



**ANALISIS EKONOMI POLITIK DALAM INDUSTRI  
TELEKOMUNIKASI INDONESIA  
(STUDI KASUS KEPEMILIKAN TEMASEK HOLDINGS  
ATAS SAHAM INDOSAT)**

***POLITICAL ECONOMY ANALYSIS IN INDONESIAN  
TELECOMMUNICATION INDUSTRY  
(THE CASE STUDY OF TEMASEK HOLDINGS'S  
PROPERTY ON INDOSAT'S SHARES)***

**SKRIPSI**

**Oleh**

**Raden Roro Meifitri Adi Sarasati  
NIM 060910101177**

**JURUSAN HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS JEMBER  
2010**



**ANALISIS EKONOMI POLITIK DALAM INDUSTRI  
TELEKOMUNIKASI INDONESIA  
(STUDI KASUS KEPEMILIKAN TEMASEK HOLDINGS  
ATAS SAHAM INDOSAT)**

***POLITICAL ECONOMY ANALYSIS IN INDONESIAN  
TELECOMMUNICATION INDUSTRY  
(THE CASE STUDY OF TEMASEK HOLDINGS'S  
PROPERTY ON INDOSAT'S SHARES)***

**SKRIPSI**

diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat  
untuk menyelesaikan Program Studi Hubungan Internasional (S1)  
dan mencapai gelar Sarjana Sosial

**Oleh**

**Raden Roro Meifitri Adi Sarasati  
NIM 060910101177**

**JURUSAN HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS JEMBER**

**2010**

## **PERSEMBAHAN**

Skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Orang tuaku tercinta, yang telah mendoakan dan memberi kasih sayang serta pengorbanan selama ini;
2. guru-guruku sejak SD sampai PT terhormat, yang telah memberikan ilmu dan membimbing dengan penuh kesabaran;
3. Almamater Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

## **MOTTO**

Kita tidak dapat mengatur arah bertiupnya angin,  
tetapi kita dapat mengatur layar.

(AWANAMA)

Do it as you can do the best of you. (nn)

## PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

nama : Raden Roro Meifitri Adi Sarasati

NIM : 060910101177

menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul: *Analisis Ekonomi Politik Dalam Industri Telekomunikasi Indonesia (Studi Kasus Kepemilikan Temasek Holdings Atas Saham Indosat)* adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali jika dalam pengutipan substansi disebutkan sumbernya, dan belum pernah diajukan pada institusi mana pun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak mana pun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata di kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 29 Oktober 2010  
Yang menyatakan,

Raden Roro Meifitri Adi Sarasati  
NIM 060910101177

**SKRIPSI**

**ANALISIS EKONOMI POLITIK DALAM INDUSTRI TELEKOMUNIKASI  
INDONESIA  
(STUDI KASUS KEPEMILIKAN TEMASEK HOLDINGS ATAS SAHAM  
INDOSAT)**

Oleh

Raden Roro Meifitri Adi Sarasati  
NIM 060910101177

Pembimbing

Dosen Pembimbing I : Dr. A. Habibullah, M.Si

Dosen Pembimbing II : Suyani Indriastuti, S.Sos, M.Si

## PENGESAHAN

Skripsi berjudul *Analisis Ekonomi Politik Dalam Industri Telekomunikasi Indonesia (Studi Kasus Kepemilikan Temasek Holdings Atas Saham Indosat)* telah diuji dan disahkan pada:

hari : Jumat

tanggal : 29 Oktober 2010

tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Tim Penguji  
Ketua,

Drs. Djoko Susilo, M.Si  
NIP 195908311989021001

Penguji I,

Dr. A. Habibullah, M.Si  
NIP 196403211991031002

Penguji III,

Heri Alfian, S.Sos, M.Si  
NIP 198008222005011001

Penguji II,

Suyani Indriastuti, S.Sos, M.Si  
NIP 197701052008012013

Penguji IV,

Dra. Sri Yuniati, M.Si  
NIP 196305261989022001

Mengetahui,  
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Jember

Prof. Dr. Harry Yuswandi, MA  
NIP 130 674 836

**Raden Roro Meifitri Adi Sarasati**

*Jurusan Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik,  
Universitas Jember*

