



**KEPUTUSAN PEMERINTAH AMERIKA SERIKAT MEMPERTAHANKAN  
PASUKANNYA PASCA INVASI DI IRAK**

*(The Decision of United States Government to Maintain Their Troops  
After Invasion in Iraq)*

**SKRIPSI**

**Diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi syarat-syarat  
untuk menyelesaikan Studi Pada Studi Ilmu Hubungan Internasional (S1)  
dan mencapai gelar Sarjana Sosial**

**Oleh:**

**Aditya Pasha  
NIM. 040910101214**

**Pembimbing I:**

**Drs. M. Nur Hasan, M.Hum  
NIP. 195904231987021001**

**Pembimbing II:**

**Fuad Albayumi, SIP  
NIP. 19740424200511022**

**PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL  
JURUSAN ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS JEMBER  
2010**

## **PERSEMBAHAN**

**Karya sederhana ini kupersembahkan untuk:**

**Ibuku tersayang Umrotin dan Ayahku tersayang Drs. H. Bachrul Said. Ibuku,  
Terima Kasih atas perjuangan dan pengorbanan yang tak  
kenal lelah. Cinta dan kasih sayang yang tak pernah surut meskipun aku sering  
menyakiti perasaanmu....do`a dan  
harapan yang tiada henti terus engkau panjatkan untuk aku.  
Keberadaanmu selalu menjadi semangat  
dan membantuku kembali bangkit serta tersenyum kembali saat aku  
mengalami kesulitan. Teruntuk ayahku yang ada di Surga....putra kecilmu kini  
telah menjadi sarjana;**

**Kakakku tersayang, Marshella Hanika Reiner, SE dan Era Silvia, ST. Maafkan  
aku bila tidak menjadi adik yang sempurna bagi kalian.  
Terima Kasih yang tak terhingga untuk dukungan moril dan materiil yang telah  
kalian berikan. Tanpa semua itu, mungkin aku tidak bisa menjadi seperti  
sekarang ini;**

**Istriku tercinta Ervina Yuni Arista. Terima Kasih atas semua dukungan, kasih  
sayang serta kecerewetan yang telah kau berikan untuk membuatku bangkit  
serta anakku yang manis Salsabilla Karina Pasha. Semoga Allah SWT meridloi  
semua harapan dan impianmu. Amin..!!**

## **MOTO**

**“Menjadi yang Terbaik Lebih Penting daripada Menjadi Yang Pertama”<sup>1</sup>**

**“Kehidupan Adalah Meraih Bukan Mengalir”  
(Moto Penulis)**

---

<sup>1</sup> Perkataan Bill Gates dalam Tanuwidjaja. *Mosy Inspiring Words*. 2008. Cakrawala

## HALAMAN PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Aditya Pasha

NIM : 040910101214

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya tulis ilmiah yang berjudul **“Keputusan Pemerintah Amerika Serikat Mempertahankan Pasukannya Pasca Invasi di Irak”** ini benar-benar hasil karya sendiri, kecuali jika disebutkan sumbernya dan belum pernah diajukan pada institusi manapun. Karya tulis ini juga bukan merupakan hasil jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya, tanpa ada tekanan atau paksaan dari pihak manapun serta bersedia mendapatkan sanksi akademik jika ternyata di kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 25 Februari 2010  
Yang Menyatakan

Aditya Pasha  
NIM 040910101214

## PENGESAHAN

Karya ilmiah skripsi *Keputusan Pemerintah Amerika Serikat Mempertahankan Pasukannya Pasca Invasi di Irak* telah diuji dan disahkan oleh Jurusan Ilmu Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember pada:

Hari : Kamis  
Tanggal : 04 Maret 2010  
Waktu : 10.30 WIB

Tim Penguji,

Ketua	: <u>Drs. Sugiyanto, MA, Ph.D</u> NIP 195004281979031001	(	)
Sekretaris I	: <u>Drs. M. Nur Hasan, M.Hum</u> NIP 195904231987021001	(	)
Sekretaris II	: <u>Fuat Albayumi, SIP</u> NIP 197404242005011002	(	)
Anggota	: <u>Drs. Djoko Susilo, M.Si</u> NIP 19508311989021001	(	)
Anggota	: <u>Suyani Indriastuti, S.Sos., M. Si</u> NIP 19770105200812013	(	)

Mengetahui,  
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Jember

**Prof. Dr. Hary Yuswadi, MA**  
**NIP 19520727 198103 1 003**

## KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, segala puji syukur saya panjatkan ke hadirat Allah SWT atas limpahan rahmad, taufik dan hidayahNya, sehingga penulis berhasil menyelesaikan skripsi dengan judul **“KEBIJAKAN PEMERINTAH AMERIKA SERIKAT MEMPERTAHANKAN PASUKANNYA PASCA INVASI DI IRAK”** tepat pada waktunya. Dalam tulisan ini, penulis berusaha untuk menjelaskan tentang penyebab keputusan pemerintah Amerika Serikat mempertahankan pasukannya pasca invasi di irak.

