

**INVESTASI BIDANG ENERGI MINYAK DAN GAS BUMI PERUSAHAAN
MULTINASIONAL PETROCHINA DI INDONESIA**

*(The Oil and Gass Energy Investment of PetroChina Multinational Corporation in
Indonesian)*

SKRIPSI

**diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat untuk
menyelesaikan Program Studi Ilmu Hubungan Internasional (S1) dan mencapai gelar
Sarjana Sosial**

Oleh:

**IRWAN MUJI HARTANTO
NIM. 050910101114**

**JURUSAN ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER
2013**

PERSEMBAHAN

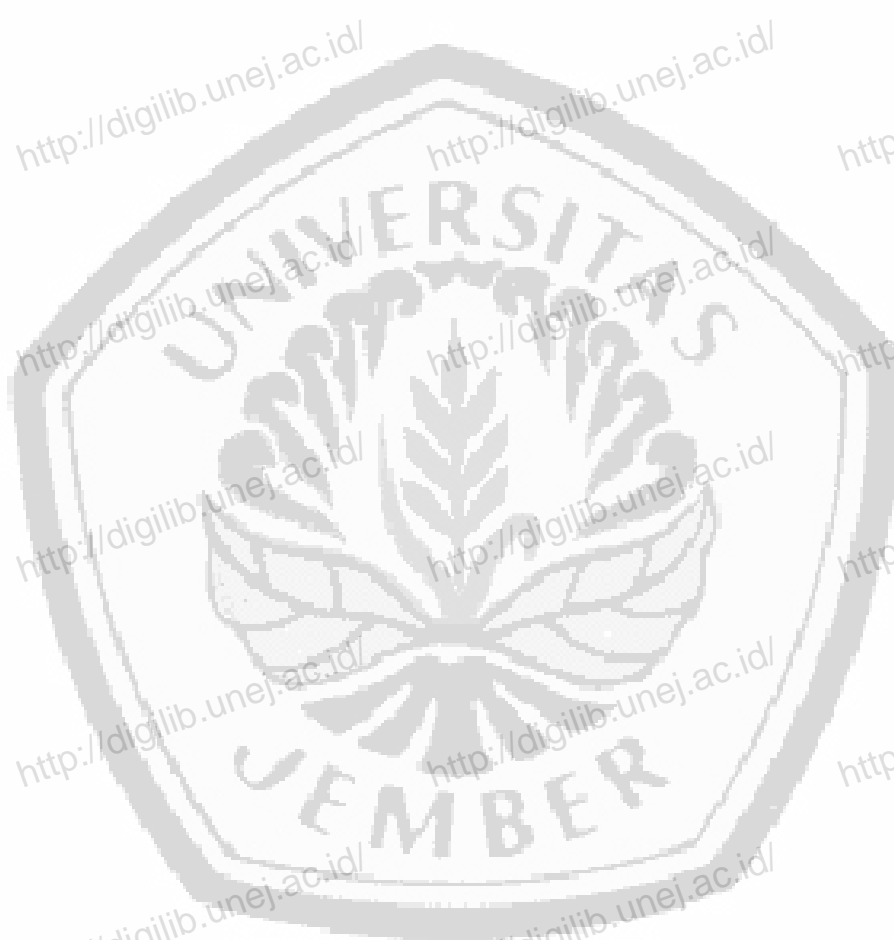
Dengan rasa syukur kepada Allah SWT, skripsi ini saya persembahkan untuk :

1. Ibunda Tutik Hariyanah almh dan Ayahanda Mochammad Imam alm yang sangat aku hormati dan sayangi, yang telah begitu banyak memberikan kasih sayang, dukungan, pengorbanan dan doa yang tidak pernah putus agar kelak aku berhasil meraih cita-cita.
2. Kakakku Indri Pamuji Rahayu dan Indarto Muji Haryono, Bapak Henricus Budi sekeluarga, Kakak Ridwan sekeluarga, orang yang aku sayang Ayunda Pungky Eka Febrina, dan teman-temanku (Felix, Steven, Arini, Hadie, Rizal, Irwan, mahasiswa HI angkatan 05, kelompok 15 KKT UNEJ 2011 gelombang II, serta Mastrip Timur Crew) yang selalu memberikan dukungan dan semangat dalam hidupku, aku sayang kalian semua dan semoga kita dapat menggapai semua mimpi yang kita inginkan. Amien;
3. Guru-guruku sejak SD sampai PT terhormat, yang telah memberikan ilmu dan membimbing dengan penuh kesabaran;
4. Almamater yang kubanggakan Program Studi Ilmu Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Jember.