**ABSTRAK**

Along with the development of globalization, telecommunications become one important part for the life of Indonesian society. These conditions make the acquisition of telecommunications in Indonesia need to be monitored, although held by large corporations that control most of the world's information and telecommunications systems such as Temasek Holdings. This paper aims to show that the entry of Temasek Holdings to Indonesian telecommunications company, Indosat, ultimately opposed by the Indonesian government. These studies indicate that the entry of Temasek Holdings to Indosat has caused economic and political problems. It is shown by the various acts of rejection from society and the Indonesian government, the emergence of public loss data, and violations of the antitrust laws of Indonesia, who then urged Temasek Holdings should divest its shares in Indosat.

**Keywords:** telecommunication, acquisition, Temasek Holdings, Indosat.



## PRAKATA

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT yang telah memberikan rahmat, hidayah serta kekuatan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul *Analisis Ekonomi Politik Dalam Industri Telekomunikasi Indonesia (Studi Kasus Kepemilikan Temasek Holdings Atas Saham Indosat)*. Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan strata satu (S1) pada Jurusan Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Terwujudnya skripsi ini tidak lepas dari bantuan berbagai pihak yang telah mendorong dan membimbing penulis, baik tenaga, ide-ide, maupun pemikiran. Oleh karena itu dalam kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Harry Yuswandi, MA, selaku dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
2. Bapak Drs. Supriyadi, M.Si, selaku Ketua Jurusan Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
3. Almarhum Bapak Dr. A. Habibullah, M.Si, selaku Dosen Pembimbing I dan Ibu Suyani Indriastuti, S.Sos, M.Si, selaku Dosen Pembimbing II yang telah meluangkan waktu, pikiran dan perhatian dalam penulisan skripsi ini;
4. Bapak Drs. Bagus Sigit Sunarko, M.Si, selaku Dosen Pembimbing Akademik;
5. Yth. seluruh Dosen Jurusan Ilmu Hubungan Internasional yang telah banyak membimbing dan memberikan ilmu pengetahuan kepada penulis;
6. Yth. seluruh staf dan karyawan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember yang telah banyak membantu dalam proses administrasi perkuliahan;
7. Orang tuaku yang telah memberikan dorongan dan doanya demi terselesaikannya skripsi ini;

8. saudaraku Ryo, Jati dan Wahyu yang selalu memberi dorongan semangat;
9. orang yang aku sayangi, Dendy Nurhadi, yang telah banyak membantu dengan selalu memberi pengertian dan motivasi meski dengan segala keterbatasan yang ada;
10. sahabatku Dini, Murti, Tutus, Vita Yoshida, Mimi, dan Sitra Sukro yang telah banyak membantu dan menemaniku selama proses penyelesaian skripsi;
11. Prita Ndut, Icha Ichu dan teman-teman kos Mentari Jl. Jawa 2E No 8 lainnya, yang telah membantu dan menemaniku selama di Jember baik secara langsung maupun tidak;
12. rekan-rekan kuliahku di Jember yang telah banyak meluangkan waktu untuk menemaniku dan rekan sekolahku di Bondowoso yang selalu memberi semangat dan dukungan;
13. semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu per satu.

Semoga segala bantuan yang tidak ternilai harganya ini mendapat imbalan di sisi Allah SWT sebagai amal ibadah, Amin.

Penulis menyadari bahwa proposal ini masih jauh dari kesempurnaan, oleh karena itu kritik saran yang membangun dari berbagai pihak sangat penulis harapkan demi perbaikan-perbaikan ke depan. *Amin Yaa Rabbal 'Alamiin.*

