



SKRIPSI

**PELAKSANAAN STANDAR OPERASIONAL MANAJEMEN
KOPERASI SIMPAN PINJAM DAN UNIT SIMPAN PINJAM
KOPERASI SETELAH BERLAKUNYA KEPUTUSAN
MENTERI NEGARA KOPERASI DAN UKM RI
NOMOR 96/Kep/M.KUKM/IX/2004 PADA KPRI
PERGU PASURUAN**

*(THE IMPLEMENTATION OF COOPERATION MANAGEMENT
OPERATIONAL STANDART AFTER LEGALITATION OF
THE MINISTRY DECREE OF COOPERATION
AND SMALL MEDIATE ENTERPRISES
INDONESIA NUMBER 96/KEP/M.KUKM/IX/2004
IN INDONESIA REPUBLIC OFFICIAL
COOPERATION OF FUNDAMENTAL
ECONOMIC IN PASURUAN)*

**NOVITA MAHDIYAH IZZATI
NIM : 050710101118**

**UNIVERSITAS JEMBER
FAKULTAS HUKUM
2009**

SKRIPSI

**PELAKSANAAN STANDAR OPERASIONAL MANAJEMEN
KOPERASI SIMPAN PINJAM DAN UNIT SIMPAN PINJAM
KOPERASI SETELAH BERLAKUNYA KEPUTUSAN
MENTERI NEGARA KOPERASI DAN UKM RI
NOMOR 96/Kep/M.KUKM/IX/2004 PADA KPRI
PERGU PASURUAN**

*(THE IMPLEMENTATION OF COOPERATION MANAGEMENT
OPERATIONAL STANDART AFTER LEGALITATION OF
THE MINISTRY DECREE OF COOPERATION
AND SMALL MEDIATE ENTERPRISES
INDONESIA NUMBER 96/KEP/M.KUKM/IX/2004
IN INDONESIA REPUBLIC OFFICIAL
COOPERATION OF FUNDAMENTAL
ECONOMIC IN PASURUAN)*

**NOVITA MAHDIYAH IZZATI
NIM : 050710101118**

**UNIVERSITAS JEMBER
FAKULTAS HUKUM
2009**

MOTTO

**“Ingin menjadi orang yang pandai cuma hanya di angan-angan saja tanpa
ada usaha maka orang gila itu bermacam-macam”¹**

¹ Kitab Alala

PERSEMBAHAN

Skripsi ini kupersembahkan kepada :

1. Kedua Orang Tuaku yang saya hormati, cintai dan saya banggakan Ayahanda Mustofa S.H. dan Ibunda Nurjannah S.H., yang telah memberikan kasih sayang begitu melimpah dan tak ternilai harganya serta tak pernah lelah untuk selalu menuntunku menuju kesuksesan.
2. Alma Mater Fakultas Hukum Universitas Jember yang saya banggakan.
3. Bapak Ibu Guru yang selama ini telah mendidik dan memberikan bimbingan dan ilmu bermanfaat dengan penuh keikhlasan dan kesabaran.
4. Adik-adikku Yasyfin N.M dan Hadiqul Musyaddad N.M yang paling saya sayangi dan banggakan yang selalu ada untuk memberikan tawa semangat dan Pewujud segala mimpi.

**PELAKSANAAN STANDAR OPERASIONAL MANAJEMEN
KOPERASI SIMPAN PINJAM DAN UNIT SIMPAN PINJAM
KOPERASI SETELAH BERLAKUNYA KEPUTUSAN
MENTERI NEGARA KOPERASI DAN UKM RI
NOMOR 96/Kep/M.KUKM/IX/2004 PADA KPRI
PERGU PASURUAN**

*(THE IMPLEMENTATION OF COOPERATION MANAGEMENT
OPERATIONAL STANDART AFTER LEGALITATION OF
THE MINISTRY DECREE OF COOPERATION
AND SMALL MEDIATE ENTERPRISES
INDONESIA NUMBER 96/KEP/M.KUKM/IX/2004
IN INDONESIA REPUBLIC OFFICIAL
COOPERATION OF FUNDAMENTAL
ECONOMIC IN PASURUAN)*

SKRIPSI

Untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum dalam Program Studi Ilmu Hukum pada
Fakultas Hukum Universitas Jember

**NOVITA MAHDIYAH IZZATI
NIM : 050710101118**

**UNIVERSITAS JEMBER
FAKULTAS HUKUM
JEMBER
2009**

PERSETUJUAN
SKRIPSI INI TELAH DISETUJUI
TANGGAL 28 JULI 2009

Oleh
Pembimbing

I WAYAN YASA, S.H., M.H.