MOTTO

Sesungguhnya Kami telah menjadikan apa yang di bumi sebagai perhiasan baginya, agar Kami menguji mereka siapakah di antara mereka yang terbaik perbuatannya.

*(Terjemahan Surat Al-Kahfi Ayat 7)**



* Departemen Agama Republik Indonesia. 1998. *Al Qur'an dan Terjemahannya*. Semarang: PT Kumudasmoro Grafindo.

PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : IRWAN MUJI HARTANTO

NIM : 050910101114

menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul: “Investasi Bidang Energi Minyak dan Gas Bumi Perusahaan Multinasional PetroChina di Indonesia” adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali jika dalam pengutipan substansi disebutkan sumbernya, dan belum pernah diajukan pada institusi mana pun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak mana pun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata di kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 15 Januari 2013

Yang menyatakan,

Irwan Muji Hartanto

NIM 050910101114

SKRIPSI

**INVESTASI BIDANG ENERGI MINYAK DAN GAS BUMI PERUSAHAAN
MULTINASIONAL PETROCHINA DI INDONESIA**



Oleh

IRWAN MUJI HARTANTO

NIM 050910101114

Pembimbing

Dosen Pembimbing Utama

: Drs. Pra Adi Sulistiyono, M.Si

PENGESAHAN

Skripsi berjudul “Investasi Bidang Energi Minyak dan Gas Bumi Perusahaan Multinasional PetroChina di Indonesia” telah diuji dan disahkan pada:

hari : Kamis

tanggal: 27 Desember 2012

waktu : 09.00 WIB

tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember

Tim Penguji:

Ketua

Dra. Sri Yuniati, M.Si

NIP 196305261989022001

Sekretaris I

Drs.Pra Adi Sulistiyono, M.Si

NIP 196105151988021001

Anggota I

Drs. Djoko Susilo, M.Si

NIP 19590831198921001

Anggota II

Adhiningasih P.,S.Sos, M.Si

NIP 197812242008122001

Mengesahkan,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember

Prof. Dr. Hary Yuswadi, M.A.

NIP 195207271981031003

RINGKASAN

Investasi Bidang Energi Minyak dan Gas Bumi Perusahaan Multinasional PetroChina di Indonesia, Irwan Muji Hartanto, 050910101114; 2012: 75 halaman; Jurusan Ilmu Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Sektor energi minyak dan gas bumi merupakan lahan subur bagi negara industri maju di dunia, karena sektor ini faktanya mampu menentukan jalannya perekonomian dan konstelasi politik dunia internasional. Negara-negara industri maju, seperti China, melalui MNC di negaranya yaitu PetroChina, bersaing melakukan politisasi dan monopoli untuk komoditas minyak dan gas bumi ini. Tujuannya adalah untuk menjaga keamanan energi nasionalnya (*energy security*). Perkembangan ekonomi dan industri China yang pesat, memberikan konsekuensi yaitu meningkatnya jumlah permintaan kebutuhan konsumsi energi nasional di China. Khususnya untuk kebutuhan pasokan energi minyak dan gas bumi, yang merupakan pendukung utama perkembangan sektor industri di China. Untuk alasan itulah, Pemerintah China melalui BUMN dan SOE yang dimilikinya seperti CNOOC, Sinopec, CNPC, dan PetroChina, mulai melakukan ekspansi ke luar negeri untuk mencari sumber cadangan minyak dan gas bumi baru.

Indonesia sebagai negara yang memiliki cadangan sumber minyak dan gas bumi yang besar juga tidak lepas dari ekspansi Pemerintah China ini. Di Indonesia, Pemerintah China diwakili oleh perusahaan industri minyak dan gas bumi PetroChina dan CNOOC. Khususnya PetroChina yang telah memiliki 3 blok migas utama di Indonesia yaitu blok Jabung (Sumatera), blok Tuban (Jawa), dan blok Salawati (Papua).

