



SKRIPSI

**TINJAUAN YURIDIS PERJANJIAN KERJASAMA ANTARA PERUM PERHUTANI
KPH JEMBER DENGAN LEMBAGA MASYARAKAT DESA HUTAN (LMDH)
LAMPEJI DALAM POLA KEMITRAAN PEMANFAATAN DAN REBOISASI
KAWASAN HUTAN PRODUKSI DI WILAYAH KABUPATEN JEMBER**

***JURIDICAL REVIEW TOWARDS THE AGREEMENT OF COOPERATION
BETWEEN PERUM PERHUTANI KPH JEMBER WITH LMDH LAMPEJI ABOUT
PARTNERSHIP THE USAGE AND REBOITATION OF PRODUCTION FOREST
AREA IN KABUPATEN JEMBER***

Oleh:

EKA JUANGGA W

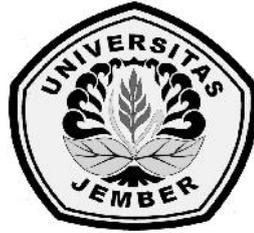
050710101142

KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN

UNIVERSITAS JEMBER

FAKULTAS HUKUM

2012



SKRIPSI

**TINJAUAN YURIDIS PERJANJIAN KERJASAMA ANTARA PERUM
PERHUTANI KPH JEMBER DENGAN LEMBAGA MASYARAKAT
DESA HUTAN (LMDH) LAMPEJI DALAM POLA KEMITRAAN
PEMANFAATAN DAN REBOISASI KAWASAN HUTAN PRODUKSI DI
WILAYAH KABUPATEN JEMBER**

***JURIDICAL REVIEW TOWARDS THE AGREEMENT OF COOPERATION
BETWEEN PERUM PERHUTANI KPH JEMBER WITH LMDH LAMPEJI
ABOUT PARTNERSHIP THE USAGE AND REBOITATION OF
PRODUCTION FOREST AREA IN KABUPATEN JEMBER***

Oleh:

EKA JUANGGA W

050710101142

KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN

UNIVERSITAS JEMBER

FAKULTAS HUKUM

2012

SKRIPSI

**TINJAUAN YURIDIS PERJANJIAN KERJASAMA ANTARA PERUM
PERHUTANI KPH JEMBER DENGAN LEMBAGA MASYARAKAT
DESA HUTAN (LMDH) LAMPEJI DALAM POLA KEMITRAAN
PEMANFAATAN DAN REBOISASI KAWASAN HUTAN PRODUKSI DI
WILAYAH KABUPATEN JEMBER**

*JURIDICAL REVIEW TOWARDS THE AGREEMENT OF COOPERATION
BETWEEN PERUM PERHUTANI KPH JEMBER WITH LMDH LAMPEJI
ABOUT PARTNERSHIP THE USAGE AND REBOITATION OF
PRODUCTION FOREST AREA IN KABUPATEN JEMBER*

**EKA JUANGGA W
NIM. 050710101142**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN
UNIVERSITAS JEMBER
FAKULTAS HUKUM**

2012

MOTTO

“Penciptaan seribu hutan dimulai dari sebutir biji”.