NIP. 131 832 298

Pembantu Pembimbing

PRATIWI PUSPITHO ANDINI, S.H.

NIP. 132 320 070

PENGESAHAN

Skripsi dengan judul:

**PELAKSANAAN STANDAR OPERASIONAL MANAJEMEN
KOPERASI SIMPAN PINJAM DAN UNIT SIMPAN PINJAM
KOPERASI SETELAH BERLAKUNYA KEPUTUSAN
MENTERI NEGARA KOPERASI DAN UKM RI NOMOR
96/Kep/M.KUKM/IX/2004 PADA KPRI PERGU PASURUAN**

*(THE IMPLEMENTATION OF COOPERATION MANAGEMENT
OPERATIONAL STANDART AFTER LEGALITATION OF THE MINISTRY
DECREE OF COOPERATION AND SMALL MEDIATE ENTERPRISES
INDONESIA NUMBER 96/KEP/M.KUKM/IX/2004 IN INDONESIA
REPUBLIC OFFICIAL COOPERATION OF FUNDAMENTAL ECONOMIC
IN PASURUAN)*

Oleh:

**NOVITA MAHDIYAH IZZATI
NIM : 050710101118**

Pembimbing

Pembantu Pembimbing

I WAYAN YASA, S.H., M.H.
NIP. 131 832 298

PRATIWI PUSPITHO ANDINI, S.H.
NIP. 132 320 070

Mengesahkan:

Departemen Pendidikan Nasional Republik Indonesia

Universitas Jember

Fakultas Hukum

Dekan,

Prof. Dr. M. ARIEF AMRULLAH, S.H., M. Hum.

NIP 131 759 754

PENETAPAN PANITIA UJIAN

Dipertahankan di hadapan Panitia Penguji pada:

hari : Kamis

tanggal : 6

bulan : Agustus

tahun : 2009

Diterima oleh Panitia Penguji Fakultas Hukum Universitas Jember

Panitia Penguji:

Ketua,

Sekretaris,

MARDI HANDONO, S.H., M.H. **IKARINI DANI WIDIYANTI, S.H., M.H.**

NIP. 131 832 299

NIP. 132 164 568

Anggota Penguji:

I WAYAN YASA, S.H., M.H.

NIP. 131 832 298

.....

PRATIWI PUSPITHO ANDINI, S.H.

NIP. 132 320 070

.....

PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Novita Mahdiyah Izzati
NIM : 050710101118

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah dengan judul **PELAKSANAAN STANDAR OPERASIONAL MANAJEMEN KOPERASI SETELAH BERLAKUNYA KEPUTUSAN MENTERI NEGARA KOPERASI DAN UKM RI NOMOR 96/ Kep/M.KUKM/IX/2004 PADA KPRI PERGU PASURUAN**” adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali jika disebutkan sumbernya dan belum pernah diajukan pada institusi manapun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Dengan pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya tanpa tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata di kemudian hari pernyataan itu tidak benar.

Jember, 6 Agustus 2009

Yang menyatakan,

Novita Mahdiyah Izzati

NIM 050710101118

UCAPAN TERIMA KASIH

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat ALLAH Subhanahuwataa'la yang dengan kebesaran-Nya, skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik serta tidak lupa salam hormat penulis haturkan kepada seluruh keluarga dan para sahabat.

Skripsi ini diajukan untuk memenuhi salah satu persyaratan menyelesaikan Program Studi Ilmu Hukum dan memperoleh gelar Sarjana Hukum. Berkat kerja keras, ketelitian serta dorongan, semangat dan dukungan dari semua pihak baik secara materiil maupun moril, akhirnya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan sebaik-baiknya yang berjudul “ **PELAKSANAAN STANDAR OPERASIONAL MANAJEMEN KOPERASI SETELAH BERLAKUNYA KEPUTUSAN MENTERI NEGARA KOPERASI DAN UKM RI NOMOR 96/ Kep/M.KUKM/IX/2004 PADA KPRI PERGU PASURUAN**”.

