



**ANALISIS DAMPAK KEBIJAKAN FISKAL TERHADAP
PERTUMBUHAN EKONOMI DI INDONESIA**

SKRIPSI

Oleh

**Yani Magdalena Sirait
NIM 090810101019**

**JURUSAN ILMU EKONOMI DAN STUDI PEMBANGUNAN
FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS JEMBER
2013**



ANALISIS DAMPAK KEBIJAKAN FISKAL TERHADAP PERTUMBUHAN EKONOMI DI INDONESIA

SKRIPSI

diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat
untuk menyelesaikan Program Studi Ekonomi Pembangunan (S1)
dan memperoleh gelar Sarjana Ekonomi

Oleh

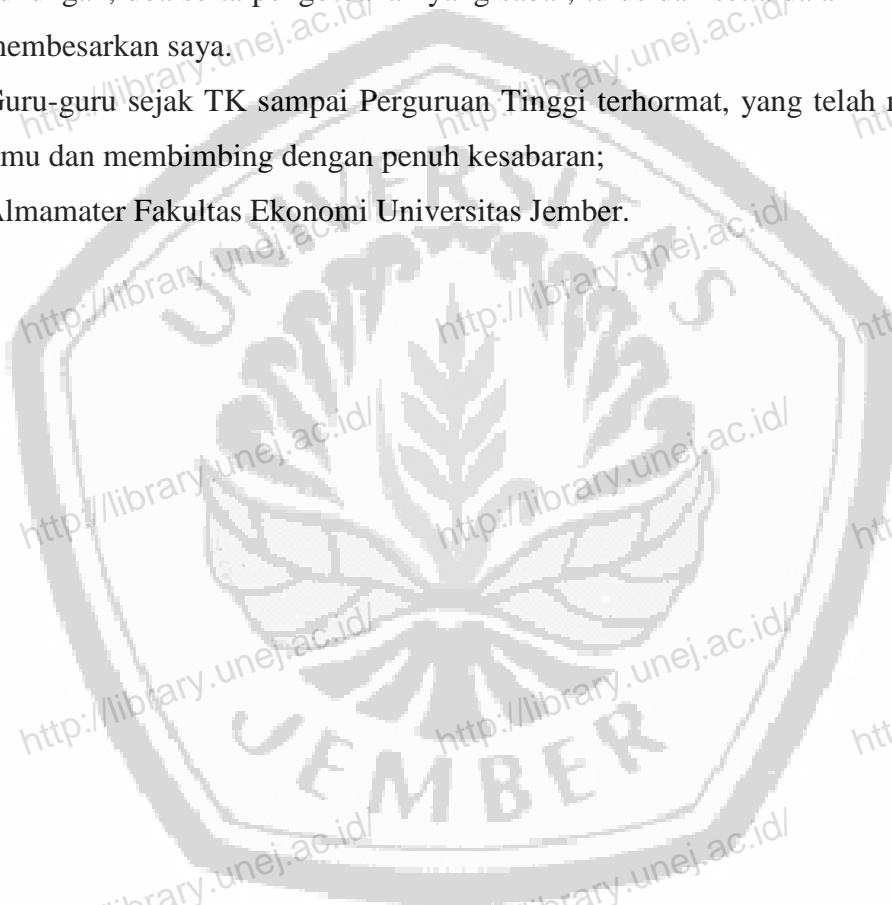
Yani Magdalena Sirait
NIM 090810101019

JURUSAN ILMU EKONOMI DAN STUDI PEMBANGUNAN
FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS JEMBER
2013

PERSEMBAHAN

Dengan segala kerendahan hati dan puji syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa, skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Kedua orangtuaku tercinta yang senantiasa memberikan kasih sayang, nasehat, dukungan, doa serta pengorbanan yang sabar, tulus dan setia dalam mendidik dan membesarkan saya.
2. Guru-guru sejak TK sampai Perguruan Tinggi terhormat, yang telah memberikan ilmu dan membimbing dengan penuh kesabaran;
3. Almamater Fakultas Ekonomi Universitas Jember.



