



SKRIPSI

**KEWENANGAN BUPATI DALAM PERJANJIAN KERJASAMA
OPERASIONAL TENTANG PENGELOLAAN BAHAN
GALIAN GOLONGAN C PASIR BANGUNAN
DI KABUPATEN LUMAJANG**

*REGENT AUTHORITY IN OPERATIONAL COOPERATION AGREEMENT
CONCERNING EXCAVATED MATERIALS CATHEGORY C BUILDING
SAND MANAGEMENT AT LUMAJANG REGENCY*

**HISYAM WAHYU ADITYA
NIM. 030710101262**

**UNIVERSITAS JEMBER
FAKULTAS HUKUM
2009**

SKRIPSI

**KEWENANGAN BUPATI DALAM PERJANJIAN KERJASAMA
OPERASIONAL TENTANG PENGELOLAAN BAHAN
GALIAN GOLONGAN C PASIR BANGUNAN
DI KABUPATEN LUMAJANG**

*REGENT AUTHORITY IN OPERATIONAL COOPERATION AGREEMENT
CONCERNING EXCAVATED MATERIALS CATEGORY C BUILDING
SAND MANAGEMENT AT LUMAJANG REGENCY*

**HISYAM WAHYU ADITYA
NIM. 030710101262**

**UNIVERSITAS JEMBER
FAKULTAS HUKUM
2009**

MOTTO

“Aku melakukan yang terbaik dari yang aku tahu, terbaik dari yang aku bisa, dan aku akan tetap melakukannya sampai akhir. Jika akhirnya ternyata aku benar, apapun yang dikatakan lawan tidak akan berarti apa-apa. Jika akhirnya ternyata aku salah, meskipun sepuluh malaikat bersumpah mengatakan aku benar pun tidak ada artinya.”

(Abraham Lincoln – Majalah SLAM edisi Februari 2009)

**KEWENANGAN BUPATI DALAM PERJANJIAN KERJASAMA
OPERASIONAL TENTANG PENGELOLAAN BAHAN
GALIAN GOLONGAN C PASIR BANGUNAN
DI KABUPATEN LUMAJANG**

*REGENT AUTHORITY IN OPERATIONAL COOPERATION AGREEMENT
CONCERNING EXCAVATED MATERIALS CATEGORY C BUILDING
SAND MANAGEMENT AT LUMAJANG REGENCY*

SKRIPSI

Untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum dalam Program Studi Ilmu Hukum pada
Fakultas Hukum Universitas Jember

**HISYAM WAHYU ADITYA
NIM. 030710101262**

**UNIVERSITAS JEMBER
FAKULTAS HUKUM
JEMBER, JULI 2009**

SKRIPSI INI TELAH DISETUJUI

TANGGAL

23 JULI 2009

OLEH :

Pembimbing

NAMA : DJAYUS, S.H., M.Hum.

NIP : 131 287 088

Pembantu Pembimbing

NAMA : ARIES HARIANTO, S.H., M.H.

NIP : 132 232 802

PENGESAHAN

Skripsi dengan Judul :

**KEWENANGAN BUPATI DALAM PERJANJIAN KERJASAMA
OPERASIONAL TENTANG PENGELOLAAN BAHAN
GALIAN GOLONGAN C PASIR BANGUNAN
DI KABUPATEN LUMAJANG**

Oleh :

HISYAM WAHYU ADITYA
030710101262

Mengetahui,

Pembimbing

Pembantu Pembimbing

DJAYUS, S.H., M.Hum.
NIP. 131 287 088

ARIES HARIANTO, S.H., M.H.
NIP. 132 232 802

Mengesahkan :

**DEPARTEMEN PENDIDIKAN NASIONAL INDONESIA
UNIVERSITAS JEMBER
FAKULTAS HUKUM
DEKAN,**

Prof. Dr. M. ARIEF AMRULLAH, S.H., M.Hum.
NIP. 131 759 754

Dipertahankan di hadapan Panitia Penguji pada :

Hari : Rabu

Tanggal : 29

Bulan : Juli

Tahun : 2009

Diterima oleh Panitia Penguji Fakultas Hukum Universitas Jember.