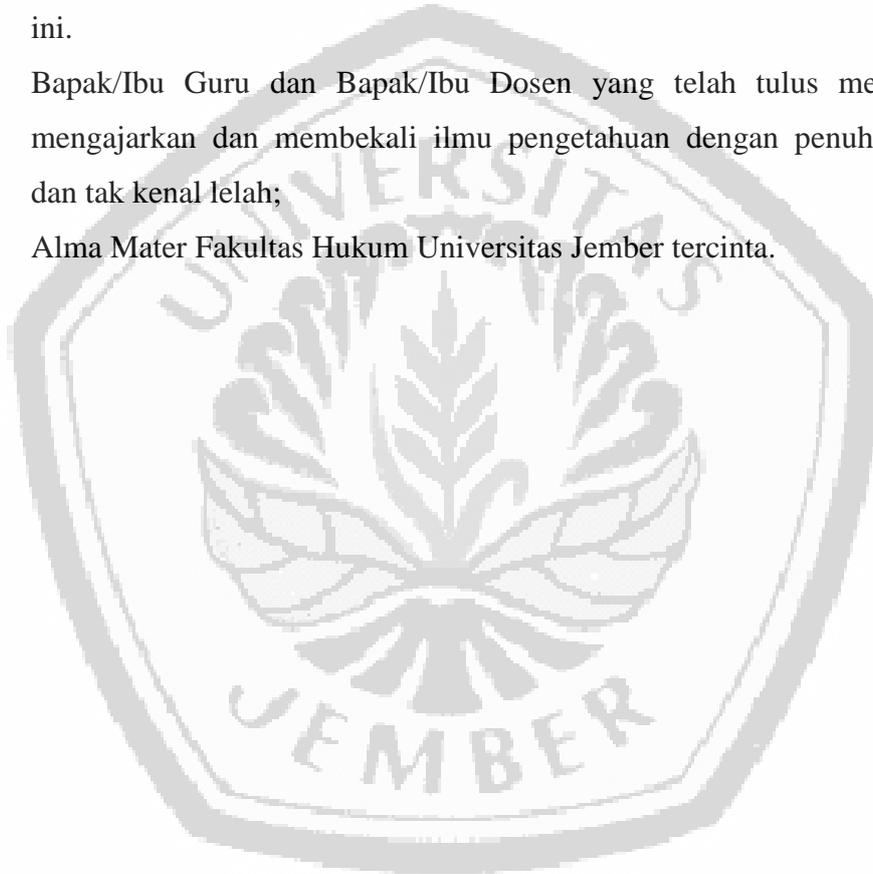


(Ralph Waldo Emerson)

PERSEMBAHAN

Skripsi ini di persembahkan untuk:

1. Ayahanda Poncodriyo S.Pd. dan Ibunda Panca Handayani, S.Pd tercinta yang telah membesarkan, mendoakan, dan memberi kasih sayang kepada anakmu selama ini;
2. Karunia Magdalena, S.S istri tercinta yang telah memberikan perhatian, motivasi, mendoakan, dan memberikan kasih sayang kepada saya selama ini.
3. Bapak/Ibu Guru dan Bapak/Ibu Dosen yang telah tulus membimbing, mengajarkan dan membekali ilmu pengetahuan dengan penuh kesabaran dan tak kenal lelah;
4. Alma Mater Fakultas Hukum Universitas Jember tercinta.



PERSYARATAN GELAR

**TINJAUAN YURIDIS PERJANJIAN KERJASAMA ANTARA PERUM
PERHUTANI KPH JEMBER DENGAN LEMBAGA MASYARAKAT
DESA HUTAN (LMDH) LAMPEJI DALAM POLA KEMITRAAN
PEMANFAATAN DAN REBOISASI KAWASAN HUTAN PRODUKSI DI
WILAYAH KABUPATEN JEMBER**

*JURIDICAL REVIEW TOWARDS THE AGREEMENT OF COOPERATION
BETWEEN PERUM PERHUTANI KPH JEMBER WITH LMDH LAMPEJI
ABOUT PARTNERSHIP THE USAGE AND REBOITATION OF
PRODUCTION FOREST AREA IN KABUPATEN JEMBER*

SKRIPSI

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum
dalam Program Studi Ilmu Hukum pada Fakultas Hukum
Universitas Jember**

**EKA JUANGGA W
NIM. 050710101142**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN
UNIVERSITAS JEMBER
FAKULTAS HUKUM
JEMBER**

PERSETUJUAN

SKRIPSI INI TELAH DISETUJUI

TANGGAL 14 JANUARI 2013

Oleh:

Pembimbing:

Dr. Fendi Setyawan, S.H, M.H

NIP. 197202171998021001

Pembantu Pembimbing:

Firman Floranta A, S.H., M.H.