MOTTO

Dunia prestasi dan pencapaian akan selalu menjadi milik orang-orang yang optimis dan bekerja keras
(Merry Riana)

Segala sesuatu yang dijumpai tanganmu untuk dikerjakan, kerjakanlah itu sekuat tenaga, karena tak ada pekerjaan, pertimbangan, pengetahuan dan hikmat dalam dunia orang mati, kemana engkau akan pergi
(Pengkotbah 9:10)

Tempatmu hidup, tumbuh, berkembang serta bergaul menentukan hidupmu kedepan karena lingkungan dan pergaulan yang baik akan memberikan manfaat yang baik pula. Manfaatkan itu
(Adhitya Wardhono)

Berusaha dan berdoalah. Niscaya harapan dan cita-citamu akan dapat kamu gapai. Karena susu yang ditekan mentega dihasilkan
(Orangtua)

PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

nama : Yani Magdalena Sirait

NIM : 090810101019

menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah berbentuk skripsi yang berjudul *Analisis Dampak Kebijakan Fiskal terhadap Pertumbuhan Ekonomi di Indonesia* adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali jika dalam pengutipan substansi disebutkan sumbernya, dan belum pernah diajukan pada institusi manapun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata di kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 16 Mei 2013

Yang menyatakan,

Yani Magdalena Sirait

NIM 090810101019

SKRIPSI

**ANALISIS DAMPAK KEBIJAKAN FISKAL TERHADAP
PERTUMBUHAN EKONOMI DI INDONESIA**

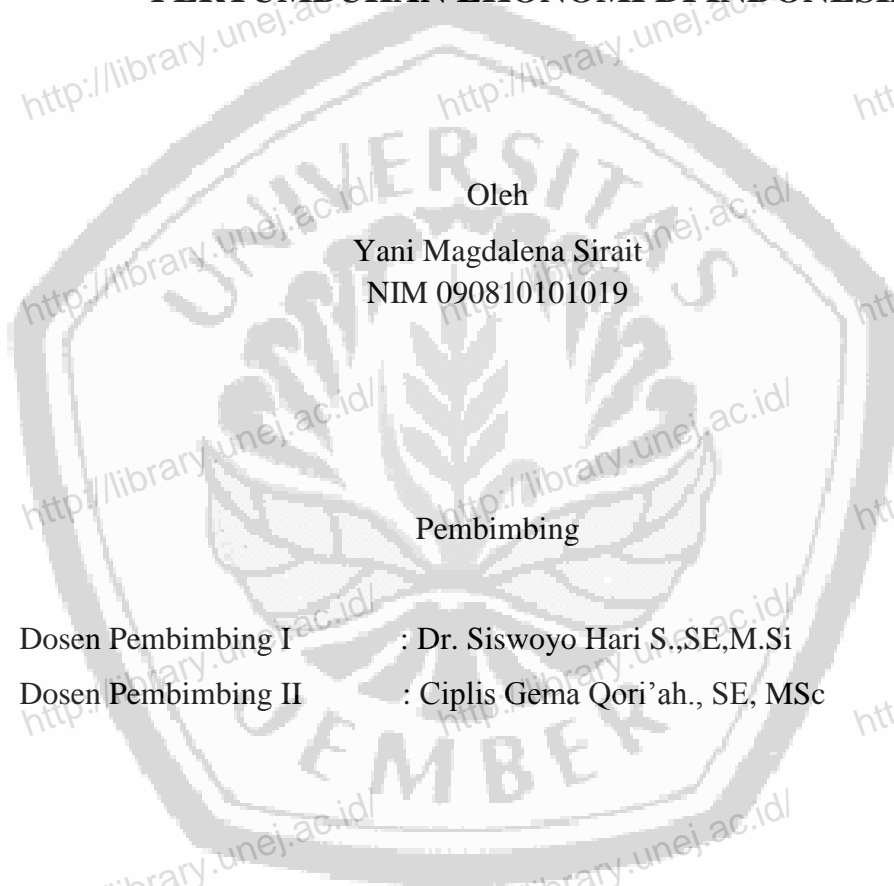
Oleh

Yani Magdalena Sirait
NIM 090810101019

Pembimbing

Dosen Pembimbing I : Dr. Siswoyo Hari S.,SE,M.Si

Dosen Pembimbing II : Ciplis Gema Qori'ah., SE, MSc



TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Judul Skripsi : Analisis Dampak Kebijakan Fiskal Terhadap Pertumbuhan
Ekonomi di Indonesia
Nama Mahasiswa : Yani Magdalena Sirait
NIM : 090810101019
Fakultas : Ekonomi
Jurusan : Ilmu Ekonomi dan Studi Pembangunan
Konsentrasi : Ekonomi Moneter
Tanggal Persetujuan :

Pembimbing I

Pembimbing II

Dr. Siswoyo Hari S., SE, MSi
NIP. 19680715 199303 1 001

Ciplis Gema Q. SE, MSc
NIP. 19770714 200812 2 003

Mengetahui,
Ketua Jurusan

Dr. I Wayan Subagiarta, SE., M.Si
NIP. 19600412 198702 1 001

PENGESAHAN

Judul Skripsi

ANALISIS DAMPAK KEBIJAKAN FISKAL TERHADAP PERTUMBUHAN EKONOMI DI INDONESIA

Yang dipersiapkan dan disusun oleh:

Nama : Yani Magdalena Sirait

NIM : 090810101019