Penelitian tentang kebijakan investasi PetroChina di Indonesia dalam upaya Pemerintah China mengamankan suplai kebutuhan energinya ini, dilakukan dengan dua metode yaitu metode pengumpulan data dan metode analisis data. Dalam karya tulis ilmiah ini, penulis berusaha untuk menggambarkan dan mengklasifikasi tentang fenomena investasi PetroChina disektor minyak dan gas bumi di Indonesia.

Dalam menganalisa fenomena investasi bidang energi minyak dan gas bumi oleh PetroChina di Indonesia ini, penulis menggunakan beberapa kerangka konseptual seperti *Multinational Corporation*, *energy security*, dan struktur domestik Indonesia. Pertama adalah

Multinational Corporation, yang menjelaskan bahwa posisi PetroChina yang merupakan perusahaan multinasional dengan 90 % sahamnya milik Pemerintah China. Kedua adalah *energy security*, dimana Pemerintah China melalui PetroChina telah melakukan upaya ekspansi mencari sumber minyak dan gas bumi di Indonesia, yang tujuan utamanya adalah untuk memenuhi suplai kebutuhan energi nasional China. Ketiga yaitu struktur domestik Indonesia, dimana Indonesia sebagai *host country* telah memberikan peluang dan kesempatan bagi PetroChina untuk berinvestasi disektor minyak dan gas bumi. Bentuk dari struktur domestik ini adalah kondisi politik dan ekonomi, serta ketetapan Undang-Undang yang mengatur investasi dan tata kelola minyak dan gas bumi di Indonesia.

Kesimpulannya adalah, bahwa investasi dibidang energi minyak dan gas bumi PetroChina di Indonesia didasari oleh dua faktor utama. Pertama yaitu kebijakan Pemerintah China untuk keamanan energinya, dimana China mengalami defisit energi minyak dan gas bumi. Kedua adalah struktur domestik Indonesia, yaitu berlakunya UU No.22/2001 dimana terjadi pergeseran peran Pertamina sebagai pemegang otoritas industri migas, untuk dikembalikan kepada pemerintah melalui Departemen Energi dan Sumber Daya Mineral (ESDM). Ketetapan ini memberikan kelancaran bagi pihak PetroChina untuk berinvestasi di Indonesia. Ketetapan UU No.22/2001 ini juga telah mengatur bentuk kontrak kerjasama yang memuat perihal tentang *cost recovery*, *first tranche petroleum*, dan *cost recovery* yang menguntungkan bagi pihak kontraktor migas asing di Indonesia seperti PetroChina.

PRAKATA

Puji syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa atas segala rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul "Investasi Bidang Energi Minyak dan Gas Bumi Perusahaan Multinasional PetroChina di Indonesia". Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat menyelesaikan pendidikan strata satu (S1) pada Jurusan Ilmu Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Penyusunan skripsi ini tidak lepas dari bantuan berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis menyampaikan terima kasih kepada:

1. Drs. Supriyadi, M.Si., selaku Dosen Pembimbing Utama dan Drs. Pra Adi Sulistiyono, M.Si., selaku Dosen Pembimbing Anggota yang telah meluangkan waktu, pikiran, perhatian, dan bimbingan dalam penulisan skripsi ini;
2. Drs. Himawan Bayu Patriadi, M.A., Ph.D., selaku Dosen Pembimbing Akademi atas dorongan dan bimbingannya selama penulis menjadi mahasiswa;
3. Bapak dan Ibu Dosen di Jurusan Ilmu Hubungan Internasional FISIP Universitas Jember yang telah memberikan ilmu dan bimbingan selama penulis menjadi mahasiswa;
4. Sahabat dan teman-teman di Jurusan Ilmu Hubungan Internasional FISIP Universitas Jember angkatan 2005 yang telah menjadi teman untuk berbagi dan diskusi dalam penyelesaian skripsi ini;
5. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu per satu atas bantuannya dalam penyelesaian skripsi ini.

Dalam penulisan skripsi ini tentu masih terdapat kekurangan dan kesalahan. Oleh karena itu penulis menerima segala kritik dan saran demi kesempurnaan skripsi ini. Akhirnya penulis berharap, semoga skripsi ini dapat bermanfaat.