NIP. 198009212008011009

PENGESAHAN

Skripsi dengan judul :

**TINJAUAN YURIDIS PERJANJIAN KERJASAMA ANTARA PERUM
PERHUTANI KPH JEMBER DENGAN LEMBAGA MASYARAKAT
DESA HUTAN (LMDH) LAMPEJI DALAM POLA KEMITRAAN
PEMANFAATAN DAN REBOISASI KAWASAN HUTAN PRODUKSI DI
WILAYAH KABUPATEN JEMBER**

*JURIDICAL REVIEW TOWARDS THE AGREEMENT OF COOPERATION
BETWEEN PERUM PERHUTANI KPH JEMBER WITH LMDH LAMPEJI
ABOUT PARTNERSHIP THE USAGE AND REBOITATION OF PRODUCTION
FOREST AREA IN KABUPATEN JEMBER*

Oleh:

EKA JUANGGA W

050710101142

Pembimbing

Pembantu Pembimbing

Dr. Fendi Setyawan, S.H, M.H
NIP. 197202171998021001

Firman Floranta A, S.H.,M.H
NIP. 198009212008011009

**Mengesahkan:
Kementrian Pendidikan dan Kebudayaan
Universitas Jember
Fakultas Hukum
Dekan,**

Dr. WIDODO EKATJAHJANA, S.H., M.Hum.
NIP. 197105011993031001

PENETAPAN PANITIA PENGUJI

Dipertahankan dihadapan Panitia Penguji pada:

Hari : Senin

Tanggal : 14

Bulan : Januari

Tahun : 2013

Diterima oleh Panitia Penguji Fakultas Hukum Universitas Jember.

Panitia Penguji:

Ketua,

Sekretaris,

Edi Wahjuni, S.H.,M.Hum.
NIP. 196812302003122001

Dr. Dyah Ochtorina S., S.H., M.Hum.
NIP. 198010262008122001

Anggota Penguji :

1. Dr. Fendi Setyawan, S.H, M.H
NIP. 197202171998021001

2. Firman Floranta A, S.H.,M.H.
NIP. 198009212008011009

PERNYATAAN

Saya sebagai penulis yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : EKA JUANGGA WIDHIARTO

NIM : 050710101142

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi yang berjudul **TINJAUAN YURIDIS PERJANJIAN KERJASAMA ANTARA PERUM PERHUTANI KPH JEMBER DENGAN LEMBAGA MASYARAKAT DESA HUTAN (LMDH) LAMPEJI DALAM POLA KEMITRAAN PEMANFAATAN DAN REBOISASI KAWASAN HUTAN PRODUKSI DI WILAYAH KABUPATEN JEMBER**

adalah benar-benar karya sendiri, kecuali jika dalam pengutipan substansi disebutkan sumbernya dan belum pernah diajukan pada institusi manapun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggungjawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak lain serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata dikemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 14 Januari 2013

Yang menyatakan,

EKA JUANGGA W
NIM. 050710101142

UCAPAN TERIMA KASIH

Puji syukur penulis panjatkan kepada Tuhan atas segala Berkah Dan Lindungan NYA, sehingga penulis diberi kemudahan, kesabaran, kekuatan serta hikmah yang terbaik dalam menyelesaikan skripsi dengan judul : **TINJAUAN YURIDIS PERJANJIAN KERJASAMA ANTARA PERUM PERHUTANI KPH JEMBER DENGAN LEMBAGA MASYARAKAT DESA HUTAN (LMDH) LAMPEJI DALAM POLA KEMITRAAN PEMANFAATAN DAN REBOISASI KAWASAN HUTAN PRODUKSI DI WILAYAH KABUPATEN JEMBER** yang disusun guna memenuhi salah satu syarat menyelesaikan program studi ilmu hukum dan mencapai gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Jember.

Penyusunan skripsi ini tidak lepas dari bantuan berbagai pihak, oleh karena itu penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Bapak Dr. Fendi Setyawan, S.H, M.H. Pembimbing Skripsi, yang telah meluangkan banyak waktu untuk mendidik, memberikan ilmu, nasehat, pengarahan dan dorongan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
2. Bapak Firman Floranta A, S.H.,M.H, Pembantu Pembimbing Skripsi, yang telah banyak meluangkan waktu dalam mengarahkan, memberikan ilmu dan nasehat serta mendampingi penulis hingga terselesaikannya skripsi ini.
3. Ibu Edi Wahjuni, S.H.,M.Hum. selaku Ketua Panitia Penguji Skripsi.
4. Ibu Dr. Dyah Ochtorina S., S.H., M.Hum. selaku Sekretaris Panitia Penguji Skripsi.
5. Bapak Dr. Widodo Ekatjahjana., Dekan Fakultas Hukum Universitas Jember.
6. Bapak Echwan Iriyanto, S.H., M.H. Pembantu Dekan I, Bapak Mardi Handono, S.H., M.H. Pembantu Dekan II, Bapak Eddy Mulyono S.H., M.Hum. Pembantu Dekan III Fakultas Hukum Universitas Jember.
7. Bapak Sugijono, S.H., M.H. Ketua Jurusan Hukum Perdata.