Jurusan : Ilmu Ekonomi dan Studi Pembangunan

telah dipertahankan di depan panitia penguji pada tanggal:

16 Mei 2013

dan dinyatakan telah memenuhi syarat untuk diterima sebagai kelengkapan guna memperoleh Gelar Sarjana Ekonomi pada Fakultas Ekonomi Universitas Jember.

Susunan Panitia Penguji

1. Ketua : Drs. Soeyono, MM (.....)
NIP. 19500808 198403 1 001
2. Sekretaris : Drs. Achmad Qosyim, MP (.....)
NIP. 19521210 198103 1 005
3. Anggota : Dr. Siswoyo Hari S., SE, M.Si (.....)
NIP. 19680715 199303 1 001

Mengetahui/Menyetujui,
Universitas Jember
Dekan Fakultas Ekonomi

Foto 4 X 6
warna

Dr. M.Fathorrazi, SE, Msi.
NIP. 19630614 199002 1 001

Analisis Dampak Kebijakan Fiskal Terhadap Pertumbuhan Ekonomi di Indonesia

Yani Magdalena Sirait

*Jurusan Ilmu Ekonomi dan Studi Pembangunan, Fakultas Ekonomi,
Universitas Jember*

ABSTRAK

Pertumbuhan ekonomi di Indonesia dalam beberapa tahun ini mengalami peningkatan setiap tahunnya. Peningkatan pertumbuhan ekonomi ini terjadi sebagai dampak dari kebijakan yang dilakukan oleh pemerintah, baik dalam pengaturan kebijakan fiskal maupun kebijakan moneter. Fungsi kebijakan fiskal sebagai instrumen stabilisator dalam memelihara stabilitas ekonomi sehingga pendapatan nasional secara nyata terus meningkat sesuai dengan penggunaan sumber daya atau faktor-faktor produksi dan efektifitas kegiatan masyarakat dengan tidak mengabaikan redistribusi pendapatan atau kekayaan serta upaya peningkatan kesempatan kerja. Tujuan penelitian ini yaitu untuk mengetahui implementasi kebijakan fiskal yang dapat dilakukan dalam peningkatan pertumbuhan ekonomi di Indonesia serta menganalisis dampak kebijakan fiskal terhadap pertumbuhan ekonomi di Indonesia. Hasil analisis dengan menggunakan *Error Corection Model* memberi gambaran bahwa kebijakan fiskal di Indonesia melalui penerimaan pajak memiliki pengaruh positif terhadap pertumbuhan ekonomi, sedangkan pada jangka panjang penerimaan pajak memiliki pengaruh negatif terhadap pertumbuhan ekonomi. Sementara itu, pengeluaran pemerintah memiliki pengaruh tidak signifikan terhadap pertumbuhan ekonomi baik dalam jangka pendek maupun dalam jangka panjang, sedangkan penerimaan negara bukan pajak (PNBP) memiliki pengaruh signifikan pada jangka pendek dan jangka panjang terhadap pertumbuhan ekonomi di Indonesia.

