



**PEMBERDAYAAN MASYARAKAT MISKIN
DI KECAMATAN KALIWATES**

(Analisis Kelayakan Program Dalam Pemberdayaan Usaha Mikro
Rumah Tangga Miskin)

POOR SOCIETY EMPOWERMENT IN KECAMATAN KALIWATES
(The Proper Analysis of Micro Production Empowerment of Needy Household)

SKRIPSI

**Diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat
untuk menyelesaikan Program Studi Ilmu Administrasi Negara (S1)
dan mencapai gelar Sarjana Sosial**

Oleh:

IMAM THOBRONNY
NIM. 030910201201

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER
2010**



**PEMBERDAYAAN MASYARAKAT MISKIN
DI KECAMATAN KALIWATES**

(Analisis Kelayakan Program Dalam Pemberdayaan Usaha Mikro
Rumah Tangga Miskin)

POOR SOCIETY EMPOWERMENT IN KECAMATAN KALIWATES
(The Proper Analysis of Micro Production Empowerment of Needy Household)

SKRIPSI

**Diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat
untuk menyelesaikan Program Studi Ilmu Administrasi Negara (S1)
dan mencapai gelar Sarjana Sosial**

Oleh:

IMAM THOBRONNY
NIM. 030910201201

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER
2010**

PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Ayahanda Murkamto M.Pd dan Ibunda Indah Hari Kartini tercinta, yang tidak pernah lelah mendoakan dan memberi kasih sayang serta pengorbanan selama ini;
2. Adikku Dwi Darmawanti Sa'dyah yang telah memberikan doa, kasih sayang, dan keceriaan dalam hidup ini;
3. Motivatorku Reti Trisna Setiawan, yang telah memberikan dukungan, motivasi, kebahagiaan, dan warna-warni dalam hidup ini;
4. Guru-guruku sejak TK sampai PT terhormat, yang telah memberikan ilmu dan membimbing dengan penuh kesabaran;
5. Almamater Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

MOTTO

Sukses tidak diukur dari posisi yang dicapai seseorang dalam hidup, tapi dari kesulitan-kesulitan yang berhasil diatasi ketika berusaha meraih sukses.

(Booker T. Washington)¹¹⁾

Berusahalah untuk tidak menjadi manusia yang berhasil tapi berusahalah menjadi manusia yang berguna.(Einstein)¹¹¹⁾

PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Amirrul Darmawan

NIM : 050910201105

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul *PEMBERDAYAAN MASYARAKAT MISKIN DI KECAMATAN KALIWATES (Analisis Kelayakan Program Dalam Pemberdayaan Usaha Mikro Rumah Tangga Miskin)* adalah benar hasil karya sendiri, kecuali jika dalam pengutipan substansi disebutkan sumbernya, dan belum pernah diajukan pada institusi mana pun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak mana pun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata dikemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 5 Januari 2010

Yang menyatakan,

Amirrul Darmawan

NIM 050910201105

PEMBERDAYAAN MASYARAKAT MISKIN

DI KECAMATAN KALIWATES

(Analisis Kelayakan Program Dalam Pemberdayaan Usaha Mikro
Rumah Tangga Miskin)

POOR SOCIETY EMPOWERMENT IN KECAMATAN KALIWATES

(The Proper Analysis of Micro Production Empowerment of Needy Household)

SKRIPSI

**Diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat
untuk menyelesaikan Program Studi Ilmu Administrasi Negara (S1)
dan mencapai gelar Sarjana Sosial**

Oleh:

IMAM THOBRONNY
NIM. 030910201201

Dosen pembimbing I : Dra. Inti Wasiati, MM

Dosen pembimbing II: Drs. Boedijono, M.Si

PENGESAHAN

Skripsi berjudul *Pemberdayaan Masyarakat Miskin di Kecamatan Kaliwates (Analisis Kelayakan Program Pemberdayaan Usaha Mikro-Rumah Tangga Miskin)* telah diuji dan disahkan oleh Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik pada:

hari :

tanggal :

tempat : Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Jember

Tim Penguji :

Ketua

Sekretaris

Drs. A. Kholiq Azhari, M.Si
NIP. 131 832 305

Dra. Inti Wasiati, MM
NIP. 130 808 982

Anggota Tim Penguji :

1. M.Hadi Makmur, S.Sos, M.AP
(.....)
NIP. 132 288 236

2. Rachmat Hidayat, S.Sos, MPA
(.....)
NIP. 132 310 672

Mengesahkan
Dekan,
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Jember

Prof. Dr. Hary Yuswadi M.A
NIP. 130 935 420

RINGKASAN

Pemberdayaan Masyarakat Miskin di Kecamatan Kaliwates (Analisis Kelayakan Program Pemberdayaan Usaha Mikro-Rumah Tangga Miskin);