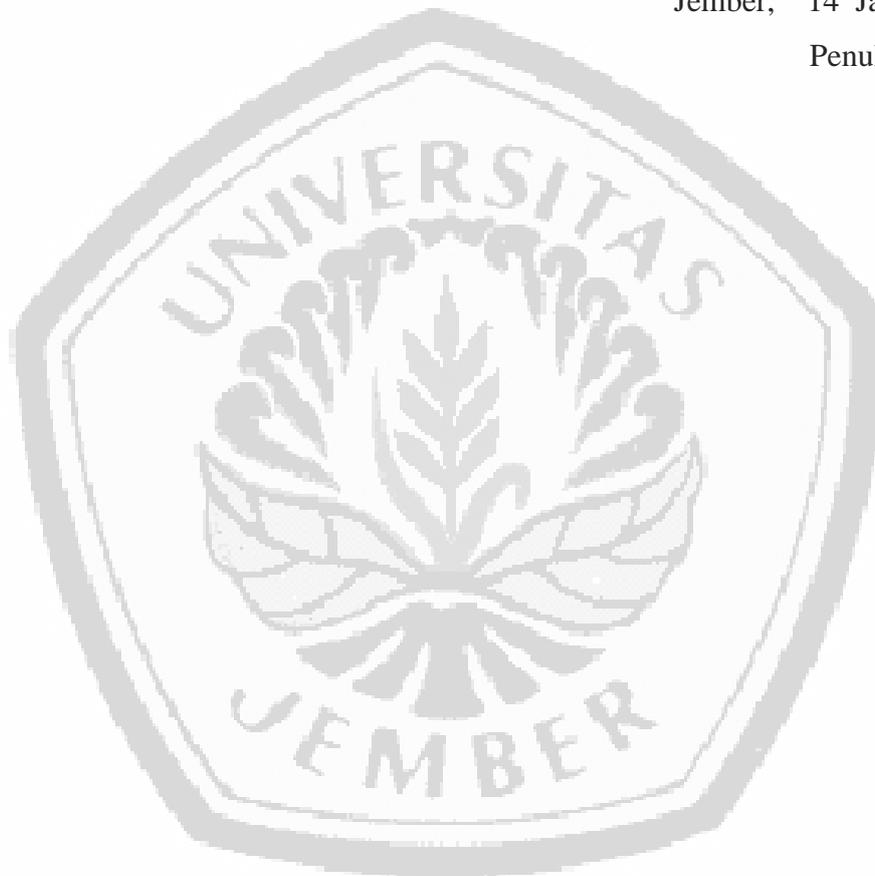
8. Bapak Kukuh Budi Mulya, S.H.,M.Si. Dosen Pembimbing Akademik (DPA), yang selalu memberikan bimbingan, konsultasi dan masukan selama melaksanakan kuliah di Fakultas Hukum Universitas Jember.
9. Segenap dosen, staf dan karyawan Fakultas Hukum Universitas Jember yang telah banyak berjasa baik langsung maupun tidak langsung kepada penulis selama penulis menempuh pendidikan di Fakultas Hukum Universitas Jember.
10. Bpk. Ir. Nanang Sugiharto, MSi. selaku Administratur beserta staf dan karyawan Perum Perhutani KPH Jember yang telah bersedia memberikan izin penelitian dan memberikan data-data demi tersusunnya skripsi ini.
11. Bapak Ir. Aknam Toro, M.M., Manager Pemasaran Wilayah Jember KBM III Probolinggo Perum Perhutani Unit II Jatim.
12. Bapak H. Supriyadi, Assistant Manager Persediaan Wilayah Jember.
13. Bapak Sutaji, Kaur Tata Usaha dan Bapak Drs. Hendro Hadi, Kaur Pelayanan Pemasaran Wilayah Jember KBM III Probolinggo Perum Perhutani Unit II Jatim.
14. Ibu Dwi Cahyani, S.E., Kaur SDM. Bapak Mat Sodiq, Kaur PHBM. Bapak Agus Sulaiman, Staf PHBM Perum Perhutani KPH Jember.
15. Segenap staf dan karyawan Pemasaran Wilayah Jember KBM III Probolinggo Perum Perhutani Unit II Jatim.
16. KPH Jember Perum Perhutani Unit II Jawa Timur, Kantor Desa Lampeji, LMDH Lampeji dan para kelompok tani hutan beserta narasumber atas bantuan dalam pengumpulan data
17. Keluarga besarku tercinta ayahanda Poncodriyo S.Pd. dan Ibunda Panca Handayani, S.Pd, istriku Karunia Magdalena, S.S, adik-adiku Dwi Endah W, Trias Novita E dan Bagus Karyo W atas doa, keceriaan dan kasih sayangnya pada penulis selama ini.
18. Sahabat-sahabat, Priya Purnama, Christian Catur, Fandy Wijaya, Priya Anugerah, Hendra Putra, Bagus Adi Saputra, Gedion Ardana, Jefri Martun, Rudi Priyo, Rony Wicaksono atas keceriaan dan dukungan selama ini.
19. Seluruh teman yang memberi warna dan hikmah dalam kehidupan.

