac.idl Berita Acara Serah Terima Beras Raskin 13 Surat Keterangan Mengikuti Pendistribusian Raskin Umbulsari Lampiran 10. Dokumentasi Penelitian .p:||digilib.unej.ac.idl http://digilib.unej.ac.id/ http://digilib.unej http://digilib Idigilib.unej.ac.id http://dlg/lib.unej.ad http://digilib.unej.ac.id/ http://digilib.unej.ac.id/ http://digitib.unej.ac.id http://digilib.unej.ac.idl http://digilib.unej.ac.id/ http://digilib.unej.ac.idl http://digilib.unej.ac.id/ http://digilib.unej.ac.idl http://digilib.unej.ac.id/ 17 xvii