Imam Thobrony P; 030910201201; Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Dalam rangka meningkatkan pendapatan masyarakat miskin yang tujuannya untuk pengentasan masalah kemiskinan, Pemerintah Kabupaten Jember melalui Dinas Koperasi, Usaha Mikro Kecil dan Menengah pada tahun 2005 telah menetapkan salah satu Kebijakan yaitu Program Pemberdayaan Usaha Mikro Rumah Tangga Miskin. Kegiatan pokok dari program ini adalah penguatan institusi sosial ekonomi kemasyarakatan (*social economic capacity building*) yang berwujud pada proses pembentukan dan pemberdayaan kelompok-kelompok masyarakat atau PokMas dengan anggota ibu-ibu, serta pembentukan Lembaga Keuangan Mikro Masyarakat (LKMM, sering disebut Bank Gakin). Anggota PokMas dilatih dan diberikan ketrampilan, sementara LKMM menyediakan permodalan yang dibutuhkan oleh PokMas (Kelompok Masyarakat). Karena seperti kita ketahui bahwa permasalahan terbesar dari usaha mikro dan kecil selama ini adalah sulitnya mereka untuk mendapatkan modal usaha (*start up Capital*) modal awal. Sehingga dengan adanya program ini diharapkan bisa membantu pelaku usaha mikro dan kecil untuk mengembangkan usahanya.

Sesuai dengan Petunjuk Pelaksanaan (Juklak) Program Pemberdayaan Usaha Mikro Rumah Tangga Miskin pada tahun 2006-Tahun 2008, di Kabupaten Jember program ini tersebar di 31 Kecamatan dan lokasinya terpilih di kelurahan-kelurahan yang memiliki kantong kemiskinan yang cukup tinggi. Dari 31 Kecamatan tersebut, Kecamatan Kaliwates merupakan salah satu Kecamatan yang mendapatkan bantuan Program Pemberdayaan Usaha Mikro Rumah Tangga Miskin, untuk lokasinya yaitu dusun Wonosari kelurahan Mangli.

Rumusan masalah dalam penelitian ini adalah keingintahuan kelayakan program Pemberdayaan Usaha Mikro-Rumah Tangga Miskin. Tujuan dari

penelitian ini adalah untuk mengetahui dan mendeskripsikan tentang Kelayakan Program Pemberdayaan Usaha Mikro-Rumah Tangga Miskin (PUM-RTM).

Penelitian ini dilaksanakan dengan cara mengukur Kelayakan dengan mengadopsi dari Bagan skematis mengenai persyaratan kelayakan dari teori David C Korten.

Hasil Penelitian menunjukkan bahwa Pemberdayaan Masyarakat Miskin di Kecamatan Kaliwates (Analisis Kelayakan Program Pemberdayaan Usaha Mikro-Rumah Tangga Miskin) adalah layak untuk diteruskan..

KATA PENGANTAR

Segala syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT atas segala rahmat, hidayah dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan Karya tulis ilmiah yang berjudul ” *Pemberdayaan Masyarakat Miskin di Kecamatan Kaliwates (Analisis Kelayakan Program Pemberdayaan Usaha Mikro-Rumah Tangga Miskin)*. Karya tulis ilmiah ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat dalam menyelesaikan pendidikan strata satu (S1) pada Program Studi Ilmu Administrasi Negara, Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik, Universitas Jember.

Penyusunan skripsi ini tidak lepas dari bantuan berbagai pihak, oleh karena itu penulis ingin menyampaikan ucapan terimakasih yang tidak terhingga kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Hary Yuswadi M.A selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Jember.
2. Bapak Drs. Sutrisno M.Si selaku Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Jember.
3. Ibu Dra. Inti Wasiati, M.M selaku Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara di Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Jember.
4. Ibu Dra. Inti Wasiati, M.M, selaku dosen pembimbing I
5. Bapak Drs. Boedijono M.Si. selaku dosen pembimbing II.
6. Bapak Suwandi S.Sos selaku Kasubid Pengembangan Lembaga Keuangan Mikro Bidang Pengembangan Perekonomian Masyarakat BAPEMAS Kabupaten Jember.
7. Bapak Kepala Kelurahan Kaliwates dan semua Pelaksana Program dan semua pihak yang tidak bisa disebutkan satu persatu saya ucapkan terima kasih.
8. Tim Penguji dan seluruh Dosen serta Staf Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.
9. Kedua orang tuaku Ayahanda H. Hendro Mulyono dan Ibunda Nurhaida tercinta, yang tidak pernah lelah memberi kasih sayang dengan do'a yang tulus kepada anak-anaknya.