Jember, 29 Oktober 2010

Penulis

## DAFTAR ISI

	Halaman
<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	i
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	ii
<b>MOTTO</b> .....	iii
<b>HALAMAN PERNYATAAN</b> .....	iv
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	v
<b>ABSTRAK</b> .....	vi
<b>PRAKATA</b> .....	vii
<b>DAFTAR ISI</b> .....	ix
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	xi
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	xii
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	xiii
<b>DAFTAR ISTILAH</b> .....	xiv
<b>BAB 1. PENDAHULUAN</b> .....	1
<b>1.1 Latar Belakang</b> .....	1
<b>1.2 Ruang Lingkup pembahasan</b> .....	7
1.2.1 Batasan Masalah .....	7
1.2.2 Batasan Waktu .....	8
<b>1.3 Rumusan Masalah</b> .....	8
<b>1.4 Kerangka Pemikiran</b> .....	9
<b>1.5 Hipotesis</b> .....	17
<b>1.6 Metode Penelitian</b> .....	18
1.6.1 Metode Pengumpulan Data .....	18
1.6.2 Metode Analisis Data .....	19
<b>1.7 Sistematika Penulisan</b> .....	20
<b>BAB 2. GAMBARAN UMUM INDUSTRI TELEKOMUNIKASI DI INDONESIA</b> .....	22
<b>2.1 Sejarah Telekomunikasi Di Indonesia</b> .....	22
<b>2.2 Perkembangan Teknologi Dan Industri Telekomunikasi Indonesia</b> .....	25
<b>2.3 Perusahaan-perusahaan Telekomunikasi Di Indonesia</b> .....	27
<b>2.4 Persaingan Antar Perusahaan Telekomunikasi di Di Indonesia</b> .....	35
<b>2.5 Liberalisasi Perusahaan Telekomunikasi Di Indonesia</b> .....	40
<b>BAB 3. TEMASEK HOLDINGS DAN PENGUASAANNYA DALAM INDUSTRI TELEKOMUNIKASI INTERNASIONAL</b>	

	<b>DAN INDONESIA</b> .....	44
	<b>3.1 Temasek Holdings</b> .....	44
	<b>3.2 Temasek Holdings Dalam Industri Telekomunikasi</b> .....	47
	<b>3.3 Temasek Holdings Dalam Industri Telekomunikasi Di Indonesia</b> .....	49
	3.3.1 Pembelian Saham PT Telekomunikasi Selular (Telkomsel) oleh Singapore Telecommunications Limited (SingTel) .....	51
	3.3.2 Pembelian Saham PT Indosat Tbk (Indosat) Oleh Singapore Technologies Telemmedia Pte. Ltd. (STT) .....	52
<b>BAB 4.</b>	<b>ANALISIS EKONOMI POLITIK KEPEMILIKAN TEMASEK HOLDINGS ATAS SAHAM INDOSAT</b> .....	56
	<b>4.1 Analisis Ekonomi Politik Kepentingan Stakeholders Indosat Terkait Dengan Penolakan Terhadap Kepemilikan Temasek Holdings Atas Saham Indosat</b> .....	57
	4.1.1 Analisis Kepentingan dan Tuntutan Serikat Pekerja Indosat .....	57
	4.1.2 Analisis Kepentingan dan Tuntutan Masyarakat Indonesia	61
	4.1.3 Analisis Ekonomi Politik Kepentingan Stakeholders Indosat .....	66
	<b>4.2 Analisis Monopoli Temasek Holdings Dalam Industri Telekomunikasi Indonesia</b> .....	68
	<b>4.3 Peran dan Upaya Institusi-institusi Politik Dalam Mengakomodir Kepentingan dan Tuntutan Stakeholders Indosat</b> .....	70
	4.3.1 Peran dan Upaya Dewan Perwakilan Rakyat .....	71
	4.3.2 Peran dan Upaya <i>Non-Government Organizations</i> .....	74
	<b>4.4 Putusan Hukum Gugatan dan Laporan Kasus Divestasi Indosat dan Kepemilikan Temasek Holding Dalam Bisnis Telekomunikasi Di Indonesia</b> .....	78
	4.4.1 Hasil <i>Class Action</i> Divestasi Indosat .....	78
	4.4.2 Hasil Laporan Federasi Serikat Pekerja BUMN Mengenai Monopoli .....	80
	4.4.3 Keputusan Mahkamah Agung .....	87
	<b>4.5 Temasek Holdings Melepas Saham Indosat</b> .....	90
<b>BAB 5.</b>	<b>Kesimpulan</b> .....	94
	<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	
	<b>LAMPIRAN</b>	

## DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 Perincian dari privatisasi PT Indosat .....	5
Tabel 2.1 Perkembangan jumlah pelanggan telepon selular di Indonesia ....	37
Tabel 2.2 Konsentrasi industri telepon selular (2005) .....	38
Tabel 2.3 Perolehan ROA (Return On Asset) .....	39
Tabel 2.4 Perolehan ROE (Return On Equity) .....	39
Tabel 3.1 SingTel's Most Significant Investments .....	48
Tabel 4.1 Tarif telepon lokal antar pelanggan dari operator yang sama ( <i>on-net</i> ) .....	62
Tabel 4.2 Biaya telepon lokal antar pelanggan dari operator yang berbeda ( <i>off-net</i> ) .....	62
Tabel 4.3 Promosi tarif panggilan operator tertentu (Oktober 2006) .....	63
Tabel 4.4 Tarif Selular Di Indonesia Sesama Operator ( <i>On-Net</i> ) Dan Antar Operator ( <i>Off-Net</i> ) Pada Jam Sibuk ( <i>Peak</i> ) Dan Tidak Sibuk ( <i>Off Peak</i> )	64
Tabel 4.4 Pangsa pasar Telkomsel dan Indosat yang terus mengalami peningkatan .....	86

## DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 1.1 Hubungan ekonomi politik .....	10
Gambar 2.1 Telkomsel Performance .....	30
Gambar 2.2 Pelanggan kartu pra bayar menurut operator telekomunikasi (25 Juli 2007) .....	42
Gambar 3.1 Portofolio Temasek berdasarkan geografi (S\$ 90b – 2004) .....	46
Gambar 3.2 Portofolio Temasek berdasarkan sektor (2004) .....	48
Gambar 3.3 Komposisi pemegang saham Telkomsel .....	51
Gambar 3.4 Komposisi pemegang saham Indosat tahun 2002 .....	54
Gambar 4.1 Skema kepemilikan Temasek terhadap Telkomsel dan Indosat .	84
Gambar 4.2 Skema Kepemilikan Saham Setelah Penjualan ICL .....	92

## DAFTAR LAMPIRAN

- A. Keputusan Menteri Perhubungan Nomor KM 72 Tahun 1999 tentang Cetak Biru Kebijakan Pemerintah Tentang Telekomunikasi Indonesia
- B. Master Plan BUMN Tahun 2002 – 2006
- C. Peraturan Pemerintah Nomor 30 Tahun 2002 tentang Penjualan Saham Milik Negara Republik Indonesia Pada Perusahaan Perseroan (PERSERO) PT Indosat Tbk
- D. UU Nomor 5 Tahun 1999 Tentang Larangan Praktek Monopoli Dan Persaingan Usaha Tidak Sehat
- E. Putusan Perkara Nomor: 07/KPPU-L/2007 – Tentang Hukum
- F. Skema Penanganan Perkara di KPPU dan Upaya Hukum Atas Putusan KPPU

## DAFTAR SINGKATAN

AMH	: Asia Mobile Holding
APNATEL	: Asosiasi Perusahaan Nasional Telekomunikasi
APBN	: Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara
BUMN	: Badan Usaha Milik Negara
CDMA	: Code Division Multiple Access
FDI	: Foreign Direct Investment
FSP BUMN	: Federasi Serikat Pekerja BUMN
GCG	: Good Corporate Governance
GLC	: Government-Linked Company
GSM	: Global System For Mobile
HIPMI	: Himpunan Pengusaha Muda Indonesia
ILUNI	: Ikatan Alumni Universitas Indonesia
ICL	: Indonesian Communications Limited
KAHMI	: Korps Alumni Himpunan Mahasiswa Islam Indonesia
KPPU	: Komisi Pengawas Persaingan Usaha
MA	: Mahkamah Agung
MMS	: Multimedia Message Service
NMT	: Nordic Mobilen Telephone
PMA	: Perusahaan Modal Asing
QTel	: Qatar Telecom
SingTel	: Singapore Telecommunications
SP	: Serikat Pekerja
SPV	: Special Purpose Vehicle
STT	: Singapore Technologies Telemedia
TLC	: Temasek-Linked Company