Pada kesempatan kali ini, penulis menyampaikan rasa hormat dan terima kasih yang tidak terhingga kepada:

1. Bapak I Wayan Yasa, S.H., M.H., selaku Pembimbing Skripsi sekaligus Dosen Pembimbing Akademik (DPA) yang telah menjadi orang tua kedua bagi penulis dengan selalu memberikan bimbingan, konsultasi dan masukan yang bermanfaat dalam penulisan skripsi ini dan juga selama melaksanakan kuliah di Fakultas Hukum Universitas Jember;
2. Ibu Pratiwi Puspitho Andini, S.H., selaku Pembantu Pembimbing Skripsi yang telah memberikan masukan, motivasi yang sangat berarti serta ilmu yang bermanfaat dalam penulisan skripsi ini;
3. Bapak Mardi Handono, S.H., M.H., selaku Ketua Penguji dan pembantu dekan II sekaligus Ketua Jurusan Hukum Keperdataan Fakultas Hukum Universitas Jember;
4. Ibu Ikarini Dani Widiyanti, S.H., M.H., selaku Sekretaris Penguji;
5. Bapak Prof. Dr. M. Arief Amrullah, S.H., M. Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Jember;
6. Bapak Echwan Iriyanto S.H., M.H., selaku pembantu dekan I, Bapak Edy Mulyono S.H., M. Hum., selaku pembantu dekan III;

7. Seluruh Dosen Fakultas Hukum Universitas Jember atas ilmu yang diberikan;
8. Seluruh Pegawai dan Karyawan di lingkungan Fakultas Hukum Universitas Jember, terima kasih atas segala bantuannya;
9. Kedua orang tuaku tercinta, Ayahanda Mustofa S.H. dan Ibunda Nurjannah S.H. yang selalu memberikan segalanya, baik dukungan, limpahan cinta dan do'a sehingga penulis mendapatkan kemudahan dalam setiap langkah untuk menggapai cita-cita dan meraih impian. Tanpa Ayah dan Bunda, aku tidak akan bisa menggengam segala asaku;
10. Adik-adikku tersayang dan terkasih Yasyfin N.M dan Hadiqul Musyaddad N.M yang menjadi malaikat dengan sayap berwarna untukku dalam melewati hari-hari;
11. Teruntuk "Princess ", yang tidak pernah sekalipun absent dalam setiap moment yang menakjubkan. You are the angel who becomes a winner;
12. Sahabat terbaik "Knod", yang selalu menemaniku dan memberikan semangat untuk tidak pernah menyerah;
13. Sunnyku, "YT" yang telah menjadi gift dari sang Sutradara dengan menganugerahiku cerita dan Rasa berbeda , kamu adalah epizode terbaik dari ceritaku;
14. Sahabat-sahabat terkeren, "Sence", "Dhe'Qis", "mamy", yang selalu ada dalam tangis dan tawa. Terima kasih, untuk petualangan yang kita miliki selama ini;
15. Partnerku Laode, yang telah begitu hebat dalam menjadi cerminan yang memantulkan segala pikiran dan hatiku, terima kasih atas keajaiban yang selalu kamu tunjukkan;
16. Anak-anak ALSA dan GMNI, terima kasih untuk Proses Pembelajaran dalam berorganisasi yang telah kita lalui bersama;
17. All my friend's in English class di kampus Budi Utomo Malang, yang sering TA in dan juga udah bantu ngerjain tugas akhirku, terima kasih atas support dan kekocakan kalian selama ini;

18. Bapak Suyanto Adi, selaku Wakil Kepala Sekolah di SMP Kejayan 2 Pasuruan yang telah begitu semangat untuk terjun langsung dalam Penelitian sang penulis, terima kasih atas bantuan dan semua data-datanya;
19. Teman-teman Seperjuangan, Lia, Yunita, mas Yundan, mas Angga, S.H., Panggayuh, Khusnul, Luthfi, Sindu dan terspesial Sembodo, S.H. dan juga “Cun-cun Ayoe”, terima kasih yang sedalam-dalamnya penulis ucapkan atas segala inspirasi, bantuan, doa dan dukungan hingga penulis tetap bersemangat dalam menyelesaikan skripsi ini;
20. Buat teman-teman KKM, Tata, Evi, mba’ nungky, Ika, Ike’, Kunto Wibisono, S.H., IrFa, MurNi, Reza, MoMonS, NoRa, mba’ fatimah dan mba’ Nella. Semoga sukses selalu buat kalian;
21. Teman-teman Limited PopuLation Brantas IX/43, “nCheex”, “dEby“, “Tika”, “Nita”, terima kasih atas dukungan dan motivasinya;
22. Teman-teman KOST Magnolia K’chan, mba’ Nurul, mba’ Yeni, Ranee, Rinda, IsTaf, Rossi, Lisa, Tike, Adel, Sari, Winni, mBak Indra, de’ FriDa, SiLpy, tetank Q “DeVy”, UnI Zola, Uni sIlpi, Gayuh, Rano, makasih buat segala do’a dan dukungannya;
23. Seluruh teman-teman Angkatan 2005 yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu, Semoga kita semua sukses meraih cita-cita dikemudian hari;

Penulis berharap skripsi ini dapat bermanfaat bagi banyak pihak, untuk menjadikannya lebih sempurna, Oleh karena itu kritik dan saran yang membangun sangat penulis harapkan.