Panitia Penguji

Ketua

Sekretaris

TOTOK SUDARYANTO, S.H., M.S.
NIP. 131 120 332

IWAN RACHMAD, S.H., M.Hum.
NIP. 132 206 014

Anggota Penguji

DJAYUS, S.H., M.Hum.
NIP. 131 287 088

.....

ARIES HARIANTO, S.H., M.H.
NIP. 132 232 802

.....

PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Hisyam Wahyu Aditya

Nim : 030710101262

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul:

“KEWENANGAN BUPATI DALAM PERJANJIAN KERJASAMA OPERASIOANAL TENTANG PENGELOLAAN BAHAN GALIAN GOLONGAN C PASIR BANGUNAN DI KABUPATEN LUMAJANG”

adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali jika disebutkan sumbernya dan belum pernah diajukan pada institusi manapun serta bukan hasil jiplakan. Saya bertanggungjawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Dengan demikian ini saya buat dengan sebenarnya tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata di kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 23 Juli 2009

Yang menyatakan,

Hisyam Wahyu Aditya

NIM: 040710101100

UCAPAN TERIMA KASIH

Pertama tama penulis panjatkan puji syukur kehadirat ALLAH S.W.T. yang maha pengasih lagi maha penyayang atas segala berkah, rahmat, dan hidayah-Nya sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.

Terima kasih tak terhingga dan penghargaan yang setinggi-tingginya saya sampaikan kepada pihak-pihak yang telah membantu dalam penyelesaian skripsi ini, yaitu :

1. Bapak Djayus, S.H., M.H. selaku Pembimbing yang telah meluangkan waktunya untuk memberikan bimbingan, nasehat, dorongan motivasi dan arahan hingga terselesaikannya skripsi ini;
2. Bapak Aries Harianto, S.H., M.H. selaku Pembantu Pembimbing dan Dosen Pembimbing Akademik yang telah bersedia meluangkan waktunya serta dengan penuh kesabaran untuk membimbing, nasehat, dorongan motivasi, dan memberikan arahan sehingga Skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik dan tepat waktu;
3. Bapak Totok Sudaryanto, S.H., M.S. sebagai Ketua Penguji atas saran dan masukan demi kesempurnaan skripsi ini;
4. Bapak Iwan Rachmad S., S.H., M.Hum. sebagai Sekretaris Penguji atas saran dan masukan demi kesempurnaan Skripsi ini
5. Prof. Arief Amrullah, S.H., M.Hum., Dekan Fakultas Hukum Universitas Jember, Bapak Echwan Irianto, S.H., M.S., Pembantu Dekan I, Bapak Mardi Handono, S.H., M.H. Pembantu Dekan II dan Bapak Edy Mulyono, S.H., M.H., Pembantu Dekan III yang telah memberikan bantuan selama perkuliahan;
6. Bapak Rizal Nugroho, S.H., M.Hum. selaku Ketua Jurusan HTN yang telah memberikan bimbingan, arahan, dan bantuan selama masa perkuliahan hingga terselesaikannya penulisan Skripsi ini.
7. Ummi dan Abah yang telah memberikan kasih sayang, doa yang tiada henti-hentinya dan dukungan hingga terselesaikannya Skripsi ini;
8. Istriku tercinta yang selalu memberikan cinta dan dorongan semangatnya dalam hal apapun untukku selama ini, serta Anak pertamaku yang pada saat

penulisan skripsi ini sedang berada dalam kandungan Mama, yang merupakan sumber inspirasi, dan pemicu semangat buat Papa;