Topik Keputusan Pemerintah Amerika Serikat Mempertahankan Pasukannya Pasca Invasi di Irak ini dipilih oleh penulis karena belum ditariknya pasukan Amerika Serikat dari Irak meskipun invasi ke Irak secara resmi berakhir pada bulan Maret tahun 2003. Hal tersebut menimbulkan banyak pertanyaan di kalangan domestik Amerika Serikat dan internasional sehingga akan menarik untuk di analisa secara mendalam oleh penulis.

Dalam penulisan skripsi ini, penulis menyadari bahwa tidak sepenuhnya penulis bisa bekerja sendiri. Tentu saja, perlu dukungan dan bantuan dari berbagai pihak. Oleh sebab itu, penulis menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya atas bimbingan, bantuan dan pelayanan yang telah diberikan demi kelancaran penyelesaian skripsi ini, terutama kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Hary Yuswadi, MA, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Jember;
2. Bapak Drs. M. Nur Hasan, M.Hum, selaku Dosen Pembimbing I. Terima Kasih telah meluangkan waktu di antara serangkaian kesibukannya untuk membimbing penulis. Dan juga, terima kasih atas semua transfer ilmu, bimbingan, petunjuk, semua nasehatnya, dan juga buat kesabarannya dalam membimbing penulis;
3. Bapak Fuat Albayumi, SIP, selaku Dosen Pembimbing II. Terima Kasih telah meluangkan waktu di antara serangkaian kesibukannya untuk membimbing

penulis. Dan juga, terima kasih atas semua transfer ilmu, bimbingan, petunjuk, semua nasehatnya, dan juga buat kesabarannya dalam membimbing penulis;

4. Bapak Drs. Supriyadi, M.Si, selaku Ketua Jurusan Ilmu Hubungan Internasional;
5. Bapak Drs. Djoko Susilo, M.Si, selaku Sekretaris Jurusan Ilmu Hubungan Internasional;
6. Seluruh Dosen di Jurusan Ilmu Hubungan Internasional yang telah memberikan segenap ilmu dan pengetahuannya selama penulis belajar di jurusan ini;
7. Seluruh personil PMII FISIP, Gus Cholil, Afif, Kusbandono, Buluq, Syifa, Yuli, Afif, Anggid, Lutfi, Paidi, Desi, Kribow dan sahabat-sahabatku lainnya.
8. Teman-teman HI 2004, (Alm) Toshi (aku kangen banget ma kamu), Mbah Deni, Gembur, Ipunk, Dian, Lia, Taufiq, Qyu, Chandra, Illa, Nizal, Erfan, Deddy, Rossi, Soleh, Eko, Rocky, Agung, dan yang lainnya, terima kasih atas kebersamaan dan persahabatannya selama ini;
9. Seluruh pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu, yang telah memberi bantuan kepada penulis sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.

Semoga segala amal baik yang telah mereka berikan kepada penulis, mendapatkan balasan dari Allah SWT. Penulis juga menyadari sepenuhnya, bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna. Untuk itu, dengan kerendahan hati, penulis meminta maaf atas kekurangan yang ada. Akhir kata, tidak berlebihan kiranya pada kesempatan ini, penulis selipkan suatu harapan, mudah-mudahan skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak.

Jember, 25 Januari 2010

Penulis

## RINGKASAN

**Keputusan Pemerintah Amerika Serikat Mempertahankan Pasukannya Pasca Invasi di Irak;** Aditya Pasha, 0409101011214; 2010; 139 + xiii halaman; Jurusan Ilmu Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Skripsi ini membahas tentang penyebab dipertahankannya pasukan Amerika Serikat pasca invasi di Irak.