Jember, 15 Januari 2013

Penulis

DAFTAR ISI

| | Halaman |
|--|----------------|
| HALAMAN JUDUL | i |
| HALAMAN PERSEMBAHAN | ii |
| HALAMAN MOTO | iii |
| HALAMAN PERNYATAAN | iv |
| HALAMAN PEMBIMBINGAN SKRIPSI | v |
| HALAMAN PENGESAHAN | vi |
| RINGKASAN | vii |
| PRAKATA | ix |
| DAFTAR ISI | x |
| DAFTAR TABEL | xiii |
| DAFTAR GAMBAR | xiv |
| DAFTAR SINGKATAN | xv |
| DAFTAR LAMPIRAN | xvi |
| BAB 1. PENDAHULUAN | 1 |
| 1.1 Latar Belakang Masalah | 1 |
| 1.2 Ruang Lingkup Pembahasan | 6 |
| 1.2.1 Batasan Materi | 6 |
| 1.2.2 Batasan Waktu | 6 |
| 1.3 Rumusan Masalah | 7 |
| 1.4 Tujuan Penelitian | 9 |
| 1.5 Kerangka Konseptual | 9 |
| 1.5.1 <i>Multinational Corporation</i> | 10 |
| 1.5.2 Keamanan Energi (<i>Energy Security</i>) | 14 |
| 1.5.3 Struktur Domestik | 15 |
| 1.6 Argumen Utama | 17 |

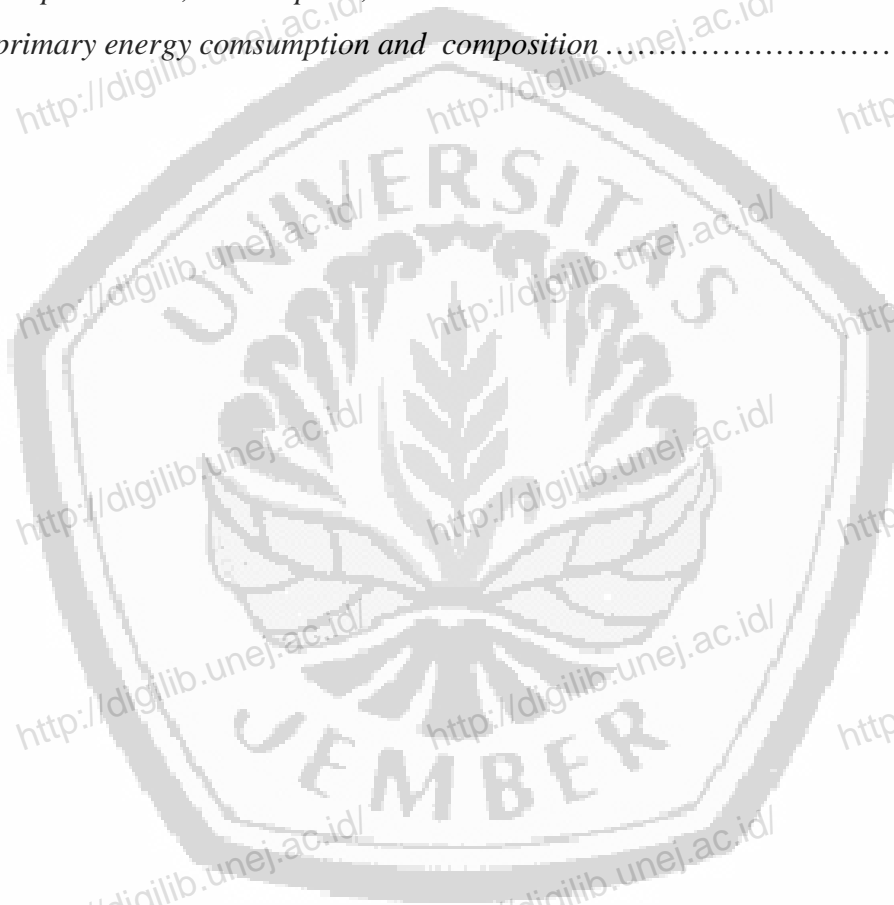
| | Halaman |
|---|----------------|
| 1.7 Metode Penelitian | 17 |
| 1.7.1 Metode Pengumpulan Data | 18 |
| 1.7.2 Lokasi Penelitian | 18 |
| 1.7.3 Metode Analisa Data | 18 |
| 1.8 Sistematika Penulisan | 19 |
| BAB 2. PROFIL PERUSAHAAN PETROCHINA | 20 |
| 2.1 Sejarah Perkembangan PetroChina | 20 |
| 2.1.1 Manajemen Perusahaan PetroChina | 22 |
| 2.1.2 Strategi Perusahaan PetroChina | 24 |
| 2.2 PetroChina di Dunia | 28 |
| 2.3 PetroChina di Indonesia | 29 |
| 2.3.1 Blok Migas di Sumatera | 32 |
| 2.3.2 Blok Migas di Jawa | 35 |
| 2.3.3 Blok Migas di Papua | 36 |
| BAB 3. SEJARAH KEBIJAKAN ENERGI CHINA | 39 |
| 3.1 Kebijakan Energi Awal Reformasi 1978 | 39 |
| 3.2 Kebijakan Energi Tahun 1990-2001 | 42 |
| 3.3 White Paper On Energy Tahun 2001-2007 | 46 |
| BAB 4. KEBIJAKAN INVESTASI PETROCHINA DI INDONESIA | 47 |
| 4.1 Kebijakan Keamanan Energi China | 47 |
| 4.1.1 <i>Strategic Petroleum Reserves (SPR)</i> | 48 |
| 4.1.2 <i>Going Out Policy</i> | 53 |
| 4.1.3 <i>Oil Diplomacy</i> | 54 |
| 4.1.4 <i>Foreign Direct Investment</i> | 55 |
| 4.2 Struktur Domestik Indonesia | 54 |
| 4.2.1 Indonesia sebagai net-importer dalam OPEC | 55 |
| 4.2.2 Kontrak Kerjasama Migas PetroChina di Indonesia | 58 |
| A. <i>Joint Operation Body (JOB) PetroChina di Indonesia</i> ... | 59 |
| B. <i>Production Sharing Contract (PSC) PetroChina di Indonesia</i> | 60 |