9. Bapak dan Ibu yang telah memberikan doa, naungan, dukungan dan perhatiannya selama ini;
10. Teman-teman seperjuangan Andika, Mahfud, Anton, Okky, Ary, Hari, Martin, Fanny, Nia, Maudy, Angga, Deddy, Elma yang memberikan inspirasi, semangat, dan nasehat serta bantuan selama ini hingga proses penyelesaian skripsi ini;
11. Teman-teman Team Bola Basket Fakultas Hukum era 2003-2006 semua prestasi yang telah kita torehkan membuat nama almamater kita semakin baik dan menjadi sumber inspirasi bagi kita untuk terus memajukan almamater kita baik secara akademis maupun non akademis;
12. Untuk kakak yang juga merupakan sahabat-sahabat terbaikku Johan Christiana, Mas Yeffry dan Mbak Yuli, Mas Dipta dan Mbak Dewi, Mas Tono, Surono, Mbak Dewi “si mbok” yang selama ini telah memberikan nasehat dan semangat untuk segera menyelesaikan Skripsi ini;
13. Seluruh karyawan/karyawati Fakultas Hukum Universitas Jember yang telah banyak memberikan bantuan teknis akademis selama perkuliahan;
14. Seluruh anak-anak angkatan 2003 dan 2004, atas pertemanan sejak awal perkuliahan hingga selesainya skripsi ini. Selalu sukses juga untuk kalian semuanya;
15. Serta pihak-pihak lainnya yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah banyak memberikan sumbangan positif terhadap penyusunan skripsi ini.

Semoga Rahmat, Taufik dan Hidayah dari Allah SWT selalu tercurahkan kepada kita semua. Saya berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi setiap pihak yang membacanya. Amin.

Jember, 23 Juli 2009

Penulis

RINGKASAN

Skripsi ini berjudul **KEWENANGAN BUPATI LUMAJANG DALAM PERJANJIAN KERJASAMA OPERASIONAL NOMOR 16 TAHUN 2005 TENTANG BAHAN GALIAN GOLONGAN C PASIR BANGUNAN DI KABUPATEN LUMAJANG**. Judul tersebut merupakan representasi dari isu hukum sebagai permasalahan, *pertama*, aspek hukum kewenangan Bupati mencabut Perjanjian Kerjasama Operasional No. 16 Tahun 2005 antara Pemerintah Kabupaten Lumajang dengan PT. Mutiara Halim tentang Pengelolaan Bahan Galian Golongan C Pasir Bangunan. *Kedua*, konsekuensi hukum pencabutan secara sepihak PKO No. 16 Tahun 2005.

Penelitian ini dilatarbelakangi oleh Pencabutan secara sepihak terhadap PKO No. 16 Tahun 2005 yang secara Normatif bertentangan dengan Peraturan perundang-undangan dan merugikan PT. Mutiara Halim. Tujuan dari penelitian ini adalah disamping untuk mengetahui Untuk mengetahui aspek hukum kewenangan Bupati berkaitan dengan pencabutan secara sepihak Perjanjian Kerjasama Operasional No. 16 Tahun 2005 antara Pemerintah Kabupaten Lumajang dengan PT. Mutiara Halim tentang Pengelolaan Bahan Galian Golongan C Pasir Bangunan, *juga* Untuk Mengetahui konsekuensi hukum pencabutan secara sepihak oleh Bupati atas Perjanjian Kerjasama Operasional No. 16 Tahun 2005.

Tipe penelitian skripsi ini adalah yuridis normatif, yakni penelitian yang dilakukan dengan mengkaji peraturan perundang-undangan sebagai produk hukum yakni penelitian yang difokuskan untuk mengkaji norma hukum positif. Dalam arti bahwa penelitian yang dilakukan oleh penulis adalah mengkaji peraturan perundang-undangan sebagai produk hukum yakni PKO Nomor 16 Tahun 2005 dikaitkan dengan peraturan perundang-undangan lainnya.