10. Seseorang yang spesial Linggar Sigit yang selalu tulus dan tidak pernah berhenti memberikan *support*, dan curahan hatinya untukku. Sehingga aku bisa menjadi orang yang tegar dan lebih dewasa. *Thanx for everything, you're the best...*
11. Sahabat-sahabatku geng "*copy corner*" Kaceb, Alut, Jemex, Toyib, Ipink yang selalu menghibur dan menemani penulis dalam penyelesaian tugas akhir ini.
12. Sahabat-sahabat Rayon PMII Bulug, Kang Zeta, Hajar, Graha, Fariz, Mat bodo, and semua yang gak bisa disebutin satu persatu, *matur nuwun sanget...*

Jember, 20 Agustus 2010

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSEMBAHAN	ii
HALAMAN MOTTO	iii
HALAMAN PERNYATAAN	iv
HALAMAN PEMBIMBINGAN	v
HALAMAN PENGESAHAN	vi
RINGKASAN	vii
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR	xv
DAFTAR LAMPIRAN	xvi
BAB I. PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Perumusan Masalah	10
1.3 Tujuan dan Manfaat Penelitian	11
1.3.1 Tujuan Penelitian	11
1.3.2 Manfaat Penelitian	14
BAB II. TINJAUAN PUSTAKA	
2.1 Konsep Dasar	12
2.2 Konsep Kemiskinan	13
2.3 Pemberdayaan Masyarakat.....	17
2.4 Program PUM-RTM	22
2.5 Konsep Three Way Fit	26
BAB III. METODE PENELITIAN	
3.1 Metode Penelitian.....	28
3.2 Paradigma dan Tipe Penelitian.....	29
3.3 Penentuan Lokasi Penelitian	30

3.4 Penentuan Informan	30
3.5 Tehnik Pengumpulan Data	30
3.6 Teknik Pengumpulan Data	30
3.7 Metode Analisis Data	32
BAB IV. PEMBAHASAN	
4.1 Deskripsi Daerah Penelitian	34
4.1.1 Gambaran umum Wilayah Kelurahan Kaliwates.....	35
4.1.2 Keadaan Penduduk.....	36
4.1.3 Gambaran Perekonomian	36
4.2 Gambaran Umum Program Pemberdayaan Usaha Mikro – Rumah Tangga.....	37
4.3 Analisis Kelayakan Program Pemberdayaan Usaha Mikro – Rumah Tangga Miskin Kelurahan Mangli Kec. Kaliwates.....	39
4.3.1. Program	40
4.3.2 Persyaratan Tugas	43
4.3.3 Hasil- hasil Program.....	44
4.3.4 Kemampuan Khusus	46
4.3.5 Keputusan Organisasi.....	89
4.3.6 Target Group	91
4.3.1.2 Pengungkapan kebutuhan.....	96
4.4 Analisis Data	100
BAB V. PENUTUP	
5.1 Kesimpulan	119
5.2 Saran.....	121
DAFTAR PUSTAKA	
PEDOMAN WAWANCARA	
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Urutan Jumlah Keluarga Miskin Per Kecamatan.....	6
Tabel 1.2 Daerah Perbatasan Kelurahan kaliwates	33
Tabel 1.3 Pemetaan Swadaya.....	50

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Lingkaran Setan Kemiskinan	15
Gambar 2.2 Skematis Kelayakan Program.....	26
Gambar 4.1 Alur peminjaman Kredit.....	46

DAFTAR LAMPIRAN

- A. Hasil wawancara Pemberdayaan Masyarakat Miskin di Kecamatan Kaliwates (Analisis Kelayakan Program Pemberdayaan Usaha Mikro-Rumah Tangga Miskin)
- B. Data Penerima Bantuan Pemberdayaan Masyarakat Miskin di Kecamatan Kaliwates (Analisis Kelayakan Program Pemberdayaan Usaha Mikro-Rumah Tangga Miskin)
- C. Surat Permohonan Ijin Penelitian dari FISIP Universitas Jember
- D. Surat Permohonan Ijin Penelitian dari Lembaga Penelitian Universitas Jember
- E. Surat Permohonan Ijin Penelitian dari Bakesbang Kabupaten Jember
- F. Surat Permohonan Ijin Penelitian dari Kelurahan Patrang
- G. Peraturan Daerah Nomor 15 Tahun 2005 tentang Susunan Organisasi dan Tata Kerja Badan Pemberdayaan Masyarakat Kabupaten Jember