Kata Kunci : Kebijakan Fiskal, Pertumbuhan ekonomi, *Error Correction Model* (ECM)

Analysis of Fiscal Policy Impact toward the Economic Growth in Indonesia

Yani Magdalena Sirait

*Department of Economics and Development Study, Faculty of Economics,
Jember University*

ABSTRACT

In recent years, the economic growth in Indonesia has increased every year. Increase in the economic growth occurs as a result of the policy pursued by government, either in fiscal policy arrangement or monetary policy. The function of fiscal policy is a stabilizer instrument in maintaining the economic stability. Thus, the national income increase in accordance with the use of recourses or factors of production and public effectiveness, without neglecting the redistribution of income or wealth as well as efforts to increase employment opportunities. Consistent evidence of the fiscal policy impact on the economic growth is through the structure of government revenue and expenditure management, so that it can develop the economic growth. The aims of this study are to know the implementation of fiscal policy on economic growth in Indonesia. The result of analysis using *Error Correction Model* illustrates that the fiscal policy in Indonesia through tax revenues has a positive effect on the economic growth, while the long-term tax revenues have a negative effect on the economic growth. Meanwhile, the government expenditure has no significant effect on the economic growth both in short and long term, while the non-tax revenues (PNBP) have a significant influence on the short-term economic growth in Indonesia.

Key Word: Fiscal Policy, Economic Growth, *Error Correction Model* (ECM)

RINGKASAN

Analisis Dampak Kebijakan Fiskal di Indonesia; Yani Magdalena Sirait, 090810101019; 2013; Jurusan Ilmu Ekonomi dan Studi Pembangunan, Fakultas Ekonomi Universitas Jember.

Kebijakan Fiskal merupakan instrumen kebijakan pemerintah dalam mencapai stabilisasi perekonomian. Kebijakan fiskal dikenal sebagai alat stabilitator bagi perekonomian di suatu negara. Beberapa jenis kebijakan fiskal yang dilakukan oleh pemerintah diantaranya ialah kebijakan fiskal yang berupa penerimaan pemerintah dan pengeluaran pemerintah yang kesemuanya itu diatur dalam APBN Indonesia dalam periode tahunan. Bukti konsisten dari dampak kebijakan fiskal terhadap pertumbuhan ekonomi yaitu melalui struktur penerimaan dan pengelolaan pengeluaran pemerintah sehingga dapat meningkatkan pertumbuhan ekonomi

Sistem kebijakan fiskal di Indonesia telah mengalami perubahan dari masa orde lama, orde baru, hingga saat ini. Sistem kebijakan fiskal yang berubah-ubah ini dimaksudkan untuk menjaga perekonomian agar tetap stabil dari gejolak ekonomi yang cukup besar. Kebijakan anggaran berimbang dan dinamis yang dilakukan pada masa orde baru misalnya, kebijakan ini dilakukan oleh pemerintah untuk mengatasi hiper-inflasi.