| | Halaman |
|--|----------------|
| 4.2.3 <i>Shareholder</i> PetroChina di Indonesia | 60 |
| 4.2.4 <i>Vertical Integration Backward</i> PetroChina di Indonesia | 62 |
| 4.2.5 Kebijakan Sektor Migas Indonesia dalam Investasi PetroChina | 63 |
| A. Kontrak Bagi Hasil Wilayah Konvensional – <i>Frontier Area</i> | 64 |
| B. Kontrak Bagi Hasil <i>Joint Operation Body</i> (JOB) | 67 |
| C. Kontrak Bantuan Teknis (<i>Technical Assistance Contract</i>) | 68 |
| D. Kontrak Peningkatan Produksi Minyak | 69 |
| 4.2.6 Undang-Undang Migas Indonesia | 69 |
| A. Undang-Undang Nomer 22 Tahun 2001 (UU Migas 2001) | 71 |
| B. <i>Cost Recovery</i> Dalam UU Migas 2001 | 74 |
| C. <i>Domestic Market Obligation</i> | 76 |
| 4.2.7 Undang-Undang Penanaman Modal Asing | 77 |



DAFTAR TABEL

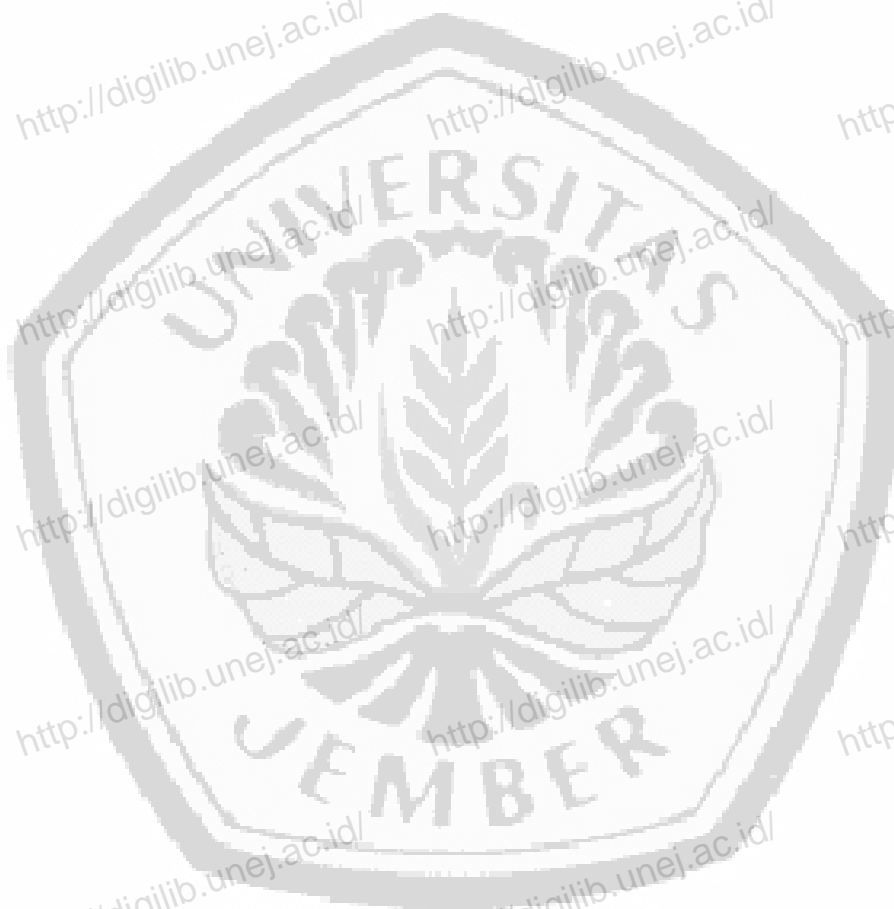
| | Halaman |
|--|----------------|
| 1.1 <i>Comparative ranking of the top ten oil companies</i> | 3 |
| 3.1 Pertumbuhan ekonomi dan prosentase peningkatan produksi serta konsumsi minyak China tahun 1981-2000 | 42 |
| 3.2 <i>China's Oil production, consumption, and trade</i> | 44 |
| 4.1 <i>China's primary energy consumption and composition</i> | 51 |



DAFTAR GAMBAR

Halaman

3.1 Gambar grafik permintaan energi berdasarkan sektor di China 50



DAFTAR SINGKATAN

| | |
|-------|--|
| BUMN | = Badan Usaha Milik Negara |
| BBM | = Bahan Bakar Minyak |
| BOEPD | = <i>Barrels of Oil Equivalent Per Day</i> |
| CNOOC | = <i>China National Offshore Oil Company</i> |
| CNPC | = <i>China National Oil Company</i> |
| DMO | = <i>Domestic Market Obligation</i> |
| ETBS | = <i>Equity To Be Splits</i> |