20. Semua pihak yang telah banyak berjasa dan berkontribusi dalam penulisan skripsi ini yang tidak dapat disebutkan satu per satu.

Semoga segala amal kebaikan yang telah diberikan kepada penulis, mendapatkan balasan dari Tuhan YME. Akhirnya, penulis mengharapkan karya ilmiah ini bermanfaat bagi pembaca dan masyarakat pada umumnya.

Jember, 14 Januari 2013

Penulis



RINGKASAN

Masalah pelestarian hutan dan khususnya pengelolaan sumber daya alam atau hutan oleh masyarakat lokal pada dasawarsa terakhir ini banyak di bicarakan oleh berbagai kalangan. Hal tersebut disebabkan oleh kurang berhasilnya upaya pemerintah dalam mengelola sumberdaya hutan pada masa lalu. Maka daripada itu Pelaksanaan sistem Pengelolaan Hutan Bersama Masyarakat (PHBM) disepakati bersama antara pihak Perhutani KPH Jember dengan pemerintah desa dan masyarakat Desa Lampeji.

Permasalahan dalam penulisan skripsi ini adalah bagaimana pola kemitraan Perum Perhutani KPH Jember dengan masyarakat sekitar hutan Lampeji dalam pemanfaatan dan reboisasi kawasan hutan produksi di wilayah Kabupaten Jember, implikasi dari pola kemitraan kehutanan bagi Perum Perhutani KPH Jember dan masyarakat sekitar hutan Lampeji, hal-hal apa saja yang perlu ditingkatkan dalam hubungan pola kemitraan antara Perum Perhutani KPH Jember dengan masyarakat sekitar hutan Lampeji untuk mencapai kemanfaatan yang optimal diantara kedua belah pihak, upaya yang dapat dilakukan oleh kedua belah pihak jika terjadi sengketa kehutanan.

Tujuan dari penulisan skripsi ini adalah Untuk mengetahui dan memahami pola kemitraan Perum Perhutani KPH Jember dengan masyarakat sekitar hutan dalam mempercepat pemanfaatan dan reboisasi kawasan hutan produksi dalam wilayah Kabupaten Jember, untuk mengetahui dan memahami implikasi dari pola kemitraan kehutanan bagi Perum Perhutani KPH Jember dengan masyarakat sekitar hutan, untuk memberikan pemikiran terkait dengan peningkatan kemanfaatan pola kemitraan antara Perum Perhutani KPH Jember dengan masyarakat sekitar hutan, untuk mengetahui dan memahami upaya yang dapat dilakukan oleh kedua belah pihak apabila terjadi sengketa kehutanan.