Selain itu, dalam upaya peningkatan penerimaan pemerintah adanya perubahan pembaharuan sistem penerimaan pajak pada perekonomian di Indonesia memberikan efek bagi keuangan negara. Pembaharuan sistem penerimaan pajak yang terjadi pada tahun 1994 dan 1997 memiliki tujuan untuk meningkatkan kemandirian dalam pembiayaan pembangunan, meningkatkan efisiensi dalam penerimaan pemerintah.

Tujuan dalam penelitian ini adalah untuk mengetahui dampak kebijakan fiskal melalui penerimaan dan pengeluaran pemerintah terhadap pertumbuhan ekonomi di Indonesia. Oleh sebab itu, variabel yang digunakan pada penelitian ini ialah

penerimaan pemerintah berupa pajak dan bukan pajak, serta pengeluaran pemerintah dengan menggunakan data sekunder triwulan pada tahun 1990-2012 yang diunduh melalui Laporan Keuangan Indonesia Bank Indonesia (SEKI). Metode analisis yang digunakan dalam penelitian ini menggunakan dua analisis, yaitu dengan menggunakan analisis deskriptif dan analisis *Error Corection Methods*(ECM).

Dari hasil analisis tersebut dapat diketahui bahwa pertumbuhan ekonomi di Indonesia dalam jangka pendek dipengaruhi oleh instrumen kebijakan fiskal berupa penerimaan pemerintah berupa pajak dan bukan pajak, sedangkan dalam jangka panjang penerimaan pemerintah berupa pajak tidak memberikan kontribusi terhadap pertumbuhan ekonomi di Indonesia. Selain itu juga dapat diketahui bahwa pertumbuhan ekonomi di Indonesia dalam jangka panjang hanya dipengaruhi oleh penerimaan negara bukan pajak. Hal ini terbukti dari hasil analisis yang didapat pada jangka panjang bahwa jumlah penerimaan bukan pajak memberikan hasil t-statistik yang lebih besar daripada t-tabel. Oleh sebab itu, dari hasil penelitian maka dapat diketahui bahwa kebijakan fiskal di Indonesia memiliki keterpengaruh terhadap pertumbuhan ekonomi di Indonesia.

PRAKATA

Puji Syukur ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa atas segala rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul *Analisis Dampak Kebijakan Fiskal terhadap Pertumbuhan Ekonomi di Indonesia*. Skripsi ini disusun guna memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ekonomi Jurusan Ilmu Ekonomi dan Studi Pembangunan di Fakultas Ekonomi Universitas Jember.

Penyusunan skripsi ini tidak lepas dari bantuan berbagai pihak baik itu berupa motivasi, nasehat, saran maupun kritik yang membangun. Oleh karena itu, dengan segala kerendahan hati, penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Dr. Siswoyo Hari S.,SE, M.Si selaku Dosen Pembimbing I yang telah meluangkan waktu untuk memberikan bimbingan, pengarahan, serta motivasi dalam penyusunan skripsi ini;
2. Ibu Ciplis Gema Qoriah, SE., M.Sc. selaku Dosen Pembimbing II yang bersedia meluangkan waktu untuk memberikan bimbingan, saran, kritik dan pengarahan dengan penuh keikhlasan, ketulusan dan kesabaran dalam menyelesaikan skripsi ini;
3. Bapak Dr. Moch. Fatthorози, SE, M.Si selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Jember beserta staf pendidikan dan administrasi;
4. Bapak Dr. I Wayan Subagiarta, SE., M.Si selaku Ketua Jurusan Ilmu Ekonomi dan Studi Pembangunan Universitas Jember;
5. Bapak Adhitya Wardhono, SE,M.Sc,Ph.D, terimakasih atas bantuan, dukungan, dan motivasinya selama ini sehingga penulis bisa mendapatkan banyak pembelajaran dan pengalaman;
6. Seluruh Bapak dan Ibu dosen beserta staf karyawan di lingkungan Fakultas Ekonomi Universitas Jember serta Perpustakaan Fakultas Ekonomi dan Perpustakaan Pusat;