Akhir kata, penulis ucapkan terima kasih.

Jember, 6 Agustus 2009

Penulis

RINGKASAN

Koperasi merupakan suatu perkumpulan yang beranggotakan orang-orang atau badan-badan hukum koperasi, yang memberikan kebebasan masuk dan keluar sebagai anggota, dengan bekerja sama secara kekeluargaan menjalankan usaha untuk mempertinggi kesejahteraan para anggotanya. Dalam perekonomian nasional koperasi berperan penting dalam meningkatkan usaha dan kesejahteraan anggota pada khususnya dan masyarakat pada umumnya. Oleh karena itu berbagai upaya telah dilakukan untuk mewujudkan koperasi secara efektif dan mempunyai kredibilitas profesional dalam sistem perekonomian nasional. Oleh karena itu, Menteri Negara Koperasi dan UKM telah menetapkan kebijakan melalui Surat Keputusan Menteri Koperasi dan UKM RI Nomor : 98/Kep/M.KUKM/IX/2004 tentang Pedoman Standar Operasional Manajemen Koperasi Simpan Pinjam Dan Unit Simpan Pinjam. Berdasarkan uraian tersebut, maka penulis sangat tertarik untuk mengkaji dan menganalisa masalah tersebut dengan cara menulis dalam bentuk karya ilmiah yang berbentuk skripsi dengan judul : **“PELAKSANAAN STANDAR OPERASIONAL MANAJEMEN KOPERASI SETELAH BERLAKUNYA KEPUTUSAN MENTERI NEGARA KOPERASI DAN UKM RI NOMOR 96/Kep/M.KUKM/IX/2004 PADA KPRI PERGU PASURUAN”**. Permasalahan dalam skripsi ini adalah tentang Pelaksanaan Keputusan Menteri Negara Koperasi dan UKM RI Nomor 96/Kep/M.KUKM/IX/2004 pada KPRI PERGU Pasuruan dan Akibat hukum yang timbul jika koperasi tidak melaksanakan Keputusan Menteri Negara Koperasi dan UKM RI Nomor 96 /Kep/ M.KUKM/IX/2004.

Tujuan penulisan skripsi ini adalah untuk menjawab dan memberikan masukan terhadap kedua permasalahan dalam skripsi ini, sekaligus sebagai persyaratan untuk mencapai gelar Sarjana Hukum (S1).

Metode penelitian meliputi tipe penelitian yang bersifat yuridis normatif, pendekatan masalah adalah pendekatan perundang-undangan (*statute approach*) dan pendekatan konseptual (*conceptual approach*). Bahan hukum, penyusunan skripsi ini menggunakan bahan hukum primer, bahan hukum sekunder, dan bahan non hukum. Analisis bahan hukum yang dipergunakan adalah metode deduksi, argumentasi hukum, dan logika hukum untuk mencapai preskripsi.

Pelaksanaan Keputusan Menteri Negara Koperasi dan UKM RI Nomor 96/Kep/M.KUKM/IX/2004 Pada KPRI PERGU Pasuruan meliputi Standar Operasional Kelembagaan KSP/USP Koperasi, Standar Operasional Manajemen Usaha KSP/USP Koperasi dan Standar Operasional Manajemen Keuangan KSP/USP Koperasi yang merupakan pengklasifikasian dari isi kepmen diatas dan sebagian besar telah di implementasikan pada KPRI PERGU Pasuruan. Standar Operasional Manajemen bagi KSP/USP Koperasi merupakan struktur tugas, prosedur kerja, sistem manajemen dan standar kerja yang dapat dijadikan acuan/panduan bagi pihak manajemen KSP/USP Koperasi dalam memberikan pelayanan bermutu bagi para anggotanya dan pengguna jasa lainnya. Akibat Hukum yang timbul dalam koperasi jika tidak dilaksanakannya Keputusan Menteri Negara Koperasi dan UKM RI Nomor 96/Kep/M.KUKM/IX/2004 adalah tidak tegas karena di dalamnya tidak diatur dengan jelas mengenai aturan sangsi-sangsinya. Meskipun demikian, setiap koperasi wajib melaksanakan dan menerapkan ketentuan dari isi Kepmen tersebut karena sesuai dengan Pasal 34 dari Ketentuan Peralihan dalam Kepmen 96/2004 yang menyebutkan bahwa KSP/USP yang sudah berjalan sebelum keputusan ini, dapat tetap melaksanakan kegiatan usahanya dengan ketentuan wajib menyesuaikan diri dalam jangka waktu paling lama 2 (dua) tahun sejak berlakunya Kepmen ini.