Metode penelitian dalam penulisan skripsi ini menggunakan tipe penelitian Yuridis Normatif, pendekatan masalah berupa pendekatan perundang-undangan (Statue Approach), bahan hukum terdiri dari bahan hukum primer dan bahan hukum sekunder. Hasil analisis penelitian dibahas untuk mendapatkan pemahaman yang jelas atas permasalahan yang dibahas, sehingga dapat ditarik

kesimpulan yang dapat dipertanggungjawabkan dengan menggunakan metode deduktif, yaitu dengan cara pengambilan kesimpulan dari pembahasan yang bersifat umum menjadi kesimpulan yang bersifat khusus.

Kesimpulan yang dapat diambil dari permasalahan skripsi ini adalah Kemitraan dalam sektor kehutanan diterapkan dalam sistem pengelolaan sumber daya hutan bersama masyarakat atau pengelolaan hutan bersama masyarakat (PHBM). Implikasi perjanjian kerjasama ini yaitu untuk mempercepat program reboisasi kawasan hutan dengan menanam tanaman Fast Growing Species (Sengon) yang menggunakan prinsip saling percaya dan saling menguntungkan serta berpartisipasi dalam percepatan pelaksanaan program penghutanan kembali pada wilayah kerja Perum Perhutani KPH Jember. Hal-hal yang Perlu Ditingkatkan dalam Hubungan Pola Kemitraan antara Perum Perhutani KPH Jember dengan Masyarakat Sekitar Hutan Lampeji untuk mencapai kemanfaatan yang optimal diantara kedua belah pihak adalah dengan adanya usaha-usaha penyadaran akan pentingnya program ini baik oleh pihak Perum Perhutani KPH Jember maupun oleh LMDH Lampeji. Upaya yang dilakukan oleh kedua belah pihak jika terjadi sengketa kehutanan adalah diselesaikan dengan jalan musyawarah untuk mufakat melalui perundingan Para Pihak.

Saran yang bisa diberikan dari skripsi ini, yaitu Pada Masyarakat sekitar hutan desa Lampeji dan Perum Perhutani KPH Jember, hendaknya masing-masing pihak melaksanakan kewajiban dan hak-haknya sesuai seperti yang telah diperjanjikan dengan penuh rasa tanggung jawab. Hendaknya kedua belah pihak turut campur tangan dalam pengelolaan hutan tersebut baik dalam perencanaan, penanaman, pemeliharaan, pengamanan dan pemanenan. Upaya-upaya yang perlu ditingkatkan dalam kerjasama ini haruslah dilakukan lebih banyak sosialisasi, pelatihan dan penyuluhan dalam memberikan informasi, penerangan, oleh Pihak Perum Perhutani KPH Jember kepada seluruh komponen masyarakat tentang perlunya program pengelolaan hutan bersama masyarakat ini sehingga diperoleh kesamaan pandangan dan pemahaman (persepsi) serta terciptanya hutan yang lestari. Hendaknya kedua belah pihak baik Perum Perhutani KPH Jember dan LMDH Lampeji melaksanakan kewajiban dan haknya dengan baik sesuai yang

telah diperjanjikan, serta perlu adanya saling keterbukaan bagi kedua belah pihak dalam setiap program yang dilaksanakan demi menghindari sengketa.



DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL	i
HALAMAN JUDUL	ii
HALAMAN MOTTO	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN	iv
HALAMAN PERSYARATAN GELAR	v
HALAMAN PERSETUJUAN	vi
HALAMAN PENGESAHAN	vii
HALAMAN PENETAPAN PANITIA PENGUJI	viii
HALAMAN PERNYATAAN	ix
HALAMAN UCAPAN TERIMAKASIH	x
RINGKASAN	xiii
DAFTAR ISI	xvi
DAFTAR TABEL	xix
DAFTAR GAMBAR	xx
DAFTAR LAMPIRAN	xxi
BAB 1 PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Rumusan Masalah	9
1.3 Tujuan Penulisan	9
1.3.1 Tujuan Umum	9
1.3.2 Tujuan Khusus	10
1.4 Metode Penulisan	10
1.4.1 Tipe Penelitian	10
1.4.2 Pendekatan Masalah	11
1.4.3 Sumber Bahan Hukum	11
1.4.4 Analisa Bahan Hukum	12