7. Kedua orangtuaku tersayang, Ayahanda H. Sirait dan Ibunda R. Siagian yang selalu mendoakan, menuntun, dan memberikan kasih sayangnya;
8. Adik Nelly Sirait beserta seluruh keluarga besarku, terimakasih atas doa, dan kasih sayang, serta dukungan yang tanpa henti;
9. Keluarga keduaku di Jember, seluruh anggota NHKBP Jember serta Maktua Hutapea/br.Siagian, terimakasih atas kasih persaudaraan yang telah diberikan;
10. Keluarga NHKBP Jember angkatan 2009, Erik Hutapea, Grace Pasaribu, Dita Siringo-ringo, Nanda Sinaga, Yanti Pasaribu, Ester Hutabarat, Ervin Simanjuntak, Damos Pakpahan, serta kakak dan abang, Kak Tike, Kak Ika, Bang Ari, Bang Bas, Kak Nelfa yang telah menemani kebersamaan, kekeluargaan penuh canda tawa dan keluh kesah bersama;
11. Sahabat-sahabatku tersayang Cindy Priza, Hasniah, Puteri Maulida, Ayu Apriliani, Tria Septina, terimakasih untuk semua cerita dan kenangan bersama, baik canda tawa maupun keluh kesah.
12. Teman-teman dan kakak tingkat di konsentrasi moneter Firoh, Ginanjar, Najib, Alif, Mas Nasir, Mas Yusman;
13. Seluruh teman-teman di Jurusan Ilmu Ekonomi dan Studi Pembangunan yang tidak dapat disebutkan satu-persatu, terima kasih semuanya dan semua pihak yang telah membantu dalam penyelesaian skripsi ini yang tidak dapat disebutkan satu-persatu.

Akhir kata tidak ada sesuatu yang sempurna didunia ini, penulis menyadari atas kekurangan dalam penyusunan skripsi. Oleh karena itu, kritik dan saran yang membangun penulis harapkan bagi penyempurnaan tugas akhir ini. Akhirnya, penulis berharap semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat dan tambahan pengetahuan bagi penulisan karya tulis selanjutnya. Amien.