Saran penulis, KPRI PERGU Pasuruan hendaknya mengimplementasikan secara menyeluruh terhadap isi dari Keputusan Menteri Negara Koperasi dan UKM RI Nomor 96/Kep/M.KUKM/IX/2004. Oleh karena itu, perlu adanya pengaturan sanksi yang tegas terhadap Keputusan Menteri Negara Koperasi dan UKM RI NOMOR 96/Kep/M.KUKM/IX/2004 tentang Pedoman Standar Operasional Manajemen Koperasi Simpan Pinjam Dan Unit Simpan Pinjam sehingga semua koperasi dapat menerapkan isi Kepmen tersebut.

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN SAMPUL DEPAN	i
HALAMAN SAMPUL DALAM	ii
HALAMAN MOTTO	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN	iv
HALAMAN PRASYARAT GELAR	v
HALAMAN PERSETUJUAN	vi
HALAMAN PENGESAHAN	vii
HALAMAN PENETAPAN PANITIA UJIAN	viii
HALAMAN PERNYATAAN	ix
HALAMAN UCAPAN TERIMA KASIH.....	x
HALAMAN RINGKASAN	xiii
HALAMAN DAFTAR ISI.....	xv
HALAMAN DAFTAR LAMPIRAN.....	xvii
HALAMAN DAFTAR BAGAN.....	xviii
BAB 1 PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	4
1.3 Tujuan Penelitian	4
1.4 Metode Penelitian	5
1.4.1 Tipe Penelitian	5
1.4.2 Pendekatan Masalah.....	6
1.4.3 Bahan Hukum	6
1.4.4 Analisis Bahan Hukum.....	7
BAB 2 TINJAUAN PUSTAKA	8
2.1 Perkoperasian Indonesia	8
2.1.1 Pengertian Koperasi.....	8
2.1.2 Prinsip-prinsip Koperasi.....	10
2.1.3 Jenis-jenis Koperasi	12

2.2	Standar Operasional Manajemen KSP/USP.....	15
2.2.1	Pengertian Standar Operasional Manajemen KSP/USP.....	15
2.2.2	Ruang lingkup Manajemen Pengelolaan KSP/USP.....	15
2.3	Keberadaan KPRI PERGU Pasuruan.....	17
2.3.1	Profil KPRI PERGU Pasuruan.....	17
2.3.2	Kegiatan Usaha KPRI PERGU Pasuruan.....	18
BAB 3 PEMBAHASAN		19
3.1	Pelaksanaan Keputusan Menteri Negara Koperasi dan UKM RI NOMOR 96/Kep/M.KUKM/IX/2004 Pada KPRI PERGU Pasuruan....	19
3.2	Akibat hukum jika Koperasi tidak melaksanakan Keputusan Menteri Negara Koperasi dan UKM RI NOMOR 96/Kep/M.KUKM/IX/2004.....	40
BAB 4 PENUTUP		46
4.1	Kesimpulan.....	46
4.2	Saran.....	46
DAFTAR BACAAN		
LAMPIRAN - LAMPIRAN		

DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran I** : Keputusan Menteri Negara Koperasi dan UKM RI NOMOR 96/Kep/M.KUKM/IX/2004.
- Lampiran II** : Anggaran Dasar dan Anggaran Rumah Tangga KPRI PERGU Pasuruan.
- Lampiran III** : Kartu Tanda Anggota KPRI PERGU Pasuruan beserta Surat Pernyataan.
- Lampiran IV** : Surat Permintaan Pinjaman Istimewa beserta Surat Pernyataan dan Surat Kuasa untuk Memotong Gaji.
- Lampiran V** : Surat Permintaan Pinjaman Rutin beserta Surat Pernyataan dan Surat Kuasa untuk Memotong Gaji.
- Lampiran VI** : Surat Permintaan Pinjaman Lain- lain beserta Surat Pernyataan dan Surat Kuasa untuk Memotong Gaji.
- Lampiran VII** : Surat Permintaan Pinjaman Khusus Konsumsi.
- Lampiran VIII** : Permohonan menjadi Anggota KPRI PERGU Pasuruan.

DAFTAR BAGAN

Bagan 1 : Struktur Organisasi Koperasi Pegawai Republik Indonesia Perekonomian Guru.....	27
--	----