Berdasarkan pembahasan dalam penelitian ini dapat dipahami bahwa secara normatif Bupati Lumajang tidak memiliki otoritas atau kewenangan untuk mencabut Perjanjian Kerjasama Operasional No. 16 Tahun 2005 (PKO No. 16 Tahun 2005) tentang Pengelolaan Bahan Galian Golongan C Pasir Bangunan di Kabupaten Lumajang. Latar belakang normatif yang mendasari larangan demikian adalah karena keberadaan Bupati sebagai pihak dalam PKO No. 16 Tahun 2005 sebelumnya terlebih dahulu mendapatkan persetujuan DPRD. Ini berarti semua langkah atau kebijakan Bupati menyangkut PKO No. 16 Tahun 2005 secara hukum tidak boleh meninggalkan persetujuan DPRD Lumajang. Akibat hukum pencabutan secara sepihak atas PKO No. 16 Tahun 2005, adalah PT. MH mengajukan gugatan kepada Bupati Lumajang dan DPRD mengajukan Hak Interpelasi kepada Bupati.

Hal yang dapat direkomendasikan adalah bahwa penyelesaian sengketa Pasir ini seyogyanya ditempuh secara mediasi. Namun jika para pihak berkehendak menyelesaikan secara litigasi maka dituntut konsistensi untuk menjalankan Putusan Pengadilan.

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN SAMPUL DEPAN	i
HALAMAN SAMPUL DALAM	ii
HALAMAN MOTTO	iii
HALAMAN PRASYARAT GELAR	iv
HALAMAN PERSETUJUAN	v
HALAMAN PENGESAHAN	vi
HALAMAN PENETAPAN PANITIA PENGUJI	vii
HALAMAN PERNYATAAN.....	vii
HALAMAN UCAPAN TERIMA KASIH.....	ix
HALAMAN RINGKASAN.....	xi
HALAMAN DAFTAR ISI	xii
HALAMAN DAFTAR LAMPIRAN	xv
BAB 1. PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	3
1.3 Tujuan Penelitian	3
1.3.1 Tujuan Umum.....	3
1.3.2 Tujuan Khusus	4
1.4 Metode Penelitian	4
1.4.1 Tipe Penelitian.....	4
1.4.2 Pendekatan Masalah.....	4
1.4.3 Sumber Bahan Hukum	5
1.4.4 Metode Pengumpulan Bahan Hukum	6
1.4.5 Analisis Bahan Hukum	6
BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA	7
2.1 Pemerintah Daerah.....	7
2.2 Asas Umum Penyelenggaraan Pemerintahan Yang Baik	7
2.3 Wewenang Pemerintahan.....	9
2.3.1 Atribusi.....	9

2.3.2 Delegasi.....	10
2.3.3 Mandat.....	10
1. Subdelegasi.....	11
2. Mandat Kepada Bukan Bawahan.....	12
2.4 Segi-segi Wewenang Pemerintahan	12
2.4.1 Penetapan Norma-Norma.....	12
2.4.2 Sifat Wewenang Pemerintahan.....	13
2.4.3 Isi Wewenang Pemerintahan	14
2.5 Fungsi dan Peran Serta Wewenang DPRD	15
2.5.1 Legislasi	18
2.5.2 Pengawasan	18
2.5.3 Anggaran	19
2.6 Asas-Asas Perjanjian.....	20
2.6.1 Asas Konsensualisme.....	20
2.6.2 Asas Kebebasan Berkontrak.....	21
2.6.3 Asas Pacta Sun Servanda	23
2.6.4 Asas Itikad Baik (Goede Trouw).....	24
2.6.5 Asas Kepribadian (Personalitas).....	24
BAB 3. PEMBAHASAN	26
3.1 Kewenangan Bupati dalam Perjanjian Kerjasama Operasional No.16 Tahun 2005 tentang Pengelolaan Bahan Galian Golongan C Pasir Bangunan di Kabupaten Lumajang.....	26
3.2 Akibat hukum pencabutan secara sepihak oleh Bupati terhadap Perjanjian Kerjasama Operasional No. 16 Tahun 2005..	30
3.2.1 PT Mutiara Halim menempuh Proses Litigasi.....	30
3.2.2 DPRD Ajukan Hak Interpelasi.....	34
BAB 4. PENUTUP	36
4.1 Kesimpulan	36
4.2 Saran	37
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN LAMPIRAN	