Jember, 16 Mei 2013

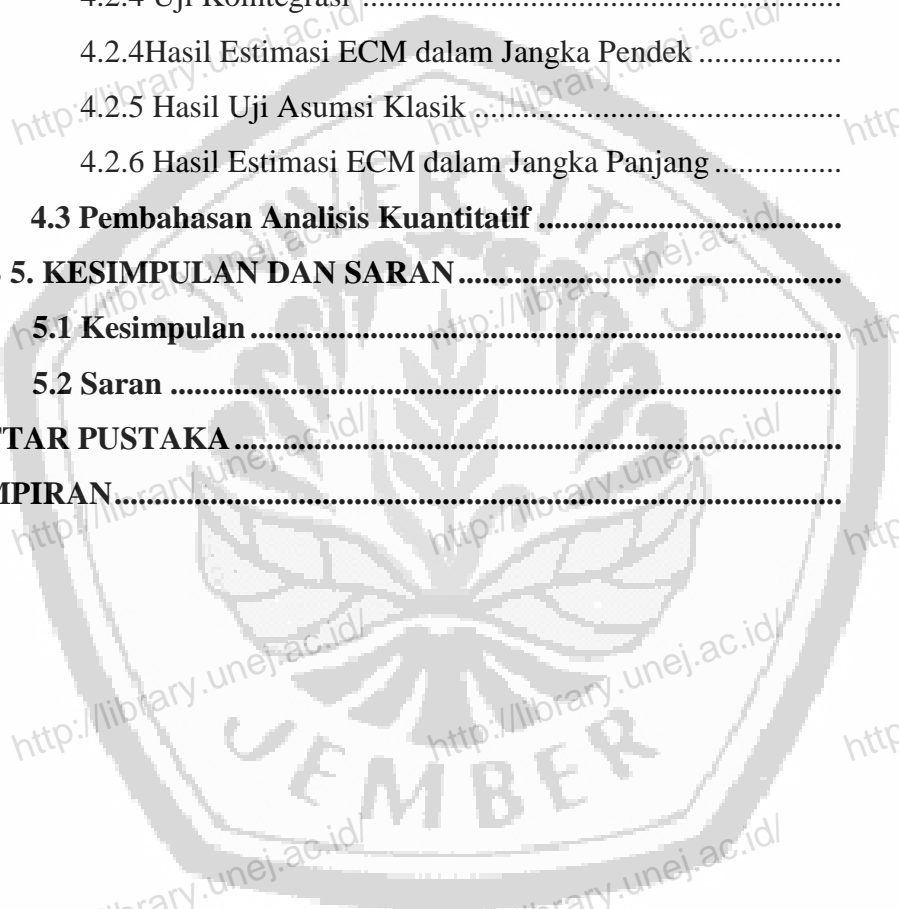
Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN SAMPUL	i
HALAMAN JUDUL	ii
HALAMAN PERSEMBAHAN	iii
HALAMAN MOTO	iv
HALAMAN PERNYATAAN	v
HALAMAN TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI	vi
HALAMAN PENGESAHAN	viii
ABSTRAK	ix
ABSTRACT	x
RINGKASAN	xi
PRAKATA	xiii
DAFTAR ISI	xv
DAFTAR TABEL	xviii
DAFTAR GAMBAR	xix
DAFTAR LAMPIRAN	xx
BAB 1. PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Rumusan Masalah	12
1.3 Tujuan Penelitian	12
1.4 Manfaat penelitian	12
BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA	13
2.1.1 Kebijakan Pemerintah dan Perubahan Keseimbangan	13
2.1.2 Kurva Permintaan dan Penawaran Agregat	18
2.1.3 Kebijakan Fiskal	20
2.1.4 Kebijakan Fiskal dan Proses Pendesakan	23
2.1.5 Penerimaan Pemerintah	26

2.1.6 Teori Pengeluaran Pemerintah.....	28
2.1.7 Pengeluaran Pemerintah	30
2.1.8 Kebijakan Subsidi.....	32
2.1.9 Teori Pertumbuhan Ekonomi.....	32
2.2 Penelitian Sebelumnya.....	34
2.3 Kerangka Konseptual	37
BAB 3. METODOLOGI PENELITIAN.....	40
3.1 Jenis dan Sumber Data.....	40
3.2 Spesifikasi Model Penelitian	40
3.3 Metode Analisis Data	43
3.3.1 Uji Stasioneritas Data.....	43
3.3.2 Penentuan <i>Lag Optimum</i>	45
3.3.3 Uji Kointegrasi	45
3.3.4 Uji ECM Jangka Pendek.....	46
3.4 Uji Asumsi Klasik.....	46
3.4.1 Uji Autokorelasi.....	46
3.4.2 Uji Heteroskedastisitas.....	47
3.4.3 Uji Multikolinearitas	48
3.4.4 Uji Linearitas.....	48
3.4.5 Uji Normalitas	48
3.5 Definisi Operasional.....	49
BAB 4. PEMBAHASAN.....	51
4.1 Gambaran Umum Perekonomian Indonesia.....	51
4.1.1 Gambaran Umum.....	51
4.1.2 Dinamika dan Konfigurasi Kebijakan Fiskal di Indonesia	53
4.1.3 Peran Kebijakan Fiskal terhadap Gejolak Ekonomi...	56
4.1.4 Perkembangan Penerimaan Pemerintah di Indonesia .	58
4.1.5 Preskripsi Pengeluaran Pemerintah.....	61
4.1.6 Sistem Keuangan Negara	61