| FDI | = <i>Foreign Direct Investment</i> |
| FTP | = <i>First Tranche Petroleum</i> |
| ICEF | = <i>Indonesia-China Energy Forum</i> |
| IEA | = <i>International Energy Agency</i> |
| JOB | = <i>Joint Operation Body</i> |
| KPN | = Komisi Perencanaan Nasional |
| LNG | = <i>Liquefied Natural Gas</i> |
| LPG | = <i>Liquid Petroleum Gas</i> |
| MNC | = <i>Multi-National Corporation</i> |
| MT | = <i>Million Tons</i> |
| MTCE | = <i>Million Tons Coal Equivalent</i> |
| NGL | = <i>Natural Gas Liquids</i> |
| NDRC | = <i>National Development Reform Commission</i> |
| OPEC | = <i>Organization of Petroleum Exporting Countries</i> |
| PSC | = <i>Production Sharing Contract</i> |
| PSO | = <i>Public Service Obligation</i> |
| PDB | = Pendapatan Domestik Bruto |
| SOE | = <i>State Owned Enterprise</i> |
| SPC | = <i>State Planning Commission</i> |
| SPR | = <i>Strategic Petroleum Reserves</i> |

DAFTAR LAMPIRAN

1. Grafik Indonesia *Oil and Condensate Production Forecast*
2. Grafik Indonesia *Major Oil Producers as of March 2012*
3. Grafik Indonesia *Oil Production and Consumption*
4. Grafik *Share of World Oil 2010*
5. Tabel Indonesia *Oil and Gas Resources, Reserves, and Production*
6. Grafik *China's Oil Production and Consumption 1965-2009*
7. Tabel *Key Players in China's Oil and Gas Sector*
8. Data Perkembangan Produksi Minyak Indonesia
9. Gambar Peta Cadangan Migas Indonesia per 2009
10. Gambar Diagram Alir PSC (*Production Sharing Contract*) Sektor Minyak di Indonesia
11. Gambar Diagram Alir PSC Sektor Gas di Indonesia
12. Gambar Diagram PSC untuk FTP (*First Tranche Petroleum*) Minyak di Indonesia