Dengan menggunakan teori pengambilan keputusan (*Decision Making Theory*), khususnya model Politik – Birokratik yang dikembangkan oleh Graham T. Allison. Penulis membuat kesimpulan, bahwa dipertahankan pasukan Amerika Serikat pasca invasi di Irak dikarenakan oleh belum stabilnya dalam negeri Irak baik itu dibidang politik maupun keamanan. Kehadiran pasukan Amerika Serikat di Irak diharapkan dapat menjadi *caretaker* menuju kestabilan politik dan keamanan dalam negeri Irak. Lebih lanjut, keputusan tersebut dipengaruhi oleh kelompok neo konservatif-yahudi yang mempunyai posisi berpengaruh di bidang pemerintahan dan perekonomian Amerika Serikat. Mereka berkepentingan untuk memuluskan jalan bagi perusahaan-perusahaan mereka yang beroperasi di Irak, yaitu perusahaan-perusahaan konstruksi dan minyak.

**Kata Kunci:** Pasukan Amerika Serikat, Irak, Kelompok neo-konservatif-Yahudi.



## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	<b>ii</b>
<b>HALAMAN MOTO</b> .....	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN</b> .....	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>vi</b>
<b>RINGKASAN</b> .....	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>viii</b>
<b>DAFTAR BAGAN</b> .....	<b>x</b>
<b>DAFTAR DIAGRAM</b> .....	<b>xi</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>xii</b>
<b>BAB 1. PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Ruang Lingkup Pembahasan .....	8
1.2.1 Batasan Materi .....	8
1.2.2 Batasan Waktu .....	9
1.3 Perumusan Masalah .....	9
1.4 Kerangka Dasar Teori.....	10
1.5 Hipotesa .....	17
1.6 Metode Penelitian .....	17
1.6.1 Metode Pengumpulan Data.....	18
1.6.2 Metode Analisa Data .....	19
<b>BAB 2. GAMBARAN UMUM PENGAMBILAN KEPUTUSAN POLITIK     LUAR NEGERI AMERIKA SERIKAT</b> .....	<b>21</b>
2.1 Sistem Politik Amerika Serikat : <i>Consensus Model of Democracy</i> .....	21
2.2 <i>Separation of Power : Check and Balances</i> .....	24
2.3 Sistem Pengambilan Keputusan Dalam Konstitusi Amerika Serikat .....	27

2.4 Alur Pengambilan Keputusan Politik di Amerika Serikat .....	35
<b>BAB 3. INVASI AMERIKA SERIKAT DI IRAK.....</b>	<b>47</b>
3.1 Alasan-Alasan Amerika SerikatMenginvasi Irak .....	47
3.1.1 Klaim Kepemilikan Senjata Pemusnah Massal .....	48
3.1.2 Kepemimpinan saddam Husein yang Otoriter dan Represif .....	53
3.1.3 Demokratisasi Irak.....	58
3.2 Jalannya Invasi Amerika Serikat di Irak .....	60
3.3.Keberhasilan Dan kegagalan Amerika Serikat di Irak .....	66
3.2.1 Keberhasilan Amerika Serikat.....	66
3.3.2 Kegagalan Amerika Serikat.....	69
<b>BAB 4. KEPUTUSAN AMERIKA SERIKAT MEMPERTAHANKAN PASUKANNYA PASCA INVASI DI IRAK .....</b>	<b>81</b>
4.1 Pro Kontra Status Amerika Serikat di Irak.....	81
4.2 Keputusan Untuk Mempertahankan Pasukan Amerika Serikat di Irak .....	99
4.3 Pengaruh Kelompok Kepentingan Terhadap Keputusan amerika Serikat Mempertahankan Pasukannya Pasca Invasi di Irak.....	109
4.3.1 Pengaruh Kelompok Neo-Konservatif di Amerika Serikat .....	111
4.3.2 Pengaruh Kelompok Yahudi di Amerika Serikat .....	121
<b>BAB 5. KESIMPULAN .....</b>	<b>131</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>132</b>

## DAFTAR BAGAN

Bagan 1. <i>The Government of The United States</i> .....	30
---	----

## DAFTAR DIAGRAM

Diagram I. Proses Pembuatan PLN Amerika Serikat.....	36
--	----

## DAFTAR TABEL

Tabel 1. Akumulasi Pasukan Amerika Serikat yang Tewas di Irak 1 Maret 2003 – 5 Agustus 2009.....	83
Tabel 2. Akumulasi Korban Tewas Pasukan Koalisi Amerika Serikat Awal Maret 2003 – 24 April 2008.....	84
Tabel 2. Laporan Perkiraan Biaya Operasi Amerika Serikat di Irak hingga 13 Juli 2006.....	85
Tabel 4. Hasil Jajak Pendapat Mengenai Perlunya Penetapan Jadwal Penarikan Pasukan Amerika Serikat di Irak dalam Rentang Tahun 2005 – 2007.....	30