4.1.7 Sistem Anggaran di Indonesia	63
4.2 Analisis Kausal Dinamis.....	71
4.2.1 Hasil Analisis Statistik Deskriptif	71
4.2.2 Hasil Analisis ECM	72
4.2.3 Uji Stasioneritas Data.....	73
4.2.4 Uji Kointegrasi	74
4.2.4 Hasil Estimasi ECM dalam Jangka Pendek	75
4.2.5 Hasil Uji Asumsi Klasik	77
4.2.6 Hasil Estimasi ECM dalam Jangka Panjang	78
4.3 Pembahasan Analisis Kuantitatif	79
BAB 5. KESIMPULAN DAN SARAN.....	85
5.1 Kesimpulan	87
5.2 Saran	89
DAFTAR PUSTAKA.....	90
LAMPIRAN.....	96



DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 Jumlah Penerimaan dan Pengeluaran Pemerintah.....	8
Tabel 2.1 Ringkasan Penelitian Sebelumnya	35
Tabel 4.1 Perbedaan Format <i>T-account</i> dan <i>I-account</i>	65
Tabel 4.2 Pendapatan Negara dan Hibah pada APBN	67
Tabel 4.3 Postur Belanja Negara pada APBN.....	68
Tabel 4.4 Postur Pembiayaan Negara dalam APBN	69
Tabel 4.5 Hasil Uji Statistik Deskriptif.....	71
Tabel 4.6 Hasil Uji Stasioneritas Data Tingkat Level.....	73
Tabel 4.7 Hasil Uji Stasioneritas Data Tingkat <i>First Difference</i>	74
Tabel 4.8 Hasil Uji Kointegrasi.....	75
Tabel 4.9 Hasil Estimasi ECM Jangka Pendek	76
Tabel 4.10 Hasil Uji Asumsi Klasik	77
Tabel 4.11 Hasil Estimasi ECM Jangka Panjang	79

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 1.1 Penerimaan dan Pengeluaran Pemerintah.....	9
Gambar 2.1 Kurva Kebijakan Fiskal menurut Klasik.....	14
Gambar 2.2 Kurva Keseimbangan Penawaran Uang.....	15
Gambar 2.3 Kurva Kebijakan Fiskal <i>Liquidity Trap</i>	16
Gambar 2.4 Kurva Kebijakan Fiskal menurut Keynes.....	17
Gambar 2.5 Kurva Kebijakan Fiskal menurut Monetaris.....	18
Gambar 2.6 Kurva Permintaan dan Penawaran Agregat.....	19
Gambar 2.7 Kebijakan Fiskal dalam model IS-LM.....	23
Gambar 2.8 Kurva IS dengan dan tanpa <i>crowding out</i>	24
Gambar 2.10 Kerangka Konseptual.....	39
Gambar 4.1 PDB Menurut Lapangan Usaha.....	52
Gambar 4.2 Presentase Penerimaan Pajak.....	60
Gambar 4.3 Alur Kekuasaan Keuangan Negara.....	63
Gambar 4.4 Format lama dan Format Baru dalam APBN.....	64
Gambar 4.5 Penerimaan dan Pengeluaran Pemerintah tahun 1994-2012.....	82
Gambar 4.6 Defisit Anggaran Pemerintah Tahun 1994-2011.....	83

DAFTAR LAMPIRAN

	Halaman
Lampiran A Data Penelitian	96
Lampiran A.1 Interpolasi Data	97
Lampiran B Hasil Uji OLS	102
Lampiran C Hasil Uji Statistik Deskriptif	103
Lampiran D Hasil Uji Stasioneritas Data	104
Lampiran E Hasil Uji Kointegrasi	108
Lampiran F Hasil Estimasi ECM Jangka Pendek	109
Lampiran G Hasil Uji Asumsi Klasik.....	110
- Uji Linearitas	110
- Uji Multikolinearitas	111
- Uji Autokorelasi	112
- Uji Heteroskedastisitas	113
- Uji Normalitas	114
Lampiran H Kovarian Matrix	115
Lampiran I Hasil Estimasi ECM Jangka Panjang	116