BAB 2 TINJAUAN PUSTAKA	14
2.1 Perjanjian	14
2.1.1 Pengertian Perjanjian	14
2.1.2 Syarat Sahnya Perjanjian	16
2.1.3 Asas-asas dalam Perjanjian	18
2.1.4 Subyek dan Obyek Perjanjian	21
2.1.5 Jenis-jenis Perjanjian	23
2.1.6 Prestasi dan Wanprestasi	31
2.1.7 Perjanjian Kerjasama Antara Perum Perhutani KPH Jember dengan Lembaga Masyarakat Desa Hutan	33
2.2 Perum Perhutani	35
2.2.1 Pengertian Perum Perhutani	35
2.2.2 Pengertian Kesatuan Pemangkuan Hutan	37
2.2.3 Kawasan Hutan Produksi Perum Perhutani KPH Jember	40
2.2.4 Organisasi dan Tata Kerja Perum Perhutani KPH Jember	43
2.3 Lembaga Masyarakat Desa Hutan	53
2.4 Masyarakat Desa Hutan Lampeji	55
2.5 Pengertian Hutan dan Hutan Produksi	56
2.6 Pemanfaatan Hutan dan Reboisasi	60
2.7 Pola Kemitraan Kehutanan	61
BAB 3 PEMBAHASAN	67
3.1 Pola Kemitraan Perum Perhutani KPH Jember dengan Masyarakat Sekitar Hutan Lampeji dalam Pemanfaatan dan Reboisasi Kawasan Hutan Produksi di Wilayah Kabupaten Jember	67
3.1.1 Konsep Pengelolaan Hutan	71
3.1.2 Lembaga Masyarakat Desa Hutan (LMDH) Lampeji	80
3.1.2 Pola Kemitraan	82
3.2 Implikasi dari Pola Kemitraan Kehutanan bagi Perum Perhutani KPH Jember dan Masyarakat Sekitar Hutan Lampeji	86

3.3 Hal-hal yang Perlu Ditingkatkan dalam Hubungan Pola Kemitraan antara Perum Perhutani KPH Jember dengan Masyarakat Sekitar Hutan Lampeji untuk Mencapai Kemanfaatan yang Optimal diantara Kedua Belah Pihak	90
3.4 Upaya yang Dilakukan Oleh Kedua Belah Pihak Jika Terjadi Sengketa Kehutanan.....	101
BAB 4 KESIMPULAN DAN SARAN	110
DAFTAR PUSTAKA	



DAFTAR TABEL

Tabel 1. Luas Lahan/ Luas Obyek Perjanjian	83
--	----



DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Struktur Organisasi KPH Jember	52
Gambar 2. Cara Pengaturan Tanam dalam System Agroforesty.....	75
Gambar 3. Pengaturan Tanam Menurut Waktu pada System Agroforesty.....	78



DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 : Surat Permohonan Ijin Memperoleh Data untuk Penelitian dari Fakultas Hukum Universitas Jember kepada Kepala Perum Perhutani Unit II Jawa Timur c.q. Kepala Biro SDM dan Umum Perum Perhutani Unit II Jawa Timur - Surabaya.
- Lampiran 2 : Surat Ijin Memperoleh Data untuk Penelitian dari Kepala Perum Perhutani Unit II Jawa Timur c.q. Kepala Biro SDM dan Umum Perum Perhutani Unit II Jawa Timur - Surabaya kepada Fakultas Hukum Universitas Jember
- Lampiran 3 : Peraturan Pemerintah No 44 Tahun 2004 tentang Perencanaan Kehutanan
- Lampiran 4 : Keputusan Direksi Perum Perhutani No: 268/KPTS/DIR/2007 tentang Pedoman Pengelolaan Sumberdaya Hutan Bersama Masyarakat Plus (PHBM PLUS).
- Lampiran 5 : Perjanjian Kerjasama Antara Perum Perhutani KPH Jember dengan Lembaga Masyarakat Desa Hutan (LMDH) Lampeji tentang Pembudidayaan Tanaman Sengon Laut Nomor : 10/Pengemb. Ush/ Jbr/ II/ 2009
- Lampiran 6 : Peta Kawasan KPH Jember Perum Perhutani Unit II Jawa Timur
- Lampiran 7 : Data gangguan hutan KPH Jember tahun 2007 sampai 2011